

2026년도 예산안 검 토 보 고 서

산 립 청 소 관

2025. 11.

농림축산식품해양수산위원회
전 문 위 원 황 충 연

목 차

I. 예산안 개요	1
1. 총괄	1
가. 총수입·총지출	1
나. 세입·세출예산안	3
다. 회계 간 재정구조	5
2. 2026년도 산림청 소관 세부사업 주요 변동내역	6
가. 2026년 신규사업 내역	6
나. 2025년 종료사업 내역	7
3. 2026년도 산림청 소관 예산안 주요 특징	8
II. 예산안 총괄	11
1. 지출 관련 총괄 분석	11
2. 수입 관련 총괄 분석	18
III. 회계별 검토	20
1. 일반회계	20
가. 개요	20
나. 주요사업별 검토의견	27
1) 공통: 산림분야 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 달성을 위한 실적 제고 필요	27
2) 한국임업진흥원 지원: 신청사 설립 사업 관련 소송의 조속한 마무리 및 자부담 선투입 등 대체 자원 마련 필요 등	34
3) AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발(R&D) 사업: 연구과제에 산불 대응 및 산림재난 예방 기능 추가 필요	39

4) 한국수목원정원관리원 지원: 수목원·정원 관련 정보의 통합 제공 등을 위한 정보시스템 구축 필요	46
5) 산불방지대책: 산불재난특수진화대의 근무여건 개선을 위한 산불대응센터 추가 조성 필요	51
6) 산림헬기 도입·운영: 집행가능성을 고려한 예산 규모 및 연부율 조정 필요 ..	56
7) 산림자원정보화(정보화): 신규 포레스트AI 융합스퀘어 사업의 신중한 추진 필요	62
2. 농어촌구조개선특별회계	69
가. 개 요	69
나. 주요사업별 검토의견	73
1) 공통: 초대형산불특별법 통과에 따른 후속 사업 지원 필요	73
(1) 목재저장센터 조성을 위한 예산 편성 필요	77
(2) 미이용 산림자원화센터 추가 조성을 위한 증액 필요	80
(3) 산불 피해 임업인 현장 지원을 위한 예산 편성 필요	84
2) 산림병해충방제: 소나무재선충병 방제 역량 집중 및 방제 효율성 강화 방안 마련 필요	87
3. 지역균형발전특별회계	95
가. 개 요	95
4. 책임운영기관특별회계	99
가. 개 요	99

I. 예산안 개요

1. 총괄

가. 총수입·총지출

□ 산림청의 2026년도 예산안은 일반회계, 3개의 특별회계¹⁾로 구성됨.

□ 산림청 소관 2026년도 예산안 중 총수입²⁾은 4,368억원으로 전년 예산 대비 2.2%(93억원) 증가하였음

이를 회계별로 보면 일반회계 1,020억원, 농어촌구조개선특별회계 3,110억원, 책임운영기관특별회계 238억원 규모임. 성질별로 보면, 재산수입 186억원, 경상이전수입 2,683억원, 재화및용역판매수입 46억원, 관유물매각대 841억원, 융자및전대차관원금회수 375억원, 기업특별회계영업수입 237억원 규모임.

1) 농어촌구조개선특별회계, 지역균형발전특별회계, 책임운영기관특별회계

2) 총수입은 총지출에 대응하는 개념으로, 일반회계의 총계, 특별회계의 총계, 기금(금융성기금과 재정성기금 중 외국환평형기금 제외)의 총계를 모두 더한 뒤, 회계 간 내부거래수입, 기금 간 내부거래수입, 회계와 기금 간 내부거래수입, 각 회계와 기금의 보전수입을 차감하여 산출함. 여기서 내부거래수입이란, 어느 회계나 기금이 다른 회계나 기금으로부터 넘겨받은 수입으로, 차입이나 예수와 같이 빌리는 경우와 전입과 같이 무상으로 얻는 경우가 있는데, 회계·기금 간 내부거래를 중복 계상하여 실제 수입을 과다 계상하게 되므로 총수입 산출 시에는 내부거래를 제외하게 됨. 보전수입은 어느 회계나 기금 입장에서 자체수입이나 내부거래수입으로 조달하지 못해 민간으로부터 빌리거나(국채발행 또는 차입) 남는 돈을 민간에 빌려주었다가 회수(여유자금 회수)하는 경우를 의미함.

【 산림청 소관 2026년도 총수입 】

(단위 : 백만원, %)

회계	2024년도 결산	2025년도 예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
				증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
- 일반회계	105,920	98,504	101,956	3,452	3.5
- 농어촌구조개선특별회계	273,184	306,760	311,066	4,306	1.4
- 에너지및자원사업특별회계	2,024	-	-	-	-
- 지역균형발전특별회계	3,427	-	-	-	-
- 책임운영기관특별회계	22,712	22,199	23,810	1,611	7.3
합 계	407,267	427,463	436,832	9,369	2.2

* 자료 : 산림청

□ 산림청 소관 2026년도 예산안 중 총지출³⁾은 3조 47억원으로 전년 예산 대비 14.8%(3,878억원) 증가하였음.

이를 회계별로 보면 일반회계 1조 6,761억원(13.4%, 1,986억원), 농어촌구조개선특별회계 3,760억원(△44.0%, △2,957억원), 지역균형발전특별회계 8,817억원(121.9%, 4,844억원), 책임운영기관특별회계 709억원(0.6%, 5억원) 규모임. 경비별로 보면, 전년 본예산 대비 인건비가 2.4%(39억원) 증가한 1,678억원, 기본경비는 2.9%(10억원) 증가한 363억원, 주요사업비는 15.8%(3,829억원) 증가한 2조 8,006억원 규모임.

3) 총지출은 예산과 기금(금융성기금과 계정성기금 중 외국환평형기금 제외)의 총계에서 회계·기금 간 내부거래뿐 아니라 재정수지를 보전해 주는 역할을 수행하는 국채발행이나 차입 등 보전거래를 제외하여 산출함(총지출 = 총계(일반회계 + 특별회계 + 기금) - 내부거래지출 - 보전지출).

【 산림청 소관 2026년도 총지출 】

(단위 : 백만원, %)

회계·기금	2024년도 결산	2025년도 예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
				증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
- 일반회계	1,473,745	1,477,539	1,676,158	198,619	13.4
- 농어촌구조개선특별회계	652,176	671,648	375,972	295,676	△44.0
- 지역균형발전특별회계	371,260	397,328	881,655	484,327	121.9
- 책임운영기관특별회계	71,767	70,415	70,866	451	0.6
합 계	2,568,948	2,616,930	3,004,651	387,721	14.8

* 자료 : 산림청

나. 세입·세출예산안

- 산림청 소관 2026년도 총계 기준 세입예산안은 1조 2,370억원으로 전년 대비 7.9%(△910억원) 증가한 규모이며, 일반회계 1,020억원, 농어촌구조개선특별회계 1조 625억원, 책임운영기관특별회계 725억원임.

【 산림청 소관 2026년도 세입예산안 】

(단위 : 백만원, %)

회계·기금	2024년도 결산	2025년도 예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
				증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
- 일반회계	105,920	98,504	101,956	3,452	3.5
- 농어촌구조개선특별회계	926,903	975,596	1,062,513	86,917	8.9
- 에너지및자원사업특별회계	2,024	-	-	-	-
- 지역균형발전특별회계	3,427	-	-	-	-
- 책임운영기관특별회계	79,663	71,920	72,503	583	0.8
합 계	1,117,937	1,146,020	1,236,972	90,952	7.9

* 총계기준

* 자료 : 산림청

□ 산림청 소관 2026년도 총계 기준 세출예산안은 4조 4,916억원으로
전년 예산 대비 23.6%(8,587억원) 증가한 규모이고, 일반회계 2조
4,750억원, 농어촌구조개선특별회계 10,625억원, 지역균형발전특별회
계 8,816억원, 책임운영기관특별회계 725억원임.

【 산림청 소관 2026년도 세출예산안 】

(단위 : 백만원, %)

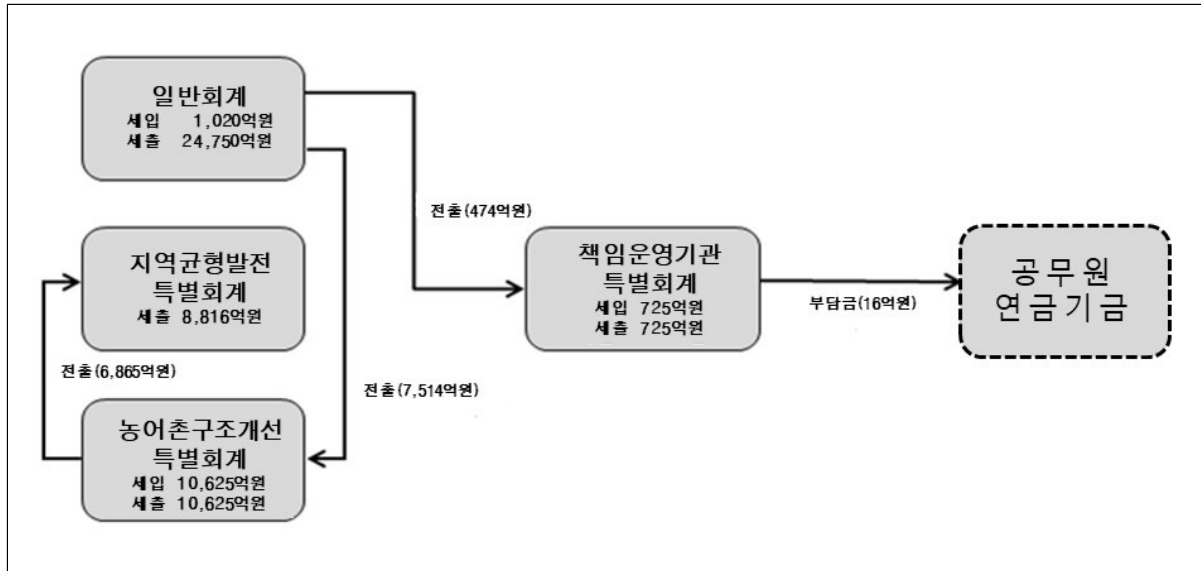
회계·기금	2024년도 결산	2025년도 예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
				증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
일반회계	2,153,968	2,188,082	2,474,970	286,888	13.1
농어촌구조개선특별회계	918,370	975,596	1,062,513	86,917	8.9
지역균형발전특별회계	371,260	397,328	881,655	484,327	121.9
책임운영기관특별회계	73,048	71,920	72,503	583	0.8
합 계	3,516,646	3,632,926	4,491,641	858,715	23.6

* 총계기준

* 자료 : 산림청

다. 회계간 재정구조

【 2026년도 산림청 회계간 재정구조 】



* 자료 : 산림청

□ 산림청의 재정구조는 일반회계, 3개의 특별회계로 구성되어 있음.

2026년도 산림청 소관 회계간 전출 등의 내역을 보면, 일반회계에서 농어촌구조개선특별회계, 책임운영기관특별회계에 각각 7,514억원, 474억원을 전출하고, 농어촌구조개선특별회계에서 지역균형발전특별회계로 6,865억원을 전출하며, 책임운영기관특별회계에서 공무원연금부담금으로 16억원을 전출할 계획임.

2. 2026년도 산림청 소관 세부사업 주요 변동내역

가. 2026년 신규사업 내역

- 2026년 산림청 예산안 중 신규사업은 산림분야 그린바이오 미래형 가치사슬 기술개발(R&D) 등 총 5개로, 132억원이 편성되었음.

【 산림청 소관 2026년도 신규사업 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'26년 예산안	사 업 내 용
합 계 (5개 사업)	13,208	
▪ 산림분야 그린바이오 미래형 가치사슬 기술개발(R&D)	5,747	산림분야 그린바이오 산업화를 위한 가능성 소재의 인체 기능성 검증 및 양산화 기술개발
▪ 산림 지식재산 기반 유레카 기술개발(R&D)	1,200	산림분야 국유특허와 이중특허 결합 기술 및 우수 특허의 사업화 연계 기술개발
▪ AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발(R&D)	2,500	AI 기반의 과학적 임도 신설·운영 체계 구축을 통한 산림경영 인프라 고도화 연구
▪ 한국산림재난안전기술 공단 지원	3,511	‘산림재난방지법’ 재정에 따른 한국산림재난안전기술공단 수행 지원 사업
▪ 임산물 스마트팜 실증단지	250	경제적 기반 및 경력이 부족한 청년 임업인에게 임산업 진입 장벽 완화 및 조기 안정화를 도모하기 위한 사업

* 자료 : 산림청

나. 2025년 종료사업 내역

- 2026년 산림청 예산안 중 2025년 본예산 대비 종료 예정인 사업은 목재 자원의 고부가가치 첨단화 기술개발(R&D) 등 6개 사업으로, 2025년 해당 사업에 편성되었던 예산액은 총 237억 700만원이었음.

【 산림청 소관 2025년도 종료사업 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	'25예 산
합 계 (6개 사업)	23,707
▪ 목재 자원의 고부가가치 첨단화 기술개발(R&D)	4,353
▪ 농림해양기반 스마트 헬스케어 기술개발 및 확산(R&D)	675
▪ 스마트 산림경영 혁신성장 기술개발(R&D)	3,039
▪ 산림분야 재난·재해의 현안해결형 실증기술개발(R&D)	6,244
▪ 차세대중형위성개발(농림위성)(R&D)	2,800
▪ 농림위성융합 지능형 산림특화정보기반연구(R&D)	6,596

* 자료 : 산림청

3. 2026년도 산림청 소관 예산안 주요 특징

□ 2025년도 산림청 소관 예산안은 ① 극한기후로 대형화되는 산림재난(산불·산사태·산림병해충)을 국가안보 수준으로 대응, ② 산림순환경영 활성화로 탄소흡수기능 강화 및 생물다양성 보전, ③ 목재산업 시장 활성화 및 산주·임업인 지원 강화로 지역소멸 대응, ④ 산림을 안전한 일터이자 국민 모두가 향유하는 복지서비스 공간으로 조성, ⑤ 기후대응 선도 국제산림협력과 임산물 수출 지원으로 국익 기여, ⑥ 산림정책 비전 달성을 위한 산림행정 기반 강화에 중점을 두고 편성되었음.

□ 2026년도 산림청 소관 예산안의 총지출 규모는 3조 47억원으로 2025년 본예산 2조 6,169억원 대비 14.8%(3,878억원) 증가하였음.

【 2026년도 산림청 예산안의 총지출 규모 】

(단위: 억원)

구 분	'25예산(A)	'26예산안(B)	증 감 (B-A)	
				%
산림청 총지출	26,169	30,047	3,878	14.8

* 자료 : 산림청

부문별로는 산림재난 대응 부문은 43.4%, 기후변화 대응 부문은 3.6%, 산림산업 육성 부문은 7.6%, 국민복지 증진 및 산림행정지원은

1.7%, 2.2% 각각 증가한 반면, 국제산림협력 부문은 △7.7% 감소하였고, 완료 사업으로 △237억원 감소하였음.

【 2026년도 산림청 예산안 회계별·부문별 총지출 규모 】

(단위 : 억원)

구 분		'25예산 (A)	'26예산안 (B)	전년대비 증감	
				(B-A)	%
총 지 출		26,169	30,047	3,878	14.8
회 계 별	○ 일 반 회 계	14,775	16,761	1,986	13.4
	○ 농 특 회 계	6,717	3,760	△2,957	△44.0
	○ 지 특 회 계	3,973	8,817	4,844	121.9
	○ 책 특 회 계	704	709	5	0.7
부 문 별	○ 산림재난 대응	8,049	11,543	3,494	43.4
	○ 기후변화 대응	10,545	10,927	382	3.6
	○ 산림산업 육성	2,328	2,511	183	7.6
	○ 국민복지 증진	2,088	2,124	36	1.7
	○ 국제산림협력	439	405	△34	△7.7
	○ 산림행정지원	2,483	2,537	54	2.2
	※ 완료사업(세부사업 기준)	237	-	△237	순감

* 자료 : 산림청

□ 신규 R&D사업은 산림 지식재산 기반 유레카 기술개발 등 총 3개로 94억 4,700만원이 편성되었고, 2025년 본예산 사업 중 종료 예정인 R&D사업은 목재 자원의 고부가가치 첨단화 기술개발 등 6개로, 2025년 예산액은 237억원이었음.

【 2026년도 산림청 R&D 예산 】

(단위 : 백만원)

구 분	2025년 예산(A)	2026년 예산안(B)	증감	
			(B-A)	%
총 계	140,837	164,977	24,140	17.1
주요 R&D	112,667	136,210	23,543	20.9
산림 생물종연구	15,680	17,787	2,107	13.4
산림 과학연구	42,368	51,508	9,140	21.6
(종료)농림위성 융합 지능형 산림특화정보 기반연구	6,596	-	△6,596	순감
기상이변 대응 새로운 밀원수종 개발로 꿀벌 보호 및 생태계 보전	1,100	1,100	-	-
(종료)산림분야 재난·재해의 현안해결형 연구개발	6,244	-	△6,244	순감
(종료)스마트 산림경영 혁신성장 기술 개발	3,039	-	△3,039	순감
산림 생물소재 활용 기반 기술개발	4,583	2,133	△2,450	△53.5
산사태 현장대응 기술개발	4,445	5,926	1,481	33.3
디지털 기반 산림 우수종자 생산 공급 기술개발	1,649	2,198	549	33.3
임업현장 맞춤형 푸드테크 기술개발	1,000	2,727	1,727	172.7
(종료)농림해양기반스마트헬스케어기술개발및확산	675	-	△675	순감
다부처 국가생명연구자원 선진화 사업	1,900	1,900	-	-
(종료)차세대중형위성개발(농림위성)	2,800	-	△2,800	순감
(종료)목재 자원의 고부가가치 첨단화 기술개발	4,353	-	△4,353	순감
[기금]국산재 활용 한국형 목구조물 혁신 기술개발	2,667	6,767	4,100	153.7
고성능 목재수확 기계장비 개발	2,667	4,500	1,833	68.7
산림산업 현장 맞춤형 인재양성	4,633	4,633	-	-
[기금]산림부문탄소중립추진기반및실증기술연구	6,268	6,268	-	-
(추경)대형산불 대응 지능형 솔루션 기술개발	-	19,316	19,316	순증
AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발	-	2,500	2,500	순증
산림분야 그린바이오 미래형 가치사슬 기술개발	-	5,747	5,747	순증
산림 지식재산 기반 유레카 기술개발	-	1,200	1,200	순증
일반 R&D	28,170	28,767	597	2.1
국립산림과학원 인건비	22,832	23,482	650	2.8
국립산림과학원 기본경비	3,276	3,355	79	2.4
(이관) 열대·아열대 임업기술개발 공적개 발원조(ODA)	300	-	△300	순감
한국임업진흥원 기획평가관리	1,762	1,930	168	9.5

* 자료 : 산림청

II. 예산안 총괄

1. 지출 관련 총괄 분석

- 2026년도 산림청 예산안 총지출 규모는 전년 본예산 대비 3,878억원 (14.8%) 증가하고 전년 추경 대비 793억(△2.6%) 감소한 3조 47억원 이 편성되었으며, 본예산 기준으로 사상 처음 3조원을 상회하였음.

【 산림청 소관 2026년도 총지출 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024 결산	2025		2026 예산안 (C)	본예산 대비		추경 대비	
		본예산 (A)	추경 (B)		증감액 (C-A)	증감률 (C-A)/A	증감액 (C-B)	증감률 (C-B)/B
총지출	2,568,948	2,616,930	3,083,951	3,004,651	387,721	14.8	△79,300	△2.6

* 자료 : 산림청

- 산림청의 전년 본예산 대비 2026년도 예산안 증가율은 2026년도에 예산이 편성된 61개 부처 중 15번째⁴⁾로 높은 것으로 나타났으며, 이로 인하여 정부 총지출에서 산림청 총지출이 차지하는 비중은 2025년 본예산 기준 0.39%에서 2026년 예산안 기준 0.41%로 증가한 것으로 나타남.

