

의안번호	2217977
의 퇴 인	허종식의원
회 답 일	2026.4.27.
추계번호	26B1939

폐기물관리법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 생활폐기물 통합관제센터를 설립·운영하는 경우 발생하는 추가재정소요는 2028년 157억 2,300만원, 2032년 168억 6,400만원 등 2028년부터 2032년까지 5년간 총 797억 3,400만원(연평균 159억 4,700만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2028~2032년

(단위: 백만원)

	2028	2029	2030	2031	2032	합 계	연평균
생활폐기물 통합관제센터 (안 제15조의4 신설)	15,723	15,161	15,709	16,277	16,864	79,734	15,947

주: 본 추계는 기후에너지환경부 의견 등을 참조하여 추계한 결과이며, 향후 실제 인력 규모 및 사업 규모 등에 따라 추가재정소요는 달라질 수 있음

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제15조의3 신설 (생활폐기물 처리정보 입력 등)	생활폐기물을 배출 또는 처리하는 자 중 기후에너지환경부령으로 정하는 자는 그 폐기물을 배출, 수집·운반, 재활용 또는 처분할 때마다 폐기물의 인계·인수에 관한 사항과 처리에 관한 사항을 확인할 수 있도록 계량값, 위치정보, 처리방법 등 기후에너지환경부령으로 정하는 생활폐기물 처리정보(이하 “생활폐기물처리정보”라 한다)를 기후에너지환경부령으로 정하는 바에 따라 제45조제2항에 따른 전자정보처리프로그램에 입력하여야 함(제1항)	의무규정
2	안 제15조의4 신설 (생활폐기물 통합관제 센터)	기후에너지환경부장관은 다음 각 호의 업무를 기술적으로 지원하기 위하여 「한국환경공단법」에 따른 한국환경공단에 생활폐기물 통합관제센터(이하 “통합관제센터”라 한다)를 둘 수 있음(제1항) 1. 생활폐기물의 배출 및 처리 정보의 수집 및 제공 2. 「순환경제사회 전환 촉진법」 제13조 및 제14조에 따른 생활폐기물 순환경제 목표 설정을 위한 자료 제공 및 정보 지원 3. 생활폐기물의 적정 처리 점검 및 적정 처리를 위한 지도 4. 생활폐기물의 적정한 처리를 위한 기술개발, 연구활동 및 홍보	재량규정

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
		5. 제5조의3에 따른 반입협력금의 징수에 관한 기초자료 산정 및 업무 지원 6. 그 밖에 생활폐기물의 적정처리에 관하여 기후에너지환경 부령으로 정하는 업무	
		통합관제센터는 지역의 특성, 수행하는 업무의 양 등을 고려하여 지부 또는 그 밖의 사무소를 설치·운영할 수 있음(제3항)	
		기후에너지환경부장관은 통합관제센터의 운영 등에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있음(제4항)	

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계 여부	비고
1	안 제15조의3 (생활폐기물 처리정보 입력 등)	-	·미대상 -참고로 생활폐기물 처리정보를 입력하기 위한 전자 정보처리프로그램은 2026년 현재 구축·운영 중이므로 추계 대상에서 제외함 (참고자료 참조)
2	안 제15조의4 (생활폐기물 통합관제센터)	○	· 기후에너지환경부 자료 및 의견 등을 참조하여 추계

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안에 따른 추가재정소요는 생활폐기물 통합관제센터를 설립·운영함에 따라 발생하는 비용으로, 인건비, 기본경비, 자산취득비 전액을 정부가 출연하는 것으로 가정하여 추계
 - 본 추계에서는 인건비(보수 및 기관부담금), 기본경비, 자산취득비에 대한 기후에너지환경부의 의견 등을 참조하여 추계
 - 사무실 임차료는 한국환경공단 및 지방자치단체 내 공간을 활용하여 발생하지 않는 것으로 가정

