

지방자치법 일부개정법률안(대안)

의안 번호	
----------	--

제안연월일 : 2026. 2. .

제안자 : 행정안전위원장

1. 대안의 제안경위

의안명	대표발의자	발의일자	심사경과
지방자치법 일부개정법률안	한병도의원 (2216518)	2026. 2. 3.	제432회 국회(임시회) 제1차 전체회의(26.2.5.) 상정 후 제안설명, 검토보고, 대체토론 및 소위원회 제432회 국회(임시회) 제1차 법안심사제1소위원회(26.2.10.) 상정 제432회 국회(임시회) 제2차 법안심사제1소위원회(26.2.11.) 상정 제432회 국회(임시회) 제3차 법안심사제1소위원회(26.2.12.) 상정
지방자치법 일부개정법률안	임미애의원 (2216534)	2026. 2. 3.	제432회 국회(임시회) 제1차 법안심사제1소위원회(26.2.10.) 상정 제432회 국회(임시회) 제2차 법안심사제1소위원회(26.2.11.) 상정 제432회 국회(임시회) 제3차 법안심사제1소위원회(26.2.12.) 상정

제432회국회(임시회) 제3차 법안심사제1소위원회(2026.2.12.)는 위 2건의 법률안을 본회의에 부의하지 아니하기로 하고, 각 법률안의 내용을 통합·조정하여 위원회 대안을 제안하기로 함.

제432회국회(임시회) 제3차 행정안전위원회(2026.2.12.)는 이러한 소위원회의 심사결과를 받아들여 법안심사제1소위원회가 마련한 위원회 대안에 부대의견을 추가하여 위원회 대안을 제안하기로 의결함.

2. 대안의 제안이유 및 주요내용

지방자치단체의 종류로 통합특별시를 신설하고, 통합특별시의 법인격과 관할 및 부단체장에 대해 규정하며, 광역시와 도를 통합한 통합특별시 행정체제의 특수성을 고려하여 각종 특례의 근거를 규정하려는 것임.

지방자치법 일부개정법률안

지방자치법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제1항제1호 중 “특별시”를 “특별시, 통합특별시”로 하고, 같은 조 제2항 중 “특별시와”를 “특별시, 통합특별시 및”으로 한다.

제3조제2항 본문 중 “특별시”를 “특별시, 통합특별시”로, “시는 도 또는 특별자치도의 관할 구역 안에”를 “시는 통합특별시 또는 도·특별자치도의 관할 구역 안에”로, “광역시·도”를 “통합특별시·광역시·도”로, “특별시와”를 “특별시, 통합특별시 및”으로 하고, 같은 조 제3항 중 “특별시·광역시 또는 특별자치시가 아닌”을 “제2조제1항제2호에 따른 시 중”으로 한다.

제7조제1항 단서 중 “특별시장·광역시장·도지사”를 “특별시장·통합특별시장·광역시장·도지사”로 한다.

제8조제2항 중 “특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사”를 “특별시장·통합특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사”로 한다.

제106조 중 “특별시장”을 “특별시장, 통합특별시에 통합특별시장”으로 한다.

제123조제1항 각 호 외의 부분 중 “특별시·광역시”를 “특별시·통합

특별시·광역시”로 하고, 같은 항 제2호 및 제3호를 각각 제3호 및 제4호로 하며, 같은 항에 제2호를 다음과 같이 신설한다.

2. 통합특별시의 부시장의 수: 4명으로 한다.

제123조제2항 본문 중 “특별시·광역시”를 “특별시·통합특별시·광역시”로 하고, 같은 항 단서 중 “제1항제1호 및 제2호에 따라 특별시·광역시”를 “제1항제1호부터 제3호까지에 따라 특별시·통합특별시·광역시”로, “2명이나 3명 두는 경우에 1명은 대통령령으로 정하는 바에 따라 정무직·일반직 또는 별정직 지방공무원으로 보하되”를 “복수로 두는 경우에는 그 중 일부를 다음 각 호에 따라 지방공무원으로 보하며”로 하며, 같은 항에 각 호를 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제6항 전단 중 “제1항제1호 및 제2호”를 “제1항제1호부터 제3호까지”로, “2명이나 3명”을 “복수로”로 하며, 같은 항 후단 중 “3명”을 “3명 이상”으로 한다.

