



제428회국회(임시회)
제2차 정무위원회

중소기업은행법 일부개정법률안
신용보증기금법 일부개정법률안
한국산업은행법 일부개정법률안

검 토 보 고

〈정책금융기관 설립 근거 법률의 목적에 지역균형발전 명시〉

■ 민형배의원 대표발의(의안번호 제2210542호, 제2210543호,
제2210548호)

2025. 8.

정 무 위 원 회

수석전문위원 정 명 호

목 차

I . 제안경위	1
1. 중소기업은행법 일부개정법률안	1
2. 신용보증기금법 일부개정법률안	1
3. 한국산업은행법 일부개정법률안	1
II . 제안이유 및 주요내용	2
1. 중소기업은행법 일부개정법률안	2
2. 신용보증기금법 일부개정법률안	2
3. 한국산업은행법 일부개정법률안	3
III. 검토의견: 정책금융기관 설립 근거 법률의 목적에 지역균형발전 명시....	5

I. 제안경위

1. 중소기업은행법 일부개정법률안

가. 제 안 자: 민형배의원 등 10인

나. 제 안 일: 2025. 5. 19.

다. 회 부 일: 2025. 5. 20.

2. 신용보증기금법 일부개정법률안

가. 제 안 자: 민형배의원 등 10인

나. 제 안 일: 2025. 5. 19.

다. 회 부 일: 2025. 5. 20.

3. 한국산업은행법 일부개정법률안

가. 제 안 자: 민형배의원 등 10인

나. 제 안 일: 2025. 5. 19.

다. 회 부 일: 2025. 5. 20.

II. 제안이유 및 주요내용

1. 중소기업은행법 일부개정법률안

중소기업은행이 ‘지역균형발전’을 보다 적극적으로 수행하도록 법 조항에 이를 명시하고자 합니다.

중소기업은행은 중소기업자에 대한 신용제도 확립 및 중소기업자의 경제적 지위향상을 도모하기 위해 설립된 정책금융기관입니다.

지금까지 지역간 불균형 해소와 전국 단위의 균형 발전을 위해 정부가 다양한 정책을 추진하고 있음에도 불구하고, 여전히 인구 분포, 경제력 집중, 생활서비스 접근 등 수도권과 비수도권 간 격차는 갈수록 벌어지고 있습니다. 국가균형발전을 위해 정책금융기관이 보다 능동적 역할을 수행해야 한다는 사회적 요구가 커지는 실정입니다.

이에, 중소기업은행이 ‘지역균형발전’을 보다 적극적으로 수행하도록 관련 내용을 법 조항에 명시하고자 합니다. 이는 정책금융기관으로서의 공적 기능을 강화하고, 국가균형발전 핵심 주체로서 그 책무를 명확히 하려는 것입니다(안 제1조).

2. 신용보증기금법 일부개정법률안

신용보증기금이 ‘지역균형개발 및 국민경제의 균형적 발전’을 보다 적극적으로 수행하도록 법 조항에 이를 명시하고자 합니다.

신용보증기금은 담보능력이 부족한 중소기업 등에 신용보증과 보증 연계투자 등을 제공해 자금 유통을 원활히 하고, 신용정보의 효율적 관리·운용을 통해 건전한 신용질서 확립을 목적으로 설립된 정책금융기관입니다.

지금까지 지역간 불균형 해소와 전국 단위의 균형 발전을 위해 정부가 다양한 정책을 추진하고 있음에도 불구하고, 여전히 인구 분포, 경제력 집중, 생활서비스 접근 등 수도권과 비수도권 간 격차는 갈수록 벌어지고 있습니다. 국가균형발전을 위해 정책금융기관이 보다 능동적 역할을 수행해야 한다는 사회적 요구가 커지는 실정입니다.

이에, 신용보증기금이 ‘지역균형개발 및 국민경제의 균형적 발전’을 보다 적극적으로 수행하도록 관련 내용을 법 조항에 명시하고자 합니다. 이는 정책금융기관으로서의 공적 기능을 강화하고, 국가균형발전 핵심 주체로서 그 책무를 명확히 하려는 것입니다(안 제1조).

3. 한국산업은행법 일부개정법률안

한국산업은행이 ‘지역균형개발 및 국민경제의 균형적 발전’을 보다 적극적으로 수행하도록 법 조항에 이를 명시하고자 합니다.

한국산업은행은 산업의 개발 및 육성, 사회기반시설의 확충, 지역개발, 신성장동력 산업 육성 등 국가산업 발전을 위한 자금 공급을 목적으로 설립된 대표적 정책금융기관입니다.

지금까지 지역간 불균형 해소와 전국 단위의 균형 발전을 위해 정부가 다양한 정책을 추진하고 있음에도 불구하고, 여전히 인구 분포, 경제력 집중, 생활서비스 접근 등 수도권과 비수도권 간 격차는 갈수록 벌어지고 있습니다. 국가균형발전을 위해 정책금융기관이 보다 능동적 역할을 수행해야 한다는 사회적 요구가 커지는 실정입니다.

