

의안번호	2203767
의 퇴 인	이개호의원
회 답 일	2024. 8. 19.
추계번호	24B2101

화훼산업 발전 및 화훼문화 진흥에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서】



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

I. 비용추계 결과

□ (일부추계) 개정안에 따라 국가 및 지방자치단체가 화훼 전자거래제도를 도입하여 화훼전자거래소 운영, 정산대금 결제 지원 등 필요한 비용을 지원하고, 농림축산식품부장관이 화훼장식산업발전위원회를 구성·운영하는 경우, 추가재정소요는 2025년 75억 8,900만원, 2029년 149억 9,300만원 등 2025년부터 2029년까지 5년간 총 666억 2,200만원(연평균 133억 2,400만원) 이상으로 추계됨

○ (국 비) 5년간 총 333억 2,300만원(연평균 66억 6,500만원) 이상

○ (지방비) 5년간 총 332억 9,900만원(연평균 66억 6,000만원) 이상

※ 화훼 전자거래제도 도입비용의 국비, 지방비, 공영공판장 간 분담률은 40% : 40% : 20%로 가정

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2024~2028년

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계	연평균
거래의 선진화 등 (안 제10조의2 신설) -화훼 전자거래제도 도입비용 지원	7,584	14,290	14,828	14,907	14,988	66,598	13,320
국비	3,792	7,145	7,414	7,454	7,494	33,299	6,660
지방비	3,792	7,145	7,414	7,454	7,494	33,299	6,660
화훼장식산업발전위원회(안 제11조의2 신설) (국비)	5	5	5	5	5	24	5
추가재정소요	7,589	14,295	14,833	14,912	14,993	66,622	13,324
국비	3,797	7,150	7,419	7,459	7,499	33,323	6,665
지방비	3,792	7,145	7,414	7,454	7,494	33,299	6,660

주: 1) 2025년에 화훼전자거래소의 전산시스템의 구축이 완료된 후, 2026년부터 운영경비, 대금 정산자금 지원 등이 필요한 것으로 가정

2) 국비, 지방비, 공영공판장 간 분담률은 40% : 40% : 20%로 가정

자료: 농림축산식품부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

Ⅱ. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제10조의2 신설(거래의 선진화 등)	국가 및 지방자치단체는 화훼 도매시장·공판장의 현금거래로 인한 세금탈루 등을 방지하고 투명하고 간소한 거래를 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 전자거래와 관련된 업무 경험 및 전문성을 갖춘 기관에 다음 각 호의 업무를 수행하게 할 수 있음(제1항) 1. 화훼 전자거래소(화훼 전자거래장치와 그에 수반되는 물류센터 등의 부대시설 포함)의 설치 및 운영·관리 2. 화훼 전자거래 참여 판매자 및 구매자의 등록·심사 및 관리 3. 화훼의 품목·원산지·가격 및 바코드 등 전자인식표의 표시 및 관리 4. 대금결제 지원을 위한 정산소의 운영·관리 5. 화훼 전자거래에 관한 유통정보 서비스 제공 6. 그 밖에 화훼 전자거래에 필요한 업무 농림축산식품부장관은 화훼 전자거래를 활성화하기 위하여 예산의 범위에서 필요한 지원을 할 수 있음(제2항) 화훼 도매시장·공판장은 유통질서 유지 및 가격 안정화를 위하여 도·소매업자와 소비자에 대한 직접 판매를 공간적 또는 시간적으로 구분하여 운영함(제4항)	재량규정
2	안 제11조의2 신설(화훼장식산업발전위원회)	화훼산업의 발전 및 화훼 소상공인들의 권익 보호를 위한 시책의 개발 및 체계적인 추진을 위하여 화훼장식산업발전위원회(이하 “위원회”라 함)를 둠(제1항) 농림축산식품부장관은 위원회 활동에 필요한 비용을 지원할 수 있음(제5항)	의무·재량 규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고
1	안 제10조의2 신설 (거래의 선진화 등)	○	• 농림축산식품부 제출자료 참고 - 화훼전자거래소 운영 및 대금결제 정산 지원 등