□ 추계기간동안 국회예산정책처의 명목임금상승률, 기관부담요율, 자산취득비 전망치를 적용함¹⁾

□ 법 공포 후 2년이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있는 개정안 부칙을 고려하여 추계기간은 2028년부터 2032년까지 5년으로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

□ (인건비) 생활폐기물 통합관제센터 설립·운영에 필요한 인력 규모는 총 150명으로 예상되며, 본 추계에서는 2028년 첫 해에 150명을 모두 신규 배치하되, 해당 인력이 추계기간 동안 동일하게 유지되는 것으로 가정

○ 기후에너지환경부 의견에 따르면, 생활폐기물 데이터 통합 모니터링, 품질 관리, 지자체 실태 분석 및 전문 연구수행, 생활폐기물 순환경제목표 이행을 관리 등의 업무를 수행하기 위하여 사무·기술직 150명의 전담인력의 충원이 필요할 것으로 예상됨

1) 국회예산정책처 전망치(2026.3)

	2027	2028	2029	2030	2031	2032
명목임금상승률(%)	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3
공공기관 기관부담요율(%)	11.749	12.064	12.405	12.749	13.095	13.429
기관1인당 자산취득비(천원)	7,129	7,271	7,417	7,565	7,716	7,871

[표 2] 개정안에 따른 필요 추가인력

업무내용		물 량	소요 시간	총소요 시간	소요 인력	현 정원 인력	증원 요구 인력
		(A)	(B)	(C=A×B)	(D=C/2,080)	(E)	(F=D-E)
계					150.0	-	150
정책 지원부 (20)	생활폐기물 적정처리 관련 정책 지원	1	14,600	14,600	7		7
	생활폐기물 품목별 통계 분석 및 제공	1	10,400	10,400	5		5
	생활폐기물 처리시설 적정처리 점검 지원	1	12,480	12,480	6		6
	순환경제 이행 모니터링 및 반입협력금 산정 제공	1	4,200	4,200	2		2
정보 관리부 (18)	정보관리시스템 전략 기획 및 인프라 구축	1	14,600	14,600	7		7
	실시간 데이터 수집 및 대외 연계	1	8,300	8,300	4		4
	지능형 데이터 분석 및 미래기술 고도화	1	4,200	4,200	2		2
	사용자 중심 서비스 지원 및 장애 관리	1	10,400	10,400	5		5
광역 센터 (112)	사용자 인증 및 시스템 기초데이터 관리	1	74,900	74,900	36		36
	관리대상 인계정보·처리정보 검증 및 통보	1	62,400	62,400	30		20
	처리정보 단말기 점검 및 맞춤형 솔루션 제공	1	62,400	62,400	30		40
	불법 방지 및 생활폐기물 처리시설 현장조사	1	33,250	33,250	16		16

자료: 기후에너지환경부

[표 3] 한국환경공단 직급별 평균 보수액 및 추가인원

(단위: 천원)

구분	계	직급별 소요인원					
		1급	2급	3급	4급	5급	6급
보수액	-	139,044	126,119	109,963	87,534	65,877	56,029
추가인원	150명	1	12	14	38	55	30
합 계	11,822,351	139,044	1,513,428	1,539,482	3,326,292	3,623,235	1,680,870

자료: 기후에너지환경부 제출자료

- 추계방법은 직급별 평균 보수액에 연도별 명목임금상승률 및 추가인원을 적용하여 추가인원의 보수 총액을 산출하고, 이에 연도별 기관부담요율 전망치를 적용하여 기관부담금액을 산출한 후 합산

[표 4] 보수 및 기관부담금 추계: 2028~2032년

(단위: 백만원)

	2028	2029	2030	2031	2032
보수 (A)	12,616	13,032	13,462	13,906	14,365

기관부담금 (B)	1,522	1,617	1,716	1,821	1,929
인건비 추가재정소요 합계(A+B)	14,137	14,648	15,178	15,727	16,294

자료: 기후에너지환경부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

□ (기본경비) 기본경비는 연도별 추가인원 인건비에 기본경비 비율을 곱하여 산출함

- 한국환경공단의 2026년도 출연사업비 예산자료를 참고하여 기본경비 비율을 3.5%로 가정함²⁾

[표 5] 기본경비 추계: 2028~2032년

(단위: 백만원)