1. 특별시·광역시 및 특별자치시의 부시장, 도와 특별자치도의 부지사: 부시장 또는 부지사 중 1명을 대통령령으로 정하는 바에 따라 정무직·일반직 또는 별정직 지방공무원으로 보함

2. 통합특별시의 부시장: 부시장 중 2명을 정무직 지방공무원으로 보함

제196조 중 “특별시장이나”를 “특별시장, 통합특별시장,”으로 한다.

제197조에 제3항을 다음과 같이 신설한다.

③ 대구경북통합특별시, 전남광주통합특별시 및 충남대전통합특별시

의 지위·조직 및 행정·재정 등의 운영에 대해서는 광역시와 도를 통합한 행정체제의 특수성을 고려하여 법률로 정하는 바에 따라 특례를 둘 수 있다.

제198조제1항 중 “서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한”을 “제2조제1항제2호에 따른 시 중”으로 하고, 같은 조 제2항 각 호 외의 부분 중 “서울특별시·광역시”를 “서울특별시·통합특별시·광역시”로 한다.

부 칙

이 법은 2026년 7월 1일부터 시행한다.

신·구조문대비표

현행	개정안
제2조(지방자치단체의 종류) ① 지방자치단체는 다음의 두 가지 종류로 구분한다. 1. <u>특별시</u> , 광역시, 특별자치시, 도, 특별자치도 2. (생략) ② 지방자치단체인 구(이하 “자치구”라 한다)는 <u>특별시와</u> 광역시의 관할 구역의 구만을 말하며, 자치구의 자치권의 범위는 법령으로 정하는 바에 따라 시·군과 다르게 할 수 있다. ③ (생략)	제2조(지방자치단체의 종류) ① ----- -----. 1. <u>특별시, 통합특별시</u> ----- ----- 2. (현행과 같음) ② ----- ----- <u>특별시, 통합특별시</u> <u>별시</u> 및----- ----- ----- ----- -----. ③ (현행과 같음)
제3조(지방자치단체의 법인격과 관할) ① (생략) ② <u>특별시</u> , 광역시, 특별자치시, 도, 특별자치도(이하 “시·도”라 한다)는 정부의 직할(直轄)로 두고, <u>시는 도 또는 특별자치도의 관할 구역 안에, 군은 광역시·도 또는 특별자치도의 관할 구역 안에 두며, 자치구는 특별시와</u> 광역시의 관	제3조(지방자치단체의 법인격과 관할) ① (현행과 같음) ② <u>특별시, 통합특별시</u> ----- ----- ----- ----- <u>시는 통합특별시 또는 도·특별자치도의 관할 구역 안에</u> ----- ----- <u>통합특별시·광역시·도</u> ----- ----- <u>특별시, 통합특별시</u> 및-----

할 구역 안에 둔다. 다만, 특별
자치도의 경우에는 법률이 정
하는 바에 따라 관할 구역 안
에 시 또는 군을 두지 아니할
수 있다.

③ 특별시·광역시 또는 특별
자치시가 아닌 인구 50만 이상
의 시에는 자치구가 아닌 구를
둘 수 있고, 군에는 읍·면을
두며, 시와 구(자치구를 포함한
다)에는 동을, 읍·면에는 리를
둔다.

④·⑤ (생 략)

제7조(자치구가 아닌 구와 읍·
면·동 등의 명칭과 구역) ①
자치구가 아닌 구와 읍·면·
동의 명칭과 구역은 종전과 같
이 하고, 자치구가 아닌 구와
읍·면·동을 폐지하거나 설치
하거나 나누거나 합칠 때에는
행정안전부장관의 승인을 받아
그 지방자치단체의 조례로 정
한다. 다만, 명칭과 구역의 변
경은 그 지방자치단체의 조례
로 정하고, 그 결과를 특별시
장·광역시장·도지사에게 보

-----.

-----.

③ 제2조제1항제2호에 따른 시
중-----

-----.

④·⑤ (현행과 같음)

제7조(자치구가 아닌 구와 읍·
면·동 등의 명칭과 구역) ①

-----.

-----특별시
장·통합특별시장·광역시장·

고하여야 한다.

② ~ ⑥ (생략)

제8조(구역의 변경 또는 폐지·설치·분리·합병 시의 사무와 재산의 승계) ① (생략)

② 제1항의 경우에 지역으로 지방자치단체의 사무와 재산을 구분하기 곤란하면 시·도에서는 행정안전부장관이, 시·군 및 자치구에서는 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)가 그 사무와 재산의 한계 및 승계할 지방자치단체를 지정한다.

제106조(지방자치단체의 장) 특별시에 특별시장, 광역시에 광역시장, 특별자치시에 특별자치시장, 도와 특별자치도에 도지사를 두고, 시에 시장, 군에 군수, 자치구에 구청장을 둔다.

