

의안번호	2200121
의 퇴 인	권칠승의원
회 답 일	2024.7.23.
추 계 번호	24D0454

각급 법원의 설치와 관할구역에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 화성시법원 및 시흥시법원을 설치·운영하는데 필요한 추가재정소요는 2025년 39억 5,800만원, 2029년 7억 7,900만원 등 2025년부터 2029년까지 총 143억 500만원(연평균 28억 6,100만원)이 발생할 것으로 추계

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계	연평균
화성시법원 및 시흥시법원 설치·운영비 (안 [별표] 2 및 [별표] 7)	3,958	4,394	4,410	764	779	14,305	2,861

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제2조(설치)	대법원장은 인구가 50만명 이상인 시·군으로서 제1항에 열거된 각급 법원(고등법원, 특허법원, 지방법원, 가정법원, 행정법원, 회생법원, 지방법원의 지원 및 가정법원 지원)이 구역 내에 설치되어 있지 않은 시·군에는 시·군법원을 설치하기 위해 노력하여야 함	재량규정
2	안 [별표] 2 및 [별표] 7	경기도 화성시 및 시흥시 지역을 관할하는 화성시법원 및 시흥시법원 설치	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제2조(설치)	X	인구 50만 이상인 시·군으로서 지방법원, 지원, 시법원 또는 군법원이 구역내에 설치되어 있지 않은 시·군에 시법원 또는 군법원이 추가 설치될 수 있으나, 이 법의 [별표] 2 및 [별표] 7에 명시적으로 규정되지 않았으므로 추계 대상에서 제외
2	안 [별표] 2(시·군 법원의 명칭 및 소재지), [별표] 7(시·군 법원의 관할구역)	○	—

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안에 따라 수원지방법원 소속으로 설치되는 화성시법원과 시흥시법원은 관할 인구수가 유사한 용인시법원, 파주시법원 규모로 각각 설치하는 것으로 가정
- 용인시법원의 판사 정원은 2명, 소속 공무원 정원 10명
 - 파주시법원의 판사 정원은 1명, 소속 공무원 정원 8명
 - 판사의 수는 「각급 법원 판사 정원법」에 따라 규정되어 있으므로, 본 추계에서는 판사의 증원은 고려하지 않으며, 이에 대한 인건비는 추계대상에서 제외함

[표 2] 신설 시법원과 기존 시법원 관할 인구수 및 청사현황: 2024년 6월 기준

구분	화성시법원(신설)	용인시법원(기존)	시흥시법원(신설)	파주시법원(기존)
관할지역 인구수	953,615명	1,082,468명	518,716명	506,269명
대지면적	—	3,306㎡	—	2,129.3㎡
연면적	—	920.18㎡	—	857.67㎡

자료: 법무부, 행정안전부(주민등록인구 현황)

- 화성시법원 및 시흥시법원의 청사는 신축을 가정하고, 2025년 3월부터 2027년 12월까지 신축 기간에는 인근 건물을 임차하여 사용하는 것으로 가정
 - 이때 발생하는 임차료는 국회예산정책처가 2023년도 실시한 연구용역보고서인 『정부부처 및 산하기관에 관한 조직설립, 운영 단가 현황 연구』의 임차청사 임대료를 적용함
- 공무원임금상승률¹⁾ 및 소비자물가상승률²⁾은 국회예산정책처 전망치 적용
- 개정안 부칙에서 시행일을 2025년 3월 1일부터로 규정하고 있으므로, 추계기간은 2025년부터 2029년까지 5년으로 함

1) 국회예산정책처 전망 공무원임금상승률(2024.6.)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
공무원임금 상승률(%)	2.5	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9

2) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2024.6.)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
소비자물가상승률(%)	2.6	2.2	2.2	2.1	2.1	2.1

3. 비용추계의 상세 내역

가. 화성시법원 설치·운영비(안 [별표] 2 및 [별표] 7)

(1) 인건비 등

□ 화성시법원의 공무원 수는 용인시법원 공무원 수와 동일한 10명으로 가정

○ (증원 인원) 화성시법원 소속 공무원 정원 10명 중 3명은 수원지방법원에서 전입되고³⁾ 나머지 7명은 신규채용(8급 1명, 9급 6명)되는 것으로 가정함

