

2025년도
남북협력기금운용계획변경안
예비심사보고서

통	일	부	소	관
---	---	---	---	---

2025. 6.

외교통일위원회

2025년도 남북협력기금운용계획변경안 예비심사보고서

2025. 6.

외교통일위원회

I. 소관부처 회부 기금운용계획변경안

1. 통일부 소관

- 남북협력기금 : 수입·지출운용계획변경안

Ⅱ. 심사경과

1. 제출일자 : 2025. 6. 23.

2. 회부일자 : 2025. 6. 23.

3. 상정일자 및 의결일자

가. 통일부 소관

■ 제426회국회(임시회)

□ 제2차 외교통일위원회(2025. 6. 27.)

- 상정, 제안설명, 검토보고, 대체토론, 소위원회 회부

○ 제1차 예산결산기금심사소위원회(2025. 6. 27.)

- 상정, 심사, 원안의결

□ 제2차 외교통일위원회(2025. 6. 27.)

- 소위원회 심사보고, 원안의결

Ⅲ. 전문위원 검토보고

통일부 소관

전 문 위 원

김 사 우

1. 개 요

가. 정부 전체

정부는 최근 경기 부진 심화로 민생 어려움이 가중되는 상황에서 재정을 마중물 삼아 경기 회복의 모멘텀을 확보하기 위하여 30.5조원 규모의 2025년도 제2회 추가경정예산안을 편성하여 국회에 제출함.

금번 추경의 세부 구성을 살펴보면 소비·투자 촉진 등 경기 진작에 15.2조원, 소상공인·취약계층 지원 등 민생 안정에 5.0조원, 세입 경정에 10.3조원을 투입할 계획임.

정부는 금번 추경의 재원을 지출 구조조정 5.3조원, 기금 가용재원 활용 2.5조원, 외평채 조정 3.0조원 및 추가 국채 발행 19.8조원으로 조달할 계획이라고 밝힘.

정부의 2025년도 제2회 추가경정예산안에 따를 경우, 총지출은 제1회 추경 대비 14.9조원 증가하고, 관리재정수지는 24.0조원(GDP 대비 1.3%p) 감소하며, 국가채무는 19.8조원(GDP 대비 0.6%p) 증가할 것으로 전망됨.

< 2025년도 제2회 추가경정예산안의 재정영향 전망 >

(조원)

구 분	2024년 본예산	2025년			1회 대비 (B-A)
		본예산	추경		
			1회추경(A)	2회추경안 (B)	
총 수 입 (증가율)	612.2 (△2.2)	651.6 (6.4)	652.8 (6.6)	642.4 (4.9)	△10.4
총 지 출 (증가율)	656.6 (2.8)	673.3 (2.5)	687.1 (4.6)	702.0 (6.9)	+14.9
통합재정수지1) (GDP대비,%)	△44.4 (△1.8)	△21.7 (△0.8)	△34.3 (△1.3)	△59.6 (△2.2)	△25.3 (△1.0%p)
관리재정수지2) (GDP대비,%)	△91.6 (△3.6)	△73.9 (△2.8)	△86.4 (△3.3)	△110.4 (△4.2)	△24.0 (△0.9%p)
국가채무 (GDP대비,%)	1,195.8 (47.4)	1,273.3 (48.1)	1,280.8 (48.4)	1,300.6 (49.0)	+19.8 (+0.6%p)

자료: 경기 진작 및 민생 안정을 위한 새정부 추가경정예산(기획재정부)

- 1) 일반회계 · 특별회계 · 기금을 하나로 합쳐 포괄범위 내에 있는 내부거래를 상계한 후 거래를 나타낸 것을 통합재정이라고 하는 바, 당해연도의 순수한 수입에서 순수한 지출을 차감한 수치
- 2) 통합재정수지에서 4대 사회보장성기금(국민연금기금, 사학연금기금, 산재보험기금, 고용보험기금)을 제외한 것으로 정부의 순(純)재정상황을 보여주는 지표

나. 통일부 소관

2025년도 통일부 소관 기금운용계획변경안은 지출부분인 사업비 항목(민생협력지원등 3개 세부사업)에서 불용이 예상되는 1,700억원을 감액하고, 이에 상응하여 수입부분인 공공자금관리기금 예수금 항목에서 1,700억원을 감액하려는 것임.

