



제429회국회(정기회)  
제1차 산업통상자원중소벤처기업위원회

## 발명진흥법 일부개정법률안

### 검 토 보 고

〈농어업인 발명활동 촉진 지원〉

■ 서삼석의원 대표발의(의안번호 제2209234호)

2025. 9.

산업통상자원중소벤처기업위원회

수석전문위원 박희석



## 목 차

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| I . 제안경위 .....                   | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 .....           | 1 |
| III . 검토의견 .....                 | 2 |
| ※ 참고자료: 공익변리사 특허상담센터 사업 개요 ..... | 8 |



## I. 제안경위

1. 발 의 자 : 서삼석의원 등 11인
2. 발의연월일 : 2025. 3. 21.
3. 회부연월일 : 2025. 3. 24.

## II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 발명을 장려함으로써 산업기술 경쟁력을 높이고 나아가 국민경제 발전에 이바지하기 위한 진흥 및 지원에 대한 사항들을 규정하고 있음.

그런데, 우리나라의 농수산물식품 분야 과학기술은 해당 기술을 선도하고 있는 유럽연합(EU)와 기술 격차가 더욱 커지고 있고, 농어촌에서 농어민이 발명을 하더라도 정주여건이나 변리서비스를 이용할 수 있는 접근성이 떨어져 특허 출원을 위한 절차를 진행하기 어려워 이에 대한 개선이 필요하다는 의견이 제기됨.

이에 농어업인의 발명 활동 촉진을 위한 지원시책을 마련하도록 하고, 농어업인·농어촌 주민에게 공익변리사 특허 상담 등을 제공함으로써 농수산물식품기술력과 농어업의 산업 경쟁력을 제고하여 식량안보를 확립하려는 것임(안 제8조의2, 제26조의2).

### Ⅲ. 검토의견

개정안은 발명 활동을 촉진하기 위한 지원시책의 대상에 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법」 제3조제3호1)에 따른 ‘농어업인등’을 추가하고, ‘농어업인등’ 중 대통령령으로 정하는 요건을 충족하는 자에 대해서는 공익변리사 특허상담센터의 무료 변리서비스를 제공하도록 하려는 것임(안 제8조의2 및 제26조의2).

[표 1] 개정안 조문대비표

| 현행                                                                      | 개정안                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제8조의2(사회적 약자의 발명 활동 촉진) ① 정부는 사회적 약자의 발명 활동을 촉진하기 위한 지원시책을 수립·시행하여야 한다. | 제8조의2(사회적 약자등의 발명 활동 촉진) ① -----약자 및 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법」 제3조제3호에 따른 농어업인등(이하 “사회적 약자등”이라 한다)-----<br>-----. |
| ② 제1항에 따른 지원시책에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.                                  | ② -----.                                                                                                                    |
| 1. 사회적 약자에 대한 발명 활동 관련 정보 등의 지원                                         | 1. -----약자등-----<br>-----                                                                                                   |
| 2. 사회적 약자의 발명 촉진을 위한 변리(辨理)서비스의 지원                                      | 2. -----약자등-----<br>-----                                                                                                   |

1) 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법」

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다

3. “농어업인등”이란 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제3조제2호에 따른 농업인과 농촌 주민 및 「수산업·어촌 발전 기본법」 제3조제3호에 따른 어업인과 어촌주민을 말한다.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>3. 사회적 약자의 산업재산권 보호<br/>제26조의2(공익변리사 특허상담센터)</p> <p>① 특허청장은 사회적 약자에 대한 특허 관련 상담 등 무료 변리서비스를 제공하기 위하여 공익변리사 특허상담센터(이하 “상담센터”라 한다)를 설치한다.</p> <p>② (생략)</p> <p>③ 상담센터는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자를 지원대상으로 한다.</p> <p>1. ~ 5. (생략)</p> <p>&lt;신설&gt;</p> <p>6. (생략)</p> <p>④ ~ ⑥ (생략)</p> | <p>3. -----약자등-----<br/>제26조의2(공익변리사 특허상담센터)</p> <p>① -----약자등-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>③ -----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>1. ~ 5. (현행과 같음)</p> <p>6. 「<u>농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법</u>」 제3조제3호에 따른 농어업인 등 중 대통령령으로 정하는 요건을 충족하는 자</p> <p>7. (현행 제6호와 같음)</p> <p>④ ~ ⑥ (현행과 같음)</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

현행 「발명진흥법」은 제8조의2<sup>2)</sup>에서 사회적 약자의 발명 활동 촉진을 위한 정부의 지원시책 수립·시행 의무를 규정하고 있으나, 농어업인을 위한 발명 활동 촉진 지원시책 관련 규정은 없음. 또한, 제26조의2<sup>3)</sup>에서 공익변리사 특허상담센터를 설치하여 사회적 약자에 대하

2) 「발명진흥법」

제8조의2(사회적 약자의 발명 활동 촉진) ① 정부는 사회적 약자의 발명 활동을 촉진하기 위한 지원시책을 수립·시행하여야 한다.