－ 화성시법원이 관할할 인구수는 95만 3,615명으로 수원지방법원 본원 관할 인구수(346만 9,889명)의 약 3분의 1(27.5%)에 해당하므로(2024년 6월 기준, 주민등록인구통계, 행정안전부), 화성시 소속 공무원(10명)의 3분의 1 정도인 3명이 전입된다고 가정

□ 증원인원 7명에 대한 2024년 기준 추정 보수액 2억 9,600만원에 국회 예산정책처 전망 공무원임금상승률을 반영하면 2025년 보수는(10개월치) 2억 5,100만원으로 추정

○ 추정된 보수액에 국회예산정책처가 전망한 기관부담금 비율⁴⁾, 인건비 대비 기본경비 비율(6.2%)⁵⁾을 반영한 기본경비 및 자산취득비⁶⁾ 등은 다음의 표와 같음

[표 3] 화성시법원 증원인원(7명)에 대한 보수(2024년)

(단위: 백만원)

	직급별 보수 ¹⁾		
	8급	9급	합 계
증원인원 (A)	1	6	7
1인당 연봉액 ²⁾ (B)	48	41	—
보수 (A×B)	48	248	296

주: 1) 8급 12호봉, 9급 10호봉 기준(성과급 지급 시 적용되는 호봉 기준)

2) 직급보조비, 정액급식비, 성과급(A등급), 시간외 근무수당(5급 이하, 10시간)이 포함된 금액. 다만, 6급 이하는 명절휴가비 및 정근수당도 포함

자료: 「공무원 보수규정」 및 「공무원수당 등에 관한 규정」을 참조하여 국회예산정책처 작성

3) 화성시법원이 신설됨에 따라 현행 화성시를 관할하는 수원지방법원의 업무가 일부 줄어들게 되므로 수원지방법원 소속 공무원이 신설되는 화성시법원으로 전출될 수 있을 것임

4) 국회예산정책처 전망 공무원 신규 채용 관련 기관부담(공무원연금, 건강보험, 노인장기요양보험) 요율(2024.6)
(단위: %)

	2025	2026	2027	2028	2029
기관부담 요율	13.114	13.210	13.305	13.399	13.494

5) 2024년 대법원 인건비 대비 기본경비 비율 6.2%

6) 국회예산정책처가 산출한 2025년 자산취득비는 1인당 491만원으로, 동년도에 일괄 투입되는 것으로 가정

[표 4] 화성시법원 설치에 따른 인건비 등: 2025~2029년

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계
보수 (A)	251	307	313	319	325	1,517
기관부담금 (B=A×부담금요일)	33	41	42	43	44	202
기본경비 (C=A×6.2%)	16	19	20	20	20	94
자산취득비 (D=12명×491만원)	59					59
합계 (A+B+C+D)	359	367	374	382	389	1,872

주: 1. 화성시법원이 2025년 3월 1일 개원하므로 2025년 추가 재정소요는 10개월분만 추계
 2. 자산취득비는 공무원 10명과 판사 2명을 포함한 12명에 대하여 산출하며, 추계 첫해에 일괄 투입되는 것으로 가정
 자료: 「공무원 보수규정」 및 수당규정을 참조하여 국회예산정책처 작성

(2) 청사 임차 및 청사 건축비

- (청사 임차) 화성시법원 총인원 12명(판사포함)⁷⁾에 1인당 월평균환산임대료(보증금, 월세, 관리비 등 포함) 13만원(2023년 기준)⁸⁾을 곱하여 연간 임차료 1,872만원(12명×13만원×12개월)을 산출하고, 여기에 국회예산정책처의 소비자물가상승률을 적용하여 2025년~2027년 3년간 임차료를 추산함

[표 5] 개정안에 따른 임차료 추가재정소요

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계
임차료	16	20	21			57

주: 화성시법원이 2025년 3월 1일 개원하므로 2025년 추가 재정소요는 10개월분만 추계

- (청사 신축) 화성시법원 신축 비용은 공사비와 부대경비의 합으로 2025년에 설계비 등 부대경비가 집행되고 2026년~2027년 2년간 공사비가 집행되어 총 68억 1,200만원이 소요되는 것으로 추계
- 전제한 바와 같이 화성시법원의 대지면적, 청사면적 등은 관할하는 인구수가 유사한 용인시법원의 대지면적과 청사면적을 참고하여 가정