또한, 공자기금 신규 예수액 1,700억원이 감소함에 따라 지출부분인 내부거래 항목(공공자금예수이자상환)에서 이자상환액 20억 4,000만원을 감액하고, 같은 금액만큼 연말 여유자금 운용액이 증가하여 지출부분인 보전지출(비통화금융기관 예치)에서 20억 4,000만원을 증액함.

< 2025년도 남북협력기금운용계획안에 따른 수입 및 지출 증감 현황 >

(단위: 백만원)

구분		세부사업 또는 항	내역사업 또는 목	2025년 계획액	2025년 변경안	증감액
수입		예수금	공공자금관리기금예수금	1,211,853	1,041,853	△170,000
지출	사업비	민생협력 지원	농축산·산림·환경협력	168,258	80,414	△87,844
		경협기반 (무상)	남북공유하천공동이용	9,714	4,642	△5,072
			기타경제협력사업	60,552	28,938	△31,614
			경원선철도 복원사업	28,038	13,399	△14,639
		경협기반(유자)		59,051	28,220	△30,831
		소계				△170,000
	내부 거래	공공자금예수이자상환		93,337	91,297	△2,040
	보전 지출	비통화금융기관 예치		89,479	91,519	2,040

자료: 통일부

이에 따라 통일부의 총지출은 2025년 본예산 대비 1,700억원이 감소한 8,596억 8,400만원이고, 총수입은 변동이 없음.

< 2025년도 남북협력기금운용계획안에 따른 통일부 총수입 및 총지출 현황>
(단위: 백만원, %)

구 분		2025년 본예산	2025년 제2회 추경안(B)	증감 (B-A)	%
총 수 입 ³⁾	합계	45,379	45,379	-	-
	일반회계	1,507	1,507	-	-
	남북협력기금	43,872	43,872	-	-
총 지 출 ⁴⁾	합계	1,029,684	859,684	△170,000	16.5
	일반회계	228,907	228,907	-	-
	남북협력기금	800,777	630,777	△170,000	21.2

자료: 통일부

2025년 기금운용계획변경안은 남북협력기금 사업비 1,700억원을 감액하고 있는데, 이는 감액된 금액을 경기진작 및 민생안정을 위한 각종 정책의 재원으로 활용하기 위함임.

3) 총수입은 일반회계, 특별회계 및 기금(8개 금융성기금과 외국환평형기금 제외)의 총계 기준 수입을 모두 더한 뒤, 내부거래수입 및 보전수입을 차감하여 산출함

4) 총지출은 일반회계, 특별회계 및 기금(8개 금융성기금과 외국환평형기금 제외)의 총계 기준 지출을 모두 더한 뒤, 내부거래지출 및 보전지출을 차감하여 산출함

2. 검토의견

가. 수입부분

1) 수입구조

2025년 남북협력기금의 당초 수입 계획액은 자체수입 438억 7,200만원, 정부내부수입 1조 3,118억 5,300만원 및 여유자금회수 881억 2,300만원으로, 이 가운데 정부내부수입의 공공자금관리기금예수금 비중이 83.93%로 가장 높음.