4) 순증한 10·29이태원참사 진상규명과 재발방지를 위한 특별조사위원회는 제외한 순서임.

【 2026년 예산안 부처별 총지출 전년 대비 현황 】

(단위: 십억원, %)

구 분	2025		2026 예산안(B)	증감	
	본예산(A)	추경		B-A	(B-A)/A
총지출(조원)	673,285	703,236	728,006	54,721	8.1
10·29이태원참사 진상규명과 재발방지를 위한 특별조사위원회	-	-	13	13	순증
감사원	142	147	144	2	1.4
개인정보보호위원회	65	66	70	5	7.7
경찰청	13,528	13,531	14,244	716	5.3
고용노동부	35,345	37,209	37,616	2,271	6.4
고위공직자범죄수사처	25	25	30	5	20.0
공정거래위원회	163	163	187	24	14.7
과학기술정보통신부	18,942	21,028	23,709	4,767	25.2
관세청	658	658	686	28	4.3
교육부	104,868	102,625	106,266	1,398	1.3
국가교육위원회	10	10	10	0	0.0
국가보훈부	6,447	6,530	6,658	211	3.3
국가유산청	1,387	1,389	1,462	75	5.4
국가인권위원회	42	42	44	2	4.8
국가정보원	929	929	961	32	3.4
국무조정실 및 국무총리비서실	671	671	838	167	24.9
국민권익위원회	105	105	106	1	1.0
국방부	45,061	45,201	47,450	2,389	5.3
국세청	2,004	2,004	2,100	96	4.8
국토교통부	58,176	59,960	62,490	4,314	7.4
국회	776	776	801	25	3.2
금융위원회	1,684	3,171	2,797	1,113	66.1
기상청	470	470	549	79	16.8
기획재정부	44,474	47,635	52,005	7,531	16.9
농림축산식품부	18,742	19,248	20,035	1,293	6.9
농촌진흥청	1,062	1,062	1,132	70	6.6
대법원	2,312	2,312	2,500	188	8.1
대통령경호처	139	139	132	-7	-5.0
대통령비서실 및 국가안보실	96	100	105	9	9.4
문화체육관광부	7,067	7,194	7,796	729	10.3

(단위: 십억원, %)

구 분	2025		2026 예산안(B)	증 감	
	본예산(A)	추경		B-A	(B-A)/A
민주평화통일자문회의	36	36	37	1	2.8
방송미디어통신위원회	49	49	52	3	6.1
방위사업청	17,836	17,748	20,163	2,327	13.0
법무부	4,417	4,472	4,697	280	6.3
법제처	46	46	60	14	30.4
병무청	473	473	518	45	9.5
보건복지부	125,491	125,167	137,648	12,157	9.7
산림청	2,617	3,084	3,005	388	14.8
(산림청 비중, %)	0.39	0.44	0.41		
산업통상자원부	11,434	12,449	13,878	2,444	21.4
새만금개발청	113	113	201	88	77.9
소방청	331	346	330	-1	-0.3
식품의약품안전처	749	750	812	63	8.4
여성가족부	1,738	1,739	1,946	208	12.0
외교부	4,279	4,229	3,603	-676	-15.8
우주항공청	961	961	1,113	152	15.8
원자력안전위원회	149	149	104	-45	-30.2
인사혁신처	28,489	28,489	30,303	1,814	6.4
재외동포청	107	107	109	2	1.9
조달청	245	245	296	51	20.8
중소벤처기업부	15,249	20,951	16,845	1,596	10.5
중앙선거관리위원회	363	363	484	121	33.3
진실·화해를위한과거사정리위원회	17	17	-	-17	순감
질병관리청	488	488	522	34	7.0
국가데이터처	563	563	455	-108	-19.2
통일부	1,030	709	1,238	208	20.2
지식재산처	564	564	631	67	11.9
해양경찰청	1,992	1,993	2,087	95	4.8
해양수산부	6,782	6,925	7,329	547	8.1
행정안전부	72,084	85,982	76,443	4,359	6.0
행정중심복합도시건설청	219	219	287	68	31.1
헌법재판소	58	58	62	4	6.9
환경부	13,956	14,380	15,037	1,081	7.7

* 자료: 디지털예산회계시스템 자료를 바탕으로 재작성

□ 산림청의 2026년도 세출예산을 부문별로 살펴보면, ‘산림재난 대응’ 부문에서 전년 대비 43.4%의 증가율을 보이며, 산림청 소관 예산의 증가율을 견인하고 있는 것으로 보임.

이는 2025년 3월 21일부터 3월 30일까지 경상북도 의성군·안동시·청송군·영양군·영덕군, 경상남도 산청군·하동군·김해시, 울산광역시 울주군에서 동시다발적으로 일어난 산불로 인하여 역대 최대 규모⁵⁾의 산림피해(103,876ha)와 183명의 인명피해, 1조 818억원의 재산피해 등이 발생하면서, 산림재난 대응 부문의 중요성이 강조되고 있기 때문으로 보임.

【 부문별 세출예산 세부내역 】

(단위 : 억원, %)

구분	2025년 본예산	2026년 예산안	증감액	증감율
합계	26,169	30,047	3,878	14.8
산림재난 대응	8,049	11,543	3,494	43.4
기후변화 대응	10,545	10,927	382	3.6
산림산업 육성	2,328	2,511	183	7.6
국민복지 증진	2,088	2,124	36	1.7
국제 산림협력	439	405	△34	△7.7
산림행정 지원	2,483	2,537	54	2.2
완료사업	237	-	△237	순감

* 자료 : 산림청

5) 1986년 산불 통계를 집계하기 시작한 이후를 기준으로 함

□ 산림청의 2026년도 세출예산을 회계별로 살펴보면, 지역균형발전 특별회계에서 121.9%의 증가율을 보이는 반면, 농어촌구조개선특별 회계에서 44.0%의 감소율을 보이고 있음.

이는 기존에 농어촌구조개선특별회계 사업에 편성되어 있는 조림⁶⁾ 사업과 숲가꾸기⁷⁾ 사업이 지역균형발전특별회계로 이관되었기 때문 으로, 지역균형발전특별회계 사업의 경우 예산 편성에 있어서 지방 자치단체의 자율성이 증대되는 대신 산림청의 사업 통제력은 감소 할 수 밖에 없는 만큼, 적기에 집행이 이루어질 수 있도록 집행 관리를 철저히 할 필요가 있을 것으로 보임.

【 회계별 세출예산 세부내역 】

(단위 : 억원, %)

구분	2025년 본예산	2026년 예산안	증감액	증감율
합계	26,169	30,047	3,878	14.8
일반회계	14,775	16,761	1,986	13.4
농특회계	6,717	3,760	△2,957	△44.0
지특회계	3,973	8,817	4,844	121.9
책특회계	704	709	5	0.7

* 자료 : 산림청

6) 회계(기금)-세부사업: 지역균형발전특별회계-조림(자율)(1534-303)
회계(기금)-세부사업: 지역균형발전특별회계-조림(세종)(1534-307)
회계(기금)-세부사업: 지역균형발전특별회계-조림(제주)(1534-305)

7) 회계(기금)-세부사업: 지역균형발전특별회계-숲가꾸기(자율)(1534-304)
회계(기금)-세부사업: 지역균형발전특별회계-숲가꾸기(세종)(1534-308)
회계(기금)-세부사업: 지역균형발전특별회계-숲가꾸기(제주)(1534-306)

□ 한편, 2026년도 12대 분야별 재원 배분 규모 및 증가율을 살펴보면, R&D(19.3%), 산업·중소기업·에너지(14.7%), 일반·지방행정(9.4%) 순으로 높은 증가율을 보인 반면, 농림·수산·식품 분야는 12대 분야 중 세 번째로 낮은 증가율(7.7%)을 나타내고 있음.

【 12대 분야별 재원 배분 】

(단위: 조원, %)

구 분	2025년 예산(A)	2026년 예산안(B)	본예산 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A/A)
총지출	673.3	728.0	54.7	8.1
1. 보건·복지·고용	248.7	269.1	20.4	8.2
2. 교육	98.5	99.8	1.4	1.4
3. 문화·체육·관광	8.8	9.6	0.8	8.8
4. 환경	13.0	14.0	1.0	7.7
5. R&D	29.6	35.3	5.7	19.3
6. 산업·중소기업·에너지	28.2	32.3	4.1	14.7
7. SOC	25.4	27.5	2.0	7.9
8. 농림·수산·식품	25.9	27.9	2.0	7.7
9. 국방	61.2	66.3	5.0	8.2
10. 외교·통일	7.7	7.0	△0.7	△9.1
11. 공공질서·안전	25.0	27.2	2.2	8.8
12. 일반·지방행정	110.7	121.1	10.4	9.4

* 자료: 기획재정부

또한, ‘2025년~2029년 분야별 재원배분 계획’에 따르면 향후 5년간 정부 총지출의 평균 증가율은 5.5%, 농림·수산·식품 분야는 4.2%로 전망되어, 농림·수산·식품 분야의 재원 비중은 지속적으로 하락할 것으로 예상됨.

【 2025년~2029년 분야별 자원배분 계획 】

(단위: 조원, %)

구분	'25	'26	'27	'28	'29	'25~'29 연평균
총지출	673.3 (2.5)	728.0 (8.1)	764.4 (5.0)	802.6 (5.0)	834.7 (4.0)	5.5
1. 보건·복지·고용	248.7 (4.7)	269.1 (8.2)	285.5 (6.1)	300.6 (5.3)	313.5 (4.3)	6.0
2. 교육	98.5 (3.5)	99.8 (1.4)	106.0 (6.2)	110.5 (4.3)	115.1 (4.1)	4.0
3. 문화·체육·관광	8.8 (0.6)	9.6 (8.8)	10.0 (4.9)	10.8 (3.3)	10.8 (3.0)	5.2
4. 환경	13.0 (3.8)	14.0 (7.7)	14.5 (3.4)	14.9 (3.1)	15.3 (2.7)	4.2
5. R&D	29.6 (11.5)	35.3 (19.3)	37.3 (5.8)	39.4 (5.5)	41.4 (5.1)	8.8
6. 산업·중소기업·에너지	28.2 (0.7)	32.3 (14.7)	34.0 (5.2)	35.6 (4.6)	36.8 (3.4)	6.9
7. SOC	25.4 (△3.8)	27.5 (7.9)	28.6 (4.1)	29.7 (3.8)	30.1 (1.6)	4.3
8. 농림·수산·식품	25.9 (1.8)	27.9 (7.7)	28.9 (3.7)	29.9 (3.0)	30.5 (2.1)	4.2
9. 국방	61.2 (3.1)	66.3 (8.2)	69.7 (5.1)	73.2 (5.1)	76.2 (4.1)	5.6
10. 외교·통일	7.7 (2.3)	7.9 (2.3)	7.3 (7.3)	7.5 (3.5)	7.7 (3.5)	0.1
11. 공공질서·안전	25.0 (2.3)	27.2 (8.8)	28.0 (3.0)	28.8 (2.9)	29.5 (2.4)	4.2
12. 일반·지방행정	110.7 (0.1)	121.1 (9.4)	126.7 (4.6)	135.1 (6.6)	141.9 (5.1)	6.4

* 자료: 기획재정부

2. 수입 관련 총괄 분석

- 산림청의 2026년도 예산안 총수입은 4,368억원이며, 2022년~2024년 결산 결과 2022년을 제외하고 매년 예산안에 비하여 실제 수입이 적었던 것으로 나타남.

【 산림청 총수입 예산안 대비 실제 수입 】

(단위 : 백만원)

구분	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년안
예산안 총수입	399,004	420,338	456,242	427,463	436,832
실제 수입(결산)	506,771	373,948	407,267	-	-

* 자료 : 산림청

- 2026년도 농어촌특별세 세입 예산안은 3,110억원으로 산림청 전체 총수입의 71.2%를 차지하고 있음.

【 농어촌특별세 세입 예산안 대비 실제 수입 】

(단위 : 백만원)

구분	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년안
농특세 세입 예산안	284,970	307,876	338,130	306,760	311,066
농특세 실제 수입(결산)	389,368	276,914	273,184	-	-

* 자료 : 산림청

□ 2026년도 산림청 총수입은 2025년도 대비 2.2% 증가하였으며, 이 중 농어촌특별세 세입예산안은 2025년도에 비하여 43억원 증가(1.4%)하여 산림청 총수입 증가율보다 낮은 것으로 나타남. 이에 따라 총수입에서 농어촌특별세 세입이 차지하는 비중은 2025년보다 소폭 감소(71.8%→71.2%)하였음.

【 예산안 총수입 대비 농어촌특별세 세입 예산안 】

(단위 : 백만원)

구분	2025년(A)	2026년안(B)	증감액(B-A)	(B-A)/A
예산안 총수입	427,463	436,832	9,369	2.2
농특세 세입 예산안	306,760	311,066	4,306	1.4
비중	71.8	71.2	-	

* 자료 : 산림청

Ⅲ. 회계별 검토

1. 일반회계

가. 개요

□ 2026년도 산림청 일반회계 세입예산안은 1,020억원으로 2025년도 예산 대비 3.5%(35억원) 증액 편성되었는데, 주된 사유는 기타경상이전수입 및 관유물대여료 등이 증가한 데 따른 것임.

【 2026년도 산림청 일반회계 세입예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2025년도 예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
○ 관유물대여료	14,843	15,543	700	4.7
○ 기타이자수입및재산수입	875	1,331	456	52.1
○ 벌금,몰수금및과태료	61	61	-	-
○ 변상금및위약금	2,765	2,765	-	-
○ 가산금	5	5	-	-
○ 기타경상이전수입	17,432	19,699	2,267	13.0
○ 입장료수입	184	193	9	4.9
○ 면허료및수수료	129	139	10	7.8
○ 잡수입	3,902	3,902	-	-
○ 고정자산매각대	160	170	10	6.3
○ 토지및무형자산매각대	58,148	58,148	-	-
합 계	98,504	101,956	3,452	3.5

* 자료 : 산림청

□ 산림청 일반회계 세출예산안은 국립수목원, 산림과학기술개발, 국제 산림협력, 산림자원 및 산업육성, 산림이용 및 복지증진, 산림환경 보전 및 증진, 산림재난관리, 산림행정지원 및 회계간 거래 등 9개 프로그램으로 구성되어 있으며, 총계기준으로 2026년도 예산안은 2조 4,750억원으로 2025년도 예산 대비 13.1%(2,869억원) 증가한 규모임.

【 2026년도 일반회계 세출예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2025년도 예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
(프로그램) 국립수목원	45,657	40,548	△5,109	△11.2
국립수목원 인건비	6,230	6,178	△52	△0.8
국립수목원 기본경비	1,039	1,240	201	19.3
국립수목원 운영	22,708	15,343	△7,365	△32.4
산림생물종 연구(R&D)	15,680	17,787	2,107	13.4
(프로그램) 산림과학기술개발	79,292	82,232	2,940	3.7
국립산림과학원 인건비	22,832	23,482	650	2.8
국립산림과학원 기본경비	3,276	3,355	79	2.4
산림과학원 정보화(정보화)	2,820	2,787	△33	△1.2
산림과학연구(R&D)	42,368	51,508	9,140	21.6
열대·아열대 임업기술개발 공적개발원조(R&D,ODA)	300	-	△300	순감
농림위성융합 지능형 산림특화정보기반연구(R&D)	6,596	-	△6,596	순감
기상이변 대응 새로운 밀원수종 개발로 꿀벌 보호 및 생태계 보전(R&D)	1,100	1,100	-	-
(프로그램) 국제산림협력	33,862	31,068	△2,794	△8.3

구 분	2025년도 예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
국제산림협력	7,665	3,256	△4,409	△57.5
국제산림협력 개발협력(ODA)	26,197	7,601	△18,596	△71.0
국제산림협력 다자협력(ODA)	-	20,211	20,211	순증
(프로그램) 산림자원 및 산업육성	191,498	130,261	△61,237	△32.0
산림정책개발	6,235	4,330	△1,905	△30.6
산림탄소관리 및 활용 기반구축	2,116	2,137	21	1.0
산림경영계획작성	2,657	2,661	4	0.2
묘목생산	18,611	-	△18,611	순감
산림품종보호·채종원관리	12,294	-	△12,294	순감
산림생명산업	6,200	-	△6,200	순감
임업인부채대책자금 이차보전	8	1	△7	△87.5
목재생산관리	7,847	-	△7,847	순감
목재제품 품질관리	1,146	-	△1,146	순감
한국임업진흥원 지원	36,768	24,284	△12,484	△34.0
국유림 확보 및 관리	67,594	58,096	△9,498	△14.1
산림분야 재난재해의 현안해결형 연구개발(R&D)	6,244	-	△6,244	순감
스마트 산림경영 혁신성장 기술개발(R&D)	3,039	-	△3,039	순감
한국임업진흥원 기획 평가관리(R&D)	1,762	1,930	168	9.5
산림생물소재 활용 기반 기술개발(R&D)	4,583	2,133	△2,450	△53.5
산림산업 현장 맞춤형 인재양성(R&D)	4,633	-	△4,633	순감
산사태 현장대응 기술개발(R&D)	4,445	5,926	1,481	33.3
디지털 기반 산림 우수종자 생산공급 기술개발(R&D)	1,649	-	△1,649	순감
임업현장 맞춤형 푸드테크 기술개발(R&D)	1,000	-	△1,000	순감
고성능 목재수확 기계장비 개발(R&D)	2,667	-	△2,667	순감
대형산불 대응 지능형 솔루션 기술개발(R&D)	-	19,316	19,316	순증

구 분	2025년도 예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
산림분야 그린바이오 미래형 가치사슬 기술개발(R&D)	-	5,747	5,747	순증
산림 지식재산 기반 유레카 기술개발(R&D)	-	1,200	1,200	순증
AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발(R&D)	-	2,500	2,500	순증
(프로그램) 산림이용 및 복지증진	133,700	90,547	△43,153	△32.3
산지관리	8,295	7,725	△570	△6.9
한국산림복지진흥원 지원	44,661	44,166	△495	△1.1
산림서비스도우미	36,105	-	△36,105	순감
산림휴양등산증진	25,748	20,281	△5,467	△21.2
산림교육치유활성화	12,813	11,631	△1,182	△9.2
한국등산·트레킹지원센터 지원	5,403	6,744	1,341	24.8
농림해양기반 스마트 헬스케어 기술개발 및 확산(R&D)	675	-	△675	순감
(프로그램) 산림환경 보전 및 증진	137,835	116,621	△21,214	△15.4
산림복원	34,744	21,107	△13,637	△39.2
백두대간보전	10,394	8,589	△1,805	△17.4
산림생물다양성증진	15,828	22,674	6,846	43.3
다부처 국가생명연구자원 선진화 사업(R&D)	1,900	1,900	-	-
국립난대수목원 조성	3,967	6,349	2,382	60.0
한국수목원정원관리원 지원	57,942	56,002	△1,940	△3.3
정원 조성관리	13,060	-	△13,060	순감
(프로그램) 산림재난관리	660,449	988,101	327,652	49.6
산림재해대책비	100,000	250,000	150,000	150.0
산림재해일자리	108,707	111,619	2,912	2.7
산불방지대책	57,869	78,250	20,381	35.2
산림헬기 도입·운영	93,858	193,826	99,968	106.5
사방사업	278,373	318,548	40,175	14.4
산사태재난 경계피난	21,642	32,347	10,705	49.5
한국산림재난안전기술공단 지원	-	3,511	3,511	순증

구 분	2025년도 예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
(프로그램) 산림 행정지원	195,246	196,780	1,534	0.8
인건비	122,026	124,953	2,927	2.4
기본경비	29,851	30,723	872	2.9
행정효율성증진 및 능력개발	862	881	19	2.2
산림행정성과관리	1,620	1,620	-	-
산림인력개발	1,198	1,198	-	-
청사시설관리	3,011	4,061	1,050	34.9
사회서비스분야 인력경비	2,549	1,976	△573	△22.5
차세대중형위성개발 (농림위성)(R&D)	2,800	-	△2,800	순감
산림자원정보화(정보화)	13,817	11,627	△2,190	△15.9
스마트 산림재해 대응(정보화)	947	3,865	2,918	308.1
국가산림통계	5,567	5,567	-	-
산림공간정보기반조성	10,998	10,309	△689	△6.3
(프로그램) 회계간거래	710,543	798,812	88,269	12.4
농어촌구조개선특별회계 전출	668,823	751,447	82,624	12.4
국립자연휴양림관리소(손익계정) 전출	13,021	14,741	1,720	13.2
국립자연휴양림관리소(자본계정) 전출	28,699	32,624	3,925	13.7
합 계	2,188,082	2,474,970	286,888	13.1

* 자료 : 산림청

□ 프로그램별로 예산안 주요 증감사유를 보면, 국립수목원 프로그램에서 국립수목원 운영에 74억원 감액한 153억원을 편성하였음.