7) 용인시법원의 공무원수 10명, 상주판사 1명, 비상주판사 1명 총 인원 12명을 참고하기로 함
 8) 국회예산정책처가 실시한 「2023년도 연구용역보고서(정부부처 및 산하기관에 관한 조직설립, 운영 단가 현황 연구), 63쪽」의 임차청사 1인당 월평균 환산임대료 130.2천원/명을 참고하기로 함

- 청사건축에 필요한 대지면적은 3,306㎡로 추정되고, 토지매입비는 화성시청 소재지인 남양읍의 ㎡당 개별공시지가에 대지면적을 곱하여 추정⁹⁾
- 현재 화성시 남양읍 남양리 2,000번지의 ㎡당 개별공시지가¹⁰⁾는 874,500원/㎡(자료: 경기 부동산정보조회 시스템)이므로 개정안에 따라 화성시법원을 건립하는데 필요한 토지매입비는 2024년 기준 28억 9,100만원(3,306㎡×874,500원)으로 추정됨
- 이 값에 최근 3년간 해당지역 지가상승률¹¹⁾을 반영하면 2025년 토지매입비는 29억 100만원임
- 청사 건축에 따른 공사비는 건물연면적에 조달청의 유사사례 단위 면적당 공사비를 곱하여 추정
 - 화성시법원 청사의 건물연면적도 용인시법원의 건물연면적(등기소 포함)¹²⁾과 동일하게 가정하면 총 920.18㎡¹³⁾로 추정됨
 - 공사비 단가는 조달청의 유형별 공사비¹⁴⁾ 중 유사한 사례인 인천지방법원 북부지원청사 신축 건축공사비가 2024년 기준 3,524,904원/㎡으로, 여기에 한국건설기술연구원이 발표한 건설공사비지수 최근 5년간 연평균상승률(6.77%)¹⁵⁾을 반영하면, 2026년~2027년 화성시법원공사비는 36억 9,800만원(920.18㎡×4,018,479원)으로 추정됨
- 부대경비는 공사비에 기획재정부 「2024년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」에 따른 요율(설계비: 4.38%, 감리비: 1.08%, 시설부대비: 0.30%)¹⁶⁾을 곱하여 추정
 - 따라서 공사비에 부대경비를 포함한 전체 공사비 등은 다음의 표와 같으며, 토지매입비를 포함한 화성시법원 공사비 등 건립비용 추정 총액은 68억 1,200만원으로 추정됨

9) 화성시법원은 현재 화성시청 소재지(경기 화성시 남양읍 남양리 2,000번지)에 설치되는 것으로 가정함
 10) 토지개별공시지가: 국토교통부장관이 매년 공시하는 표준지공시지가를 기준으로 하여 시장, 군수 또는 구청장이 공시한 관할 구역 안의 개별토지의 가격으로 2024년 개별공시지가는 2024년 1월 1일을 기준으로 2024년 4월 30일에 확정·공시되었음

11) 경기 화성시 남양읍 남양리 2,000번지의 최근 3년간 개별공시지가는 2022년 868,700원, 2023년 869,400원, 2024년 874,500원으로 지가상승률은 0.3%임

12) 전국적으로 운영 중인 99개의 시·군법원의 경우를 살펴보면, 주로 등기소와 함께 청사를 사용함

13) 판사실, 사무실 및 서고, 법정, 조정실, 당사자대기실, 협의이혼교육장, 협의이혼 상담실, 창고, 휴게실, 공용면적 등 포함

14) 조달청 공사비정보광장(<https://pcae.g2b.go.kr:8044/pbs/psa/psa0070/index.do>)

15) 한국건설기술연구원이 발표한 2019년부터 2023년까지의 건설공사비지수(매년 12월 기준)는 2019년 116.70이고, 2023년 151.67이므로, 건설공사비지수의 연평균 상승률은 6.77%임

	2019	2020	2021	2022	2023
비주거용건물	116.70	121.09	138.56	147.29	151.67

16) 업무시설이므로 제2종(보통), 중급 요율 적용

[표 6] 화성시법원 건립비용 추정: 2025~2029년

(단위: 백만원)