	2028	2029	2030	2031	2032
기본경비	495	513	531	550	570

자료: 국회예산정책처 작성

□ (자산취득비) 개정안 시행 첫 해인 2028년에만 발생하며, 국회예산정책처의 공공기관 1인당 자산취득비(2020년 기준 589.2만원) 추정치에 국회예산정책처의 소비자물가상승률 전망치를 적용

[표 6] 자산취득비 추계: 2028~2032년

(단위: 백만원)

	2028	2029	2030	2031	2032
자산취득비	1,091	-	-	-	-

자료: 국회예산정책처

□ 개정안에 따라 생활폐기물 통합관제센터를 설립·운영하는 경우 발생하는 추가재정소요는 2028년 157억 2,300만원, 2032년 168억 6,400만원 등 2028년부터 2032년까지 5년간 총 797억 3,400만원(연평균 159억 4,700만원)으로 추계됨

2) 2026년 예산 기준 한국환경공단 인건비는 187,139백만원, 경상운영경비는 6,526백만원으로 인건비 대비 경상운영경비 비율은 3.5% 수준

[표 7] 개정안에 따른 추가재정소요: 2028~2032년

(단위: 백만원)

	2028	2029	2030	2031	2032	합 계	연평균
인건비	14,137	14,648	15,178	15,727	16,294	75,984	15,197
기본경비	495	513	531	550	570	2,659	532
자산취득비	1,091	-	-	-	-	1,091	218
합 계	15,723	15,161	15,709	16,277	16,864	79,734	15,947

주: 본 추계는 기후에너지환경부 의견 등을 참조하여 추계한 결과이며, 향후 실제 인력 규모 및 사업 규모 등에 따라 추가재정소요는 달라질 수 있음

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 본 추계에서는 기후에너지환경부 의견 등을 참조하여 개정안에 따른 추가재정소요를 추계하였으며, 향후 실제 인력 규모 및 사업 규모에 따라 추가재정소요는 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
사회비용추계과	장우윤	예승우

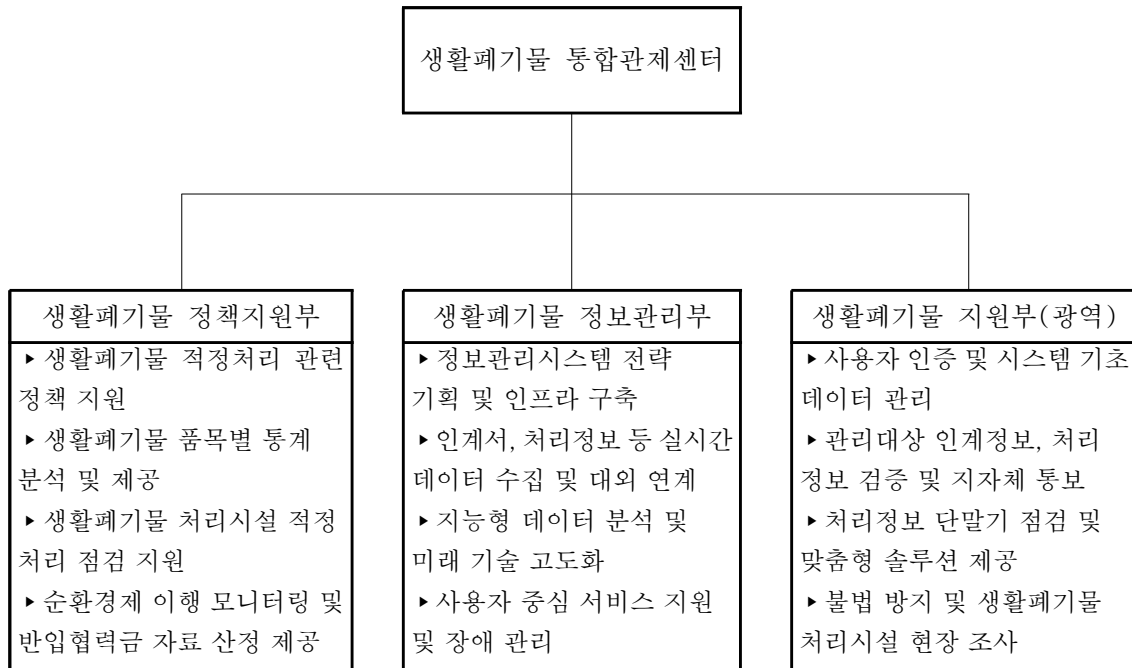
□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
장우윤	02-6788-4741	jangwy93@assembly.go.kr