□ 산림과학기술개발 프로그램에서 열대·아열대 임업기술개발 공적개발원조(R&D, ODA)는 과목구조개편으로 농림위성융합 지능형 산림특화정보기반연구(R&D)는 종료사업으로 순감하였고, 산림과학연구

(R&D)는 전년 예산 대비 91억원 증액한 515억원을 편성하였으며, 산림과학원정보화(정보화)는 전년 예산 대비 △0.3억원 감액한 28억원을 편성하였음.

□ 국제산림협력 프로그램에서 국제산림협력 및 국제산림협력 개발원조 (ODA)는 전년 예산 대비 각각 △44억원, △186억원 감액한 33억원, 76억원을 편성하였고, 국제산림협력 다자협력(ODA)는 과목구조 개편으로 202억원 편성하였음.

□ 산림자원 및 산업육성 프로그램에서 산림분야 그린바이오 미래형 가치사슬 기술개발(R&D), 산림 지식재산 기반 유레카 기술개발 (R&D), AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발(R&D)을 각각 57억원, 12억원, 25억원 신규 반영하고, 산사태 현장대응 기술 개발(R&D)에 15억원 증액한 59억원을 편성하였음.

묘목생산, 산림품종보호·채종원관리, 목재생산관리, 목재제품 품질관리, 산림분야 재난·재해의 현안해결형 연구개발(R&D), 스마트 산림 경영 혁신성장 기술개발(R&D), 산림산업 현장 맞춤형 인재양성 (R&D), 임업현장 맞춤형 푸드테크 기술개발(R&D), 고성능 목재수확 기계장비 개발(R&D)는 농어촌구조개선특별회로, 산림생명산업은 지역균형발전특별회계로 이관 편성하였음.

□ 산림이용 및 복지증진 프로그램에서 한국등산·트레킹지원센터 지원

은 국립울진동서트레일센터 운영 등 신규사업을 반영하여 전년 예산 대비 13억원 증액한 67억원을 편성하였고, 산림서비스도우미는 지역균형발전특별회계로 이관으로 농림해양기반 스마트 헬스케어 기술개발 및 확산(R&D)은 종료사업으로 순감하였음.

또한, 산림산림휴양등산증진, 산림교육치유헌성화에서 △55억원, △12억원 감액한 203억원, 116억원을 편성하였음

- 산림환경 보전 및 증진 프로그램에서 산림생명다양성증진, 국립난대수목원 조성은 연차소요 등을 고려하여 전년 예산 대비 68억원, 24억원을 각각 증액한 227억원, 63억원을 편성하였음

또한, 산림복원은 연차소요 등을 고려하여 전년 예산 대비 136억원을 감액한 211억원을 편성하였고, 한국수목원정원관리원 지원은 전년 예산 대비 19억원 감액한 560억원을 편성하였음

- 산림재난관리 프로그램에서 산림재해대책비는 '25년도 수해복구비 및 산불피해지 복구지원 등을 위해 1,500억원 증액한 2,500억원을 편성하였고, 산림헬기 도입·운영은 신규 헬기 도입 및 연차소요 등을 반영하여 999억원 증액한 1,938억원을 편성하였음.

나. 주요사업별 검토의견

1) 공통: 산림분야 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 달성을 위한 실적 제고 필요

- 산림청은 2023년 산림분야 NDC 중 목제품(HWP)의 경우, 목표대비 실적이 62.5%로 저조한 만큼, 공공부문 목재이용 등 국산목재 수요를 확대하고 국산목재의 고부가가치 이용을 활성화할 필요가 있음.
- 산림청은 2024년부터 라오스, 온두라스, 베트남 등에서 REDD+ 사업을 추진하여 2030년까지 5백만톤을 초과하는 감축량을 충당할 계획으로, 현재까지 보고된 감축 실적이 없는 상황인바, 당초 계획한 2030년까지 5백만톤 이상의 탄소를 감축하는 국외산림을 조성하기 위해서 관계국과의 협의체계 등 동 사업의 면밀한 추진체계를 수립해야 할 것으로 보임.

가) 개요

□ 2015년 채택된 파리협정(Paris Agreement)은 지구 평균기온 상승을 산업화 이전 대비 2℃ 이하로 제한하고, 나아가 1.5℃ 이내로 억제하기 위한 국제사회의 공동 목표를 제시하였고, 이에 따라 모든 당사국은 자국의 여건에 맞는 국가 온실가스 감축목표(NDC: Nationally Determined Contribution)를 수립·이행해야 함.⁸⁾

□ 우리나라는 2030년 온실가스 순배출량을 2018년 727.6백만tCO₂eq

8) 기후변화에 관한 정부 간 협의체(IPCC, Intergovernmental Panel on Climate Change)는 2018년 10월 우리나라 인천 송도에서 개최된 제48차 IPCC 총회에서 「지구온난화 1.5℃ 특별보고서」를 승인하고 파리협정 채택 시 합의된 1.5℃ 목표의 과학적 근거를 마련하였음. IPCC는 2100년까지 지구 평균온도 상승폭을 1.5℃ 이내로 제한하기 위해서는 전 지구적으로 2030년까지 이산화탄소 배출량을 2010년 대비 최소 45% 이상 감축하여야 하고, 2050년 경에는 탄소중립(Netzero)을 달성하여야 한다는 경로를 제시하였음.

대비 40%(291백만tCO₂eq톤)를 감축하는 국가 온실가스 감축목표(NDC)와, 2050년까지 온실가스 순배출량을 '0'으로 만들기 위한 탄소중립 시나리오를 2021년 10월에 마련하였고, 전 세계 120여개국 정상에 참여한 제26차 유엔기후변화협약당사국총회(COP26)에서 NDC를 공개하고('21. 11.), 이를 유엔기후변화협약에 제출하였음('21. 12.).

- 우리 정부는 2023년 4월, 「탄소중립기본법」에 따른 기후변화에 관한 국가 최상위 법정계획인 '제1차 국가 탄소중립 녹색성장 기본 계획('23~'42)'을 수립하였으며, 2030 NDC에 대한 부문별·연도별 이행 로드맵을 마련하였음.

이하에서는 우리나라의 2030 NDC 이행을 위하여 산림부문이 기여하는 바에 대하여 검토하였음.

【 2030 NDC 이행 로드맵 】

(단위 : 백만톤CO₂eq, 괄호는 '18년 대비 감축률)

구분	부문	2018 실적	2030 목표	
			기존 ('21.10)	수정 ('23.3)
배출량(합계)		727.6	436.6 (40.0%)	436.6 (40.0%)
배출	전환	269.6	149.9 (44.4%)	145.9 (45.9%)
	산업	260.5	222.6 (14.5%)	230.7 (11.4%)
	건물	52.1	35.0 (32.8%)	35.0 (32.8%)
	수송	98.1	61.0 (37.8%)	61.0 (37.8%)
	농축수산	24.7	18.0 (27.1%)	18.0 (27.1%)
	폐기물	17.1	9.1 (46.8%)	9.1 (46.8%)
	수소	(-)	7.6	8.4
	탈루 등	5.6	3.9	3.9
흡수 및 제거	흡수원	(-41.3)	-26.7	-26.7
	CCUS	(-)	-10.3	-11.2
	국제감축	(-)	-33.5	-37.5

* 자료: 산림청

나) 검토의견

- 산림부문은 2030 국가 온실가스 감축목표의 11%에 해당하는 32백만tCO₂eq를 흡수하여 NDC에 기여하는 것을 목표로, 국내산림이 95% 이상인 27.0백만tCO₂eq를 흡수하고, 국외산림은 국외산림탄소축적증진(REDD+, Reducing Emissions from Deforestation and forest Degradation)을 통해 5.0백만tCO₂eq를 흡수할 계획이라고 산림청은 밝힘.

【 산림탄소흡수원증진 목표량 】

(단위 : 백만tCO₂eq)

구분	2018	2030		2050	
		전망	목표	전망	목표
총기여량	46.0	22.5	32.0	15.6	31.7
□ 국내산림	45.6	22.5	27.0	15.6	26.7
- 산림경영	45.6	20.9	23.9	13.8	20.8
- 신규/재조림	-	-	0.1	0.2	0.6
- 목제품 활용	-	1.2	1.5	1.2	2.2
- 산림바이오매스	0.4	0.4	1.5	0.4	3.1
□ 국외산림(REDD+)	-	-	5.0	-	5.0

* 자료: 산림청

- 국제적으로 인정되는 산림탄소흡수원 증진활동으로는 산림경영, 신규조림, 재조림, 목재 제품 활용(HWP)이 있으며, 이외에도 산림바이오매스

오메스는 화석연료의 대체 이용으로서 ‘전환’부문 감축에 기여하고, REDD+는 개도국의 산림전용과 황폐화를 막고 흡수원 기능을 강화하여 ‘국외감축’ 부분에 기여함.⁹⁾

□ 현재 산림분야 탄소흡수량 통계(인벤토리)는 IPCC 지침에 따라 사업이 아닌 토지(산림지)를 기반으로 국가산림자원조사, 임상도¹⁰⁾ 등 국가통계를 활용하여 흡수량을 산정하고, 온실가스종합정보센터에서 작성하는 ‘국가온실가스 인벤토리’로 IPCC 등 국제사회에 매년 보고하고 있음.

□ 2024 국가온실가스 인벤토리 보고서를 살펴보면, ‘2030 NDC 이행 로드맵’ 마련(’22) 이후, 첫해인 2023년 산림분야 NDC 중 산림지 부문의 경우, 목표 32.6백만톤 대비 실적은 41.5백만톤(125.8%)으로 초과 목표 달성 비율을 보이고 있으나,

9) 국제적으로 인정되는 산림탄소흡수원 증진활동은 다음과 같음.

【 국제적으로 인정되는 산림탄소흡수원 증진활동 】

- ◇ 산림경영 : 조림, 숲가꾸기, 산림보호, 재해대응 등 산림을 지속가능하게 관리하는 활동
- ◇ 신규조림 : 50년 이상 산림이 아니었던 토지에 식재, 천연갱신 등을 통해 산림으로 전환
- ◇ 재조림 : 본래 산림이었으나 '90년 이전부터 타 용도로 이용되던 토지를 다시 산림으로 조성
- ◇ 목제품(HWP; Harvested Wood Product) : 수확된 목재 및 목재로 가공된 제품 활용
 - * 건축과 가구 등에 사용되는 ‘국산 목재’는 탄소저장고로서, 온실가스 감축실적으로 인정(UNFCCC COP17) / 목조건축 1동(100㎡) 건축 시 탄소저장 13톤, 탄소대체 27톤
- ◇ 산림바이오매스 에너지 이용 ⇒ 화석연료 대체로 ‘전환’ 부문 감축에 기여
- ◇ 개도국 산지전용 및 산림황폐화 방지(REDD+)를 통한 온실가스 배출 감축
 - * REDD+(Reducing Emissions from Deforestation and forest Degradation+) : 개도국의 산림 전용과 황폐화를 막고 흡수원 기능을 강화해 탄소 배출을 저감하는 활동

* 자료: 산림청

10) 임상도는 우리나라 국토의 산림이 어떻게 분포하고 있는가를 보여주는 대표적인 산림지도로 임종·임상·수종·경급·영급·수관밀도 등 다양한 속성정보를 포함하고 있으며, 지형도·토양도·지질도 등과 더불어 국가기관에서 전국적 규모로 제작하는 주요 주제도 중 하나임.

우리나라 산림의 노령화(31년생 이상 77%)로 2035년부터 탄소흡수량(생장량)이 급감할 것으로 전망됨에 따라 2050 탄소중립 목표달성을 위해서는 적극적인 산림경영이 필요하다고 산림청은 설명함.¹¹⁾

또한, 목제품(HWP)의 경우에는 목표 0.8백만톤 대비 실적이 62.5%인 0.5백만톤으로 저조한 상황임. 따라서 공공부문 목재이용 등 국산 목재 수요를 확대하고, 국산목재의 고부가가치 이용을 활성화할 필요가 있음.

【 산림분야 NDC 사업내역 】

구분	과제 (2030 NDC)	사업명	2023년			2024 목표	2025 목표	2026 목표
			목표	실적	비율 (%)			
산림지	1) 산림의 흡수기능 강화 (산림경영 23.9백만톤)	○ 조림	32.6	41.0	125.8	30.3	27.8	29.2
		○ 숲가꾸기						
		○ 목재생산관리						
		○ 산림복원						
	2) 신규 탄소흡수원 확충 (신규조림 0.1 백만톤)	○ 기후대응도시숲조성						
		○ 도시바람길숲 조성						
		○ 자녀안심그린숲 조성						

11) 산림청은 산림의 탄소흡수 기능을 증진하기 위하여 경제림 중심의 산림자원 순환경영을 활성화하고, 국산목재의 고부가가치 이용을 증진해나갈 계획이며, 도시숲 조성, 유휴토지 조림 등 신규 흡수원 확충을 위해 노력하는 한편, REDD+ 등 국제산림협력을 통한 감축실적 확보를 위한 정책도 추진할 계획이라는 설명임.

구분	과제 (2030 NDC)	사업명	2023년			2024 목표	2025 목표	2026 목표
			목표	실적	비율 (%)			
HWP	3) 고부가가치 목재이용 활성화 (목제품 활용 1.5백만톤)	○ 목재산업육성(산업육성, 산림바이오에너지 보급)	0.8	0.5	62.5	0.9	1.0	1.1
		○ 국산목재 목조건축 실연						
		○ 목재이용증진(목재이용활성화, 목재유통관리)						
국외	4) 산림부문 국제감축추진 (국제감축 5백만톤)	○ REDD+ 국제감축사업	'30년 단년도 목표로 '산림'이 아닌 '국외감축' 실적에 포함되며, 현재 라오스, 온두라스 등 사업 이행기반 구축 중으로 보고된 실적이 없음					
계 ⁴⁾ (32백만톤)			33.4	41.5	124.3	31.2	28.8	30.3

주1) HWP(Harvested Wood Products): 수확된 (국산)목제품

주2) 2030 NDC 이행 로드맵 마련 본격화('22)로 연도별 목표는 '23년부터 구체화되었으며, '23년 온실가스 감축 이행량은 온실가스종합정보센터(GIR)에서 검증 중에 있음

주3) 2006 IPCC 가이드라인에 따라 '2) 신규 탄소흡수원 확충' 분야는 현재 '1) 산림의 흡수기능 강화' 분야를 포함하여 '산림지'부문으로 통합 보고되고 있음

주4) 산림분야 NDC 사업내역에는 '전환' 부문의 1.5백만톤도 포함되나, 목표 및 감축이행은 기후에너지 환경부 소관 사항임

* 자료: 2024 국가온실가스 인벤토리 보고서

□ 한편, 산림청은 2024년부터 라오스, 온두라스, 베트남 등에서 REDD+ 사업을 추진하여 2030년까지 5백만톤을 초과하는 감축량을 충당할 계획임,

그러나 아직까지 협약체결, 대상지 확보, 타당성 조사 등 사업 이행기반을 구축 중으로, 보고된 감축 실적이 없는 상황인바, 산림청은 당초 계획한 2030년까지 5백만톤 이상의 탄소를 감축하는 국외산림을 조성하기 위해서 관계국과의 협의체제 등 동 사업의 면밀한 추진체계를 수립해야 할 것으로 보임.

【 REDD+ 사업 관련 NDC 및 예산 현황 】

(단위 : 백만원)

국가	면적 (ha)	예산 감축량 (‘30년)	예산편성								진행 상황
			총사 업비	’24	’25	’26	’27	’28	’29	’30	
라오스	150만	140만tCO2	12,000	1,500	1,500	1,000	2,000	2,000	2,000	2,000	MOU체결(’23), 현지센터 개 소(’24), 공동위 개최(’25)
온두라스	630만	200만tCO2	21,000	-	-	1,000	5,000	5,000	5,000	5,000	MOU체결(’25), 본타당성 조 사 중(’25), 협상 및 사업이행 (’26)
베트남	200만	190만tCO2	-	-	-	-	-	-	-	-	LoA체결(’25), 본타당성 조사 및 협상 추진(’26)
과테말라	350만 (협의 중)	산정 중	-	-	-	-	-	-	-	-	LoA체결(’25), 예비타당성 조 사 및 협상 추진(’26)

* 주1: REDD+ 국제감축사업(사업코드 6133-310)은 기획재정부 소관의 기후대응기금 사업임

* 주2: 감축실적 단가 협상 결과에 따라 사업비는 변동가능 (10\$~15\$/tCO2)

* 자료: 산림청

2) 한국임업진흥원 지원: 신청사 설립 사업 관련 소송의 조속한 마무리 및 자부담 선투입 등 대체 재원 마련 필요 등

- 한국임업진흥원은 설계 관련 소송이 조속히 마무리될 수 있도록 대응해야 할 것이며, 소송이 지연될 경우에 대비하여 자부담 예산을 투입할 수 있는 대책 등을 마련하고, 이로 인해 예기치 못하게 발생하는 본원 청사 임차료 등 기관운영경비 소요에도 대비해야 할 필요가 있음.

가) 사업 및 예산안 개요

- 한국임업진흥원 지원 사업은 산림과학기술분야 연구개발 성과의 실용화 및 산업화와 임산물의 생산·유통·정보제공 등을 통하여 산림 소득을 증대하는 것을 목적으로 설립된 한국임업진흥원을 지원하는 사업으로, 2026년도 예산안은 전년 대비 124억 8,400만원(△34.0%) 감액된 242억 8,400만원이 편성되었음.¹²⁾

【 2026년도 한국임업진흥원 지원 사업 예산안 】

(단위: 백만원)

구 분	'24결산	'25예산(7월기준)		'26 예산안(B)	증 감	
		본 예산(A)	집행		(B-A)	%
한국임업진흥원 지원	28,566	36,768	36,768 (14,828)	24,284	△12,484	△34.0
-한국임업진흥원 신청사 설립	1,011	9,463	9,463 (35)	-	△9,463	순감

* 자료: 산림청

12) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-한국임업진흥원 지원(1542-300)

나) 검토의견

□ 한국임업진흥원은 2021년 지방(대전) 이전이 결정되면서 대전 유성구 장대동에 신청사를 설립하고 2027년까지 이전을 완료할 계획으로 사업을 추진 중이며,

총사업비는 545억 3,600만원으로, 이 중 국비 228억 6,500만원과 한국임업진흥원 자부담 316억 7,100만원으로 구성되어 있음.¹³⁾

【 연도별 신청사 설립 사업비 집행현황 】

(단위: 백만원, %)

연도	예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	실집행액 (B)	다음연도 이월액	불용액	실집행률 (B/A)
2023	830	-	830	111	719	-	13.4
2024	14,878	719	15,597	14,087	1,507	3	90.3
	(13,867)	(-)	(13,867)	(13,257)	(610)	(-)	(95.6)
2025.8.	18,517	1,507	20,024	382	-	-	1.9
	(9,054)	(610)	(9,664)	(305)	(-)	(-)	(3.2)

※ 주 : 괄호 안의 숫자는 사업비 중 한국임업진흥원 자부담을 별도 표시한 것임

※ 자료 : 산림청

13) 신청사 설립 사업 계획은 다음과 같음.