		2025	2026	2027	2028	2029	합 계
토지매입비		2,901					2,901
공사비			1,849	1,849			3,698
부대 경비	설계비 (공사비의 4.38%)	162					162
	감리비 (공사비의 1.08%)		20	20			40
	시설부대비 (공사비의 0.30%)		6	6			11
합 계		3,063	1,874	1,874			6,812

주: 화성시법원 공사는 2025년에 토지매입비와 설계비만 발생하고, 2027년까지 완공하는 것으로 가정

나. 시흥시법원 설치·운영비(안 [별표] 2 및 [별표] 7)

(1) 인건비 등

- 시흥시법원의 공무원 수는 파주시법원의 정원 8명을 기준으로 산정하되, 법원행정처의 의견을 참고하여 파주시법원 공무원의 정원 수보다 2명이 많은 10명으로 가정함
- (증원 인원) 신설되는 시흥시법원 소속 공무원 10명 중 3명은 시흥시를 관할하는 수원지방법원 안산지원에서 전입되고¹⁷⁾ 나머지 7명이 신규채용(8급 1명, 9급 6명)되는 것으로 가정함
 - 시흥시의 인구(518,716명)가 안산지원 관할 구역(안산시, 광명시, 시흥시) 인구수(1,422,448명)의 약 3분의 1(36.5%)에 해당하므로(2024년 6월 기준, 주민등록인구통계, 행정안전부), 시흥시 소속 공무원(10명)의 3분의 1 정도인 3명이 전입된다고 가정
- 증원인원 7명에 대한 2024년 기준 추정 보수액 2억 9,600만원에 국회 예산정책처 전망 공무원임금상승률을 반영하면 2025년 보수는(10개월치) 2억 5,100만원으로 추정
- 추정된 보수액에 국회예산정책처가 전망한 기관부담금 비율, 인건비 대비 기본경비 비율(6.2%)을 반영한 기본경비 및 자산취득비 등은 아래와 같음

[표 7] 시흥시법원 증원인원에 대한 보수(2024년)

(단위: 백만원)

	직급별 보수 ¹⁾		
	8급	9급	합 계
증원인원 (A)	1	6	7
1인당 연봉액 ²⁾ (B)	48	41	-
보수 (A×B)	48	248	296

주: 1) 8급 12호봉, 9급 10호봉 기준(성과급 지급 시 적용되는 호봉 기준)

2) 직급보조비, 정액급식비, 성과급(A등급), 시간외 근무수당(5급 이하, 10시간)이 포함된 금액. 다만, 6급 이하는 명절휴가비 및 정근수당도 포함

자료: 「공무원 보수규정」 및 「공무원수당 등에 관한 규정」을 참조하여 국회예산정책처 작성

17) 시흥시법원이 신설됨에 따라 현재 시흥시를 관할하는 수원지방법원 안산지원의 업무가 일부 줄어들게 되므로 안산지원 공무원 중 일부를 시흥시 법원으로 전출할 수 있을 것으로 예상

[표 8] 시흥시법원 설치에 따른 인건비 등: 2025~2029년

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계
보수 (A)	251	307	313	319	325	1,517
기관부담금 (B=A×부담금요율)	33	41	42	43	44	202
기본경비 (C=A×6.2%)	16	19	20	20	20	94
자산취득비 (D=11명×491만원)	54					54
합계 (A+B+C+D)	354	367	374	382	389	1,867

주: 1. 시흥시법원이 2025년 3월 1일 개원하므로 2025년 추가 재정소요는 10개월분만 추계
 2. 자산취득비는 공무원 10명과 판사 1명을 포함한 11명에 대하여 산출하며, 추계 첫해에 일괄 투입되는 것으로 가정

자료: 국회예산정책처 작성

(2) 청사 임차 및 청사 건축비

□ (청사 임차) 시흥시법원 총인원 11명(판사포함)¹⁸⁾에 1인당 월평균환산 임대료(보증금, 월세, 관리비 등 포함) 13만원(2023년 기준)¹⁹⁾을 곱하여 연간 임차료 1,716만원(11명×13만원×12개월)을 산출하고, 여기에 국회예산정책처의 소비자물가상승률을 적용하여 2025년~2027년 3년간 임차료를 추산함

