

의안번호	2212285
의 퇴 인	조정훈 의원
회 답 일	2025.11.10.
추 계 번호	25C4494

고등·평생교육지원특별회계법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	부칙 제2조 (유효기간)	이 법은 2028년 12월 31일까지 효력을 가진다.	의무규정

II. 미첨부 근거규정

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	부칙 제2조 (유효기간)	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

- 개정안은 2025년 12월 31일까지로 규정된 고등·평생교육지원특별회계(이하 “특별회계”)의 유효기간을 2028년 12월 31일까지로 연장하려는 것임
 - 특별회계는 교육재정의 효율적 운용과 고등·평생교육에 대한 전략적 투자 확대를 목적으로 2023년 설치되었음
 - 특별회계의 주요 사업은 고등교육 국제화 지원, 지역혁신중심 대학지원체계(RISE), 4단계 두뇌한국21(BK21) 등으로 '25년 세출 사업에 16조 1,272억원이 편성됨
 - * [참고자료 1] 고등·평생교육특별회계 세출 현황
- 개정안에 따른 추가재정소요는 특별회계가 계속 유지되어 기존 사업이 확대되거나 신규 사업이 추진되는 경우 발생하는 재정지출이나, 현시점에서 이를 합리적으로 예측하기 어려워 산출이 곤란함

- 「고등·평생교육지원특별회계법」 제4조에 따르면 특별회계의 세입은 일반회계로부터의 전입금과 특별회계의 차입금으로 구성됨¹⁾
 - 특별회계의 주 세입은 일반회계 전입금이며, '25년 기준 16조 3,772억원으로 전체 특별회계 세입 중 약 98%를 차지함
 - 한편, 특별회계가 자체 수입이나 내부거래 수입을 초과하여 사업을 집행하는 경우 차입이 가능하나 2023년 설치 이후 차입금으로 세입을 충당한 사례는 없음²⁾
- * [참고자료 2] 2025년 고등·평생교육지원특별회계 세입 구성
- 회계 간 전입금은 재원 배분에 관한 사항에 해당하므로 추가재정소요에 해당하지 않음
- 다만, 개정안에 따라 특별회계가 계속 유지되어 기존 고등·평생교육 관련 사업이 확대되거나 신규 사업이 편성되는 경우 추가재정소요가 발생할 수 있음
- 그러나 현시점에서 고등·평생교육 관련 사업의 확대·신규 편성 여부와 그 규모를 합리적으로 예측할 수 없어 추가재정소요 산출이 어려움
- 한편, 개정안은 교육부장관이 전년도 특별회계의 운영 성과에 대한 보고서를 작성해 매년 국회에 제출하도록 하나, 이는 기존 예산 내에서 수행 가능한 것으로 판단되므로 추가재정소요를 발생시키지 않음

□ 이에 개정안은 「의안의 비용추계 등에 관한 규칙」 제3조제1항제3호의 비용추계서 미첨부 사유에 해당

1) 「고등·평생교육지원특별회계법」

제4조 특별회계의 세입은 다음 각 호와 같다.

1. 제6조에 따른 일반회계로부터의 전입금
2. 다른 특별회계 및 기금으로부터의 전입금
3. 제7조에 따른 차입금
4. 그 밖의 수입금

2) 「고등·평생교육지원특별회계법」

제7조 ① 특별회계의 세출재원이 부족한 경우에는 국회의 의결을 얻은 금액의 범위에서 특별회계의 부담으로 장기차입을 할 수 있다.

② 특별회계는 그 자금이 일시적으로 부족한 때에는 특별회계의 부담으로 일시차입을 할 수 있다.

③ 제2항에 따른 일시차입금의 원리금은 해당 회계연도 내에 상환하여야 한다.

Ⅲ. 부대의견

□ 없음

Ⅳ. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
사회비용추계과	정현수	이진우

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
정현수	02-6788-4627	jhs@assembly.go.kr

[참고자료 1] 고등·평생교육특별회계 세출 현황

(단위: 백만원)

구분	2023 결산	2024 예산(B)	2025 예산(A)	증감(B-A)	증감(%)
총 계	9,232,582	15,299,577	16,127,278	827,701	5.4
2232 대학 미래역량 강화	4,501	9,609	2,842	△6,767	△70.4
고등교육의 국제화 지원 (2232-308)	1,156	1,464	680	△784	△53.6
대학 내 성범죄 근절 및 안전 환경조성 (2232-315)	445	245	285	40	16.3
교원 양성기관 교육역량 강화 (2232-321)	2,900	7,900	—	△7,900	순감
예비 교원 AI 디지털 교육지원 (2232-322)	—	—	1,877	1,877	순증
2256 대학 내 산학협력력 활성화	588,644	481,792	212,990	△268,802	△55.8
산학협력 고도화 지원 (2256-300)	557,247	443,765	182,700	△261,065	△58.8
대학 교육프로그램 평가 인정지원 (2256-302)	2,017	1,564	2,014	450	28.8
글로벌 현장학습 프로그램 운영 (2256-303)	11,294	13,331	11,090	△2,241	△16.8
대학창업 활성화 (2256-310)	18,086	23,132	17,186	△5,946	△25.7
2268 대학 정보공시 제도 운영	5,860	5,453	5,152	△301	△5.5
대학 정보공시 제도 운영(정보화) (2268-300)	3,049	2,936	2,816	△120	△4.1