- (기간) '23년~'27년까지
 - 건축기획, 설계, 토지매입 : '23년~'25년 / 공사 : '26년~'27년
- (장소) 유성구 장대동 일원(교통·접근성 최우선 반영하여 선정)
 - 고속도로(호남), 지하철(1호선), BRT 신설('24년) 등 교통현황 양호
- (예산) 54,536백만원(국비 22,865백만원, 자부담 31,671백만원)
- (형태) 목조 건축을 통해 정부의 탄소중립 추진전략 적극 이행
- (이전 계획)
 - (1차 이전) 주무부처 소유 건물(대전시 유성구 계산동) 입주 방식을 통한 이전
 - (2차 이전) 신청사(대전시 유성구 장대동) 건립을 통한 이전

- 한국임업진흥원은 2025년도 신청사 설립 사업비의 1.9% 밖에 집행하지 못하였으며, 2026년도에는 국비 예산안을 편성하지 못하고(전년대비 94억 6,300만원 순감), 사업 완료기간도 당초 2026년도에서 2027년도로 순연하였는데, 이는 설계 단계에서 소송이 제기되었기 때문임.

구체적으로 2024년도 설계 공모에 탈락한 업체가 ‘당선자 결정 무효 등 청구의 소’를 제기(’24. 7. 8.)하여 한국임업진흥원장이 일부 패소(’25. 3. 20.)하고, ‘설계 용역 등 기타 일체의 후속절차 이행 금지’ 가처분이 인용(’25. 4. 8.)되면서, 설계 계약은 진행률 84% 수준에서 후속절차가 중단되었음.¹⁴⁾ 2025년 10월 현재 한국임업진흥원은 서울고등법원에 본안에 대한 항소(’25. 4. 7.) 및 가처분에 대한 즉시항고(’25. 5. 8.)를 제기한 상황임.

- 한국임업진흥원은 다음과 같은 점을 고려할 필요가 있음.
- 첫째, 한국임업진흥원은 소송이 지연되어 국비 보조금을 확보하지 못하는 경우를 대비하여 자부담 예산을 선투입하는 등의 대책을 마련할 필요가 있음.

한국임업진흥원은 2024년도에 편성된 설계비를 2025년도로 이월하였으나, 설계 관련 소송으로 인하여 2025년도에는 이월된 설계비를

14) 한국임업진흥원에 따르면, 본안소송에서 패소할 경우 기존 설계용역의 성과품 활용은 불가하며 원칙적으로 설계공모 절차를 처음부터 다시 진행해야 할 것으로 예상됨.

집행하기 어려운 상황임. 「국고보조금 통합관리지침」¹⁵⁾에 따르면, 2024년에서 2025년으로 이월한 ‘설계비’를 2026년으로 재이월하는 것은 어려움.

이로 인해 2025년도 내에 설계가 완료되지 않는 경우 설계비 잔금 집행에 차질이 발생할 것으로 보이고,

2025년도에 편성한 ‘건축비’도 계약 등 지출원인행위를 할 수 없어 2026년으로 이월할 수 없는바 2026년도에는 국고보조 건축비가 없을 것으로 보임.

따라서 한국임업진흥원은 신청사 설계소송이 지연될 경우 2026년도에는 국고보조금 없이 자부담 예산을 먼저 집행하는 등의 대책을 마련해야 할 것임.

또한, 이러한 상황이 발생하지 않도록 금년 중에 소송이 조속히 완료될 수 있도록 대응해야 할 것임.

□ 둘째, 신청사 설립 지연으로 한국임업진흥원의 신청사 입주가 2027년에서

15) 「국고보조금 통합관리지침」 제25조(보조사업비의 이월) ① 보조사업자는 보조금을 교부받은 후 원칙적으로 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 없다.

② 제1항에도 불구하고 다음 각 호에 해당하는 경우 다음 회계연도로 이월하여 사용할 수 있으며 제2호의 경우 재이월하여 사용할 수 있다.

1. 연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출원인행위를 하지 아니한 그 부대경비
2. 인건비 등 정상적 경비, 재해복구 경비, 입찰공고 후 장기간이 소요되거나 협상에 의한 계약 등으로 장기간이 소요되는 경비
3. 그 밖에 이월이 불가피하다고 중앙관서의 장이 인정하는 경우

2028년으로 1년 가량 순연됨에 따라 서울 본원 청사 임차료 등의 예상하지 못한 추가적인 지출이 있을 것으로 보이는바, 향후 기관 운영과정에서 이러한 예기치 못한 지출에 대비해야 할 것임.

참고로, 서울 본원 청사의 2025년도 임차료 예산은 7억 300만원이고, 2026년도 임차료 예산안은 7억 2,400만원임.

- 종합하면, 한국임업진흥원은 설계 관련 소송이 조속히 마무리될 수 있도록 대응해야 할 것이며, 소송이 지연될 경우에 대비하여 자부담 예산을 투입할 수 있는 대책 등을 마련하고, 이로 인해 예기치 못하게 발생하는 본원 청사 임차료 등 기관운영경비 소요에도 대비해야 할 필요가 있음.

3) AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발(R&D) 사업: 연구 과제에 산불 대응 및 산림재난 예방 기능 추가 필요

- 산림청은 AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발 사업의 각 내역사업 세부과제에 산불 대응 및 산림재난 예방 기능을 추가하는 방향으로 사업내용을 보완함으로써 목재 생산성 제고는 물론 산불 대응력 강화의 복합목표형 R&D 사업으로서 정책적 타당성과 사회적 파급효과를 동시에 확보할 필요가 있음.

가) 사업 및 예산안 개요

□ AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발(R&D) 사업은 목재 생산성 증진을 위한 AI기반 신설·유지관리·활용 기술의 개발로 벌채 접근성을 향상하고, 유지·관리비용을 절감하는 등 산림경영 인프라를 고도화하기 위한 것으로, 2026년도 예산안은 25억원이 신규 편성되었음.¹⁶⁾

16) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발(R&D)(1544-328)

【 2026년도 AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발(R&D) 사업 예산안 】

(단위: 백만원)

구 분	'24결산	'25예산(7월기준)		'26 예산안(B)	증 감	
		본 예산(A)	집 행		(B-A)	%
AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발(R&D)	-	-	-	2,500	2,500	순증
-AI 기반 임도 노선 선정 및 설계 기술개발	-	-	-	1,250	1,250	순증
-AI 기반 임도 유지관리 및 활용 기술개발	-	-	-	1,250	1,250	순증

* 자료: 산림청

나) 검토의견

□ 동 사업의 내역사업인 ‘AI 기반 임도 노선 선정 및 설계 기술개발’은
목재 운반 효율성 향상을 위한 임도망 계획, 임도 노선 선정 및
설계 기술을 AI 기반으로 고도화하여¹⁷⁾, 임도 구축의 신속성·정확
성을 제고하는 기술개발 사업이고,

또 다른 내역사업인 ‘AI 기반 임도 유지관리 및 활용 기술개발’은
실시간 임도 품질진단 및 유지보수 예측, 임도 훼손지 비탈면 안정화
기술 등 AI 기반 유지관리 자동화 기술개발 사업으로,

산림청은 2026년도 두 내역사업 예산안에 각각 12억 5,000만원을
편성하였음.

【 2026년도 AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발(R&D) 사업 내역 】

(단위 : 백만원)

구 분	2026년도 예산안	예산안 산출 내역
AI 기반 임도 노선 선정 및 설계 기술개발	1,250	○ 연구개발활동비 등(360-05) - (신규) 4개 × 416.7백만원 × 9/12개월 = 1,250백만원
AI 기반 임도 유지관리 및 활용 기술개발	1,250	○ 연구개발활동비 등(360-05) - (신규) 4개 × 416.7백만원 × 9/12개월 = 1,250백만원

* 자료: 산림청

17) 기존에는 단순 토목, 측량 프로그램을 활용하여 임도 노선을 선정하였으나, 이를 고도화하여 여러 인
자들을 복합적으로 고려할 수 있도록 함으로써 최적의 노선을 선정하려는 것임.

□ AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발(R&D) 사업의 목적은 목재생산성 향상과 산림경영 효율화를 위해 AI 기반의 첨단 임도 기술을 적용하려는 것임.

그러나 최근 강원·경북 등지에서 대형 산불이 연이어 발생하면서, 임도가 단순한 목재 운반로에서 산불 진화 등 재난 대응 인프라로 기능이 확장되고 있음.

임도는 산불 발생 시 진입로 및 진화차량 이동 경로로 활용되고 있으며, 신속한 대응을 위해서는 임도망의 구조적 연결성·접근성 확보가 중요함.

그럼에도 불구하고, 동 사업의 세부과제와 내용을 보면 주로 ‘임도의 목재 운반 효율성 향상’에 초점이 맞춰져 있어, 임도의 중요 기능인 산불 대응이 충분히 반영되지 못하고 있음.

따라서 산림청은 동 사업의 세부과제에 산불 대응 및 재난 예방 요소를 추가하여 사업효과를 제고하는 방안을 검토할 필요가 있음.

【 내역사업별 세부과제 및 사업내용 】

내역사업	신규 과제(내역사업별 4개 과제) 및 사업내용
AI 기반 임도 노선 선정 및 설계 최적화 기술개발	○ (총괄) 목재생산형 임도 신설을 위한 AI 데이터 표준화 기술 개발 - 드론·LiDAR 기반으로 임목자원, 산림지형, 토양 등 수집 및 표준화 - 세부과제별로 개발되는 알고리즘을 통합 탑재한 소프트웨어 개발 - 테스트 베드 지정 및 실제 시공을 통한 검증·보완 연구 수행 ○ (세부1) AI 기반 목재 운반 효율 중심 광역 임도망 배치 시스템 개발 - 경제림 임목 현황, 목재 운반 효율성 등 고려 임도망 계획 알고리즘 개발 - 목재생산성과 접근성을 모두 반영한 경제적 임도망 배치안 제안 시스템 개발 ○ (세부2) AI 기반 임도 노선 선정 알고리즘 개발 - 벌채 가능지역, 수종, 임목밀도, 지형 등을 반영한 공간정보 DB 구축 - 벌채 접근성, 작업기계 진입 가능성, 목재 운반 거리 등을 종합 고려한 AI 기반 임도 노선 자동 추출 알고리즘 개발 ○ (세부3) 3D 시뮬레이션 기반 임도 설계 최적화 기술 개발 - AI 기반 사면 안정성, 배수 조건, 시공 가능성 정량분석 - 설계 효율성과 안전성이 높은 임도 설계안 자동 제안 시스템 구축
AI 기반 임도 유지관리 및 활용 기술개발	○ (총괄) 목재생산 임도 유지관리 및 활용 고도화 - 테스트 베드 지정 및 실증 운영을 통한 검증·보완 연구 수행 ○ (세부1) AI 기반 임도 유지보수 예측·관리 기술 개발 - 드론 및 LiDAR 등 센서 부착 차량을 활용한 실시간 임도 DB 표준화 및 임도 모니터링 운용체계 개발 - 임도 품질 상태 진단 및 유지보수 시점·우선순위 예측 기술 개발 ○ (세부2) 임도 훼손지 복구를 위한 비탈면 안정화 기술 개발 - AI 기반 사면 붕괴 위험 진단 및 예측을 통한 비탈면 안정화 기술 - 기 구축 임도 구조물의 안정 진단 및 복구 기술 개발 ○ (세부3) 목재 운송 및 탄소 저감 연계 임도 활용 모델 개발 - 벌채계획·임도망·목재물류 데이터를 AI기반으로 통합 분석, 운송비 및 탄소배출 최소화를 위한 정책 시나리오 및 실행지침 수립 - 경제·환경 파급효과 평가로 인센티브·규제 설계, 임도 운영 가이드라인 제안

* 자료: 산림청

□ 구체적으로, ‘AI 기반 임도 노선 선정 및 설계 기술개발’ 내역사업 과제 중 ‘임도 노선 자동선정 알고리즘 개발’에 산림재난(산불) 위험도, 풍향·기상 데이터, 화염 접근 시뮬레이션 등 방재 인자를 포함하거나,

임도망 계획 단계에서 산불 진화차량 접근성, 방화선 연결성 등을 평가하여 재난대응형 임도망 설계 모델로 확장할 경우, 목재 운반 효율성과 재난 대응성을 동시에 고려한 복합 목적형 설계 시스템으로 기능이 확장될 것으로 보임.

□ 또한, ‘AI 기반 임도 유지관리 및 활용 기술개발’ 내역사업 과제 중 ‘임도 훼손지 복구를 위한 비탈면 안정화 기술’에 화재 후 토양유실 및 산사태 방지 기능을 결합하거나, ‘유지보수 예측·관리시스템’에 산불 발생 이력, 진화장비 접근로 손상도, 진화차량 통행 안전성 지표 등을 추가할 수 있으며,

동일한 AI 기반 분석 체계와 인프라(드론·LiDAR·센서)를 활용하므로, 별도의 재정투입 없이 재난 대응 기능을 추가할 수 있을 것으로 보임.

□ 종합하면, AI 기반 임도 설계 및 유지관리 최적화 기술개발 사업은 산림경영의 효율성 제고라는 기존 목적 외에도, 최근 급증하는 산불 및 산림재난 대응 인프라로서 임도의 전략적 중요성을 반영해야 할 시점이므로,

각 내역사업의 세부과제 단계에서 산불 대응 및 재난 예방 기능을 추가하는 방향으로 사업내용을 보완하고, 관련 데이터(기상·화재·지형) 연계 및 실증 테스트베드 구축 시 방재 기능 평가항목을 포함하는 것이 바람직할 것으로 보임.

이를 통해 동 사업은 목재 생산성 제고는 물론 산불 대응력 강화의 복합목표형 R&D 사업으로서 정책적 타당성과 사회적 과급효과를 동시에 확보할 수 있을 것으로 보임.

4) 한국수목원정원관리원 지원: 수목원·정원 관련 정보의 통합 제공 등을 위한 정보시스템 구축 필요

- 산림청은 전국 수목원의 수목유전자원 정보를 체계적으로 관리 및 교류할 수 있는 정보시스템을 구축할 필요가 있으며, 이를 위한 정보화전략계획(ISP) 사업 예산의 신규 편성을 검토하여야 할 것으로 보임.

가) 사업 및 예산안 개요

□ 한국수목원정원관리원 지원 사업은 수목유전자원의 보전 및 자원화 등을 위해 기후·식생대별 국립수목원을 운영·관리하고 정원산업 진흥 및 정원문화 활성화를 위한 사업을 수행하는 한국수목원정원관리원의 운영을 지원하는 사업으로, 2026년도 예산안은 전년 대비 19억 4,000만원(△3.3%) 감액된 560억 200만원이 편성되었음.¹⁸⁾

【 2026년도 한국수목원정원관리원 지원 사업 예산안 】

(단위: 백만원)

구 분	'24결산	'25예산(7월기준)		'26 예산안(B)	증 감	
		본 예산(A)	집행		(B-A)	%
한국수목원정원 관리원 지원	57,383	57,942	57,895	56,002	△1,940	△3.3

* 자료: 산림청

18) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-한국수목원정원관리원 지원(1941-300)

나) 검토의견

- 우리나라에는 수목원 72개소¹⁹⁾와 정원 180개소²⁰⁾가 국가, 지방자치단체, 공공기관, 민간 등 다양한 주체에 의하여 운영되고 있음.

【 전국 수목원·정원 분포 현황 】

(단위 : 개소)

수목원(72개소)				정원(180개소)		
국립수목원	공립수목원	사립수목원	학교수목원	국가정원	지방정원	민간정원
4	36	29	3	2	14	164

* 자료 : 산림청

- 이와 같은 수목원·정원은 개별 홈페이지를 통해 운영정보나 관람 예약, 교육 콘텐츠 등을 제공하고 있어, 수목원·정원의 이용자가 한 눈에 관련 정보들을 파악하기 어려울 뿐만 아니라 기관 간 업무 연계 및 협력의 추진에 한계가 있다는 지적이 있음.

실제로 수익성이 낮은 일부 민간 운영 수목원과 정원은 홈페이지조차 운영하지 않고 있어 자체 홍보 및 방문객 안내가 원활히 이루어지지 못하고 있으며, 이로 인해 인지도가 저하되고 방문객 감소, 경영난 심화 및 폐업 등으로 이어지는 사례가 발생하고 있음.

19) 수목을 중심으로 수목유전자원을 수집·증식·보존·관리 및 전시하고 그 자원화를 위한 학술적·산업적 연구 등을 하는 시설

20) 식물, 토석, 시설물(조형물을 포함한다) 등을 전시·배치하거나 재배·가꾸기 등을 통하여 지속적인 관리가 이루어지는 공간

이러한 문제는 지역 기반의 수목원·정원 문화의 확산과 민간 주도의 산업 활성화에도 부정적인 영향을 미칠 수 있으므로, 국가와 지방자치단체, 공공기관, 민간 등을 아우르는 정보시스템을 구축하고 국가 차원에서의 지원체계를 마련할 필요가 있음.

【 최근 3년간 사립 수목원식물원 방문객 현황(22-24) 】

연도	2022년도	2023	2024
방문객 수(명)	3,960,483	3,684,572	3,452,130

* 자료 : 산림청

【 최근 사립수목원 폐원 및 휴원 사례 】

구분	수목원명	사 유	비 고
폐원	들꽃수목원	경영 악화	2024년도 폐원
폐원	자굴산치유수목원	경영 악화	2022년도 폐원
관리전환	한국자생식물원	국가 기부	2022년도 국립전환
휴원	상상수목원	경영난	-

* 자료 : 산림청

□ 한편, 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」²¹⁾은 산림청장 또는 지방자치단체의 장으로 하여금 수목원의 수목유전자원²²⁾의

21) 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」 제16조(정보 교류 등의 지원) 산림청장 또는 지방자치단체의 장은 수목원의 수목유전자원의 효율적인 교류·관리 및 이용과 각종 수목원의 상호 협력을 도모하기 위하여 등록수목원에 대하여 다음 각 호의 사업을 우선적으로 지원할 수 있다.

1. 수목유전자원의 정리 및 정보처리 등의 표준화
2. 수목유전자원에 관한 통합 데이터베이스 구축
3. 정보통신망을 통한 수목유전자원에 관한 정보 및 자료의 교류
4. 그 밖에 농림축산식품부령으로 정하는 수목원 간의 정보교류에 관한 사항

22) 수목 등 산림식물(자생·재배 식물을 포함한다)과 그 식물의 종자·조직·세포·화분(花粉)·포자(孢子) 및 이들의 유전자 등으로서 학술적·산업적 가치가 있는 유전자원

효율적인 교류·관리 및 이용과 각종 수목원의 상호 협력을 도모하기 위하여 수목유전자원에 관한 통합 데이터베이스를 구축하고 이러한 정보 및 자료를 정보통신망을 통하여 수목원 간에 교류할 수 있는 사업을 지원할 수 있도록 규정하고 있는데,

현재는 국립수목원만이 이러한 시스템을 갖추고 있어, 국립수목원, 사립수목원 등의 수목유전자원에 관한 정보는 제대로 구축 및 교류되기 어려운 실정임.

□ 이에 산림청은 2025년 4월 「제5차 수목원진흥기본계획(2024년~2028년)」을 수립하여 ‘전국 수목원 통합 예약·결제 플랫폼 구축²³⁾’ 및 ‘전국 수목원 정보 통합 수목원포털 구축²⁴⁾’에 관한 계획을 발표한 바 있으나, 이와 관련한 예산을 2026년도에 편성하지 않았음.