② 제1항에 따른 지원시책에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 사회적 약자에 대한 발명 활동 관련 정보 등의 지원
2. 사회적 약자의 발명 촉진을 위한 변리(辨理)서비스의 지원
3. 사회적 약자의 산업재산권 보호

여 특허 관련 상담 등 무료 변리서비스를 제공하도록 하고 있으나 해당 조문에서 무료 변리서비스를 제공하는 대상은 ① 의료급여 수급권자, ② 국가유공자와 그 유족 및 가족, ③ 장애인 등으로서 농어업인을 대상으로 명시하고 있지 않음.

[표 2] 공익변리사 특허상담센터 지원대상

|                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>[발명진흥법 제26조의2]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ① 의료급여 수급권자,</li> <li>② 국가유공자와 그 유족 및 가족,</li> <li>③ 장애인, ④ 학생, ⑤ 소기업,</li> <li>○ 그 밖에 상담·지원이 특별히 필요하다고 대통령령으로 정하는 자</li> </ul>                                                                      |
| <p><b>[발명진흥법 시행령 제9조의10]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ⑥ 만 6세 이상 만 19세 미만인 사람,</li> <li>⑦ 중기업으로서 대기업과 산업재산권에 관련된 분쟁 중에 있는 기업,</li> <li>⑧ 5·18민주유공자와 그 유족 또는 가족,</li> <li>⑨ 고엽제후유증환자·고엽제후유의증환자 및 고엽제후유증 2세환자,</li> <li>⑩ 특수임무유공자와 그 유족 또는 가족,</li> </ul> |

### 3) 「발명진흥법」

제26조의2(공익변리사 특허상담센터) ① 특허청장은 사회적 약자에 대한 특허 관련 상담 등 무료 변리서비스를 제공하기 위하여 공익변리사 특허상담센터(이하 “상담센터”라 한다)를 설치한다.

② 상담센터는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 산업재산권의 출원·심사·등록·심판절차와 관련한 상담 및 서류작성 지원
2. 「변리사법」 제2조에 따라 특허청 또는 법원에 대하여 하여야 할 사항의 대리
3. 산업재산권 관련 분쟁조정신청서 검토 및 잠정 합의권고안 작성 지원
4. 특허분쟁 경영컨설팅 및 법률 자문
5. 산업재산권 관련 설명회의 개최 및 상담
6. 그 밖의 산업재산권 관련 법률서비스 지원 및 대통령령으로 정하는 상담센터의 운영 목적에 부합하는 업무

③ 상담센터는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자를 지원대상으로 한다.

1. 「국민기초생활 보장법」에 따른 의료급여 수급권자
2. 「국가유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률」 제4조 및 제5조에 따른 국가유공자와 그 유족 및 가족
3. 「장애인복지법」 제32조제1항에 따라 등록된 장애인
4. 「초·중등교육법」 제2조 및 「고등교육법」 제2조에 따른 학교의 학생(특수대학원의 학생은 제외한다)
5. 「중소기업기본법」 제2조에 따른 소기업
6. 그 밖에 상담·지원이 특별히 필요하다고 대통령령으로 정하는 자

④ ~ ⑥ (생략)

|                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ⑪ 병(兵) 또는 사회복지요원으로 복무하거나 전환복무를 하는 사람,<br>⑫ 독립유공자와 그 유족 또는 가족, ⑬ 참전유공자, ⑭ 다문화가족,<br>⑮ 한부모가족, ⑯ 청년창업기업 및 예비청년창업자<br>○ 그 밖에 특허청장이 특별히 지원이 필요하다고 인정하는 자 |
| <b>[공익변리사 특허상담센터 운영에 관한 고시(특허청 고시) 제2조]</b><br>○ ⑰ 중위소득의 125% 이하인 국민,<br>⑱ 주거급여·교육급여 수급권자 및 차상위계층<br>○ 그 밖에 변리서비스 접근이 어려워 상담지원 등이 필요하다고 특별히 인정되는 자  |

그런데, 한국의 농수산물식품 분야 과학기술은 미국, 유럽(EU) 등 선도국가에 비해 뒤쳐져 있고, 특히 세계 1위인 미국의 83.4% 수준으로 5년 정도의 격차가 있으며,<sup>4)</sup> 농어촌에서 농어민이 발명을 하더라도 변리서비스를 이용할 수 있는 접근성이 떨어져 특허 출원을 위한 절차를 진행하기 어려워 이에 대한 개선이 필요하다는 의견이 제기됨.