< 2025년 남북협력기금 당초 수입 계획액 및 비중 >

(단위: 백만원, %)

구 분		수입계획액	비중
수입 합계		1,443,848	100.00
자체수입	소계	43,872	3.04
	건물대여료	40	0.01
	민간융자원금회수	22,560	1.56
	민간이자수입	3,856	0.27
	재산이자수입	2,840	0.20
	민간출연금	150	0.01
	경상이전수입	11,249	0.78
	잡수입	3,177	0.22
정부내부 수입	소계	1,311,853	90.86
	일반회계전입금	100,000	6.93
	공공자금관리기금 예수금	1,211,853	83.93
여유자금 회수	소계	88,123	6.10
	통화금융기관 예치금회수	4,855	0.34
	비통화금융기관 예치금회수	83,268	5.77

2) 공공자금관리기금예수금(감액)

2025년도 기금운용계획변경안은 남북협력기금의 수입부분 중 공자기금 예수금을 당초 계획액 1조 2,118억 5,300만원 대비 1,700억원을 감액한 1조 418억 5,300만원으로 편성함.

< 공자기금예수금 기금운용계획변경안 >

(단위 : 백만원, %)

목명	2025년 계획액			2025년 변경안		증감 (B-A)	%
	당초	제1회 추경	현계획 (A)	요구	조정 (B)		
공자기금 예수금	1,211,853	-	1,211,853	1,041,853	1,041,853	△170,000	△14.0

자료: 통일부

□ 사업비 추가 감액 및 그에 따른 추가 감액 검토 필요

공자기금예수금은 과거 대북 경수로사업⁵⁾ 수행과정에서 차입한 공자기금 차입금 상환도래분과 2025년 남북협력기금 사업비 부족분을 예수하는 것으로 나뉨.

2025년도 당초 계획액 1조 2,118억원 중 4,554억원은 경수로사업 공자기금 차입금 상환도래분 충당을 위하여 편성되었고, 7,564억 5,300만원은 2025년 남북협력기금 사업비 충당을 위하여 편성되었음.

5) 우리나라와 한반도에너지개발기구(KEDO) 간 차관공여협정(1999.7.2.)에 따라 우리나라는 남북협력기금 경수로 계정을 통해 KEDO에 자금을 공여하였으며, 동 재원은 공자기금으로부터의 예수금으로 조달되었고, 통일부는 공자기금 예수금 원리금 중 매년 기일이 도래하는 예수원금은 공자기금으로부터 재차입하여 상환하고 있음.

< 2025년 공공자금관리기금 예수금 계획액 및 용도 >

계획액	용도
1조 2,118억 5,300만원	○ 4,554억원: 경수로사업 공자기금 차입금상환도래분 ○ 7,564억원 5,300만원: 2025년 기금사업비 부족분

자료: 통일부

최근 4년간 공자기금 예수금 수납액을 보면 남북협력기금 사업비 부족분은 예수하지 않고 있음.

< 최근 4년간 공자기금 예수금 결산 내역 >

(단위: 백만원, %)

연도	구분	계획액		계획 현액	징수 결정액(B)	수납액 (C)	수납률 (C/A)
		당초	수정(A)				
2022	합계	1,317,512	1,317,512	1,317,512	105,500	105,500	8.0
	경수로 상환용	105,500	105,500	105,500	105,500	105,500	100.0
	기금 사업비 부족분	1,212,012	1,212,012	1,212,012	0	0	0
2023	합계	1,571,653	1,571,653	1,571,653	430,000	430,000	27.4
	경수로 상환용	430,000	430,000	430,000	430,000	430,000	100.0
	기금 사업비 부족분	1,141,653	1,141,653	1,141,653	0	0	0
2024	합계	1,356,476	1,356,476	1,356,476	520,000	520,000	38.3
	경수로 상환용	520,000	520,000	520,000	520,000	520,000	100.0
	기금 사업비 부족분	836,476	836,476	836,476	0	0	0
2025 (5월말)	합계	1,211,853	1,211,853	1,211,853	31,700	31,700	2.6
	경수로상 환용	455,400	455,400	455,400	31,700	31,700	7.0
	기금 사업비 부족분	756,453	756,453	756,453	0	0	0

자료: 통일부

이는 최근 기금 사업비 집행률이 저조('22년 6.1%, '23년 1.9%, '24년 3.8%, '25년 0.8%)하였기 때문으로 설명됨.