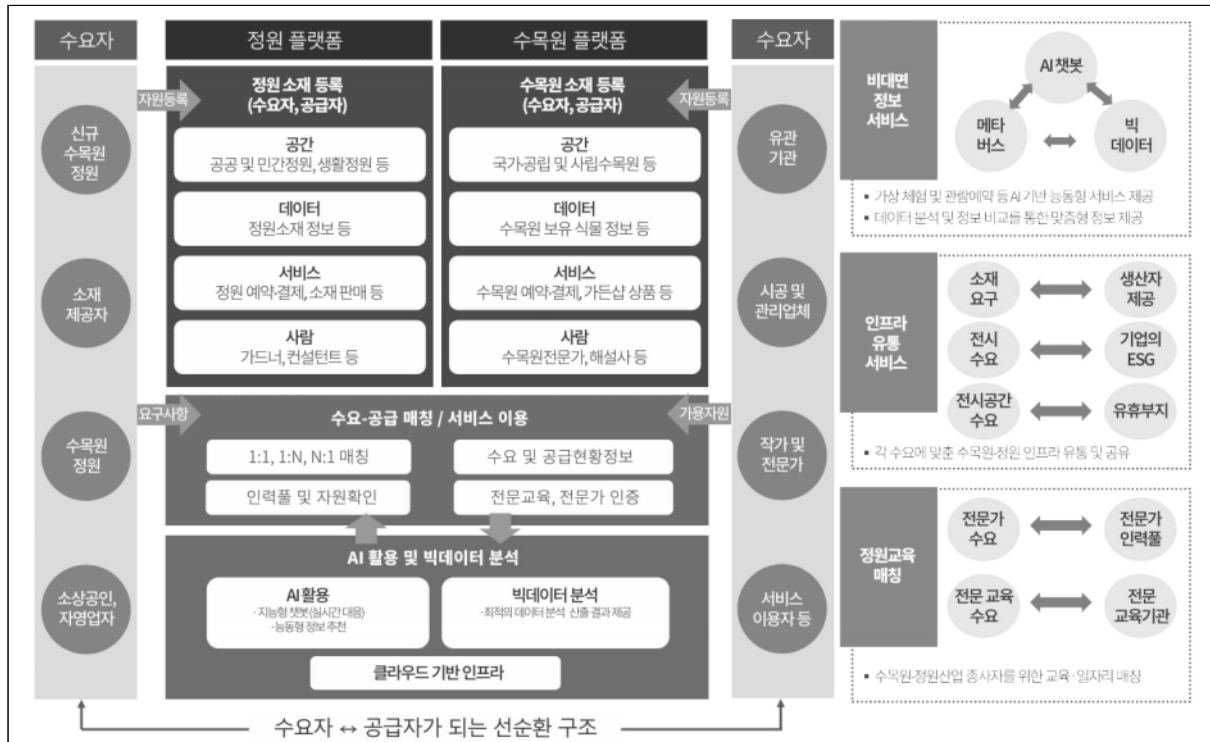
□ 즉, 산림청은 전국 수목원의 수목유전자원 정보를 체계적으로 관리 및 교류할 수 있는 정보시스템을 구축할 필요가 있으며, 이를 위한 정보화전략계획(ISP) 사업 예산의 신규 편성을 검토하여야 할 것으로 보임.

23) 국립수목원(4곳) 예약결제 서비스를 통합('24~'25)하고 이를 전국 수목원으로 단계적으로 확대하여 전국 수목원 통합 예약·결제 플랫폼 구축('24~)

24) 전국 수목원 정보 통합 수목원포털 구축하여 수목원 시설·서비스 정보 수집 및 대국민 정보 제공 누리집 구축(~'26)

- 주변 관광 정보 등 관련 플랫폼 연계 통합 포털 구축(~'28)

【 수목원·정원 통합플랫폼 구축 모델 】



* 자료 : 산림청

5) 산불방지대책: 산불재난특수진화대의 근무여건 개선을 위한 산불대응센터 추가 조성 필요

- 산림청은 산불재난특수진화대의 적절한 사무공간 및 휴게공간을 보장하고 산불 대응 장비의 적절한 보관 및 신속한 산불 초기대응을 지원하기 위하여, 산림청이 운영하는 산불대응센터를 추가적으로 조성하는 방안을 검토할 필요가 있을 것으로 보임.

가) 사업 및 예산안 개요

□ 산불방지대책 사업은 산불예방 및 대응체계를 구축하여 산불발생을 사전에 차단하고 산불로 인한 피해를 최소화하여 국민의 생명과 재산, 산림자원 및 자연생태계를 보호하는 사업으로, 2026년도 예산안은 전년 대비 203억 8,100만원(35.2%) 증액된 782억 5,000만원이 편성되었음.²⁵⁾

【 2026년도 산불방지대책 사업 예산안 】

(단위: 백만원)

구 분	'24결산	'25예산(7월기준)		'26 예산안(B)	증 감	
		본예산(A)	집행		(B-A)	%
산불방지대책	53,086	57,869	55,135	78,250	20,381	35.2
-산불대응센터	1,810	1,822	2,317	1,822	-	-

* 자료: 산림청

25) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산불방지대책(2332-300)

나) 검토의견

- 동 사업의 내역사업인 ‘산불대응센터’ 사업은 산불진화인력의 상시 출동태세 유지와 산불진화 자원의 관리 등 효과적인 산불재난 초기 대응을 위한 산불대응센터를 조성 및 운영하기 위한 사업으로, 2026년도 예산안은 전년과 동일한 18억 2,200만원이 편성되었으며,
- 지방자치단체의 산불대응센터 8개소(보조 40%) 신규 조성을 위한 자치단체자본보조(330-03목) 예산 12억 8,000만원과 산림청에서 직접 운영하고 있는 32개소 운영을 위한 공공요금및제세(210-02목) 및 시설장비유지비(210-09목) 등 5억 4,200만원으로 구성됨.
- 산불대응센터는 권역별 신속한 출동체계를 확보하기 위한 거점 시설로서 산불진화 초기대응 시간을 단축하고 진화대원의 대기과 장비 보관 등을 위한 시설²⁶⁾로,
- 산림청에서 직접 운영하는 32개소와 지방자치단체에서 운영하는 129개소 등 모두 161개소가 운영 중에 있음.

【 산림청 운영 산불대응센터 현황 】

합계	북부지방청	동부지방청	남부지방청	서부지방청	중부지방청
32	7	8	6	6	5

* 자료: 산림청

26) 산불진화인력 대기실(화장실, 샤워실 포함), 경광등, 진화차량 차고, 기계화시스템·개인진화장 등 장비보관 창고

【 산림청 및 지방자치단체 운영 산불대응센터 구축 현황 】

구분	계	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
계	161	8	51	51	22	8	8	13
산림청	32	8	6	6	12	-	-	-
지자체	129	-	45	45	10	8	8	13

* 자료: 산림청

이 중 산림청이 운영하는 산불대응센터는 대형·고난도 산불에 신속히 대응하기 위해 전문화된 정예 인력인 ‘산불재난특수진화대’를 두고 있음.

□ 최근 경북·경남·울산 지역에서 초대형산불이 발생함에 따라 2025년도 제1회 추가경정예산을 통해 산불재난특수진화대의 규모는 기존 435명에서 495명으로 60명이 증가하였으며, 2026년도 예산안에는 이에 추가적으로 60명이 증가된 555명의 규모로 운영될 예정임.

그러나 산림청이 운영하는 산불대응센터는 기존과 동일하게 32개소가 운영될 예정이며, 이에 기존에 산불대응센터 1개소당 산불재난특수진화대의 밀집도는 기존 13.6명에서 17.3명으로 증가할 것으로 예상된다.

【 산불재난특수진화대 규모 】

(단위: 명, 개소, 명/개소)

구 분	기 준	'25년 제1회 추경	'26년(안)
산불재난특수진화대 인원(A)	435	495	555
산림청 운영 산불대응센터(B)	32	32	32
센터당 산불재난특수진화대 수(A/B)	13.6	15.5	17.3

* 자료: 산림청

- 산불대응센터의 산불재난특수진화대 사무공간 및 휴게공간 규모는 당초 12명이었으나, 현재 15.5명으로 협소한 상태임. 그러나 산불대응센터의 추가 구축 없이 산불재난특수진화대가 증원됨으로써 이러한 문제는 더욱 심화될 것으로 보임.

【 산불대응센터 부족으로 인한 문제 】



* 자료: 산림청

- 따라서 산림청은 산불재난특수진화대의 적절한 사무공간 및 휴게 공간을 보장하고 산불 대응 장비의 적절한 보관 및 신속한 산불 초

기대응을 지원하기 위하여, 산림청이 운영하는 산불대응센터를 추가적으로 조성하는 방안을 검토할 필요가 있을 것으로 보임.

6) 산림헬기 도입·운영: 집행가능성을 고려한 예산 규모 및 연부율 조정 필요

- 산림청은 2027년으로 이월이 불가피할 것으로 보이는 3년차 도입 산림헬기 예산의 규모를 조정하고, 과거 계약사례와 공정률, 예산의 집행가능성 등을 고려하여 재정당국과 협의 후 적정한 연부율을 설정할 필요가 있음.

가) 사업 및 예산안 개요

- 산림헬기 도입·운영 사업은 산불 등 산림재난 대응을 위하여 산림헬기를 도입 및 운영하기 위한 사업으로, 2026년도 예산안은 전년 대비 999억 6,800만원(106.5%) 증액된 1,938억 2,600만원이 편성되었음.²⁷⁾

【 2026년도 산림헬기 도입·운영 사업 예산안 】

(단위: 백만원)

구 분	'24결산	'25예산(7월기준)		'26 예산안(B)	증 감	
		본 예산(A)	집행		(B-A)	%
산림헬기 도입·운영	94,158	93,858	73,385 (73,385)	193,826	99,968	106.5
-산림헬기 도입·교체	52,838	52,500	43,700 (43,700)	158,400	105,900	201.7

* 자료: 산림청

27) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림헬기 도입·운영(2333-300)

나) 검토의견

□ 동 사업의 내역사업인 ‘산림헬기 도입·교체’는 산불 조기진화 및 산림재난 모니터링 등 효율적으로 산림자원을 보호하고 산림재난에 대응하기 위하여 산림헬기를 도입하는 사업으로,

산림청은 2026년도 예산안으로 대형헬기 6대(1년차 1대, 2년차 4대, 3년차 1대) 및 중형헬기 6대(1년차 1대, 2년차 4대, 3년차 1대) 도입을 위한 1,584억 원을 편성하였음.

【 2026년도 산림헬기 도입·교체 내역사업 예산안 산출 내역 】

(단위 : 백만원)

구 분	2026년도 예산안	예산안 산출 내역
합 계	158,400	
대형(3년차)	27,500	1대×55,000백만원×50%
대형(2년차)	66,000	4대×55,000백만원×30%
대형(1년차)	5,500	1대×55,000백만원×10%
중형(3년차)	16,500	1대×33,000백만원×50%
중형(2년차)	39,600	4대×33,000백만원×30%
중형(1년차)	3,300	1대×33,000백만원×10%

※ 자료: 산림청

□ 구체적으로 2024년도에 신규도입이 결정된 대형·중형헬기 각 1대에 대한 3년차 예산과 2025년도 본예산을 통해 신규도입이 결정된

대형·중형헬기 각 1대에 대한 2년차 예산, 2025년도 제1회 추경을 통해 신규도입이 결정된 대형·중형헬기 각 3대에 대한 2년차 예산, 2026년도 예산안을 통해 신규도입하고자 하는 대형·중형헬기 각 1대에 대한 1년차 예산이 편성된 것임.

그러나 예산 편성의 기준이 되는 연부율은 각 연도별로 다음과 같이 상이하게 나타남.

【 연도별 산림헬기 도입·교체 내역사업 연부율 】

신규도입 연도	2024년도	2025년도	2026년도(안)
1년차	10%	30%	10%
2년차	40%	30%	40%
3년차	50%	40%	50%

※ 자료: 산림청

☐ 동 사업의 2026년도 예산안은 다음과 같은 점을 고려하여 심사할 필요가 있음.

☐ 첫째, 산림청은 예산의 집행가능성을 고려하여 대형헬기 및 중형헬기에 대한 3년차 예산의 규모를 조정할 필요가 있음.

동 사업은 대형헬기(M234SP) 1대와 중형헬기(수리온) 1대 도입을 위하여 2024년도에 55억원과 25억원, 2025년도에 220억원과 140억원²⁸⁾을

28) 대형헬기와 중형헬기 모두 연부율 1:4:5를 기준으로 편성하였음. 다만, 2025년도의 경우 중형헬기 단가 상승으로 인하여 40억원이 추가로 반영되면서 1년차 및 2년차 연부율이 일부 변경됨

편성하였으며, 이에 따라 남은 계약금액인 275억원과 165억원을 2026년도 예산안에 전액 편성하였음.

그러나 대형헬기(M234SP) 1대와 중형헬기(수리온) 1대의 납품일은 2027년 12월로, 2026년 편성 예산 중 일부는 2027년으로 이월하여 집행하는 상황이 예상됨.

따라서 2026년도 예산안으로 편성된 예산 중 2027년으로 이월이 예상되는 예산을 조정하여 2027년도 예산으로 편성함으로써 재정의 효율성을 기할 필요가 있음.

【 2024년도 신규도입 대형헬기 및 중형헬기 】

(단위 : 백만원)

구 분	대형헬기	중형헬기
기종	M234SP	수리온
계약대수	1대	1대
계약일	'24.12.19.	'24.12.23.
계약기간	3년	3년
납품일	'27.12.24.	'27.12.8.
계약액	55,000	33,000
2024년도 예산	5,500	2,500
2025년도 예산	22,000	14,000
남은 계약액(2026년도 예산안)	27,500	16,500

※ 주: 납품이 이미 이루어진 경우 실제 계약기간과 납품일 기준으로 작성, 납품이 아직 이루어지지 않은 경우 계약서 상의 계약기간과 납품일을 기준으로 작성

※ 자료: 산림청

□ 둘째, 산림청은 매년 산림헬기 도입 연부율을 임의로 조정하여 예산을 편성하고 있으므로 과거 계약사례와 공정률, 예산의 집행가능성 등을 고려하여 재정당국과 협의하여 적절한 연부율을 설정할 필요가 있음.

산림청은 신규 도입 헬기에 대해 연도마다 상이한 연부율을 기준으로 하여 예산을 편성하는 사유에 대해 별다른 이유를 제시하지 못하고 있음.

【 연도별 산림헬기 도입·교체 내역사업 연부율 】

신규도입 연도	2022년도	2023년도	2024년도	2025년도	2026년도(안)
1년차	10%	30%	10%	30%	10%
2년차	40%	40%	40%	30%	40%
3년차	50%	30%	50%	40%	50%

※ 자료: 산림청

그러나 산림헬기 도입을 위한 계약의 경우 유사한 형태로 매년 반복되는 사업인 만큼, 산림청은 매년 연부율을 임의로 조정하기보다는 과거 계약사례와 공정률, 예산의 집행가능성 등을 종합적으로 분석하고 재정당국과 협의하여 합리적인 기준을 마련할 필요가 있음.

- 종합하면, 산림청은 2027년으로 이월이 불가피할 것으로 보이는 3년차 도입 산림헬기(2대) 예산의 규모를 조정하고, 과거 계약사례와 공정률, 예산의 집행가능성 등을 고려하여 재정당국과 협의 후 적정한 연부율을 설정할 필요가 있음.

7) 산림자원정보화(정보화): 신규 포레스트AI 융합스퀘어 사업의 신중한 추진 필요

- 산림청은 포레스트AI 융합스퀘어 사업이 산림청이 이미 운영 중인 정보제공 포털과 데이터 개방체계로 대체가 가능하고, 상용 AI 서비스의 급속한 발전으로 자체 플랫폼 구축의 필요성이 상대적으로 낮으며, 향후 지속될 사업임에도 신규 정보시스템 구축을 위한 사전 타당성 검토가 미흡한 상황 등을 고려하여, 동 사업 구축의 필요성 그리고 구축 및 유지 등을 위한 사업 기간과 방법 등을 체계적으로 검토하는 정보화전략계획(ISP)을 우선적으로 시행한 후에, 그 결과에 따라 동 시스템을 효율적으로 구축하는 방안을 마련할 필요가 있음.

가) 사업 및 예산안 개요

□ 산림자원정보화(정보화) 사업은 전국 산림에 대한 효율적인 관리를 위한 산림행정 정보시스템 및 정보보호체계를 구축·운영하기 위한 사업으로, 2026년도 예산안은 전년 대비 21억 9,000만원(15.9%) 감액된 116억 2,700만원이 편성되었음.²⁹⁾

【 2026년도 산림자원정보화(정보화) 사업 예산안 】

(단위: 백만원)

구 분	'24결산	'25예산(7월기준)		'26 예산안(B)	증 감	
		본예산(A)	집행		(B-A)	%
산림자원정보화 (정보화)	13,653	13,817	8,534 (8,534)	11,627	△2,190	△15.9
-산림정보화운영	1,976	2,082	1,180 (1,180)	3,927	1,845	88.6

* 자료: 산림청

29) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림자원정보화(정보화)(7035-500)

나) 검토의견

□ 동 사업의 내역사업인 ‘산림정보화운영’은 임업인, 산림복지 수혜자 등에게 AI 서비스 제공 및 정보화 운영에 필요한 업무 통신료, 인건비 등을 지원하는 사업으로,

산림청은 2026년도 예산안에 내내역사업인 ‘포레스트AI 융합스퀘어’ 단년도 신규 사업비 17억 7,400만원을 신규 편성하였음.

□ ‘포레스트AI 융합스퀘어’ 사업은 산림청이 보유한 방대한 산림 데이터를 민간과 공유하고 데이터 활용의 접근성을 높이기 위한 전문 상담 기능을 AI 기반으로 구축하기 위한 것으로,

세부 시스템 처리과정을 살펴보면, ① 산림복지분야 데이터 수집 및 전처리를 통한 AI 학습 데이터셋³⁰⁾을 구축하고,³¹⁾ ② 가명정보 결합³²⁾·데이터 통합 분석 및 개인 선호패턴을 AI가 학습하며, ③ AI 챗봇을 통해 이용자 대상 맞춤형 산림복지 서비스를 제공하게 됨.

30) AI 데이터셋은 인공지능 모델을 학습, 검증, 평가하기 위해 사용되는 데이터의 집합을 의미함. 즉, AI가 ‘배우는 자료’라고 할 수 있음.

31) 산림청에 따르면, 내부데이터는 자연휴양림, 숲길, 숲체원, 산림치유원 이용자 데이터 700만건 등이며, 외부데이터는 건강, 기상, 관광, 카드사(매출) 및 통신사(유동인구) 데이터 등이 연계될 수 있음.

32) 가명정보는 개인정보를 가명처리해 추가 정보 없이는 특정 개인을 알아볼 수 없도록 한 정보를 말함.