[참고자료 1] 생활폐기물 통합관제센터 조직구성(안)

(자료: 기후에너지환경부)

(1센터, 2부, 10개 광역센터)



[참고자료 2] 생활폐기물 정보관리시스템 구축 사업 추진 현황

자료: 기후에너지환경부)

□ 사업 개요

- (목 적) 생활폐기물의 발생부터 최종처분까지 전 과정 모니터링 할 수 있는 생활폐기물 정보관리시스템을 구축하여 국민 생활환경 피해* 예방과 다양한 환경통계 데이터 수요** 대응 및 신뢰성 제고

* 재활용품 수거거부, 생활폐기물 부적정 처리(방치 등)에 따른 사회적 문제 발생

** 재생원료 사용 의무화, UN 플라스틱 국제협약 등 국제환경정책 대응을 위한 수요 증가

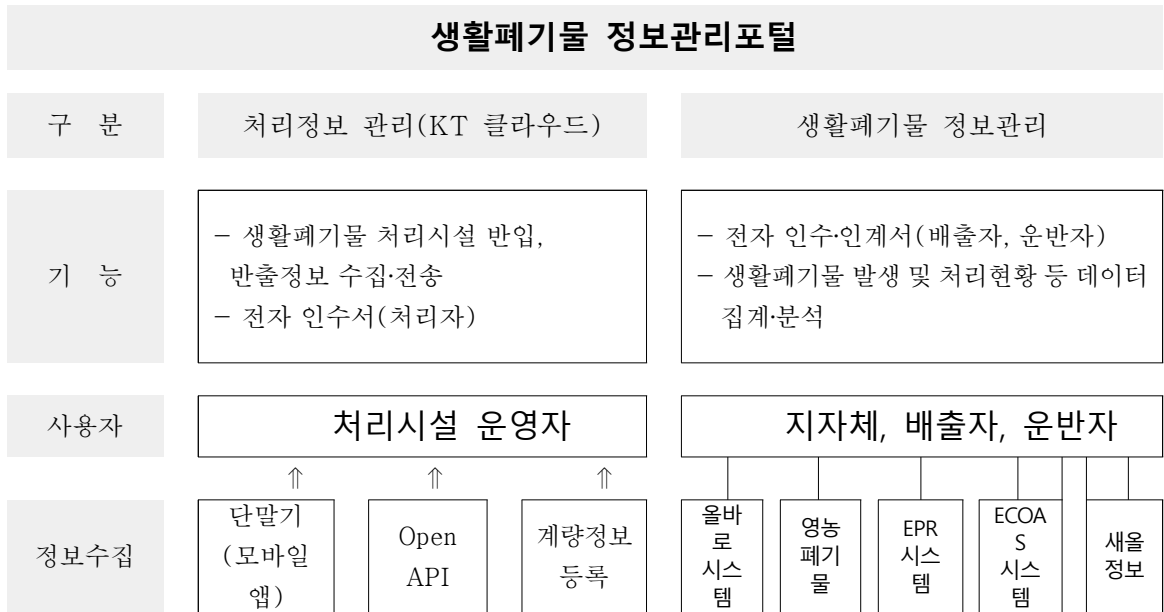
- (사업예산 및 기간) 18,081백만원*, 5개년도(2022~2026) 단계별 구축