이에 개정안은 발명 활동을 촉진하기 위한 지원정책의 대상에 농어업인을 추가하고, 농어업인 중 대통령령으로 정하는 요건을 충족하는 사람에 대해서는 공익변리사 특허상담센터의 무료 변리서비스를 제공하도록 함으로써 농수산물식품기술력과 농어업의 산업 경쟁력을 제고하려는 것임.

“정부가 농어업인의 지식재산 창출·보호 및 활용 역량을 강화하기 위해 필요한 지원을 하여야 한다”는 「지식재산 기본법」<sup>5)</sup>의 취지를

4) “농업인 전문교육, 지속가능한 농촌을 만든다”, 농민신문, 2024. 6. 27.

5) 「지식재산 기본법」

제32조(경제적·사회적 약자에 대한 지원) ① 정부는 중소기업, 농어업인, 개인 등의 지식재산 창

감안하고, 농어업 분야의 생산성 향상을 도모할 수 있는 스마트팜 기술 등 최신 기술분야 발명을 장려하기 위해서는 개정안과 같이 농어업인에 대한 발명 활동 관련 정보 제공, 산업재산권 보호 등 지원시책을 마련하고, 특히 무료 변리서비스 제공<sup>6)</sup>을 통해 농어민의 발명에 대한 특허 출원을 지원할 필요가 있을 것으로 보임.

참고로, 농어업인에 대한 변리 상담에 따른 소요예산은 약 1억원 정도로 추산되고 있음<sup>7)</sup>.

출·보호 및 활용 역량을 강화하기 위하여 필요한 지원을 하여야 한다.

② 정부는 지식재산의 창출·보호 및 활용 촉진에 있어서 전략적인 경영활동을 모범적으로 수행하고 있는 중소기업을 대상으로 대통령령으로 정하는 바에 따라 지식재산 경영인증을 할 수 있다.

③ 정부는 장애인, 노인 등 지식재산에 접근하기 어려운 사람들이 지식재산을 쉽게 이용할 수 있도록 필요한 지원을 하여야 한다.

6) 참고로 「법률구조법」에서는 국가가 소송비용과 변호사보수 등 법률구조 지원 대상으로 농어업인을 포함하고 있음.

제7조(수수료 등의 징수 금지) ① 법률구조법인이나 그 밖에 공익법무관이 근무하고 있거나 근무하였던 법인 또는 기관 및 그 법인 또는 기관에서 법률구조업무를 담당하고 있거나 담당하였던 자는 법률구조를 이유로 수수료를 받거나 그 밖의 어떠한 명목으로도 금품을 받아서는 아니 된다. 다만, 대통령령으로 정하는 소송비용, 변호사보수(辯護士報酬) 등에 대하여는 그러하지 아니하다

② 제1항 단서에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에 대하여는 대통령령으로 정하는 바에 따라 국가가 소송비용과 변호사보수를 부담할 수 있다.

1. 「국가유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률」 제6조제1항에 따라 등록된 국가유공자 및 그 유족  
2. ~ 8. (생략)

9. 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제3조제2호에 따른 농업인과 「수산업·어촌 발전 기본법」 제3조제3호에 따른 어업인

10.·11. (생략)

7)

#### 【지원대상에 농어업인 추가시 비용 추계】

· 지원대상(농·어업인) 추가 시 소요비용 115백만원

= 공익변리사 특허상담센터 운영 예산 2,219백만원 x 농·어업인 상담 비중(예상) 5.2%

· 농·어업인 상담 비중(예상) 5.2%

= [농·어업인 연간 상담건수(예상) 566건] ÷ [24년 전체 상담건수 10,364건 + 농·어업인 연간 상담건수(예상) 566건]

· 농·어업인 연간 상담건수(예상) 566건

= [농업인(208.9만명) + 어업인(8.7만명)]\* x [상위 6개 지원대상의 상담센터 이용률 평균 0.026%]