< 최근 3년간 전체 사업비 집행률 >

(단위: 백만원, %)

연도	계획액		전년도 이월액	계획 현액(B)	집행액 (C)	집행률 (C/A)	다음 년도 이월액	불용액
	당초	수정(A)						
2022년	1,269,046	1,269,046	13,231	1,282,276	77,916	6.1	-	1,204,360
2023	1,210,118	1,210,118	-	1,210,118	22,434	1.9	3,300	1,184,384
2024	872,235	872,235	3,300	875,535	32,987	3.8	-	842,548
2025 (5월말)	798,089	798,089	-	798,089	6,243	0.8	-	-

자료: 통일부

이처럼 사업비 충당을 위한 기금예수가 지속적으로 이루어지지 않고 있고, 2024년말 기준 남북협력기금의 여유자금 운용 규모가 약 1,900억원에 달하는 점에 비추어, 공자기금예수금에서 1,700억원을 감액하더라도 동 기금의 사업 수행에는 문제가 없을 것으로 봄.

< 연도별 남북협력기금 여유자금 현황 >

(단위: 백만원)

연 도	2019	2020	2021	2022	2023	2024
여유자금회수(연초)	84,568	62,408	141,903	176,342	162,545	163,361
일반회계전입금(사업비 총당)	41,987	92,968	53,926	56,913	12,327	48,789
사업비 및 운영비	77,369	46,559	33,517	80,201	24,689	35,164
여유자금운용(연말)	62,408	141,903	176,342	162,545	163,361	190,091

자료: 통일부

다만, 남북경색 국면이 일정 수준 완화되더라도 2025 회계연도가 약 절반이 지난 현시점에서 볼 때 금년도 실제 사업수행 가능 기간이 절반밖에 남지 않았고, 2025년 5월말 기준 사업비 집행률도 0.8%에 그치고 있는 점을 고려하면 후술하는 사업비 추가 감액에 연동하여 동 예수금의 추가 감액을 검토할 여지가 있다고 봄.

나. 지출부분

1) 지출구조

2025년 남북협력기금의 당초 지출 계획액은 사업비 등 일반지출 8,007억 7,700만원, 내부거래 5,466억 9,700만원 및 보전지출 943억 3,400만원 등 총 1조 4,438억 4,800만원으로 이중 사업비 비중이 55.28%로 가장 높음.

< 2025년 남북협력기금 당초 지출 계획액 및 비중 >

(단위: 백만원, %)

구 분					2025년 계획액	비중
지 출 합 계					1,443,848	100.00
일반 지출	소계				800,777	55.46
	사업비	계			798,089	55.28
		프로그램	단위사업	세부사업	-	-
		통일정책	통일기반조성	한반도통일 미래센터운영	5,043	0.35
		남북사회문화교류	남북사회문화교류	사회문화교류	10,368	0.72
		인도적 문제해결	이산가족교류지원	이산가족교류지원	13,408	0.93
			대북인도적지원	구호지원	112,230	7.77
				민생협력지원	475,885	32.96
			소계		601,523	41.66
		남북관계 기반구축	남북경제협력 기반조성	경제교류 협력보험	2,501	0.17
				경협기반(무상)	102,649	7.11
				경협기반(유상)	59,051	4.09
				경제교류 협력대출	5,850	0.41
				DMZ 평화적 이용	6,140	0.43
			개성공단조성	개성공단 운영대출	2,819	0.20

구 분					2025년 계획액	비중
				개성공단 기반조성	2,145	0.15
			소계		181,155	12.55
	기금운영비				2,688	0.19
내부 거래	공공자금관리기금 예수원리금상환				546,697	37.86
보전 지출	여유자금운용				94,334	6.53

자료: 통일부

2) 사업비(민생협력지원 등 3개 세부사업)(감액)

2025년 기금운용계획변경안은 남북협력기금 지출부분 중 민생협력지원 세부사업 계획액을 당초 4,758억 8,500만원에서 878억 4,400만원을 감액한 3,880억 4,100만원으로 편성하였고, 경험기반(무상) 세부사업 계획액은 당초 1,026억 4,900만원에서 513억 2,500만원을 감액한 513억 2,400만원으로 편성하였으며, 경험기반(유자) 세부사업 계획액은 당초 590억 5,100만원에서 308억 3,100만원을 감액한 282억 2,000만원으로 편성함.