1차('22)	2차('23~'24)	3차('24~'25)	4차(~'26)
· 공공 처리정보 수집 인프라 구축(재활용) · 정보시스템 운영 포털 구축	· 공공 처리정보 수집 인프라 구축(종량제·음식물·재활용) · 자원순환 유관 시스템 연계	· 민간 처리정보 수집 인프라 구축 · 전자인계인수 기능 개발 · 통계(집계) 정보 기능 구축	· 민간 처리정보 수집 인프라 구축 · 실적 보고 기능 개발 · 데이터 통계 시각화 등 기능 고도화

* ISP 181백만원, 1차 1,810백만원, 2차 7,662백만원, 3차 4,182백만원, 4차 3,083백만원, 26년 1163백만원

□ 정보관리시스템 구성도 및 주요 기능

- (구 성) 생활폐기물 정보관리 포털은 생활폐기물 처리정보를 수집하는 처리정보 관리 시스템과 전자인계·인수 작성 및 데이터 집계·분석을 위한 생활폐기물 정보시스템으로 구성



○ (사용자) 지자체, 의무관리대상 공동주택(공공민간 임대주택 포함), 음식물류 다량배출자, 공사장생활폐기물 배출자 및 동 배출자가 배출하는 생활폐기물을 수집·운반, 재활용 또는 처분하는 공공·민간처리자

○ (관리 범위) 종량제, 음식물류폐기물, 재활용가능자원(공사장생활폐기물 포함)

① 지자체(대행업체)가 수거·처리하는 생활폐기물

② 배출자*가 스스로 처리하는 생활폐기물

* 의무관리대상 공동주택, 음식물류 다량배출자, 공사장생활폐기물 배출자

※ 생산자가 역회수·재활용하는 폐전기전자제품, 생수병 등은 포함하지 않음

○ (주요 기능)

- (처리정보 수집) 생활폐기물 배출형태(재활용품, 음식물, 종량제, 공사장생활폐기물)에 따른 실시간 처리정보(품목정보, 계량값, 위치 및 처리자 정보) 수집

· (반입) 처리 시설의 여건에 따라 ①단말기(모바일앱 포함)전송, ②

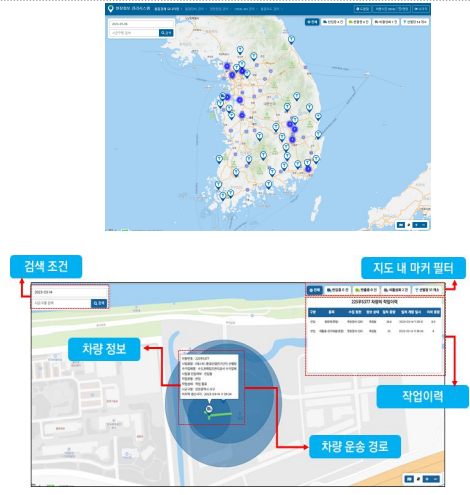
Open-API, ③계량정보 등록의 방법 중 하나를 선택하여 처리정보 전송/(반출)계량정보 등록

전송대상 처리정보								전송방법(선택1)
구분	계량값	배출자	품목	운반자	차량번호	처리자	위치정보	단말기(모바일앱 포함)
반입	●	●	●	○	○	●	●	Open API
반출	○	○	○	X	○	○	X	계량정보 등록

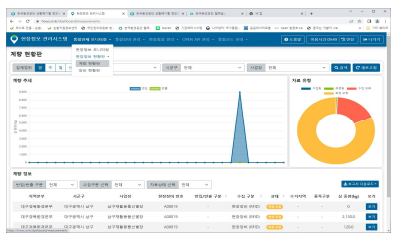
* 지자체에서 생활폐기물을 수집·운반하는 경우(위탁 포함)에 한하여 관할구역 내 불법처리 등 위험성 여부에 따라 지자체의 장이 위치정보 수집 여부 결정