(단위: 백만원)

구분	2023 결산	2024 예산(B)	2025 예산(A)	증감(B-A)	증감(%)
고등교육재정 분석 및 실태 점검사업 (2268-303)	2,811	2,517	2,336	△181	△7.2
2301 대학혁신지원	1,473,564	2,232,510	2,817,130	584,620	26.2
대학 혁신 지원 (2301-300)	1,100,984	1,004,607	796,111	△208,496	△20.8
대학 구조개혁 지원 (2301-301)	18,570	13,905	11,238	△2,667	△19.2
폐교 대학 종합관리 사업 (2301-302)	2,411	4,030	2,001	△2,029	△50.3
사립대학 경영 지원사업 (2301-303)	3,099	2,173	1,973	△200	△9.2
사립대학 구조개선 지원 (2301-304)	2,500	5,295	4,807	△488	△9.2
지역혁신 중심 대학 지원체계(RISE) (2301-400)	346,000	1,202,500	2,001,000	798,500	66.4
2303 4단계 두뇌한국21 사업	528,690	524,684	522,478	△2,206	△0.4
4단계 두뇌한국21 사업 (2303-300)	528,690	524,684	522,478	△2,206	△0.4
2304 대입전형 자율역량기반조성	60,384	60,420	60,344	△76	△0.1
대입전형 사전예고제 지원 (2304-300)	812	773	773	—	—
대입전형 운영 지원 (2304-301)	59,572	59,647	59,571	△76	△0.1
2432 인문사회 학술연구 조성	317,272	320,331	318,604	△1,727	△0.5
인문사회 기초연구(R&D) (2432-301)	241,372	248,865	256,981	8,116	3.3

(단위: 백만원)

구분	2023 결산	2024 예산(B)	2025 예산(A)	증감(B-A)	증감(%)
인문학 진흥(R&D) (2432-302)	42,483	37,486	28,121	△9,365	△25.0
한국학 진흥 (2432-303)	22,619	21,796	19,832	△1,964	△9.0
사회과학 연구 지원(R&D) (2432-306)	10,798	12,184	13,670	1,486	12.2
2433 인문사회 출연기관 지원	60,950	60,926	60,025	△901	△1.5
한국학중앙연구원 출연 (2433-301)	37,581	36,200	34,658	△1,542	△4.3
한국고전번역원 출연 (2433-303)	23,369	24,726	25,367	641	2.6
2437 학술자원 관리체계 및 연구윤리 기반 구축	28,284	27,770	28,170	400	1.4
학술자원 공동 관리체계 구축 (2437-301)	26,829	26,909	27,309	400	1.5
연구윤리 활동 지원(R&D) (2437-302)	1,455	861	861	-	-
2438 학술단체 지원	6,225	12,249	12,282	33	0.3
기초학문 확산 지원 (2438-300)	6,225	12,249	12,282	33	0.3
2439 인재정책 기획관 연구기획 심사평가 사업	731	731	-	△731	순감
인재정책기획관 연구기획 평가(R&D) (2439-300)	731	731	-	△731	순감
2446 이공학 학술연구조성	538,367	514,695	595,800	81,105	15.8
이공학 학술연구기반 구축(R&D) (2446-300)	529,046	511,597	593,048	81,451	15.9

(단위: 백만원)

구분	2023 결산	2024 예산(B)	2025 예산(A)	증감(B-A)	증감(%)
개인기초연구(교육부) (R&D) (2446-301)	9,321	3,098	2,752	△346	△11.2
2447 동북아역사재단 출연	17,626	15,672	16,045	373	2.4
동북아역사재단 지원 (2447-301)	17,626	15,672	16,045	373	2.4
2448 한국사 연구편찬 및 이해증진	14,036	11,926	11,928	2	0.02
한국사 연구편찬 및 이해증진 (2448-301)	5,215	5,521	5,521	—	—
한국사능력검정시험 운영(수입대체경비) (2448-651)	8,821	6,405	6,407	2	0.03
2638 한국장학재단 출연	—	367,382	407,913	40,531	11.0
한국장학재단 출연 (2638-300)	—	367,382	407,913	40,531	11.0
2645 맞춤형 국가장학금 지원	—	4,720,453	5,305,047	584,594	12.4
맞춤형 국가장학금 지원 (2645-300)	—	4,720,453	5,305,047	584,594	12.4
2702 국립대학 인건비	1,686,717	1,825,887	1,872,672	46,785	2.6
국립대학 인건비 (2702-100)	1,686,717	1,825,887	1,872,672	46,785	2.6
2703 국립대학 기본경비	149,936	161,014	166,500	5,486	3.4
국립대학 기본경비(총액 대상) (2703-200)	20,975	23,448	23,628	180	0.8
국립대학 기본경비 (총액 비대상) (2703-250)	128,961	137,566	142,872	5,306	3.9