< 민생협력지원 등 3개 세부사업 기금운용계획변경안 >

(단위: 백만원, %)

사업명			2025년 계획액			2025년 변경안		증감 (B-A)	%
프로그램	단위사업	세부사업	당초	제1회 추경	현계획 (A)	요구	조정 (B)		
인도적 문제 해결	대북 인도적 지원	민생 협력 지원	475,885	-	475,885	388,041	388,041	△87,844	△18.5
남북 관계 기반 구축	남북 경제 협력 기반 조성	경험 기반 (무상)	102,649	-	102,649	51,324	51,324	△51,325	△50.0
		경험 기반 (유자)	59,051	-	59,051	28,220	28,220	△30,831	△52.2
계					637,585		467,585	△170,000	

자료: 통일부

☐ 잔여 회계연도 등 고려 시 추가 감액 논의 필요

이들 감액사업을 보다 구체적으로 살펴보면, 민생협력지원 세부사업은 4개 내역사업 중 농축산·산림·환경협력 내역사업에서 878억 4,400만원을 감액하였고,

경협기반(무상) 세부사업은 남북공유하천공동이용 내역사업에서 50억 7,200만원, 기타경제협력 내역사업에서 316억 1,400만원, 경원선철도 복원 내역사업에서 146억 3,900만원을 각각 감액하였으며,

경협기반(융자) 세부사업에서는 308억 3,100만원을 감액하였음.

< 민생협력지원 등 3개 세부사업 감액내역 >

(단위: 백만원)

프로그램	단위사업	세부사업	내역사업	2025년 계획액	2025년 변경안	증감
인도적 문제해결	대북 인도적 지원	민생협력 지원	북한영유아 등 지원	147,134	147,134	해당없음
			보건의료협력	159,416	159,416	해당없음
			농축산·산림· 환경협력	168,258	80,414	△87,844
			인도지원·협력 체계구축·지원	1,077	1,077	해당없음
			소계	475,885	388,041	△87,844
남북관계 기반구축	남북경제 협력기반 조성	경협기반 (무상)	남북공유하천 공동이용	9,714	4,642	△5,072
			남북교류협력 민간위탁	3,983	3,983	해당없음
			기타경제협력 사업	60,552	28,938	△31,614
			경원선철도 복원사업	28,038	13,399	△14,639
			남북공동연락 사무소운영	202	202	해당없음
			남북관리구역 통행체계 개선	160	160	해당없음
			소계	102,649	51,324	△51,325
	경협기반 (융자)	경협기반 (융자)(비공개)	59,051	28,220	△30,831	
합계						△170,000

자료: 통일부

민생협력지원 등 3개 세부사업의 최근 3년간 평균 집행률을 보면 민생협력지원 세부사업은 0.3%, 경험기반(무상) 세부사업은 6.2%, 경험기반(응자) 세부사업은 집행실적이 없음.

< 최근 3년간 민생협력지원 등 3개 세부사업 집행률 >

(단위: 백만원, %)