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고
		×	• 제3호 - 화훼 전자거래소에 수반되는 물류센터 등 부대시설의 설치 및 운영·관리 비용(제1항제1호) - 화훼공판장이 도·소매업자와 소비자에 대한 직접 판매를 공간적·시간적으로 구분하여 운영하는 데 소요되는 비용(제2항) - 상기 항목은 현시점에서 구체적인 사업 규모를 추정하기 곤란하므로 추계대상에서 제외
2	안 제11조의2 신설 (화훼장식산업발전위원회)	○	• 농림축산식품부 소관 유사위원회 참고

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 2025년에 화훼전자거래소의 전산시스템의 구축이 완료된 후, 2026년부터 운영 인력, 기본경비, 자산취득비, 대금 정산자금 지원 등이 필요한 것으로 가정
 - 화훼전자거래소 운영 인력의 사무실은 aT 및 각 공영공판장 내 유희공간을 사용하는 것으로 가정하여 추계대상에서 제외
- 소비자물가상승률 및 공공기관 기관부담금 요율은 국회예산정책처 전망치 적용¹⁾
- 개정안 부칙은 법 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있으므로 추계기간은 2025년부터 2029년까지 5년으로 함

1) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률 및 공공기관 기관부담금 요율

(2024.4. 기준, 단위: %)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
소비자물가상승률(CPI)	2.6	2.2	2.2	2.1	2.1	2.1
공공기관 기관부담금 요율	13.004	13.114	13.210	13.305	13.399	13.494

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 개요

- 전국에 화훼 도·소매가 이루어지는 공영공판장 수는 7개
 - 양재동화훼(한국농수산식품유통공사 운영) 1개소
 - 부산화훼(엄궁동), 한국화훼(고양), 한국화훼(음성), 영남화훼, 부경원예, 광주원예 등 6개소(농협지주 운영)
- 연도별 화훼공판장의 거래실적은 2022년 기준 2,671억원 규모
 - 공영공판장 중 양재동 aT 화훼공판장의 거래비중은 전체 거래실적의 절반 이상을 차지함(2022년 기준 61.0%)

[표 2] 연도별 화훼공판장 거래실적: 2015~2022년

(단위 : 만속·만분, 백만원)

구 분		절화류	난류	관엽류	합계
2015년	거래량	3,753	1,028	1,571	6,352
	거래금액	115,320	61,693	28,227	205,241
2016년	거래량	3,594	998	1,779	6,371
	거래금액	119,014	53,851	35,423	208,288
2017년	거래량	3,567	936	1,690	6,194
	거래금액	115,327	49,998	34,723	200,048
2018년	거래량	3,488	928	1,619	6,035
	거래금액	122,455	55,538	35,012	213,005
2019년	거래량	3,534	931	1,678	6,143
	거래금액	125,701	54,056	37,783	217,540
2020년	거래량	3,197	854	1,743	5,794
	거래금액	113,278	44,292	39,376	196,946
2021년	거래량	3,329	925	1,725	5,979
	거래금액	146,769	53,651	43,361	243,781
2022년	거래량	3,244	879	1,455	5,578
	거래금액	169,460	59,267	38,368	267,095

자료: 농림축산식품부, 「2022 화훼재배현황」, 2023.8.

[표 3] 연도별·공판장별 화훼 거래비중: 2015~2022년

(단위 : %)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
양재동화훼	54.8	51.7	51.7	55.7	55.3	56.4	56.8	61.0
한국화훼	11.8	11.7	14.7	12.7	10.3	14.2	15.4	10.6
부산화훼	11.2	14.7	11.7	10.2	14.2	9.5	9.1	8.7
영남화훼	7.8	6.6	6.6	7.0	6.6	5.8	6.1	5.5
부산경남	10	10.1	10.1	9.2	8.7	8.8	8.1	8.7
광주원예	4.9	5.2	5.2	5.2	4.9	5.3	4.5	5.5
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

자료: 농림축산식품부, 「2022 화훼재배현황」, 2023.8.