● : 폐기물관리법 개정(안)에 명시된 생활폐기물 처리정보

- GIS기반 수집·운반 차량 운행 경로 및 이력 조회 기능(모바일 앱 활용), 계량정보 수집 현황 및 현장장비 상태 조회 기능



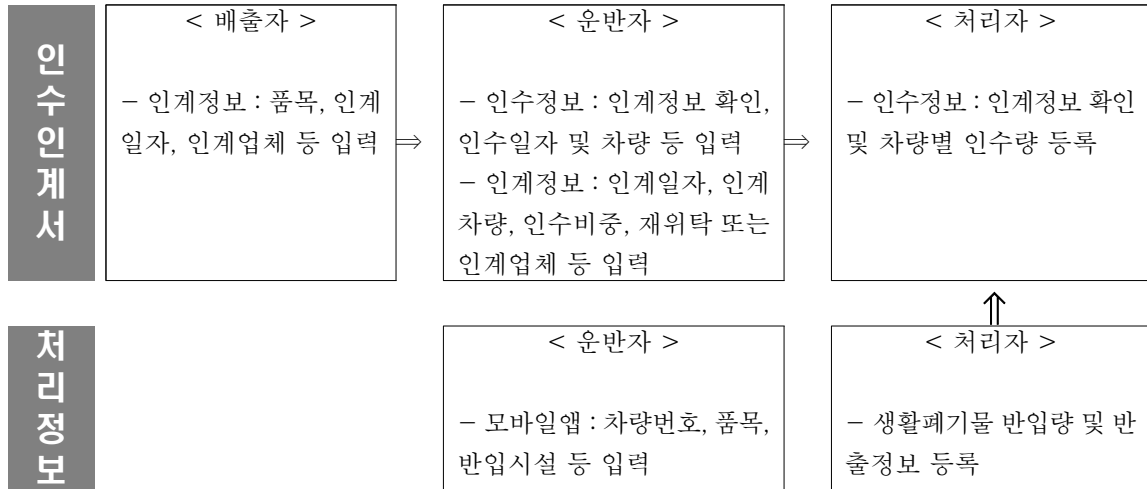
<GIS기반 모니터링 기능>



<계량 현황판>

- (전자인계서) 수집된 생활폐기물 처리정보와 생활폐기물 인수인계(배출자-운반자-처리자)정보를 매칭하여 전자인계서 생성

< 전자인계서 및 처리정보 작성 흐름 >



- (데이터 통계) 전자인계서 기반 배출자 유형별 품목별 생활폐기물 발생 및 처리량, 관내·외 처리현황, 처리시설별 반입·반출 현황 등 통계 집계
- 폐플라스틱 재질별 세분화된 데이터 관리 및 분석기능 등 구축
- (데이터 분석 및 시각화) 올바로시스템 등 유관시스템 연계로 생활폐기물 전주기 물질흐름 구현, 품목별 월별 발생 추이 및 재활용 유형 등 도식화

□ 기대효과

- 생활폐기물의 발생 및 처리현황 실시간 파악으로 처리부하 감지 및 부적정 처리 사전예방
- 폐기물의 물질흐름, 재활용유형 분석 등 고도화된 디지털 환경데이터 분석체계 구축으로 국가 폐기물관리 정책 수립 기초 자료 활용
- 폐기물의 물질흐름 분석을 통한 발생과 순환이용 및 최종처분의 흐름과 사용용도 등을 파악하여 자원 낭비 최소화, 재활

용·재사용 최대화로 순환경제 활성화에 기여

□ 향후 추진계획

- 생활폐기물 정보관리시스템 4차 구축 준공('26.7.예정)
 - 생활폐기물 배출자 실적보고 기능, 통계기능 고도화, 물질흐름 분석 기능 등
 - 생활폐기물 정보관리시스템 사용 의무화 등 관계 법령 개정 추진
 - 「폐기물관리법」 개정('26년) 및 하위법령, 행정규칙* 제·개정 지원('27년)
- * 생활폐기물 전자정보처리 프로그램 운영 및 사용 등에 관한 고시 등