\* 2023년 농림어업조사 결과(농림축산식품부, '24. 4월) 참조

[표 3] 공익변리사 특허상담센터의 무료 변리서비스 지원실적

(단위: 건)

| 구분                  |                      | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
|---------------------|----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 지식재산권 상담            |                      | 10,991 | 10,046 | 10,659 | 10,934 | 10,364 |
| 지식재산권 출원·심판<br>서류작성 |                      | 560    | 606    | 523    | 563    | 671    |
| 법률자문                |                      | 99     | 101    | 117    | 134    | 142    |
| 분쟁                  | 심판 및<br>심결취소소송<br>대리 | 140    | 135    | 144    | 147    | 147    |
|                     | 침해소송<br>비용지원         | 2      | 3      | 4      | 4      | 4      |

자료: 특허청

다만, 개정안에 대해서 특허청은 현행 지식재산기본법 제32조<sup>8)</sup>에 따른 지식재산 창출·보호 및 활용 역량을 강화하기 위한 지원 대상에 이미 농어업인이 포함되어 있고, 무료 변리 서비스 제공은 제26조의2 제3항제6호<sup>9)</sup>에 따라 대통령령의 개정만으로 가능하므로 개정의 실익이 크지 않다는 의견을 제시하고 있어, 이를 참고하여 논의할 필요가 있을 것으로 보임.

문 의 처

02)6788-5458

8) 지식재산기본법 제32조(경제적·사회적 약자에 대한 지원) ① 정부는 중소기업, 농어업인, 개인 등의 지식재산 창출·보호 및 활용 역량을 강화하기 위하여 필요한 지원을 하여야 한다.

9) 발명진흥법 제26조의2(공익변리사 특허상담센터) ③ 상담센터는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자를 지원대상으로 한다. 6. 그 밖에 상담·지원이 특별히 필요하다고 대통령령으로 정하는 자

## 참고

## 공익변리사 특허상담센터 사업 개요

- (목적) 경제적·사회적 약자에게 권리확보, 분쟁대응 지원을 통한 지재권 창출·보호 기반 강화 및 사회적 형평성 제고
- (지원대상) 저소득자\*, 보훈대상자\*\*, 장애인, 다문화·한부모 가족, (예비) 청년창업자 등 취약계층, 소기업, 대기업 등과 분쟁 중인 중기업
  - \* 저소득자 : 국민기초생활수급권자, 기준중위소득 125%이하인 자 등
  - \*\* 보훈대상자 : 국가유공자, 독립유공자, 참전유공자, 민주유공자, 고엽제후유증환자 등
- (지원내용) 지식재산권 출원·분쟁 상담, 출원·심판 서류작성 지원, 심판·심결취소소송 직접대리, 침해소송 비용 지원

| 구분         |                | 지원 내용                                                                                                   |
|------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 지식재산권 상담   |                | • 온라인, 전화, 내방 및 지역순회 무료 변리 상담                                                                           |
| 지식재산권 출원 등 |                | • 명세서, 도면 등 출원 서류<br>• 의견서, 보정서 등 출원 관련 중간서류<br>• 거절결정불복심판 관련 심판청구서, 의견서, 보정서<br>• 특허·실용신안 취소신청 관련 대응서류 |
| 법률자문       |                | • 권리보유 현황 등을 분석하여 분쟁대응 방향 제공                                                                            |
| 분쟁         | 심판 및 심결취소소송 대리 | • 심판(권리범위확인심판, 무효심판, 정정심판, 상표등록의 취소심판) 및 심결취소소송 직접대리                                                    |
|            | 침해소송 비용지원      | • 산업재산권 침해제소 지원 시 건당 1천만원 이하 비용                                                                         |

- (지원현황) 최근 5년간('20~'24) 연간 지식재산권 상담 1만여건, 지식재산권 출원 등 서류작성 580여건 및 분쟁(심판·소송 등) 140여건 지원

| 구분              |                | '20    | '21    | '22    | '23    | '24    |
|-----------------|----------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 지식재산권 상담        |                | 10,991 | 10,046 | 10,659 | 10,934 | 10,364 |
| 지식재산권 출원 등 서류작성 |                | 560    | 606    | 523    | 563    | 671    |
| 법률자문            |                | 99     | 101    | 117    | 134    | 142    |
| 분쟁              | 심판 및 심결취소소송 대리 | 140    | 135    | 144    | 147    | 147    |
|                 | 침해소송 비용지원      | 2      | 3      | 4      | 4      | 4      |

- (사업 수행방식) 한국지식재산보호원 위탁운영\*
  - \* 사회적 약자의 지재권 보호에 대한 전문성을 갖춘 공익변리사 등 인력 보유
- (인력현황) 소장 1명, 변리사 13명, 변호사 1명, 행정인력 5명('25.2)
- ('25년 사업예산) 2,219백만원