□ 본 추계는 국가와 지방자치단체가 화훼 공영공판장에서 화훼 전자거래 운영을 위한 비용을 지원하는 경우, 소요되는 비용에 대해 농림축산식품부 제출자료를 바탕으로 추계

- (추계대상) 전자거래 시스템 구축 및 유지·관리비, 운영경비(인건비 및 기관부담금, 기본경비 및 자산취득비), 화훼 전자거래 정산자금 지원비용, 화훼장식산업발전위원회 운영비용 등
- (분담률) 국비, 지방비, 공영공판장 간 분담률은 40% : 40% : 20%로 가정
 - 농림축산식품부의 '화훼종합유통센터 건립지원 사업('18~'20년, 3개년)'의 지원비를 참고

나. 거래의 선진화 등(안 제10조의2 신설)

(1) 화훼 전자거래시스템 구축·운영

□ 농림축산식품부에 따르면 농수산물거래소 온라인거래시스템 구축비용을 바탕으로 산출한 화훼 전자거래시스템은 다음과 같이 구성

- 전자거래시스템, 전자정산 시스템, 유통정보시스템
- 바코드 등 물류관리시스템, 운영관리시스템

□ 전자거래·전자정산·유통정보시스템은 거래비중이 가장 높은 양재aT에 설치하여 중앙서버 역할을 수행하는 것으로 가정

- 나머지 6개 공판장은 물류관리·운영관리 등 필수 시스템만을 갖추고, 양재

aT에 설치된 전자거래·전자정산·유통정보시스템에 분산접속하여 사용하는 것으로 가정

－ 이때 화훼 전자거래시스템은 추계 첫해인 2025년에 구축 완료되는 것으로 가정

[표 4] 화훼 전자거래시스템 구축비 단가

(단위: 백만원)

화훼 전자거래시스템	금 액	세부내용	비고
전자거래 시스템 구축	1,740	기술개발비: 1,240백만원 하드/소프트웨어 구입: 500백만원	양재aT 공판장 (중앙서버 역할)
전자정산 시스템 구축	460	기술개발비: 320백만원 하드/소프트웨어 구입: 140백만원	
유통정보시스템	700	기술개발비 : 490백만원 하드/소프트웨어 구입: 210백만원	
바코드 등 물류관리시스템	700	물류시스템 구축 : 250백만원 바코드 인식기기: 50백만원 출하농가 기기설치: 400백만원	양재aT 공판장 및 나머지 6개 공판장 모두 구축
운영 관리시스템	240	시스템 구축: 240백만원	

자료: 농림축산식품부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

□ 시스템 유지·관리비용은 SW개발비 기준 용역유지관리 요율에 따라 10%로 산출²⁾

○ 시스템 유지·관리비용은 시스템 구축이 완료되는 2025년 이후 무상 하자 보수 기간(1년)을 거쳐 2027년부터 발생하는 것으로 가정³⁾

－ 이때 시스템 유지·관리비용에 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률 적용

□ 추계결과, 화훼 전자거래시스템을 구축 및 유지·관리비용은 2025년부터 2029년까지 총 125억 1,000만원으로 추계됨

2) 요율제 유지관리비는 연간 소프트웨어 용역 유지관리 사업의 대가산정 시 적용하는 방법으로, 적용요율은 SW개발비 기준 용역유지관리 요율(10~15%)을 준용

(자료: 한국소프트웨어산업협회, 「SW사업 대가산정 가이드 (2024년 개정판)」, 2024.5. 173쪽)

3) 기획재정부의 「2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」(2024.5.)에 따르면 S/W의 도입 후 1년간은 무상 하자보수기간이므로 원천적인 결함 및 하자에 대해서는 무상 보수하도록 함

[표 5] 화훼 전자거래시스템 구축 및 유지·관리비용: 2025~2029년

(단위: 백만원)