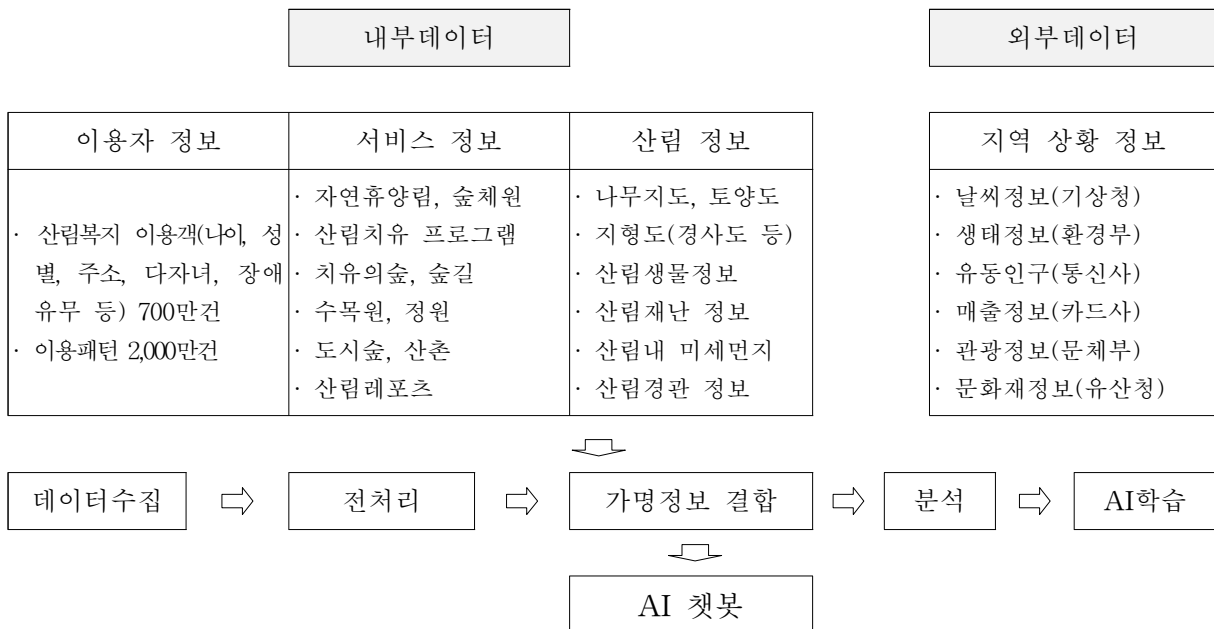
【 2026년도 ‘포레스트AI 융합스퀘어’ 사업 예산안 산출 내역 】

(단위 : 백만원)

구 분	2026년도 예산안	예산안 산출 내역
포레스트AI 융합스퀘어	1,774	- AI 학습 데이터셋 구축(690백만원) - 가명정보 결합·솔루션 연계/커스터마이징(537.5백만원) - AI 도입(모델 튜닝·배포·운영)(546.5백만원)

* 자료: 산림청

【 포레스트AI 융합스퀘어 모식도 】



* 자료: 산림청

□ 산림청은 동 사업이 단순한 상용 AI(ChatGPT 등)와 API 간의 연결이 아닌 산림 관련 내·외부 데이터를 통합해 AI 학습 데이터셋을 구축하고, 이를 기반으로 이용자의 질의에 맞춤형으로 응답하는 지능형 챗봇을 개발·운영하는 것이 핵심이라는 설명임.

【 포레스트AI 융합스퀘어 응답 비교 예시 】

질의	ChatGPT 등 상용 AI (일반적 응답)	포레스트AI 융합스퀘어 (맞춤형·선제적 응답)
“내가 갈만한 자연 휴양림 어디야?”	유명산 & 중미산 휴양림(가평·양평): 울창한 나무숲과 작은 계곡, 조용한 분위기 산음 휴양림, 운악산 휴양림, 칼봉산 휴양림도 서울에서 접근성 좋고 자연 속 힐링이 가능한 곳들입니다	당신의 휴양림 이용 패턴을 분석해 보니 당신과 비슷한 사람들은 희리산 자연휴양림을 여러번 방문했는데 당신은 한 번도 방문한 적이 없어요. 희리산은 당신이 좋아하는 천연 해송림이 가득합니다. 희리산 휴양림은 지금 거주하시는 곳에서 1시간 정도 거리입니다. 8월 중 객실도 비어있는 곳이 있으니, 예약을 도와드릴까요?
“(파일 등록) 지금 내 스트레스 지수 야. 휴식하고 싶은 데 추천할 만한 휴식처 알려줘.”	스트레스 지수가 높은 상태라면, 몸과 마음을 진정시키고 회복을 유도하는 산림치유 프로그램이 효과적입니다.	영주에 있는 국립산림치유원에서 ‘싱잉볼명상 프로그램’을 운영 중이네요. 심신 안정과 정서 함양에 도움이 되고 특히 당신의 연령인 60세 이상에게 딱 맞는 프로그램입니다. 이용 요금은 11,000원이며 7월 26일과 28일에 예약할 수 있네요
“이번 주말에 아이들과 가볼만한 산림체험이 있을 까?”	주말에 아이들과 함께 가기 좋은 산림체험 프로그램을 서울 및 인근 지역 중심으로 추천해 드려요 서울시 유아숲체험원 프로그램(74개소)	수원 광교의 유아숲체험원은 어떠세요? 8월까지 전문해설사의 숲 해설도 받을 수 있고, 보물찾기도 진행한다고 하네요. 본래 체험비는 5,000원이지만, 당신은 다자녀이시니 무료로 이용할 수 있어요
“지금 조용하게 지낼 수 있는 자연 휴양림 있을까?”	유명산 & 중미산 휴양림(가평·양평): 울창한 나무숲과 작은 계곡, 조용한 분위기	유동인구를 분석한 결과 지금 청태산 자연휴양림이 매우 한적하네요.
질의 필요 없음 (선제적 서비스)	없음	지난 17일 예약에 실패한 무의도 자연휴양림에 빈 객실이 있네요. 혹시 관심 있으시면 예약 도와드릴까요?
질의 필요 없음 (선제적 서비스)	없음	현재 인제군 폭우로 인하여 예약하신 곰배령 산림생태탐방 이용이 어려울 것으로 예측됩니다. 예약을 취소해 드릴까요?

* 자료: 산림청

□ 그러나 현재 산림청은 이미 다수의 정보제공 플랫폼을 운영 중이며, 이용자가 원하는 정보를 비교적 손쉽게 얻을 수 있는 구조를 갖추고 있음.

【 산림청 정보제공 플랫폼 현황(예시) 】

구 분	플랫폼명(웹사이트)	산림분야 정보제공 사항	이용률*
숲나들e	전국 자연휴양림 예약지원 플랫폼 (foresttrip.go.kr)	·전국 183개 자연휴양림의 위치, 프로그램, 예약현황을 한눈에 확인 및 예약 가능 ·숲길, 산림레포츠 예약 및 정보제공	접속자수 589,956명
숲e랑	산림복지시설 통합예약플랫폼 (sooperang.or.kr)	·맞춤형검색으로 원스톱 산림복지 예약서비스 -산림치유원, 숲채원, 치유의숲 등 산림복지시설 맞춤형 통합 검색, 예약 및 정보제공	접속자수 42,644명
산림통계	산림통계(forest.go.kr) 산림임업통계플랫폼 (kfss.forest.go.kr/stat)	산림자원 현황, 산림재난 정보, 산림 공간 정보 등 주요 데이터 공개	접속자수 1,980명
공공 데이터	공공데이터포털 (data.go.kr)	산림청이 제공하는 100여 종 이상의 산림 관련 공공데이터셋 개방	다운로드수 7,916건

* 주: 이용률은 2025년도 월평균 기준임

이처럼 산림청이 운영 중인 포털과 외부 공공데이터 플랫폼을 통해 산림 관련 데이터와 서비스 정보에 접근할 수 있는 만큼, 동 사업을 별도로 추진하지 않더라도 유사한 정보 접근 및 활용이 가능함.

특히, AI 기반 질의응답 기능은 단순 정보 탐색의 효율성 향상

수준에 그칠 가능성이 높으므로, 이용자 편익 대비 예산 투입의 필요성이 충분하다고 보기 어려움.

- 또한, 현재 ChatGPT, Claude, Gemini 등 민간 AI 플랫폼은 자연어 질의에 기반하여 공공데이터·지도정보·통계 등을 결합해 고도화된 응답을 제공할 수 있음.

이용자가 단순히 “가족 단위로 가기 좋은 자연휴양림을 추천해 달라”는 식으로 질의할 경우, 기존의 상용 AI 서비스에 산림청 공개 데이터를 연동하거나 개인의 선호정보를 직접 입력함으로써 포레스트AI 융합스퀘어가 제공하려는 결과와 유사한 응답을 얻을 수 있음.

즉, 포레스트AI 구축을 위해 별도의 AI 모델을 개발·튜닝할 필요 없이, 이미 상용화된 플랫폼을 활용해 산림 데이터 API를 연동하는 방식으로도 충분히 대체가 가능할 것으로 보임.

- 더욱이, 동 사업은 신규 정보시스템 구축 사업임에도 총 사업비가 20억 미만의 소규모 정보시스템 사업에 해당하여 사전정보화전략 계획(ISP)을 생략하였으나, 실제로는 데이터 통합·가명정보 결합·AI 모델 구축 등 고난도의 기술개발 요소를 포함하고 있어, 사업 착수 전 기술적 타당성·데이터 보안성·법적 개인정보 처리기준 및 외부 데이터와의 연계 등에 대한 체계적인 검토가 선행되어야 하나,

이를 생략한 채 단년도 예산으로 추진할 경우, 구축 이후 유지관리 비용 증가, 데이터 품질 저하, 개인정보 보호 등의 문제로 이어질 우려가 클 것으로 보임.

- 따라서 포레스트AI 융합스퀘어 사업은 산림 데이터의 통합과 활용성을 제고한다는 점에서 정책적 의의가 있으나, ① 이미 산림청이 운영 중인 정보제공 포털과 데이터 개방체계로 대체가 가능하고, ② 상용 AI 서비스의 급속한 발전으로 자체 플랫폼 구축의 필요성이 상대적으로 낮으며, ③ 단년도 사업이 아닌 향후 지속될 사업임에도 신규 정보시스템 구축을 위한 사전 타당성 검토가 미흡한 상황 등을 고려하여,

동 사업 구축의 필요성 그리고 구축 및 유지 등을 위한 사업 기간과 방법 등을 체계적으로 검토하는 정보화전략계획(ISP)을 우선적으로 시행한 후에, 그 결과에 따라 동 시스템을 효율적으로 구축하는 방안을 마련할 필요가 있음.

2. 농어촌구조개선특별회계

가. 개 요

- 2026년도 산림청 소관 농어촌구조개선특별회계 세입예산안은 총계 기준 1조 625억원으로 2025년도 예산 대비 8.9%(869억원) 증액 편성되었는데, 주된 사유는 용자원금 회수 및 일반회계전입금이 34억원, 826억원 각각 증가한데 따른 것임.

【 2026년도 농어촌구조개선특별회계 세입예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2025년도 본예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
○ 용자원금 회수	34,137	37,511	3,374	9.9
○ 기타 경상이전 수입	25,656	25,872	216	0.8
○ 법정부담금	219,728	219,728	-	-
○ 토지 및 무형자산 매각대	25,707	25,707	-	-
○ 전년도 이월금	-	-	-	-
○ 세계잉여금	13	-	△13	순감
○ 기타	1,532		716	46.7
○ 전입금	668,823	751,447	82,624	12.4
합 계	975,596	1,062,513	86,917	8.9

* 자료: 산림청

- 농어촌구조개선특별회계 세출예산안은 국제산림협력, 산림자원 및 산업육성, 산림재난관리, 산림행정지원, 회계간 거래 등 5개 프로그램으로 구성되어 있으며, 총계기준으로 2025년도 예산안은 9,756억원으로 2024년도 예산 대비 △1.1%(△111억원) 감액된 규모임.

【 2026년도 농어촌구조개선특별회계 세출예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2025년도 본예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
(프로그램) 국제산림협력	7,003	6,638	△ 365	△5.2
임산물수출촉진	7,003	6,638	△ 365	△5.2
(프로그램) 산림자원 및 산업육성	518,945		△ 296,244	△57.1
조림	107,722	-	△ 107,722	순감
숲가꾸기	239,209	-	△ 239,209	순감
묘목생산	-	17,864	17,864	순증
목재생산관리	-	7,540	7,540	순증
산림품종보호·채종원관리	-	15,752	15,752	순증
청정임산물이용증진	12,963	12,717	△ 246	△1.9
임산물생산기반조성	45,419	46,369	950	2.1
목재산업육성	12,280	14,773	2,493	20.3
목재이용증진	9,826	6,057	△ 3,769	△38.4
목재제품 품질관리	-	1,136	1,136	순증
임산물 스마트팜 실증단지	-	250	250	순증
산림사업종합자금(이차보전)	13,240	12,908	△ 332	△2.5
임업인재해복구긴급지원	2,329	2,107	△ 222	△9.5
임업직불금 이행점검 및 사업관리	-	5,950	5,950	순증
임업·산림 공익직접지불금	57,580	53,196	△ 4,384	△7.6
임업기능인양성	14,024	12,024	△ 2,000	△14.3
목재 자원의 고부가가치 첨단화 기술개발(R&D)	4,353	-	△ 4,353	순감
산림산업 현장 맞춤형 인재양성(R&D)	-	4,633	4,633	순증
고성능 목재수확 기계장비 개발(R&D)	-	4,500	4,500	순증

구 분	2025년도 본예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
디지털 기반 산림 우수종자 생산공급 기술개발(R&D)	-	2,198	2,198	순증
임업현장 맞춤형 푸드테크 기술개발(R&D)	-	2,727	2,727	순증
(프로그램) 산림재난관리	139,998	140,925	927	0.7
산림병해충방제	139,998	140,925	927	0.7
(프로그램) 산림행정지원	5,702	5,708	6	0.1
임업통계조사	5,702	5,708	6	0.1
(프로그램) 회계간거래	303,948	686,541	382,593	125.9
지역균형발전특별회계(자율) 전출	113,899	400,790	286,891	251.9
지역균형발전특별회계(지원) 전출	190,049	285,751	95,702	50.4
합 계	975,596	1,062,513	86,917	8.9

* 자료: 산림청

□ 프로그램별 전년 예산 대비 증감 비율을 보면 회계간 거래는 125.9%, 산림재난관리 프로그램은 0.7%, 산림행정지원 프로그램은 0.1% 증액되었으며, 산림자원 및 산업육성 프로그램은 △57.1%, 국제산림협력 프로그램은 △5.2% 각각 감액되었음.

□ 프로그램별로 예산안 주요 증감사유를 보면, 국제산림협력 프로그램에서 임산물수출촉진 사업은 전년 예산 대비 △4억원 감액된 66억원을 편성하였음.

□ 산림자원육성 프로그램에서 묘목생산, 목재생산관리, 산림품종보호·

채종원관리, 목재제품 품질관리, 산림산업 현장 맞춤형 인재양성(R&D), 고성능 목재수확기계장비 개발(R&D), 디지털 기반 산림우주종자 생산공급 기술개발(R&D), 임업현장 맞춤형 푸드테크 기술개발(R&D)은 일반회계에서 농어촌구조개선특별회계 이관에 따라 증액 편성하였고, 임산물 스마트팜 실증단지는 3억원 신규 반영되어 편성되었음.

또한, 조림, 숲가꾸기는 지역균형발전특별회계 이관에 따라 감액되어 편성되었고, 목재 자원의 고부가가치 첨단화 기술개발(R&D)는 종료사업으로 순감하였음.

□ 산림재난관리 프로그램에서 산림병해충방제는수목진료모니터링 및 평가반영 등 증액사업을 반영하여 전년 예산 대비 9억원이 증액된 1,409억원을 편성하였음.

□ 회계간거래 프로그램에서 지역균형발전특별회계 자율계정으로 전출금은 전년 예산 대비 2,869억원, 지원계정으로 전출금은 전년 예산 대비 957억원을 증액 편성하였음.

나. 주요사업별 검토의견

1) 공통: 초대형산불특별법 통과에 따른 후속 사업 지원 필요

- 산림청은 최근 제정·시행된 「경북·경남·울산 초대형산불 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법」의 취지를 고려하여, 국가가 시급히 지원할 필요가 있음에도 불구하고 2026년도 예산안에 편성되지 않은 사업에 대해서 예산 반영을 검토할 필요가 있음.

가) 개요

□ 2025년 3월 21일부터 3월 30일까지 경상북도 의성군·안동시·청송군·영양군·영덕군, 경상남도 산청군·하동군·김해시, 울산광역시 울주군에서 동시다발적으로 일어난 산불(이하 “초대형산불”)로 인하여 역대 최대 규모³³⁾의 산림피해(103,876ha)와 183명의 인명피해, 1조 818억원의 재산피해 등이 발생하였음.

【 ‘25. 3. 21. ~ 3. 30. 기간 산불 발생 현황 】

구분	경남 산청·하동	경북 의성	경북 안동	경북 영덕	경북 영양	경북 청송	울산 울주·은양	울산 울주·언양
산불발생	3.21(금) 15:28	3.22(토) 11:25	3.22(토) 11:25	3.22(토) 11:25	3.22(토) 11:25	3.22(토) 11:25	3.22(토) 12:12	3.25(화) 11:55
주불진화	3.30.(일) 13:00	3.28.(금) 17:00	3.28.(금) 17:00	3.28.(금) 17:00	3.28.(금) 17:00	3.28.(금) 17:00	3.27.(목) 20:40	3.26.(수) 08:10
산불대응단계	3단계	3단계	3단계	3단계	3단계	3단계	3단계	2단계
산불영향구역	1,858ha	12,821ha	9,896ha	8,050ha	5,070ha	9,320ha	931ha	63ha
산림피해면적	3,397ha	28,853ha	26,709ha	16,208ha	6,864ha	20,655ha	1,117ha	73ha

※ 자료: 중앙재난안전대책본부, 「'25.3.21.~30. 경북·경남·울산 산불 피해 복구계획」, 2025. 5.

33) 1986년 산불 통계를 집계하기 시작한 이후를 기준으로 함

【 2025년도 초대형산불 주요 특징 】

❖ 산불 피해규모(1987년 관련 통계 집계 이래)

- 산불 규모 역대 1위: 총 103,876ha → (역대 2위) '00년 동해안 산불 23,794ha
- 단일 사군 산불 면적 역대 최대 의성 28,853ha → (중전) '22년 동해안 산불 울진 14,140ha
- 피해액/복구비 역대 최대 1조 818/1조 8,809억원 → (중전) '22년 동해안 산불 2,261/4,170억원

❖ 재난사태 선포 : 산불 4번째

- 1차) '05년 양양 산불, 2차) '07년 허베이스피리트호 사고,
3차) '19년 강원 산불, 4차) '22년 동해안 산불

❖ 특별재난지역 선포 : 산불 6번째

- 1차) '00년 산불, 2차) '05년 양양 산불, 3차) '19년 강원 산불,
4차) '22년 동해안 산불, 5차) '23년 4월 산불

'19년 / '22년 / '25년 산불피해규모 비교



※ 자료: 중앙재난안전대책본부, 「'25.3.21.~30. 경북·경남·울산 산불 피해 복구계획」, 2025. 5.

【 피해 현황 】

※ 특별재난지역 선포 8개 시·군 대상

❖ 인명피해

- 183명(사망 27, 부상 156) ※ 공무원 1, 진화대원 3 미포함

❖ 재산피해

- 1조 818억원(사유시설 5,175, 공공시설 5,643)
 - (사유시설) 주택 3,848동, 농·수산물시설 6,106건, 농·산림작물 3,419ha 등
 - (공공시설) 산림 약 104천ha, 국가유산 등 공공시설 769건

※ 자료: 중앙재난안전대책본부, 「'25.3.21.~30. 경북·경남·울산 산불 피해 복구계획」, 2025. 5.

□ 이에 초대형산불로 인하여 신체적·정신적·재산상 피해를 입은 사람 등에 대한 피해구제와 생활 및 심리안정 등의 지원을 통해 피해 지역의 안정과 회복 및 지속가능한 발전을 도모하는 것을 목적으로, 정부와 지방자치단체의 지원이 「재난 및 안전관리 기본법」 등 기존 법률에 따른 수준에 그치지 않고 충분한 수준의 보상과 지역 재건을 할 수 있도록 하기 위하여, 국회는 ‘산불피해지원대책 특별위원회’를 구성하여 「경북·경남·울산 초대형산불 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법」을 제정하였음.