세부사업	연도	계획액		전년도 이월액	계획 현액(B)	집행액 (C)	집행률 (C/A)	다음년도 이월액	불용액
		당초	수정(A)						
민생 협력 지원	2022	513,092	-	9,270	513,092	3,371	0.7	-	118,897
	2023	604,969	-	-	604,969	753	0.1	-	107,008
	2024	475,314	-	-	475,314	763	0.2	-	96,307
	최근 3년 평균 집행률					-	0.3	-	-
경험 기반 (무상)	2022	247,488	245,282	1,325	246,607	11,563	4.7	-	235,044
	2023	231,266	231,266	-	231,266	3,907	1.7	3,242	224,117
	2024	127,152	127,452	3,242	130,694	15,921	12.2	-	114,773
	최근 3년 평균 집행률					-	6.2	-	-
경험 기반 (응자)	2022	252,025	252,025	-	252,025	-	-	-	252,025
	2023	180,025	180,025	-	180,025	-	-	-	180,025
	2024	99,014	99,014	-	99,014	-	-	-	99,014
	최근 3년 평균 집행률					-	0	-	-

자료: 통일부

따라서 민생협력지원 등 3개 세부사업은 감액의 필요성이 있는 것으로 보이며, 지난 3년간 전체 사업비 집행률이 매우 저조하였던 점 등에 비추어 볼 때 2025년 기금운용계획변경안의 감액규모는 오히려 적정규모에 미치지 못하는 측면이 있는 것으로 봄.

즉, 최근 3년간 사업비 전체 집행률을 보면 2022년 6.1%, 2023년 1.9%, 2024년 3.8%에 불과하고, 불용액 기준으로는 2022년 1조 2,043억 6,000만원, 2023년 1조 1,843억 8,400만원, 2024년 8,425억 4,800만원에 달하였던 점에 비추어 추가 감액의 여지가 있어 보임.

< 최근 3년간 전체 사업비 집행률 >

(단위: 백만원, %)

연도	프로 그램	계획액		전년도 이월액	계획 현액(B)	집행액 (C)	집행 률 (C/A)	다음 년도 이월액	불용액
		당초	수정(A)						
2022년	통일정책	3,415	3,415	-	3,415	2,888	84.5	-	527
	남북사회 문화교류	22,095	22,095	-	22,095	3,353	15.2	-	18,742
	인도적 문제해결	652,219	652,219	9,270	661,489	4,393	0.7	-	657,096
	남북관계 기반구축	591,317	591,317	3,961	595,278	67,282	11.4	-	527,996
	합계	1,269,046	1,269,046	13,231	1,282,276	77,916	6.1	-	1,204,360
2023	통일정책	3,660	3,660	-	3,660	3,357	91.7	-	303
	남북사회 문화교류	21,520	21,520	-	21,520	3,457	16.1	-	18,064
	인도적 문제해결	730,004	730,004	-	730,004	1,745	0.2	-	728,259
	남북관계 기반구축	454,934	454,934	-	454,934	13,875	3.1	3,300	437,759
	합계	1,210,118	1,210,118	-	1,210,118	22,434	1.9	3,300	1,184,384
2024	통일정책	4,592	4,592	-	4,592	4,220	91.9	-	372
	남북사회 문화교류	15,951	15,951	-	15,951	3,486	21.9	-	12,465
	인도적 문제해결	589,498	589,498	-	589,498	2,426	0.4	-	587,072
	남북관계 기반구축	262,194	262,194	3,300	265,494	22,856	8.7	-	242,638
	합계	872,235	872,235	3,300	875,535	32,987	3.8	-	842,548

이에 대해 통일부는 현 남북관계 상황, 향후 집행 가능성 등을 종합적으로 고려하여 재정당국과 면밀한 협의를 거쳐 감액 규모를 결정하였다고 설명하고 있음.

그러나 2025회계연도가 약 절반을 도과하여 금년도 실제 사업수행 가능 기간이 절반밖에 남지 않았고, 2025년 5월 기준 집행률도 0.8%로 저조할 뿐만 아니라, 남북관계 경색국면이 원활히 개선되지 않을 경우 2025년 기 금운용계획변경안에 따른 감액 규모를 넘어서는 불용이 발생할 수 있는 점에 대하여는 금번 기금운용계획변경안 심사 시 고려할 필요가 있는 것으로 봄.