구분	화훼 공판장	내용	2025	2026	2027	2028	2029	합계
시스템 구축비	양재aT	전자거래소	1,740	—	—	—	—	1,740
		전자정산소	460	—	—	—	—	460
		유통정보시스템	700	—	—	—	—	700
		바코드 등 물류관 리시스템	700	—	—	—	—	700
		운영 관리시스템	240	—	—	—	—	240
		소계(A)	3,840	—	—	—	—	3,840
	타 공판장 (부산 등 6개소)	바코드 등 물류관 리시스템(B1)	700	—	—	—	—	700
		운영 관리시스템 (B2)	240	—	—	—	—	240
		공판장 수(B3)	6	—	—	—	—	6
		소계 (B=(B1+B2)×B3)	5,640	—	—	—	—	5,640
	시스템 구축비 합계(C=A+B)		9,480	—	—	—	—	9,480
시스템 유지·관리비(D)			—	989	1,010	1,031	3,030	
합계(E=C+D)		9,480	—	989	1,010	1,031	12,510	

주: 전자거래·전자정산·유통정보시스템은 거래비중이 가장 높은 양재aT에 설치하여 중앙서버 역할을 수행하는 것으로 가정

자료: 농림축산식품부 자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

(2) 운영경비

□ 개정안에 따라 화훼 전자거래시스템 운영에 필요한 경비, 즉 인건비 및 기관부담금, 기본경비, 자산취득비에 대해 추계

- 동 비용은 2025년에 화훼 전자거래시스템 구축이 완료되고, 2026년부터 필요한 것으로 가정
- (인원 수) 농림축산식품부에 따르면 양재 aT 화훼 전자거래시스템 운영에 필요한 인력은 20명 규모이며, 타 화훼공판장 1개소당 인력은 전자거래 시스템 구축 규모 및 필요최소인원을 고려하여 6명으로 가정

[표 6] 화훼 전자거래시스템 운영 소요인력

(단위: 명)

화훼공판장	필요인력	세부 구성	
양재 aT 화훼	20	전산전문인력 10명 - 전자거래소 2명, 전자정산소 2명, 유통 정보시스템 2명 - 바코드 물류시스템 2명, 운영관리시스템 2명	정규직(일반정규직) 3명, 정규직(무기계약직) 17명
		일반행정 등 운영인력 10명 - 행정 및 운영지원 4명 - 정산소 결제정산 인력 6명	
타 화훼공판장 (1개소)	6	전산전문인력 2명 - 바코드 물류시스템 1명, 운영관리시스템 1명	정규직(일반정규직) 1명, 정규직(무기계약직) 5명
		일반행정 등 운영인력 4명 - 행정 및 운영지원 2명 - 정산소 결제정산 인력 2명	

자료: 농림축산식품부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

- (인건비) 인건비는 aT 정규직(일반정규직 및 무기계약직) 평균보수를 참고하여
추계
 - 이때, 추계기간 동안 aT 정규직(일반정규직)의 최근 5년간 연평균 증가율 1.6%⁴⁾
적용

[표 7] aT 정규직(일반정규직 및 무기계약직) 1인당 평균보수: 2019~2023년

(단위: 천원)

	2019	2020	2021	2022	2023	연평균 증가율
정규직(일반정규직)	70,943	72,174	74,628	74,013	75,575	1.6%
정규직(무기계약직)	37,583	38,542	42,337	47,367	49,908	7.3%

주: 각 연도 결산 기준

자료: 공공기관 경영정보 공개시스템(ALIO)의 aT 공시정보를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- (기관부담금) 기관부담금은 인건비에 국회예산정책처 전망 공공기관 기관
부담금 요율 적용

4) 정규직(일반정규직) 기준

- (기본경비) 기본경비는 인건비 대비 35.8% 적용
 - aT의 최근 3년간(2021~2023년) 인건비 대비 경상운영비 비율 35.8% 적용

[표 8] aT의 인건비 대비 경상운영비 비율: 2021~2023년

(단위: 백만원)

	2021	2022	2023	연평균
인건비(A)	63,216	63,147	64,483	63,615
경상운영비(B)	23,270	23,229	21,919	22,806
인건비 대비 경상운영비 비율 (C=B/A)	36.8%	36.8%	34.0%	35.8%