(단위: 백만원)

구분	2023 결산	2024 예산(B)	2025 예산(A)	증감(B-A)	증감(%)
2704 국립대학 교육기반조성	989,081	1,107,992	832,767	△275,225	△24.8
국립대학 강사 처우개선 (2704-300)	162,288	166,345	171,336	4,991	3.0
국립대학 육성사업 (2704-300)	458,000	572,200	424,300	△147,900	△25.8
국립대학 실험실습 기자재 확충 (2704-303)	324,896	327,709	195,666	△132,043	△40.3
국립대학 교수 보직수행 경비 지원 (2704-304)	19,120	19,213	19,213	—	—
국립대학 조교 연구성과금 지원 (2704-305)	1,962	1,963	1,968	5	0.3
특수목적대학 실습 지원 (2704-306)	9,028	9,785	9,807	22	0.2
국립대학정보통신 (ICT) 고도화사업(정보화) (2704-500)	13,723	10,777	10,477	△300	△2.8
2740 국립대학 시설 확충	1,054,487	1,046,995	1,126,469	79,474	7.6
국립대학 시설 확충 (2740-300)	994,077	1,005,309	1,092,909	87,600	8.7
국립대학 노후선박 건조 및 승선실습 지원 (2740-301)	60,410	41,686	33,560	△8,126	△19.5
2742 국립대학법인 운영 지원	695,188	737,351	789,677	52,326	7.1
서울대학교 출연 지원 (2742-300)	577,490	612,917	658,772	45,855	7.5

(단위: 백만원)

구분	2023 결산	2024 예산(B)	2025 예산(A)	증감(B-A)	증감(%)
인천대학교 출연 지원 (2742-302)	117,698	124,434	130,905	6,471	5.2
2743 국립대학병원 여건 개선	62,296	111,369	117,057	5,688	5.1
국립대병원 지원 (2743-301)	62,296	111,369	117,057	5,688	5.1
4134 평생학습 활성화 지원	28,301	19,752	18,641	△1,111	△5.6
한국형 온라인 공개강좌 콘텐츠 개발 및 활용 활성화 (4134-303)	28,301	19,401	16,968	△2,433	△12.5
가상 실험 실습 학습 콘텐츠 공유 플랫폼 구축(정보화) (4134-500)	—	351	1,673	1,322	376.6
4601 고등직업교육 활성화 지원	737	737	767	30	4.1
고등직업교육 역량강화사업 (4601-300)	737	737	767	30	4.1
4602 전문대학혁신 지원	738,310	647,210	555,500	△91,710	△14.2
전문대학혁신 지원 (4602-400)	622,000	617,900	555,500	△62,400	△10.1
전문대학 미래기반 조성 (4602-401)	104,200	14,200	—	△14,200	순감
마이스터대 지원 (4602-402)	12,110	15,110	—	△15,110	순감
4603 산학협력 선도전문대학 육성	9,600	9,600	—	△9,600	순감
전문대학 조기 취업형 계약학과 선도대학 육성 지원 (4603-301)	9,600	9,600	—	△9,600	순감

(단위: 백만원)

구분	2023 결산	2024 예산(B)	2025 예산(A)	증감(B-A)	증감(%)
4604 학교 기업 지원사업	6,672	6,672	6,672	-	-
학교 기업 지원사업 (4604-400)	6,672	6,672	6,672	-	-
8413 공무원연금기금 전출	-	258,395	263,806	5,411	2.1
공무원연금기금 전출 (공무원연금부담금) (8413-880)	-	258,395	263,806	5,411	2.1

자료: 교육부

[참고자료 2] 2025년 고등·평생교육지원특별회계 세입 구성

(단위: 억원)

일반회계(세출)		→	고등·평생교육지원특별회계(세입)	
특별회계 전출금	142,082		일반회계 전입금	163,772
교육세 지원	21,690		전년도 세계잉여금	1,209
			면허료 및 수수료	60
			기타재산이자수입	93
			기타경상이전수입	1,500
			계	166,635

주: 단수조정에 따라 세부 수치는 차이를 보일 수 있음

자료: 정부 예산안 바탕으로 국회예산정책처 작성