이에, 한국산업은행이 ‘지역균형개발 및 국민경제의 균형적 발전’을 보다 적극적으로 수행하도록 관련 내용을 법 조항에 명시하고자 합니다. 이는 정책금융기관으로서의 공적 기능을 강화하고, 국가균형발전 핵심 주체로서 그 책무를 명확히 하기 위한 것입니다(안 제1조, 제18조제1항제3호 및 제8호).

Ⅲ. 검토의견: 정책금융기관 설립 근거 법률의 목적에 지역균형발전 명시

- 개정안은 중소기업은행, 신용보증기금 및 한국산업은행의 설립 근거가 되는 법률의 목적에 ‘지역균형발전(개발)’을 명시하고(각 개정안 제1조), 한국산업은행의 업무에 지역의 균형적 발전에 관한 사항을 추가하려는 것임(한국산업은행법 개정안 제18조제1항).

현행	개정안
중소기업은행법 일부개정법률안	
제1조(목적) 이 법은 중소기업은행을 설치하여 중소기업자(中小企業者)에 대한 효율적인 신용제도를 확립함으로써 중소기업자의 자주적인 경제활동을 원활하게 하고 그 경제적 지위의 향상을 도모함을 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- ----- ----- ----- -----도모하여 지역균형발전에 기여함-----.
신용보증기금법 일부개정법률안	
법률 제19866호 신용보증기금법 일부개정법률 제1조(목적) 이 법은 신용보증기금을 설립하여 담보능력이 미약한 기업의 채무보증과 회사채등 유동화를 수행하게 하여 기업의 자금유통을 원활히 하고, 신용정보의 효율적인 관리·운용을 통하여 건전한 신용질서를 확립함으로써 <u>균형 있는 국민경제의 발전에</u> 이바지함을 목적으로 한다.	법률 제19866호 신용보증기금법 일부개정법률 제1조(목적) ----- ----- ----- ----- -----지역균형개발 및 국민경제의 균형적 발전-----.

현행	개정안
한국산업은행법 일부개정법률안	
제1조(목적) 이 법은 산업의 개발·육성, 사회기반시설의 확충, <u>지역개발</u> , 금융시장 안정 및 그 밖에 지속가능한 성장 촉진 등에 필요한 자금을 공급·관리하는 한국산업은행을 설립하여 금융산업 및 국민경제의 건전한 발전에 이바지함을 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- ----- <u>지역균형개발</u> ----- ----- ----- ----- ----- -----.
제18조(업무) ① 한국산업은행은 제1조의 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 분야에 자금을 공급한다. 1. 2. (생략) 3. 사회기반시설의 확충 및 <u>지역개발</u> 4. ~ 7. (생략) 8. 그 밖에 신성장동력산업 육성과 지속가능한 성장 촉진 등 금융산업 및 국민경제의 <u>발전</u> 을 위하여 자금의 공급이 필요한 분야 ②·③ (생략)	제18조(업무) ① ----- ----- -----. 1. 2. (현행과 같음) 3. ----- <u>지역균형개발</u> 4. ~ 7. (현행과 같음) 8. ----- ----- <u>균형적 발전</u> ----- ----- ②·③ (현행과 같음)

□ 대한민국 헌법 123조는 “국가는 지역 간의 균형있는 발전을 위하여 지역경제를 육성할 의무”가 있음을 명시하고 있으며, 국가 전체의 균형 성장, 지역 불균형 해소, 지역 주민 삶의 질 향상 등은 국가가 반드시 실현해야 할 과제임.

○ 그러나 지역 간 균형 발전을 실현하기 위한 정부의 다양한 정책에

도 불구하고, 금융, 인구, 산업¹⁾ 등 각종 자원이 수도권에 집중되어, 비수도권 지역은 성장동력을 상실하고 심각한 쇠퇴와 소멸 위험에 직면해 있음.

- 정책금융의 잔액 증가에도 대다수의 지원이 수도권 기업을 중심으로 이루어져, 지역 경제의 자생력과 지속가능성이 위협받고 있으며, 일자리·정주여건 취약, 인구 유출, 인구감소의 악순환이 반복되어 지방인구의 감소가 가속화되고 있음.
- 또한, 지방에 밀집된 제조업 위주 전통 주력산업의 성장동력이 둔화²⁾되면서 지방산업의 경쟁력이 약화되고 있고, 디지털 전환이 가속화되면서 지식기반산업이 밀집³⁾한 수도권과 지방 간의 격차가 점차 확대⁴⁾되는 추세임.

□ 이에 따라 국가균형발전을 위해 정책금융기관이 보다 능동적 역할을 수행해야 한다는 사회적 요구가 커지고 있음.