주: aT의 최근 3년간(2021~2023년 결산 기준) 인건비 대비 경상운영비 평균 비율

자료: 공공기관 경영정보 공개시스템(ALIO)의 각 기관정보를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- (자산취득비) PC·사무집기 등 1인당 자산취득비는 2026년 기준 704.7만원으로 2027년에 일괄 구입하는 것으로 가정
 - 2020년 기준 공공기관 직원 1인당 자산취득비 589.2만원⁵⁾에 연도별 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률 적용

□ 추계결과, 화훼 전자거래시스템 운영경비는 2025년부터 2029년까지 195억 4,400만원으로 추계됨

[표 9] 화훼 전자거래시스템 운영경비 추계: 2025~2029년

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계
인건비	—	3,173	3,223	3,275	3,327	12,998
기관부담금	—	359	368	377	386	1,491
기본경비	—	1,137	1,156	1,174	1,193	4,660
자산취득비	—	395	—	—	—	395
합계	—	5,064	4,747	4,826	4,906	19,544

주: 1. 인건비, 기관부담금, 기본경비는 2025년 화훼 전자거래거래시스템 구축이 완료되고, 2026년부터 필요한 것으로 가정

2. 자산취득비는 2026년에만 발생

자료: 해양수산부 제출자료 및 공공기관 경영정보 공개시스템(ALIO) 등을 바탕으로 국회예산정책처 작성

5) 국회예산정책처 정책연구용역, 「법안비용추계에 이용되는 단가 및 기준정보에 관한 연구」, 2020. 6.

(3) 화훼 전자거래 정산자금

- 개정안은 대금결제 지원을 위한 정산소의 운영·관리를 규정하고 있으므로, 이에 따라 농림축산식품부는 전자거래시 대금결제가 이루어질 수 있도록 일정규모의 정산자금 운영이 필요하다는 의견
 - 농림축산식품부에 따르면 현재 화훼 거래대금 정산은 1개월 당 2회(15일간격) 이루어지므로, 연간 전체 화훼거래금액의 1/24 규모의 정산자금 보유가 필요한 것으로 판단
 - 본 추계에서는 유사사례인 가락도매시장 대금정산조직 사례를 참고하여 화훼 전자거래에 필요한 적정정산자금을 매년 융자하는 것으로 가정
 - 가락도매시장 대금정산조직⁶⁾의 경우 매년 농림축산식품부(농산물가격안정기금)로부터 100억원의 정산대금을 무이자 융자로 지원받아 대금정산 업무를 수행하고 있으며, 매년 융자지원금을 대환하고 있음
 - 이에 따라 농산물가격안정기금에 매년 가락도매시장 정산대금 융자지원금 예산 편성중
- 따라서 정산자금은 2025년 전자거래시스템 구축이 완료된 후 화훼전자거래소가 본격적으로 운영되는 2026년부터 필요한 것으로 가정
 - 이때, 매년 화훼 전자거래 정산자금을 융자지원하는 것으로 가정하고, 추계기간 동안 융자금액은 변동하지 않는 것으로 가정
 - ※ 가락도매시장 정산대금을 매년 농산물가격안정기금 예산에 편성하고 있는 사례, 비용추계에서 의안의 시행으로 인한 재정지출과 재정수입의 증감액은 상계하지 아니하는 점⁷⁾을 고려한 것임
- 화훼 전자거래 적정정산자금은 필요정산자금 및 정산여유자금으로 구성되며 한국농촌경제연구원 연구사례를 참고하여 여유자금 계수 적용
 - 한국농촌경제연구원의 「대금정산회사(조합) 설립 방안 연구」에 따른 적정정산자금 산출방법⁸⁾ 적용

6) 농산물 유통구조 개선 종합대책의 일환으로 농산물 거래 안전성 제고를 위해 가락동농산물도매시장에 비상장품목 대금정산조직 설립(2013년 11월). 정부는 사업비 지원, 서울시농수산물공사와 중도매인대금정산단체가 각각 50%씩 균등 출자하여 「상법」상 주식회사의 형태로 설립
(자료: 농림축산식품부 보도자료, “최초로 가락동 도매시장내 대금정산조직 설립,” 2013.10.24.)