< 2025년 5월말 기준 전체 사업비 집행률 >

(단위: 백만원, %)

프로그램	계획액		전년도 이월액	계획 현액(B)	집행액 (C)	집행률 (C/A)	집행잔액
	당초	수정(A)					
통일정책	5,043	5,043	—	5,043	1,321	26.2	3,722
남북사회 문화교류	10,368	10,368	—	10,368	1,410	13.6	8,958
인도적 문제해결	601,523	601,523	-	601,523	441	0.1	601,082
남북관계 기반구축	181,155	181,155	-	181,155	3,071	1.7	178,084
합계	798,089	798,089	-	798,089	6,243	0.8	791,846

3) 사업비 외(공자기금예수이자상환 및 비통화금융기관 예치 세부사업)(조정)

2025년도 기금운용계획변경안은 남북협력기금의 당초 지출부분 중 공자기금예수이자상환 세부사업 계획액을 당초 933억 3,700만원에서 20억 4,000만원 감소한 912억 9,700만원으로 편성하고, 해당 감소분을 비통화금융기관 예치 세부사업에 반영하여 당초 계획액 894억 7,900만원 대비 20억 4,000만원 증가한 915억 1,900만원으로 증액하여 편성하였음.

< 공자기금예수이자상환 및 비통화금융기관예치 기금운용계획변경안 >

(단위: 백만원, %)

사업명	2025년 계획액			2025년 변경안		증감 (B-A)	%
	당초	제1회 추경	현계획 (A)	요구	조정 (B)		
공공자금관리기금 예수이자상환	93,337	-	93,337	91,297	91,297	△2,040	△2.2
비통화금융 기관예치	89,479	-	89,479	91,519	91,519	2,040	2.3

자료: 통일부

□ 예산안 및 기금운용계획안 편성 시 적합성 등 제고 필요

2025년 기금운용계획변경안은 수입부분에서 공자기금예수금을 1,700억원 감액함에 따라 줄어드는 공자기금 예수이자 상환액 20억 4,000만원을 공자기금예수이자상환 세부사업에서 감액하고, 이자상환액 감소에 따라 기금의 여유자금이 증가하게 되어 같은 금액을 비통화금융기관예치 세부사업에서 증액하려는 것임.

이에 대해 보다 자세하게 살펴보면, 2025년 남북협력기금 당초 수입부분에는 공자기금 예수(1조 2,118억원)에 따른 이자 상환 등을 위하여 일반회계로부터의 전입금 1,000억원이 편성되어 있음.

<2025년 일반회계전입금 계획액>

(단위: 백만원, %)

목명	2025년 계획액			2025년 변경안	
	당초	제1회 추경	현계획 (A)	요구	조정 (B)
일반회계전입금	100,000	-	100,000	100,000	100,000

자료: 통일부

2025년 일반회계전입금 1,000억원 중 933억원은 공자기금 예수이자 상환 용도이며, 나머지 67억원은 남북협력기금 사업비 충당용도임.

공자기금 예수이자 상환은 과거 대북 경수로 사업 수행과정에서 차입한 공자기금 차입금에 대한 이자 상환분(경수로계정)과 남북협력기금 사업비 부족분 예수 시 그 이자 상환분(남북협력계정)으로 구분되며, 2025년도 계획액 933억원 중 691억원은 경수로계정 차입비용 이자 상환분으로 계획되었고, 242억원은 남북협력계정 예수비용 이자 상환분으로 계획되었음.

이 중 2025년도 남북협력계정 예수비용 이자상환분 242억원은 남북협력기금 사업비 부족분 충당을 위한 당해연도 공자기금 신규 예수에 따른 이자비용으로, 공자기금 예수금 규모가 감소하게 되면 이에 비례하여 이자상

환액 규모도 감소하는 구조임.

<2025년 일반회계전입금 및 기금예수금 계획액>

구성	계획액	산출내역	
일반회계전입금	1,000억원	공자기금 예수이자 상환(933억원) 및 기금사업비 총당 (67억원)	
공자기금 예수이자 상환	933억원	경수로계정 및 남북협력계정 예수이자 상환	
	691억원	경수로	경수로 사업 관련 기존 공자기금 예수금에 대한 이자 공자기금 예수금 원금상환을 위한 당해연도 신규 예수에 따른 이자
	242억원	남북협력	·남북협력기금 사업비 부족분 총당을 위한 당해연도 공자기금 신규 예수에 따른 이자
사업비 총당	67억원	·남북협력기금 사업비 총당 예비재원	
기금예수금	1조 2,118억원	경수로사업 공자기금 차입금상환도래분(4,554억원) 및 기금사업비 부족분(7,564억원)	

이처럼 공자기금 예수금 규모와 공자기금 예수이자액 규모는 상호 비례 관계에 있으므로, 공자기금 예수금 감소(1,700억원)에 비례하여 일반회계전입금 중 남북협력계정 예수비용 이자 상환분을 감액(20억 4,000만원)하는 것이 바람직하지만 통일부가 제출한 2025년도 기금운용계획변경안에는 공자기금 예수금 감소에도 불구하고 일반회계전입금을 기존 금액대로 유지하고 있음.⁶⁾

이에 대해 통일부와 재정당국은 현 시점에서 예수비용 이자 상환분을 확정하기 어려워 불가피하게 일반회계전입금을 감액하지 않고 대신 비통화

6) 즉, 지출부분 공공자금관리기금 예수이자상환 계획액 20억 400만원을 감액하면서 수입부분 일반회계전입금 일부를 감액함으로써 수입 부분 감액규모(1,720억 400만원)와 지출 부분 감액규모(1,720억 400만원)를 전체적으로 맞추는 방식이 있음에도 불구하고, 통일부는 일반회계전입금을 그대로 두고 지출부분 비통화금융기관 예치금을 20억 400만원 증액하는 방안을 택함으로써 수입 부분 감액규모(1,700억원)와 지출 부분 감액규모(1,700억원)를 일치시킴.

금융기관예치금을 증액한 것으로 설명⁷⁾하고 있으나, 재정자금의 흐름과 예산(안) 및 기금운용계획(안) 편성의 정합성 측면에서는 일부 미흡한 부분이 있는 것으로 보임.

이에 따라 향후 정부가 기금운용계획변경안을 제출하고자 할 때 그 내용에 공자기금예수이자상환 계획액의 조정이 포함되는 경우 일반회계 등 전출금과 이에 따른 전입금도 함께 조정하여 제출하는 방안을 강구할 필요가 있다고 봄.

7) 이번 추경에 포함된 기금 중 동일한 상황에 있는 기금에 대해서 모두 일반회계전입금을 감액하지 않고 대신 비통화금융기관예치금을 증액한 것으로 설명하고 있음.

IV. 대체토론 요지 요지

- 없음

V. 소위원장 심사보고의 요지

- 정부안 대로 원안의결함.

VI. 심사결과

- 원안의결

VII. 소수의견의 요지

- 없음

VIII. 부대의견

- 없음

※ 별 첨

**2025년도 외교통일위원회 소관
기금운용계획변경안 조정내역**

Ⅰ. 외교통일위원회 소관 기금운용계획변경안 조정 총괄표

1. 기금운용계획안 예비심사결과

(1) 수입

(단위 : 백만원)

위원회명	소 관	기 금	수정의결		
			증 액	감 액	증 감
외교통일위원회	통일부	남북협력기금	-	-	-

(2) 지출

(단위 : 백만원)

위원회명	소 관	기 금	수정의결		
			증 액	감 액	증 감
외교통일위원회	통일부	남북협력기금	-	-	-

II. 외교통일위원회 소관 기금운용계획변경안 조정 내역

가. 통일부

1. 남북협력기금운용계획안 조정내역

(1) 수입 - 조정 내역 없음

(2) 지출 - 조정 내역 없음

2. 기타 특이사항: 해당사항 없음

3. 부대의견 : 해당사항 없음