□ 동 특별법은 산불 피해목의 제거 등 임업경영 기반 복구 지원³⁴⁾, 위험목 제거사업 지원³⁵⁾ 및 산림소득사업 우선 지원³⁶⁾ 등에 대해

34) 「경북·경남·울산 초대형산불 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법」 제17조(농업·임업·수산업의 피해 복구 지원) ① 국가등은 피해지역의 농업·임업·수산업에 대하여 시설·장비(농기계 등을 포함한다) 및 작물의 피해복구에 필요한 비용을 지원하여야 한다.

② 제1항에 따른 피해의 범위·산정기준 및 지원금 결정기준 등 복구비 지원에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

③ 국가등은 피해지역의 농림어업인에 대한 생산기반 복구 및 소득보전을 위하여 다음 각 호의 지원을 할 수 있다.

6. 산불 피해목의 제거 등 임업경영 기반 복구 지원

35) 「경북·경남·울산 초대형산불 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법」 제30조(위험목 제거사업 지원) ① 국가등은 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제22조의 규정에도 불구하고, 경북·경남·울산 초대형산불 피해지에서 대통령령으로 정하는 위험목 제거사업의 경우에는 산림 소유자의 동의 없이 임의로 사업을 시행할 수 있다.

② 제1항에 따라 위험목 제거사업을 시행한 경우에는 사업 시행 후 즉시 산림 소유자에게 그 사실을 통지하여야 한다. 이 경우 산림 소유자의 동의를 받은 것으로 본다.

③ 산림 소유자가 부재하거나 확인이 불가능하여 제2항에 따른 즉시 통지가 어려운 경우에는 다음 각 호의 절차를 따를 수 있다. 이 경우 다음 각 호의 절차를 거치면 산림 소유자의 동의를 받은 것으로 본다. <각 호 생략>

④ 제1항에 따른 위험목 제거사업 시행으로 인하여 산림 소유자에게 손실이 발생할 경우에는 이에 대한 손실을 보상할 수 있다.

⑤ 제1항부터 제4항까지의 규정에 따른 위험목 제거사업의 절차 및 방법, 보상 기준 등에 관한 세부 사항은 대통령령으로 정한다.

36) 「경북·경남·울산 초대형산불 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법」 제31조(산림소득사업 우선 지원)

규정하고 있으나, 시급성에도 불구하고 2026년도 예산안 편성과정
에서 미처 반영되지 않은 사업이 있어 국회의 예산안 심의 과정에서
지원 예산 반영을 검토할 필요가 있을 것으로 보이는 바,

이하에서는 이에 대하여 각 사업별로 구체적으로 검토하였음.

-
- ① 「임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률」 제4조 및 제8조에도 불구하고 피해지역에 대하여는 산림소득분야 융자 또는 보조사업을 우선 지원할 수 있다.
 - ② 국가는 송이, 능이, 수액 등 임산물을 채취하는 농가에 대하여도 「재난 및 안전관리 기본법」 제66조제1항에 따라 해당 가구 구성원에 대한 생계비를 지원할 수 있다.
 - ③ 「임업·산림 공익기능 증진을 위한 직접지불제도 운영에 관한 법률」 제7조, 제8조, 제13조 및 제14조에도 불구하고, 경북·경남·울산 초대형산불로 피해를 입은 지급대상 산지와 지급대상자는 대통령령으로 정하는 지급대상 요건에 해당하는 경우 임업·산림 공익직접지불금을 계속 지급한다.
 - ④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 지원의 기준, 절차 등에 관한 세부사항은 대통령령으로 정한다.

나) 검토의견

(1) 목재저장센터 조성을 위한 예산 편성 필요

- 목재이용증진 사업은 국민인식 증진 및 공공분야 국산목재 수요 창출을 통한 목재제품 탄소저장량 증대로 국산목재 이용을 활성화 하고 2030 국가온실가스 감축목표(NDC) 달성을 위한 이행기반을 강화하는 사업으로, 2026년도 예산안은 전년 대비 37억 6,900만원 (△38.4%) 감액된 60억 5,700만원이 편성되었음.³⁷⁾

【 2026년도 목재이용증진 사업 예산안 】

(단위: 백만원)

구 분	'24결산	'25예산(7월기준)		'26 예산안(B)	증 감	
		본예산(A)	집행		(B-A)	%
목재이용증진	7,451	9,826	4,988 (2,728)	6,057	△3,769	△38.4

* 자료: 산림청

- 최근 발생한 초대형산불은 약 103,876ha 규모의 산림피해를 발생시켰으며, 이로 인하여 발생한 대량의 산불 피해목 대부분은 저가의 연료용으로 활용되어 산주의 피해가 가중되고 있을 뿐만 아니라, 수집되지 않고 방치된 산불 피해목은 자칫 산불의 연료가 될 수 있음. 또한, 일부 자원 가치가 있는 산불 피해목의 경우 소나무재선충병

37) 회계(기금)-세부사업: 농특회계-목재이용증진(1535-304)

방제를 위하여 타 시·군 이동이 제한되는 상황임.

이러한 상황에도 불구하고 초대형산불 피해지역 내 기존 목재 활용 기반시설이 없어 피해목의 고부가가치 활용은 물론 저장에 애로가 있는 실정임.

아울러 「경북·경남·울산 초대형산불 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법」이 산불 피해목의 제거 등 임업경영 기반 복구 지원 및 위험목 제거사업 지원을 규정하고 있어 산불 피해목의 공급이 더욱 증가할 것으로 예상됨.

□ 이에 초대형산불로 인한 피해가 극심한 지역에 자원가치가 있는 산불 피해목의 활용도 제고와 목재 수급조절을 위하여 목재저장 센터를 조성할 필요가 있다는 지적이 있으나, 2026년도 산림청 소관 예산안에 해당 예산이 반영되지 않았음.

□ 따라서, 산불 피해목의 활용도를 제고하기 위하여 2026년도 목재 이용증진 사업에 목재저장센터 조성을 위한 예산을 추가적으로 확보할 필요가 있을 것으로 보임.

관련해서 2002년부터 2024년까지 산불 긴급벌채목의 대부분은 미이용 산림바이오매스, 목재칩 등으로, 제재목으로는 적은 양만이 이용되었고, 같은 기간 긴급벌채에 458억 원의 예산이 집행되어 그 중 약

390억 원이 미이용 산림바이오매스 생산을 지원한 것으로 추정되며, 이에 더하여 높은 REC 가중치 정책으로 고품질 목재가 미이용 산림바이오매스로 사장되고 있다는 2025년도 국정감사 정책보고서³⁸⁾가 발표된 바 있음. 따라서 산림청은 목재저장센터를 통해서 목재의 활용도를 높이는 방안을 마련해야 할 것으로 보임.

38) 국회의원 문대림, ‘우리 숲, 발전소 연기로 사라지다: 미이용 산림바이오매스의 실태와 개선 방안’, 「2025년도 국정감사 정책보고서」, 2025

(2) 미이용 산림자원화센터 추가 조성을 위한 증액 필요

- 임산물생산기반조성 사업은 밤, 표고, 송이 등 임산물을 채배하는 임업인 등에게 생산성 향상을 위한 기반시설 등을 지원함으로써 대외 경쟁력 제고 및 수출 확대에 임가소득을 증대하는 사업으로, 2026년도 예산안은 전년 대비 9억 5,000만원(2.1%) 증액된 463억 6,900만원이 편성되었음.³⁹⁾

【 2026년도 임산물생산기반조성 사업 예산안 】

(단위: 백만원)

구 분	'24결산	'25예산(7월기준)		'26 예산안(B)	증 감	
		본 예산(A)	집행		(B-A)	%
임산물 생산기반 조성	48,846	45,419	45,437 (31,265)	46,369	950	2.1
-미이용 산림자원화센터	750	750	750 (417)	750	-	-

* 자료: 산림청

- 동 사업의 내역사업인 ‘미이용 산림자원화센터’ 사업은 활용가치가 낮은 산림부산물을 활용하여 발전용 에너지원, 축사깔개, 표고톱밥 배지, 퇴비생산 등 생산시스템 기반을 구축하는 사업으로, 2026년도 예산안은 전년대비 동일한 7억 5,000만원이 편성되었으며,

미이용 산림자원화센터 1개소 구축을 위한 비용 7억 5,000만원은

39) 회계(기금)-세부사업: 농특회계-임산물생산기반조성(1535-301)

2년에 걸친 총사업비 30억원⁴⁰⁾에 대한 국비(50%)⁴¹⁾의 1년차(50%)⁴²⁾ 예산임.

미이용 산림자원화센터는 목재산업 내 원재료가 부족한 상황에서 산림 내 버려지는 저부가가치 산물을 수집·활용하여 원재료 부담을 경감하고 기존 인프라를 강화하는데 필요한 시설로,

현재 5개⁴³⁾의 미이용 산림자원화센터가 조성이 완료되었고 1개⁴⁴⁾의 미이용 산림자원화센터가 조성 중에 있으며, 생산 및 판매실적은 매년 증가하는 추세임.

【 미이용 산림자원화센터 조성 현황 】

보조사업자	사업기간	주요시설	생산품목
(전남) 장흥산림조합	'19.4.~'20.12.	생산설비, 창고, 운반차량 등	톱밥, 목재칩
(경기) 파주산림조합	'20.2.~'21.12.	생산설비, 창고, 운반차량 등	톱밥, 목재칩
(충남) 예산산림조합	'21.1.~'22.12.	생산설비, 창고, 운반차량 등	톱밥, 목재칩
(전북) 남원산림조합	'22.1.~'22.12.	생산설비, 창고, 운반차량 등	톱밥, 목재칩
(경남) 아주녹화개발 (경남 김해)	'23.8.~'24.12.	생산설비, 창고, 운반차량 등	톱밥, 목재펠릿
(경북) 명륜산업(조성중) (경북 성주)	'24.9.~'25.11.	생산설비, 창고, 운반차량 등	톱밥, 목재펠릿

* 자료: 산림청

40) 시설(창고, 작업장 등) 건축 및 장비(파쇄기, 운반차량 등) 등 구입에 필요한 비용

41) 국비50%, 지방비 20%, 자부담30%

42) 1년차 연부율 50%, 2년차 연부율 50%

43) 장흥산림조합, 파주산림조합, 예산산림조합, 남원산림조합, 아주녹화개발

44) 명륜산업

【 미이용 산림자원화센터 운영 성과 】

(단위: 톤, 백만원)

구 분	판매량	금액	2021년		2022년		2023년		2024년	
			판매량	금액	판매량	금액	판매량	금액	판매량	금액
계	127,063	14,858	10,125	1,033	11,961	1,890	38,502	4,947	66,475	6,988
장흥조합	50,290	5,160	10,125	1,033	9,024	1,526	14,863	1,461	16,278	1,140
과주조합	8,752	1,396	조성		1,908	250	3,296	514	3,548	632
예산조합	31,274	4,597	조성		1,029	114	11,179	1,744	19,066	2,739
남원조합	36,747	3,705	조성				9,164	1,228	27,583	2,477
아주녹화	조성('24.12월 준공)									
명륜산업	조성 중('25.12월 준공 예정)									

* 자료: 산림청

□ 초대형산불로 인하여 다량으로 발생한 산불피해지 내의 피해목을 활용하기 위한 미이용 산림자원화센터의 필요성이 지방자치단체를 중심으로 제기되고 있는 상황이며⁴⁵⁾,

톱밥 및 목재펠릿 등의 수입 의존도⁴⁶⁾를 완화하고 산림 내 부산물 제거를 통해 산불 및 산사태 등 산림재해를 예방하기 위해서도 초대형산불로 인한 피해지역 등에 미이용 산림자원화센터를 시급하게 조성할 필요가 있을 것으로 보임.

45) 산림청에 따르면 2025년도 초대형산불 피해지역 중 경북의 5개 시·군에서 발생한 피해목의 단계적 이용과 관련하여 지방자치단체의 건의가 다수 존재한다고 함.

46) 2023년도 기준 톱밥의 수입의존도는 18.7%이고, 목재펠릿의 수입의존도는 81.7%임

아울러, 「경북·경남·울산 초대형산불 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법」은 국가등은 산불 피해목의 제거 등 임업경영 기반 복구 지원에 관한 사항을 규정하고 있다는 점을 고려할 필요도 있음.

- 관련해서 산림청은 향후 미이용 산림자원화센터 조성 시 초대형 산불 피해목 처리의 시급성과 미설치 지역에 대한 형평성 등을 고려할 필요가 있음.

또한, 미이용 산림자원화센터의 생산 품목인 톱밥과 목재펠릿 등이 수입산과의 경쟁력에서 앞서지 못한 점과 운영 주체인 산림조합 등의 경영상황 등을 고려해서 미이용 산림자원화센터 시설 조성 이후 일정기간 운영을 지원하는 방안을 검토해야 할 필요가 있음.

(3) 산불 피해 임업인 현장 지원을 위한 예산 편성 필요

- 한국임업진흥원 지원 사업은 산림과학기술분야 연구개발 성과의 실용화 및 산업화와 임산물의 생산·유통·정보제공 등을 통하여 산림소득을 증대하는 것을 목적으로 설립된 한국임업진흥원을 지원하는 사업으로, 2026년도 예산안은 전년 대비 124억 8,400만원 (△34.0%) 감액된 242억 8,400만원이 편성되었음.⁴⁷⁾

【 2026년도 한국임업진흥원 지원 사업 예산안 】

(단위: 백만원)

구 분	'24결산	'25예산(7월기준)		'26 예산안(B)	증 감	
		본 예산(A)	집행		(B-A)	%
한국임업진흥원 지원	28,566	36,768	36,768 (14,828)	24,284	△12,484	△34.0

* 자료: 산림청

- 최근 발생한 초대형산불로 송이 주산지(의성·안동·청송·영양·영덕) 99천ha⁴⁸⁾가 피해를 입었으며, 피해지역 송이 생산량은 전국의 43.7%(최근 3년 평균, 연 80.5톤)에 달해 전국 송이 공급의 절반 가까이를 차지하던 핵심 생산 기반이 붕괴됨.

인공 재배가 불가능한 송이의 특성상 피해 복구가 불가능하고 장기적 소득 공백이 불가피하므로, 단기 복구 지원만으로는 임업인의 생계

47) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-한국임업진흥원 지원(1542-300)

48) 경북 99천ha(의성 28천ha, 안동 27천ha, 청송 21천ha, 영양 7ha, 영덕 16천ha)

회복이 불가능하며, 대체 소득원 창출을 위한 체계적 현장 지원 사업⁴⁹⁾이 필수적으로 보임.

【 산불 피해 임업인 현장 지원 사업 내용(안) 】

구분	세부 내용
사업 목적	산불 피해 임업인의 재배 작물 전환이 원활히 진행될 수 있도록 체계적인 이론 교육과 실습 재배지 기반의 현장 교육 실시
사업 내용	○ (이론 교육) 파종부터 수확까지 대체 임산물 재배 전 과정 교육 - 피해 임업인을 위한 집합 교육 - 대체 작물 재배 현장 지도·컨설팅 - 집합 교육 및 컨설팅 소요 경비 * 토양, 일사 등 재배 환경, 월별 관리 방법, 품목별 직접/간접 생산비 등 ○ (실습 교육) 재배 실습 및 견학을 위한 대체 임산물 재배지 조성 - 임산물 재배지 신규 조성 - 조성 재배지 유지관리 * 산불 피해지 선구 임산물 : 고사리, 두릅, 초피, 도라지, 버섯류 등

특히, 산림청이 지자체 보조 방식으로 추진한 송이 대체 작물 조성 사업 공모(2025년 5월~6월) 결과, 2025년도 제1차 추경 예산 기준 사업비 119억원(국비 59억원) 대비 175%를 초과한 326억원(국비 163억원) 규모의 수요가 확인되어 2025년도 제2차 추경에서 208억원(국비 104억원)이 추가로 반영될 정도로 신청자가 많다는 점을 고려할 때, 산불 피해 임업인 현장 지원 사업을 통한 대체작물 관련 교육에 대한 수요도 매우 높을 것으로 예상되는 상황임.

49) 산불 피해 임업인의 재배 작물 전환이 원활히 진행될 수 있도록 체계적인 이론 교육과 실습 재배지 기반의 현장 교육이 필요할 것으로 보임.

□ 산불 피해 임업인을 대상으로 하는 대체작물 재배교육과 이를 위한 재배지 조성은 피해지역에 대하여 산림소득분야 보조사업을 우선하여 지원토록 하는 「경북·경남·울산 초대형산불 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법」 입법 취지에 부합하므로, 국회 심의 과정에서 법률상 지원근거에 따른 2026년도 예산 반영을 검토할 필요가 있을 것으로 보임.

2) 산림병해충방제: 소나무재선충병 방제 역량 집중 및 방제 효율성 강화 방안 마련 필요

- 산림청은 전국적으로 확산 중인 소나무재선충병의 제3차 확산을 조기에 종식시키기 위하여 지방자치단체 및 유관기관과의 협력체계를 강화하고 방제 역량을 집중하는 한편, 소나무재선충병 방제의 효율성을 보다 제고하기 위하여 방제 기간, 방제 방법 등을 개선하고 소나무재선충병 저항성 품종 개발 등 적극적인 연구개발을 수행할 필요가 있을 것으로 보임.

가) 사업 및 예산안 개요

□ 산림병해충방제 사업은 산림병해충 예찰·적기방제로 산림피해를 최소화하여 산림생태계 건강성 유지 및 산림자원보호에 기여하고 산림의 환경·경제적 가치를 증진하는 사업으로, 2026년도 예산안은 전년 대비 9억 2,700만원(0.7%) 증액된 1,409억 2,500만원이 편성되었음.⁵⁰⁾

【 2026년도 산림병해충방제 사업 예산안 】

(단위: 백만원)

구 분	'24결산	'25예산(7월기준)		'26 예산안(B)	증 감	
		본예산(A)	집행		(B-A)	%
산림병해충방제	113,826	139,998	129,996 (105,263)	140,925	927	0.7
-소나무재선충병 방제	78,075	100,790	95,518 (79,571)	100,841	51	0.1

* 자료: 산림청

50) 회계(기금)-세부사업: 농특회계-산림병해충방제(2335-300)

나) 검토의견

□ 소나무는 우리나라 전체 산림의 1/4에 해당하는 158만ha에 약 16억 그루가 분포하고 있고, 국민들이 가장 선호하는 국민수(國民樹)이며, 역사·문화·관광·휴양자원은 물론 목재, 송이 생산 등 그 경제적 가치도 높음.

소나무류(소나무·잣나무 등)가 주로 감염되는 소나무재선충병은 매개충(솔수염하늘소, 북방수염하늘소)이 소나무를 후식⁵¹⁾하는 과정에서 소나무재선충을 감염시켜 단기간에 급속하게 나무를 말려 죽게 만드는 병을 말하며, 소나무재선충병에 감염된 나무는 아직까지 특별한 치료방법이 없어 100% 고사하기 때문에 선제적 예방과 적기 방제가 중요함.

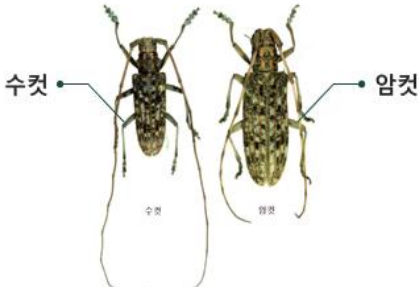
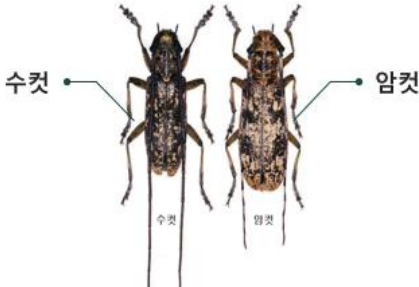
【 소나무재선충병 발생 경로 】



* 자료: 산림청

51) 후식(後食, maturation feeding)이란 곤충이 우화(羽化)를 마치고 완전한 성충이 되어 먹이를 먹는 것을 말한다. 참고로 우화(羽化)란 곤충의 번데기나 유충(애벌레)이 날개 있는 성충이 되는 것을 말한다.