7) 「의안의 비용추계 등에 관한 규칙」 제5조(비용추계의 방법 등) ② 의안의 시행으로 인한 재정지출 또는 재정수입의 증감액은 상계하지 아니하고 이를 비용추계서에 각각 표시한다.

8) 황의식 외, 「대금정산회사(조합) 설립 방안 연구」, 한국농촌경제연구원, 2010.11., 85~86쪽

$$\begin{aligned}
 - \text{적정정산자금} &= \text{필요정산자금} + \text{정산여유자금}^9) \\
 &= \text{필요정산자금} \times \text{여유자금 계수}(1.15)
 \end{aligned}$$

- 2022년 기준, 화훼 공판장 전체 거래금액 2,670억 9,500만원을 연간 정산횟수(24회, 1개월당 2회)로 나누면 필요정산자금은 111억 2,900만원

[표 10] 연도별 화훼공판장 거래실적: 2018~2022년

(단위: 만속·만분, 백만원)

구 분	2018		2019		2020		2021		2022	
	거래량	거래금액	거래량	거래금액	거래량	거래금액	거래량	거래금액	거래량	거래금액
합계	6,035	213,005	6,143	217,540	5,794	196,946	5,979	243,781	5,578	267,095
절화류	3,488	122,455	3,534	125,701	3,197	113,278	3,329	146,769	3,244	169,460
난류	928	55,538	931	54,056	854	44,292	925	53,651	879	59,267
관엽류	1,619	35,012	1,678	37,783	1,743	39,376	1,725	43,361	1,455	38,368

자료: 농림축산식품부, 「2022 화훼재배현황」, 2023.8.

- 적정정산자금 규모는 필요정산자금에 여유자금 계수 1.15를 곱하여 127억 9,800만원으로 산출

[표 11] 화훼 전자거래 적정정산자금 규모

(단위: 백만원)

연간 거래금액 (A, 2022년 기준)	필요정산자금 (B=A÷24회)	여유자금계수 (C)	적정정산자금 (D=B×C)
267,095	11,129	1.15	12,798

자료: 농림축산식품부 제출자료 및 농촌경제연구원 연구자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- 추계 결과, 화훼 전자거래에 필요한 적정정산자금을 융자지원하는 경우, 2025년부터 2029년까지 511억 9,300만원으로 추계

[표 12] 화훼 전자거래시스템 적정정산자금 융자지원금 추계: 2025~2029년

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계
적정정산자금 융자 지원	—	12,798	12,798	12,798	12,798	51,193

주: 정산자금은 2025년 전자거래시스템 구축이 완료된 후 화훼전자거래소가 본격적으로 운영되는 2026년부터 필요한 것으로 가정

자료: 농림축산식품부 제출자료 및 농촌경제연구원 연구자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

9) 정산여유자금은 필요정산자금 이외에 연체, 물량 증가 등 변동성을 대비한 여유자금을 말하며, 필요정산자금의 15%를 적용

(4) 추계 결과

- 이상의 결과를 바탕으로 화훼 전자거래시스템 구축·운영 비용, 정산자금 지원비용 등을 합산한 후, 국비 및 지방비 분담률을 각 40% 적용하여 추계
 - 국비, 지방비, 공영공판장 간 분담률은 40% : 40% : 20%로 가정
 - － 농림축산식품부의 ‘화훼종합유통센터 건립지원 사업(’18~’20년, 3개년)’의 지원비를 참고
- 개정안에 따라 국가 및 지방자치단체는 화훼 전자거래제도를 도입하고 관련 기관에 업무 대행에 필요한 지원을 하는 경우, 추가재정소요는 2025년부터 2029년까지 5년간 총 665억 9,800만원으로 추계
 - (국 비) 332억 9,900만원
 - (지방비) 332억 9,900만원