[표 9] 개정안에 따른 임차료 추가재정소요

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계
임차료	15	18	19	—	—	52

주: 시흥시법원이 2025년 3월 1일 개원하므로 2025년 추가 재정소요는 10개월분만 추계

18) 파주시법원의 공무원 정원 8명(5급 1명, 7급 2명, 8급 5명), 상주판사 1명 총 인원 9명을 참고함
 19) 국회예산정책처가 실시한 「2023년도 연구용역보고서(정부부처 및 산하기관에 관한 조직설립, 운영 단계 현황 연구), 63쪽」의 임차청사 1인당 월평균 환산임대료 130.2천원/명을 참고하기로 함

□ (청사 신축) 시흥시법원 신축 비용은 공사비와 부대경비의 합으로 2025년에 설계비 등 부대경비가 집행되고 2026년~2027년 2년간 공사비가 집행되어 총 36억 4,500만원이 소요되는 것으로 추계

- 전제한 바와 같이 시흥시법원의 청사면적은 관할하는 인구수가 유사한 파주시법원의 청사면적을 참고하여 가정
- 시흥시법원 청사 건립에 필요한 부지매입비는 소요되지 않는 것으로 가정
 - 법원행정처는 시흥시법원을 현재 운영 중인 시흥등기소를 증축하여 사용하게 될 가능성이 높은 것으로 설명함
 - 따라서, 현재 시흥등기소를 증축하는 것으로 가정하여 시흥시법원 청사 건립 시에 별도의 부지매입비는 소요되지 않는 것으로 가정함
- 청사 증축에 따른 공사비는 건물연면적에 조달청의 유사사례 단위 면적당 공사비를 곱하여 추정
 - 등기소 증축시 예상되는 규모는 857.67㎡²⁰⁾로, 이는 시흥시법원 인원을 공무원 10명, 판사 1명 총 11명으로 가정하고 세부실별 면적을 산정(자료: 법원행정처)
 - 공사비 단가는 조달청의 유형별 공사비 중 유사한 사례인 인천지방법원 북부지원청사 신축 건축공사비가 2024년 기준 3,524,904원/㎡²¹⁾으로, 여기에 한국건설기술연구원이 발표한 건설공사비지수 최근 5년간 연평균상승률(6.77%)을 반영하면, 2026년~2027년 시흥시법원공사비는 34억 4,700만원(857.67㎡×4,018,479원)으로 추정됨
- 부대경비는 공사비에 기획재정부 「2024년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」에 따른 요율(설계비: 4.38%, 감리비: 1.08%, 시설부대비: 0.30%)²¹⁾을 곱하여 추정
 - 따라서 공사비에 부대경비를 포함한 전체 공사비 등은 다음의 표와 같으며, 시흥시법원 설립에 소요되는 공사비 등 총액은 36억 4,500만원으로 추정됨

20) 판사실, 사무실 및 서고, 법정, 조정실, 당사자대기실, 협의이혼교육장, 협의이혼 상담실, 창고, 휴게실, 공용면적 등 포함

21) 업무시설이므로 제2종(보통), 중급 요율 적용

[표 10] 시흥시법원 건립비용 추정

(단위: 백만원)

		2025	2026	2027	2028	2029	합 계
공사비			1,723	1,723			3,447
부대 경비	설계비 (공사비의 4.38%)	151					151
	감리비 (공사비의 1.08%)		19	19			37
	시설부대비 (공사비의 0.30%)		5	5			10
합 계		151	1,747	1,747			3,645

주: 시흥시법원 공사는 2025년에 설계비만 발생하고, 2027년까지 완공하는 것으로 가정

- 추계결과, 개정안에 따라 화성시법원 및 시흥시법원을 설치·운영하는데 필요한 추가재정소요는 2025년 39억 5,800만원, 2029년 7억 7,900만원 등 2025년부터 2029년까지 총 143억 500만원이 발생할 것으로 추계

[표 11] 개정안에 따른 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

		2025	2026	2027	2028	2029	합계
화성시 법원	인건비 등	359	367	374	382	389	1,872
	청사 건축비용	3,079	1,894	1,895			6,869
시흥시 법원	인건비 등	354	367	374	382	389	1,867
	청사 건축비용	166	1,765	1,766			3,697
합계		3,958	4,394	4,410	764	779	14,305

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 본 추계 결과는 관할구역의 인구수가 유사한 법원을 참고하여 추계한 결과로, 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	여은구	김안나

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
여은구	02-6788-4673	cecil@assembly.go.kr