【 소나무재선충병의 매개충 】

구 분	솔수염하늘소	북방수염하늘소
우화시기	5월 ~ 8월 (최성기 6월 하순)	4월 ~ 6월 (최성기 5월 중순)
산란특성	드문드문 낮은 밀도로 산란	조밀하게 높은 밀도로 산란
섭식/산란	소나무, 잣나무	소나무, 잣나무
주 분포지역	충북이남	전국(제주 제외)
수컷/암컷		

* 자료: 산림청

□ 이에 산림청은 산림병해충방제 사업의 내역사업으로 소나무재선충병 예찰·방제를 통해 피해를 감소하고 청정지역을 확대하는 사업인 ‘소나무재선충병 방제’ 사업을 실시하고 있으며, 2026년도 예산안은 전년 대비 5,100만원(0.1%) 증액된 1,008억 4,100만원이 편성되었음.

동 사업은 피해고사목 방제, 피해우려목 사전제거, 예방나무주사, 지상방제, 훈증처리목 수집, 친환경 방제, 예찰시스템 현대화, QR코드 고사목 이력관리 등 다음의 15개 내내역사업으로 구성되어 있음.

【 소나무재선충병 방제 사업의 세부 편성 내역 】

(단위: 백만원)

내내역사업명	'26예산안	세부 내용
피해고사목 방제	24,538	소나무재선충병에 감염된 피해고사목에 대한 방제(훈증, 파쇄)를 통해 재선충병 확산 방지
피해우려목 사전제거	10,761	피해고사목 주변 고사목 또는 수세약화로 재선충병 감염(산란처제공) 될 소지 높은 소나무류를 전량 수집·파쇄
예방나무주사	12,753	소나무재선충병 예방나무주사는 건강한 소나무에 살선충제를 주입하여 재선충병으로부터 예방
지상방제	980	피해 확산 원인인 매개충이 주변 건강한 소나무림으로 이동하는 시기에(5월 ~ 10월) 약제를 살포하여 매개충을 구제함으로써 재선충 이동 경로를 사전 차단
훈증처리목 수집	12,914	훈증 처리하여 산림 내에 쌓아 놓은 재선충병 고사목 등을 산림 이외로 이동하여 파쇄 등 조치
친환경 방제	1,125	폐로몬 유인트랩을 설치하여 매개충 유인 및 포획·살충하여 재선충병 확산방지
예찰시스템 현대화	5,408	재선충병 예찰 시스템을 현대화하여 피해지역 조기발견(무인항공 예찰 518천ha, 전자예찰함 설치 35개소)
QR코드 고사목 이력관리	380	QR코드를 이용한 소나무류 고사목 이력관리를 통해 예찰·검경·방제까지 실시간 정보를 공유하고, 피해목이 누락되지 않게 방제
감역목 검사요원	1,245	소나무재선충병 감염 의심목의 재선충병 감염 여부 확인을 위한 진단 검사 요원 운영
권역별 방제계획 수립	500	소나무재선충병의 효과적인 방제를 위해 방제전략, 자원운영 등을 포함한 방제계획 수립하고 이에 필요한 피해조사 및 방제전략·방법을 개발
이동식파쇄기 보급	462	소나무재선충병 피해목등 방제대상목의 파쇄를 위해 파쇄기 보급(6대)
복합예방방제	4,500	강원·경상권역 대형산불 피해지 중 재선충병 발생지, 과거 재선충병 피해지역, 확산우려지역 등에 복합 예방방제를 실시
소나무재선충병 현장진단	360	진단키트를 활용하여 현장에서 신속한 소나무재선충병 감염 여부를 확인하기 위하여 진단키트 및 장비 보급
운영비 등	415	소나무재선충병 방제 사업 운영에 필요한 경비
수종전환	24,500	집단발생지 수종전환(모두베기) 시 파쇄 비용 지원
합 계	100,841	

* 자료: 산림청

□ 산림청은 소나무재선충병 방제를 위하여 동 사업 예산으로 부족한 경우 같은 세부사업 내의 ‘긴급방제비’ 내역사업과 타 세부사업인 산림재해대책비 사업⁵²⁾ 예산의 일부도 함께 집행하고 있는데,

2015년부터 2022년도까지 500억원에서 1,000억원 사이에서 집행하다가, 2023년도에 처음으로 1,000억원을 넘어선 후 2025년도에는 7월 기준 1,726억 4,500만원으로 급격히 증가하였음.

【 소나무재선충병 방제를 위해 집행된 예산 현황 】

(단위: 백만원)

구분	2015 결산	2016 결산	2017 결산	2018 결산	2019 결산	2020 결산
계	59,608	79,243	96,144	97,527	78,853	61,428
소나무재선충병 방제 사업	46,643	56,064	81,274	77,836	60,353	58,428
긴급방제비 사업	-	3,000	3,000	2,991	3,000	3,000
산림재해대책비 사업	12,965	20,179	11,870	16,700	15,500	-
구분	2021 결산	2022 결산	2023 결산	2024 결산	2025 결산*	2026 예산안
계	59,164	70,536	129,280	100,153	172,645	105,341
소나무재선충병 방제 사업	50,734	60,004	114,912	78,075	95,518	100,841
긴급방제비 사업	4,500	4,386	4,491	4,500	4,200	4,500
산림재해대책비 사업	3,930	6,146	9,877	17,578	72,927	-

* 주: 2025년도 결산의 경우 7월 기준임

* 자료: 산림청

52) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-산림재해대책비(2331-300)

□ 그러나 소나무재선충병 방제를 위한 예산의 집중적인 투입에도 불구하고 2021년 이후 소나무재선충병 피해본수는 2021년도에 31만 그루 수준에서 2025년도에는 149만 그루 수준으로 크게 확대(제3차 확산)되고 있음.⁵³⁾

【 2005년 이후 연도별 소나무재선충병 피해본수 】



(단위:만 그루)

연도	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
재선충병 피해본수	20	86	137	64	36	27	26	49	48	218	174
연도	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025.5	
재선충병 피해본수	138	99	69	49	41	31	38	107	90	149	

* 주: 피해본수는 각 연도 4월 기준이며, 2025년부터는 5월 기준임

* 자료: 산림청

53) 참고로 이와 같은 확산 시기는 우리나라에 소나무재선충병이 처음 발견된 1988년도 이후 지금까지 두 차례가 존재하였는데, 2007년도에 제1차 확산(피해본수 137만 그루)이 발생하였고, 이후 정부의 방제 노력으로 연도별 피해본수가 점차 감소하다가 2014년도에 제2차 확산(피해본수 218만 그루)이 발생한 바 있음.

□ 산림청은 다음과 같은 점을 고려하여 사업을 추진할 필요가 있음.

□ 첫째, 산림청은 전국적으로 확산 중인 소나무재선충병의 제3차 확산을 조기에 종식시키기 위하여, 지방자치단체 및 유관기관과의 협력 체계를 강화하고 방제 역량을 집중할 필요가 있을 것으로 보임.

소나무재선충병의 대규모 확산이 발생하는 경우 이후 오랜기간 동안 상당한 예산을 투입하여 방제를 실시해야 하는바 조기에 방제를 하는 것이 중요하므로,

제3차 확산에 대응하여 산림청뿐만 아니라 지방자치단체와 유관기관 등이 협력하여 방제역량을 집중할 필요가 있음.

【 소나무재선충병 방제 관련 지방자치단체 및 유관기관 업무 】

기관명	방제관련 주요업무
지방자치단체	· 예찰 및 공동방제
국방부	· 군부대 지역 내 재선충병 예찰 및 방제 강화
환경부(국립 공원관리공단)	· 거제도 등 도서지역 포함 공원구역 내 재선충병 예찰 및 방제 강화 · 관련 법 및 규정 등 검토하고, 예찰 및 방제예산 확보 방안 마련
국가유산청	· 경주, 제주 등 문화재보호구역에서의 방제 협조(요청시 예산지원) · 중요 문화재 보호지역 등에 대한 나무주사 계획 수립 및 시행
경찰청	· 인위적 확산 저지를 위한 전국 소나무류 불법이동·단속 협조체계 유지
도로공사·한국 전력	· 도로공사 및 송전선로 관리 시 발생하는 소나무류 이동·관리 철저

* 자료: 산림청

□ 둘째, 산림청은 소나무재선충병 방제의 효율성을 보다 제고하기 위하여, 방제 기간, 방제 방법 등을 개선하고 소나무재선충병 저항성 품종 개발 등 적극적인 연구개발을 수행할 필요가 있을 것으로 보임.

□ 셋째, 기존의 방제 전략을 재검토하여 중·장기적으로 소나무재선충병 방제의 효율성을 제고하는 방안을 마련할 필요가 있음.

우선적으로 산림청은 감염목(감염우려목 포함) 방제 기간을 현재 9월~4월에서 확대하는 방안⁵⁴⁾, 국가선단지·백두대간은 산림청이 직접 관리함으로써 행정경계의 방제 공백을 해소하는 방안 등을 고려할 수 있을 것으로 보임.

아울러 고온 현상 등 기상 상황의 변화로 인한 매개충의 활동량 증가⁵⁵⁾ 및 소나무의 생육 여건의 취약⁵⁶⁾과 매개충의 서식·산란처 역할을 하는 산불 피해목의 증가⁵⁷⁾ 등으로 인해 소나무재선충병이 확산되기 쉬운 상황으로 진단하고 있는 만큼, 2025년도 국정감사에 서도 스페인의 방제 전략을 참고하여 새로운 방제전략을 마련해야 한다는 정책 제안이 제기되었음.

54) 현재는 9월에서 다음연도 4월까지 방제를 실시하고 있으며, 다만 피해가 심한 일부 구역에 대해서는 5월까지로 방제기간을 확대하고 있음.

55) 국립산림과학원 조사 결과, 매개충의 활동기(5~9월) 동안 월평균 기온이 전반적으로 상승하였으며, 이에 따라 우화 최성기도 2019년 5월 11일에서 2024년 5월 2일로 약 9일 정도 빨라진 것으로 확인되었다.

56) 「소나무림 보전·관리 전략 및 기술 개발 연구(국립산림과학원, 2024)」에 따르면 소나무림 생육 스트레스 발생에 영향을 미칠 수 있는 기온 상승 현상이 확인되었다.

57) 2025년도 3월에 발생한 경북·경남·울산 초대형산불로 인하여 산불 피해목이 다량

3. 지역균형발전특별회계

가. 개 요

□ 2026년도 산림청 소관 지역균형발전특별회계의 세출예산안은 지역자율계정, 지역지원계정, 제주특별자치도계정, 세종특별자치시계정 등 4개 계정으로 구성되어 있으며, 총계기준으로 2024년도 예산 대비 121.9%(4,843억원) 증액된 규모임.

【 2026년도 지역균형발전특별회계 세출예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2025년도 본예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
<지역자율계정>	177,097	470,419	293,322	165.6
(프로그램) 산림자원 및 산업육성	113,899	400,790	286,891	251.9
산림생명산업(자율)	-	5,600	5,600	순증
조림(자율)	-	105,138	105,138	순증
숲가꾸기(자율)	-	164,805	164,805	순증
임도시설(자율)	92,579	99,567	6,988	7.5
국산목재 목조건축 실연(자율)	21,320	25,680	4,360	20.5
(프로그램) 산림이용 및 복지증진	-	14,464	14,464	순증
산림서비스도우미(자율)	-	14,464	14,464	순증
(프로그램) 산림환경 보전 및 증진	63,198	55,165	△8,033	△12.7
도시바람길숲 조성(자율)	33,726	19,874	△13,852	△41.1
생활권도시숲 조성(자율)	20,892	14,762	△6,130	△29.3
정원도시 조성(자율)	8,580	8,747	167	1.9
정원 운영 및 박람회 지원(자율)	-	11,782	11,782	순증
<지역지원계정>	214,199	402,240	188,041	87.8
(프로그램) 산림자원 및 산업육성	190,049	285,751	95,702	50.4

구 분	2025년도 본 예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
조림	-	18,357	18,357	순증
숲가꾸기	-	81,983	81,983	순증
임도시설	190,049	185,411	△4,638	△2.4
(프로그램) 산림이용 및 복지증진	-	21,841	21,841	순증
산림서비스도우미	-	21,841	21,841	순증
(프로그램) 산림환경 보전 및 증진	24,150	94,648	70,498	291.9
새만금수목원 조성	24,150	87,822	63,672	263.7
정원 조성관리	-	6,826	6,826	순증
<제주특별자치도계정>	3,680	5,537	1,857	50.5
(프로그램) 산림자원 및 산업육성	280	2,847	2,567	916.8
조림(제주)	-	797	797	순증
숲가꾸기(제주)	-	1,770	1,770	순증
임도시설(제주)	280	280	-	-
(프로그램) 산림이용 및 복지증진	-	540	540	순증
산림서비스도우미(제주)	-	540	540	순증
(프로그램) 산림환경 보전 및 증진	3,400	2,150	△1,250	△36.8
도시바람길숲 조성(제주)	2,500	950	△1,550	△62.0
생활권도시숲 조성(제주)	900	700	△200	△22.2
정원 운영 및 박람회 지원(제주)	-	500	500	순증
<세종특별자치시계정>	2,352	3,459	1,107	47.1
(프로그램) 산림자원 및 산업육성	1,302	1,996	694	53.3
조림(세종)	-	243	243	순증
숲가꾸기(세종)	-	389	389	순증
임도시설(세종)	1,052	1,364	312	29.7
국산목재 목조건축 실연(세종)	250	-	△250	순감
(프로그램) 산림이용 및 복지증진	-	288	288	순증
산림서비스도우미(세종)	-	288	288	순증
(프로그램) 산림환경 보전 및 증진	1,050	1,175	125	11.9
도시바람길숲 조성(세종)	750	675	△75	△10.0
정원도시 조성(세종)	300	500	200	66.7
합 계	397,328	881,655	484,327	121.9

* 자료: 산림청

□ 계정별 예산안 편성내역을 보면 지역자율계정은 전년 예산 대비 165.6% 증액된 4,704억원, 지역지원계정은 전년 예산 대비 87.8% 증액된 4,022억원, 제주특별자치도계정은 전년 예산 대비 50.5% 증액된 55억원, 세종특별자치시계정은 전년 예산 대비 47.1% 감액된 35억원이 편성되었음.

□ 계정별 주요 변동사유를 살펴보면, 지역자율계정 임도시설(자율), 국산목재 목조건축 실연(자율)은 전년 예산 대비 각각 70억원, 44억원 증액된 996억원, 257억원을 편성하였고, 도시바람길숲 조성(자율), 생활권도시숲 조성(자율)은 각각 △139억원, △61억원 감액된 199억원, 148억원을 편성하였음.

또한, 일반회계에서 이관된 산림생명산업(자율), 산림서비스도우미(자율), 정원 운영 및 박람회 지원(자율)과 농어촌구조개선특별회계에서 이관된 조림(자율), 숲가꾸기(자율)은 56억원, 145억원, 118억원, 1,051억원, 1,648억원을 각각 신규 편성하였음.

□ 지역지원계정은 새만금수목원 조성에 연차소요 반영에 따라 전년 예산 대비 637억원 증액된 878억원이 편성되었고, 임도시설은 간선임도 및 작업임도 물량 조정 등에 따라 전년 예산 대비 △46억원 감액된 1,854억원을 편성하였음.

또한, 일반회계에서 이관된 산림서비스도우미, 정원 조성관리와 농어촌구조개선특별회계에서 이관된 조림, 숲가꾸기는 218억원, 68억원, 184억원, 820억원을 각각 신규 편성하였음.

□ 제주특별자치도계정 도시바람길숲 조성(제주), 생활권도시숲 조성(제주)은 전년 예산 대비 각각 △16억원, △2억원 감액된 10억원, 7억원을 편성하였음.

또한, 일반회계에서 이관된 산림서비스도우미(제주), 정원 운영 및 박람회 지원(제주)와 농어촌구조개선특별회계에서 이관된 조림(제주), 숲가꾸기(제주)은 5억원, 5억원, 8억원, 18억원 각각 신규 편성하였음.

□ 세종특별자치시계정 임도시설(세종), 정원도시 조성(세종)은 전년 예산 대비 3억원, 2억원 각각 증액한 14억원, 5억원을 편성하였음
또한, 일반회계에서 이관된 산림서비스도우미(세종)와 농어촌구조개선특별회계에서 이관된 조림(세종), 숲가꾸기(세종)은 3억원, 2억원, 4억원 각각 신규 편성하였음.

4. 책임운영기관특별회계

가. 개 요

□ 2026년도 산림청 소관 책임운영기관특별회계 세입예산안은 725억원으로, 2025년도 예산 대비 0.8%(6억원) 증액되었음.

【 2026년도 책임운영기관특별회계 세입예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2025년도 본예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
□ 손익계정	38,258	39,859	1,601	4.2
○ 책임운영기관 사업수입	22,099	23,710	1,611	7.3
○ 세계잉여금 등	3,138	1,408	△1,730	△55.1
○ 전입금	13,021	14,741	1,720	13.2
□ 자본계정	33,662	32,644	△1,018	△3.0
○ 세계잉여금 등	4,963	20	△4,943	△99.6
○ 전입금	28,699	32,624	3,925	13.7
합 계	71,920	72,503	583	0.8

* 자료: 산림청

□ 계정별로 살펴보면 손익계정은 전년 예산 대비 16억원 증액된 399억원, 자본계정은 △10억원 감액된 326억원이 편성되었음.

□ 주요 사항으로는 손익계정 및 자본계정의 세계잉여금이입액 등이

전년 예산 대비 △17억원, △49억원 각각 감액되었고, 일반회계전입금은 전년 예산 대비 17억원, 39억원 증액 편성되었음.

□ 2026년도 책임운영기관특별회계의 세출예산안은 총계기준으로 2025년도 예산 대비 6억원(0.8%) 증액된 규모임.

【 2026년도 책임운영기관특별회계 세출예산안 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2025년도 본예산(A)	2026년도 예산안(B)	2025년도 대비	
			증감액 (B-A)	증감률 (B-A)/A
□ 손익계정	38,258	39,859	1,601	4.2
(프로그램) 산림이용 및 복지증진	36,753	38,222	1,469	4.0
국립자연휴양림관리소 인건비	12,828	13,171	343	2.7
국립자연휴양림관리소 기본경비	1,065	933	△132	△12.4
국립자연휴양림운영(손익)	22,384	23,620	1,236	5.5
건강보험부담금	476	498	22	4.6
(프로그램) 회계기금간거래	1,505	1,637	132	8.8
공무원연금부담금	1,505	1,637	132	8.8
□ 자본계정	33,662	32,644	△1,018	△3.0
(프로그램) 산림이용 및 복지증진	33,662	32,644	△1,018	△3.0
국립자연휴양림관리소 기본경비	24	14	△10	△41.7
국립자연휴양림조성(자본)	33,638	32,630	△1,008	△3.0
합 계	71,920	72,503	583	0.8

* 자료: 산림청

□ 계정별 예산안 편성내역을 살펴보면, 손익계정은 전년 예산 대비 16억원 증가한 399억원, 자본계정은 △10억원 감액된 326억원이 편성되었음.

□ 주요 사항으로는, 손익계정의 국립자연휴양림운영(손익)에 청소세탁 용역 단가상승분 반영 등으로 전년 예산 대비 12억원 증액된 236억원이 편성되었고, 자본계정의 국립자연휴양림조성(자본)에 연차소요 반영으로 전년 예산 대비 △10억원 감액된 326억원이 편성되었음.