제123조(부지사·부시장·부군수·부구청장) ① 특별시·광역시 및 특별자치시에 부시장, 도와 특별자치도에 부지사, 시에 부시장, 군에 부군수, 자치

도지사-----.

② ~ ⑥ (현행과 같음)

제8조(구역의 변경 또는 폐지·설치·분리·합병 시의 사무와 재산의 승계) ① (현행과 같음)

② -----

-----특별시장·통합특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사-----

-----.

제106조(지방자치단체의 장) ----
----특별시장, 통합특별시에 통합특별시장-----

-----.

제123조(부지사·부시장·부군수·부구청장) ① 특별시·통합특별시·광역시-----

구에 부구청장을 두며, 그 수는 다음 각 호의 구분과 같다.

1. (생략)

<신설>

2. 3. (생략)

② 특별시·광역시 및 특별자치시의 부시장, 도와 특별자치도의 부지사는 대통령령으로 정하는 바에 따라 정무직 또는 일반직 국가공무원으로 보한다. 다만, 제1항제1호 및 제2호에 따라 특별시·광역시 및 특별자치시의 부시장, 도와 특별자치도의 부지사를 2명이나 3명 두는 경우에 1명은 대통령령으로 정하는 바에 따라 정무직·일반직 또는 별정직 지방공무원으로 보하되, 정무직과 별정직 지방공무원으로 보할 때의 자격기준은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

<신설>

-----.

1. (현행과 같음)

2. 통합특별시의 부시장의 수: 4명으로 한다.

3. 4. (현행 제2호 및 제3호와 같음)

② 특별시·통합특별시·광역시-----

-----제1항제1호부터 제3

호까지에 따라 특별시·통합특별시·광역시-----

-----복수로 두는 경우에는 그 중 일부를 다음 각 호에 따라 지방공무원으로 보하며,-----

-----.

1. 특별시·광역시 및 특별자치시의 부시장, 도와 특별자

<신 설>

③ ~ ⑤ (생 략)

⑥ 제1항제1호 및 제2호에 따라 시·도의 부시장과 부지사를 2명이나 3명 두는 경우에 그 사무 분장은 대통령령으로 정한다. 이 경우 부시장·부지사를 3명 두는 시·도에서는 그중 1명에게 특정지역의 사무를 담당하게 할 수 있다.

제196조(자치구의 재원) 특별시장이나 광역시장은 「지방재정법」에서 정하는 바에 따라 해당 지방자치단체의 관할 구역의 자치구 상호 간의 재원을 조정하여야 한다.

제197조(특례의 인정) ①·② (생 략)

<신 설>

치도의 부지사: 부시장 또는 부지사 중 1명을 대통령령으로 정하는 바에 따라 정무직·일반직 또는 별정직 지방공무원으로 포함

2. 통합특별시의 부시장: 부시장 중 2명을 정무직 지방공무원으로 포함

③ ~ ⑤ (현행과 같음)

⑥ 제1항제1호부터 제3호까지-----
---복수로-----
-----.
---3명 이상-----
-----.
-----.

제196조(자치구의 재원) 특별시장, 통합특별시장,-----

-----.

제197조(특례의 인정) ①·② (현행과 같음)

③ 대구경북통합특별시, 전남

제198조(대도시 등에 대한 특례 인정) ① <u>서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한</u> 인구 50만 이상 대도시의 행정, 재정 운영 및 국가의 지도·감독에 대해서는 그 특성을 고려하여 관계 법률로 정하는 바에 따라 특례를 둘 수 있다. ② 제1항에도 불구하고 <u>서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한</u> 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 대도시 및 시·군·구의 행정, 재정 운영 및 국가의 지도·감독에 대해서는 그 특성을 고려하여 관계 법률로 정하는 바에 따라 추가로 특례를 둘 수 있다. 1. 2. (생략) ③ (생략)	<u>광주통합특별시 및 충남대전통합특별시의 지위·조직 및 행정·재정 등의 운영에 대해서는 광역시와 도를 통합한 행정체제의 특수성을 고려하여 법률로 정하는 바에 따라 특례를 둘 수 있다.</u> 제198조(대도시 등에 대한 특례 인정) ① <u>제2조제1항제2호에 따른 시 중</u>----- -----. ② -----<u>서울특별시·통합특별시·광역시</u>----- -----. 1. 2. (현행과 같음) ③ (현행과 같음)
---	--