[표 13] 화훼 전자거래제도 도입에 따른 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계
화훼 전자거래 시스템 구축 및 운영(A)	9,480	—	989	1,010	1,031	12,510
운영경비(B) (인건비, 기관부담금, 기본경비, 자산취득비)	—	5,064	4,747	4,826	4,906	19,544
화훼 전자거래 정산정산자금 지원(C)	—	12,798	12,798	12,798	12,798	51,193
총 사업비용 (D=A+B+C)	9,480	17,863	18,535	18,634	18,736	83,247
국비 (E=D×40%)	3,792	7,145	7,414	7,454	7,494	33,299
지방비 (F=D×40%)	3,792	7,145	7,414	7,454	7,494	33,299
공영공판장 부담 (G=D×20%)	1,896	3,573	3,707	3,727	3,747	16,649
추가재정소요 (H=E+F)	7,584	14,290	14,828	14,907	14,988	66,598

주: 1) 2025년에 화훼전자거래소의 전산시스템의 구축이 완료된 후, 2026년부터 운영경비, 대금 정산자금 지원 등이 필요한 것으로 가정

2) 국비, 지방비, 공영공판장 간 분담률은 40% : 40% : 20%로 가정

자료: 농림축산식품부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

다. 화훼장식산업발전위원회(안 제11조의2 신설)

- 농림축산식품부장관이 위원장 1명을 포함하여 12명 이내의 위원으로 화훼장식산업발전위원회를 구성·운영하는 경우, 민간위원에게 지급하는 회의참석 사례금(안전 검토비 등 포함) 등 추가재정소요가 발생할 수 있음
 - 다만, 위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정하도록 규정하고 있어 민간위원 수를 예상하기 어려움
- 본 추계에서는 농림축산식품부 소관 위원회 중 규모가 유사한 위원회 사례를 참고하여 추계
 - (민간위원 수) 민간위원 수는 8명(정원의 2/3 수준)으로 가정
 - (연간 회의개최 횟수) 유사위원회의 최근 3년간 회의개최 현황을 참고하여 연간 2회 개최하는 것으로 가정

[표 14] 규모가 유사한 농림축산식품부 소관 위원회 구성 및 운영 현황

(단위: 명, 회)

위원회	정원 (A)	민간위원 (B)	정원대비 민간위원 비율(B/A)	연간 회의개최 횟수			
				2021	2022	2023	평균
농림중자위원회	15	11	73.3%	5	8	4	5.7
간척지운영위원회	15	10	66.7%	1	1	1	1.0
도시농업협의회	15	8	53.3%	2	—	1	1.0
평균	15.0	9.7	64.4%	2.7	3.0	2.0	2.6

주: 회의개최 횟수는 본회의 및 분과회의 개최 횟수를 합산한 수치임

자료: 농림축산식품부, 「농림축산식품부 소관 위원회 설치현황 및 활동내역서」, 2024년 6월 기준

- 회의참석 사례금(안전 검토비 등 포함)은 1회 회의 개최 시 1인당 30만원
을 지급하는 것으로 가정¹⁰⁾
- 추계 결과, 화훼장식산업발전위원회 구성·운영에 소요되는 비용은
2025년부터 2029년까지 총 2,400만원으로 추계됨

10) 법령 등에 의해 설치된 각종 위원회의 민간위원에 대한 회의참석 사례비 및 안전 검토비는 일반수용비
에 편성하며, 위원회 참석비는 1일당 150,000원내, 회의시간이 2시간 이상일 경우 추가 1회 50,000원
내로 편성(기획재정부, 「2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」, 2024. 5., 218쪽)

[표 15] 화훼장식산업발전위원회 구성·운영에 따른 추가재정소요: 2025~2029년

	2025	2026	2027	2028	2029	합계
민간위원 수(A, 명)	8	8	8	8	8	—
회의 개최횟수(B, 회)	2	2	2	2	2	—
회의참석 사례금 단가 (C, 만원/명·회)	30	30	30	30	30	—
추가재정소요 ($D=A \times B \times C$, 백만원)	5	5	5	5	5	24

자료: 농림축산식품부, 「농림축산식품부 소관 위원회 설치현황 및 활동내역서」, 2024년 6월 기준을 참고하여 국회예산정책처 작성

IV. 부대의견

- 본 추계 결과는 재정수반요인에 대하여 일정 예산의 편성을 전제로 추계한 것으로, 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장직무대리
경제비용추계과	이주호	박인재

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr