



제 429회 국회 (정 기 회)
제 2 차 산업통상자원중소벤처기업위원회

중소기업창업 지원법 일부개정법률안

검 토 보 고

〈재창업 지원사업 추진시 청년창업기업 우선지원〉

■ 권향엽의원 대표발의(의안번호 제2211834호)

2025. 9.

산업통상자원중소벤처기업위원회

전 문 위 원 성 소 미

목 차

I. 제안경위	1
II. 제안이유 및 주요내용	1
III. 검토의견	2
1. 재창업 지원사업 추진시 청년창업기업 우대	2
※ 참고자료	5

I. 제안경위

1. 발 의 자 : 권향엽의원 등 11인
2. 발의연월일 : 2025. 7. 30.
3. 회부연월일 : 2025. 7 .31.

II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 중소기업의 창업을 활성화하고 창업기업등의 성장·발전을 지원하기 위하여 창업 활성화 지원사업을 추진하고 있으며, 이 경우 예비청년창업자 또는 청년창업기업을 우대할 수 있다고 규정하고 있음.

그런데 다양한 창업지원 정책에도 불구하고, 청년창업기업의 경우 자본금, 경험 부족 및 좁은 인적 네트워크 등 여러 악조건으로 인하여 중장년창업기업에 비해 생존율이 낮다는 점이 지적되고 있음.

이에 재창업 지원사업을 추진하는 경우 청년창업기업의 재창업을 우선 지원할 수 있는 근거를 마련하여 청년창업의 안전망을 강화하고 청년창업기업의 성장동력을 확보하려는 것임(안 제42조제3항 신설).

Ⅲ. 검토의견

1. 재창업 지원사업 추진시 청년창업기업 우대

개정안은 재창업 지원사업 추진시 청년창업기업을 우선적으로 지원할 수 있도록 하려는 것임(안 제42조제3항 신설).

현행	개정안
제42조(재창업지원계획의 수립 및 시행) ①·② (생략)	제42조(재창업지원계획의 수립 및 시행) ①·② (현행과 같음)
<u><신설></u>	<u>③ 중소벤처기업부장관은 제2항에 따라 재창업 지원사업을 추진하는 경우 청년창업기업의 재창업을 우선하여 지원할 수 있다.</u>
<u>③</u> (생략)	<u>④</u> (현행 제3항과 같음)
<u>④</u> 제3항에 따른 출연·보조의 절차 및 방법 등에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.	<u>⑤</u> 제4항----- ----- -----.

재창업기업은 재창업하여 사업을 개시한 날부터 7년이 지나지 아니한 기업을 말하며, 재창업 지원사업은 재창업기업의 사업성공률을 높이기 위하여 중소벤처기업부장관이 추진하는 예비재창업자의 발굴 및 재창업 교육, 조세·법률 등 상담 지원, 자금 지원 등을 말함¹⁾.

중소벤처기업부에 따르면, 2022년 기준 신생기업의 4~5년 생존율은 대표자 연령이 30대 미만인 기업이 40대 이상인 기업보다 4.7%p 낮은 것으로 파악됨.

연령대별 기업 생존율 추이

(단위: %)

구분	1년	2년	3년	4년	5년	6년	7년
30대 미만(청년, A)	61.4	48.9	42.6	35.6	29.4	25.7	22.3
40대 이상(중장년, B)	64.1	53.3	46.1	40.3	34.1	30.2	27.3
차 이(A-B)	△2.7	△4.4	△3.5	△4.7	△4.7	△4.5	△5.0

자료: 중소벤처기업부

또한 최근 5년간('20~'24) 기업 소멸률(전년도 활동기업 중 당해연도 경제활동 중지기업 비율)은 대표자 연령이 30대 미만인 경우 평균 15.9%로 40대 이상(9.9%) 보다 6.0%p 높게 나타남.

1) 「중소기업창업 지원법」

제42조(재창업지원계획의 수립 및 시행) ① 중소벤처기업부장관은 재창업을 활성화하고 재창업기업의 사업 성공률을 높이기 위하여 재창업기업의 특성을 고려한 중소기업 재창업지원계획을 수립하여야 한다.

② 중소벤처기업부장관은 제1항에 따른 계획에 따라 재창업지원에 필요한 다음 각 호의 사항을 추진할 수 있다.

1. 우수한 기술과 경험을 보유한 예비재창업자의 발굴 및 재창업 교육
2. 재창업에 장애가 되는 각종 부담 및 규제 등의 제도 개선
3. 조세·법률 상담 등 재창업을 위한 상담 지원
4. 교육센터의 지정·운영 등 재창업지원 시설의 확충
5. 재창업에 필요한 자금 지원 및 관련 정보 제공
6. 재창업 교육 및 상담을 위한 전문가 양성
7. 재창업 지원사업에 대한 정기 점검 및 평가
8. 재창업에 관한 종합 데이터베이스의 구축·관리

9. 그 밖에 재창업지원과 관련하여 중소벤처기업부장관이 필요하다고 인정하는 사항

③ 중소벤처기업부장관은 제2항에 따라 추진하는 사업에 대하여 필요하다고 인정하는 경우에는 예산의 범위에서 대학, 연구기관, 공공기관, 기업 등 해당 사업을 수행하는 자에게 사업을 수행하는 데에 드는 비용의 전부 또는 일부를 출연하거나 보조할 수 있다. <개정 2024. 2. 27.>

④ 제3항에 따른 출연·보조의 절차 및 방법 등에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

연령대별 기업 소멸률 추이

(단위: %)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	평균
30대 미만(청년)	16.2	16.0	16.2	15.4	15.6	15.9
40대 이상(중장년)	10.1	10.4	10.2	9.4	9.2	9.9

이와 같은 점을 고려할 때 개정안에 따라 재창업지원사업에서 청년 재창업기업²⁾을 우대할 수 있는 근거가 마련되면, 청년창업가들의 재도전 기회를 확대하고 재창업에 대한 사회적 인식 개선 및 실패를 두려워하지 않는 창업 생태계 조성에 기여할 것으로 보임.

중소벤처기업부는 청년창업의 안전망을 강화하고자 자본금, 경험 등이 부족한 청년창업기업의 창업 활성화 우대 지원뿐만 아니라 재창업도 우선 지원하자는 취지에 공감하며, 현재도 재창업지원사업 중 일부는 청년창업기업의 재창업을 우대 지원하고 있어 법적 근거가 마련된다면 안정적 사업운영 기대된다는 입장임.

문 의 처

02) 6788-5459

²⁾ 중소기업부는 청년재창업기업을 2022년 기준 약 39만 2천여개사로 추정하고 있음.

[참고자료]

1

청년창업기업과 재창업기업의 개념

□ 청년창업기업과 재창업기업의 개념

- “청년창업기업”이란 대표자의 연령이 39세 이하인 창업기업”을 말하고(「중소기업창업 지원법」 제2조제11호)
- “재창업기업”이란 재창업*하여 사업을 개시한 날부터 7년이 지나지 아니한 기업”을 말함(같은법 제2조제6호)

* “재창업이란 중소기업을 폐업하고 새로운 중소기업을 설립하는 것”(법 제2조제5호)

□ (청년 재창업기업) '22년 기준, 전체 창업기업은 482만 9천여 개사이고, 청년창업기업은 132만 3천여개사로 전체 창업기업의 27.4% 차지

- 재창업기업 비중이 29.6%로 조사된 점에 비추어 청년 재창업기업 수는 39만 2천여개사로 추정

- 추정된 청년 재창업기업 수는 전체 창업기업의 8.1% 수준

< 최근 3년간('20~'22) 청년재창업기업 동향 (단위 : 개사, %) >

구 분	'20년	'21년	'22년
전체 창업기업	4,299,673	4,549,158	4,829,665
청년창업기업(A) (전체 창업기업대비 비중)	931,550 (21.7)	1,245,991 (27.4)	1,323,327 (27.4)
재창업기업 비중(B)	36.2	35.4	29.6
청년 재창업기업(추정, A*B/100) (전체 창업기업대비 비중)	337,221 (7.8)	441,081 (9.7)	391,705 (8.1)

* 출처: '22~'24 연도별 창업기업실태조사(중소벤처기업부, '24년 조사 '22년 기준)

2

재창업기업 현황

□ 재창업기업 현황

※ 통계출처

- 일반기업 : 통계청 기업생멸행정통계('24년 조사, '22 기준, 행정통계 482만개)
- 창업/재창업기업 : 중기부 창업기업실태조사('24 조사, '22 기준, 표본 8,031개)

- (전체) '22년 기준 재창업기업은 전체창업기업(483만개)의 29.6%를 차지하며, 143만개(전년비 10.3% 감소)로 추정

< 재창업기업(전체) 수 추이(단위 : 개사, %) >

구 분	2020	2021	2022
재창업기업 수(추정)	1,556,482	1,610,021	1,428,572
재 창 업 비 율	36.2	35.4	29.6
창 업 기 업 전 체	4,299,673	4,549,158	4,829,665

- (업종) 재창업기업은 도소매, 숙박음식 업종순으로 비중이 높음
- 기술기반 업종의 경우 제조업(8만개), 개인서비스업(6.1만개) 순

구분	전 체	도소매업	숙박음식	부동산업	운수·창고	제조업
기업수	1,428,572	440,384	209,137	140,106	112,043	80,169
비 중	100.0%	30.8%	14.6%	9.8%	7.8%	5.6%

구분	건설업	개인서비스업	전문과학기술*	정보통신업	교육서비스	그외
기업수	79,818	61,708	59,401	49,871	48,365	147,567
비 중	5.6%	4.3%	4.2%	3.5%	3.4%	10.3%

□ 기업의 소멸률 및 생존율 현황

※ 통계출처: 통계청 기업생멸행정통계('20~'24년 조사, '18~'22년 기준)

- **활동기업**: 비영리기업을 제외한 국내 영리기업 중 당해연도(t)에 매출액이 있거나 상용근로자가 있는 기업
- **소멸기업**: 당해연도(t)와 차년도(t+1)의 활동 영리기업DB 비교를 통해 경제활동을 중지한 기업이거나, 폐업신고를 하지 않았더라도 매출액과 상용근로자가 없는 상태가 1년 이상인 기업
- **소 멸 률**: 활동기업에 대한 소멸기업의 비율

- **(소멸률)** 최근 5년간('20~'24) 기업 소멸률은 대표자 연령이 30대 미만인 경우 평균 15.9%로 40대 이상(9.9%) 보다 6.0%p 높게 나타남

< 연령대별 기업 소멸률 추이(단위 : %) >

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	평균
30대 미만(청년)	16.2	16.0	16.2	15.4	15.6	15.9
40대 이상(중장년)	10.1	10.4	10.2	9.4	9.2	9.9

- **(생존율)** '22년 기준, 신생기업의 연차별(1~7년) 생존율은 대표자 연령이 40대 이상 기업이 30대 미만인 기업보다 대략 4%p 수준 높은 것으로 조사됨

< 연령대별 기업 생존율 추이(단위 : %) >

구분	1년	2년	3년	4년	5년	6년	7년
30대 미만(청년, A)	61.4	48.9	42.6	35.6	29.4	25.7	22.3
40대 이상(중장년, B)	64.1	53.3	46.1	40.3	34.1	30.2	27.3
차 이(B-A)	2.7	4.5	3.5	4.7	4.7	4.6	5.1

4

청년창업기업의 재창업 우대 지원사업 현황

- (재도전성공패키지 사업) 매년 선정규모의 40% 이상을 청년재창업기업으로 선발함으로써 청년재창업기업을 우대 지원중('22~)
- 사업공고문에 “전체 지원대상자 중 청년 40% 내외 선발 예정”이라 기재하여 공고
 - (목적) (예비)재창업자 실패 원인분석을 통한 문제해결형 교육에서 사업화까지 패키지로 지원하여 재창업 성공률 제고 ('15년~)
 - (지원대상) 예비 재창업자 또는 재창업 7년 이내 기업의 대표
 - * 전체 지원대상자 중 청년 40% 내외 선발
 - (예산·지원규모) 166.29억원(보조율 75%), 201명 내외(기업당 최대 1억원)
 - (지원내용) ①사업화 지원 + ②재도전 인식개선
 - ① (사업화 지원) 사업화 자금, 재창업 교육 및 멘토링 등 사업화 지원과 민·관 협업을 통한 투자연계, 판로개척 등 성장촉진 지원
 - ② (재도전 인식개선) 재도전의 날(매 3분기), Re:Born 캠프 / IR 등 연합프로그램, 우수사례 콘텐츠 제작 등 재도전 문화확산
 - (지원성과) 10년간 ('15~'24년) 1,380억원, 2,417명을 지원
 - 일자리 4,485명, 매출 3,318억원, 투자유치 1,278억원 등 성과
 - (청년 지원목표 및 실적) 청년재창업기업 선정 목표(40%)를 도입한 첫 해('22년)를 제외하고, '23년부터 목표를 매년 달성중

구분	목표 / 실적				측정산식 (또는 측정방법)	자료수집 방법 또는 자료출처
	22년	23년	24년	25년		
청년재창업자 선정비율(%)	목표: 40 실적: 37	목표: 40 실적: 40	목표: 40 실적: 40	목표: 40 실적: 40	청년수 / 지원규모 X 100	사업참여자 전수조사

○ 예산 사항

2022년	2023년	2024년	2025년 계획
○ 16,838백만원 (청년 6,222백만원, 37%) ○ 재창업자 268명 지원 (청년 100명 포함 37%)	○ 16,846백만원 (청년 6,738백만원, 40%) ○ 재창업자 108명 지원 (청년 43명 포함 40%)	○ 16,629백만원 (청년 6,652백만원, 40%) ○ 재창업자 282명 지원 (청년 113명 포함 40%)	○ 16,629백만원 (청년 6,652백만원, 40%) ○ 재창업자 201명 지원 (청년 80명 포함 40%)