○ 능동적인 정책금융은 단지 직접 금융공급만이 아니라, 지방금융기관의 인프라 구축·업무영역 확대, 정보공시, 지역금융 역량강화 등 지

1) (생산) 수도권-비수도권 GRDP 격차 확대(2010년 $\Delta 1.2\%p \rightarrow$ 2021년 $5.6\%p$)

(고용) 취업자의 50.5%가 수도권에 집중(2021년 기준)

(기업) 100대 기업의 본사 중 86%가 수도권에 위치(2022년 기준)

(인구) 전체 인구의 50.5%가 수도권에 거주(2022년 기준)

(대통령직속 지방시대위원회, 「제1차 지방시대 종합계획(2023-2027)」)

2) 제조업 생산지수 성장률(2010~2022, %) : 수도권 5.45, 대경권 $\Delta 1.49$, 동남권 $\Delta 0.39$

3) DX(디지털 전환) 핵심기술 기업(%) : 서울 40.2, 경기 31.8 vs 부산 3.3, 대구 2.3, 경남 2.6

4) 지식기반산업 종사자 비중(2016년 대비 2020년) : 수도권 $22.5\%(4\%p \uparrow) >$ 지방 $14.1\%(2.7\%p \uparrow)$

역금융 전반의 생태계를 육성하는 데에도 필수적이며, 궁극적으로
중앙-지방, 공공-민간의 균형·상생구조를 형성하는 데에 기여할 수
있을 것임.

□ 이러한 측면에서 정책금융기관의 근거 법률의 목적에 지역균형발전(개발)을 명시하려는 개정안의 입법취지는 타당한 것으로 보임.

□ 다만, 공단·공사 등 특수법인의 설립을 목적으로 하는 법률의 경우 제1조의 목적규정에서 그 법률에 따라 설립되는 특수법인의 설립 목적을 규정하게 되는데, 이는 통상적인 목적규정⁵⁾과 달리 그 법인의 설립 목적에 따른 업무범위를 제시하는 기능을 한다는 점을 고려한 논의가 필요해 보임⁶⁾.

○ 즉, 개정안과 같이 기관의 설립 목적을 일부 추가 또는 변경하는 것은 중소기업은행, 신용보증기금 및 한국산업은행의 업무 범위를 확대 또는 변경하는 의미를 가질 수 있으므로, 각 기관의 본질적인 설립 목적을 제약하지 않는 방향으로 모색되어야 할 것으로 보임.

5) 목적규정은 해당 법률을 통하여 달성하고자 하는 입법목적에 간결하고 명확하게 요약한 문장으로, 법률의 제정목적과 입법취지를 쉽게 이해할 수 있도록 하고, 개별 조문을 해석하고 집행할 때 그 구체적인 의미를 명확히 하는 해석 지침으로서의 기능을 함(국회법제실, 법제이론과 실제, 2019)

6) 국회법제실, 법제이론과 실제, 2019

<각 기관의 주요 설립 목적>

기관	목적
중소기업은행	중소기업에 대한 효율적인 신용제도를 확립함으로써 중소기업자의 자주적인 경제활동을 원활하게 하고 그 경제적 지위의 향상
신용보증기금	담보능력이 미약한 기업의 채무보증과 회사채등 유동화를 수행하게 하여 기업의 자금유통을 원활히 하고, 신용정보의 효율적인 관리·운용을 통하여 건전한 신용질서를 확립함으로써 균형 있는 국민경제의 발전에 이바지
한국산업은행	산업의 개발·육성, 사회기반시설의 확충, 지역개발, 금융시장 안정 및 그 밖에 지속가능한 성장 촉진 등에 필요한 자금을 공급·관리하는 한국산업은행을 설립하여 금융산업 및 국민경제의 건전한 발전에 이바지

□ 이에 대하여 금융위원회는 ‘지역균형개발’을 각 정책금융기관의 본질적인 설립 목적으로 보기 어렵고, 본연의 목적을 달성하는 데에 장애로 작용할 우려가 있다는 이유로 목적 조항에 지역균형발전을 명시하는 것에 대해서 부정적인 의견을 제시하였음.

○ 중소기업은행은 중소기업 지원을 위해 설립된 기관으로, 다수 중소기업이 수도권에 집중⁷⁾되어 있는 상황에서, 설립목적에 ‘지역균형발전’을 명시하는 경우 유연한 자금 지원이 어려워지므로 중소기업 지원의 효율성이 저해될 수 있고⁸⁾,

7) 중소기업 중 52.1%(창업기업수의 56%)가 수도권에 소재

8) 한편, 각 정책금융기관은 정책금융 상품 개발 등 업무 수행시 이미 지역균형발전을 고려하고 있음.

중소기업은행은 중소기업에 대한 자금지원 과정에서 정책적 고려요소로서, 지역기반 중소기업 지원 상품을 마련하고 있음. 창업기업을 지원하는 “IBK창공”이 부산(2019. 5.), 대전(2022. 1.), 광주(2024. 9.)에 이어, 대구에도 신규 개소될 예정임. 한국산업은행은 2024년 약 8조원의 지역산업 전용프로그램을 제공한 데 이어, 2025년에는 관련 프로그램의 규모를 10조원 이상으로 확대하였음.(금융위원회 제출자료)

- 신용보증기금은 신용도가 미약한 기업의 자금유통을 원활히 하고자 설립된 정책금융기관으로서 담보력이 미약한 중소기업 등에 대하여 우선적으로 신용보증을 제공하고 있으므로, 지역균형발전은 기관의 목적보다는 일부 보증상품 공급 과정에서 정책적으로 고려될 수 있는 요소로 보는 것이 타당하다는 것임.

문 의 처
02)6788-5104