

의안번호	2205401
의 퇴 인	서천호 의원
회 답 일	2024.12.24.
추계번호	24E4939

조세특례제한법 일부개정법률안

— 농·임·어업용 석유류 간접세 감면 5년 연장

【비용추계서】



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 농·임·어업용 석유류 간접세 감면의 적용기한을 2026년 말에서 2031년 말로 5년 연장할 경우 재정수입 감소는 다음과 같음
- 재정수입 감소는 2027년 1조 1,629억원, 2031년 1조 2,825억원 등 2027~2031년 5년간 총 6조 3,593억원(연평균 1조 2,719억원)으로 추계
 - 교통·에너지·환경세 감소: 5년간 3조 3,975억원(연평균 6,795억원)
 - 개별소비세 감소: 5년간 834억원(연평균 167억원)
 - 교육세 감소: 5년간 5,221억원(연평균 1,044억원)
 - 자동차세 감소: 5년간 8,833억원(연평균 1,767억원)
 - 부가가치세(국세) 감소: 5년간 1조 1,003억원(연평균 2,201억원)
 - 지방소비세 감소: 5년간 3,727억원(연평균 745억원)

[표 1] 개정안에 따른 재정수입 변화: 교통·에너지·환경세, 개별소비세, 교육세, 자동차세, 부가가치세
(단위: 억원)

	2027	2028	2029	2030	2031	누적	연평균
농·임·어업용 석유류 간접세 감면 5년 연장 (안 제106조의2제1항)	-11,629	-13,160	-13,046	-12,934	-12,825	-63,593	-12,719
- 교통·에너지·환경세	-6,423	-6,961	-6,912	-6,863	-6,815	-33,975	-6,795
- 개별소비세	-173	-179	-170	-161	-152	-834	-167
- 교육세	-989	-1,071	-1,062	-1,054	-1,045	-5,221	-1,044
- 자동차세(지방세)	-1,670	-1,810	-1,797	-1,784	-1,772	-8,833	-1,767
- 부가 가치세							
국세(74.7%)	-1,773	-2,344	-2,319	-2,295	-2,272	-11,003	-2,201
지방소비세(25.3%)	-600	-794	-785	-777	-770	-3,727	-745

주: 징수 기준

Ⅱ. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제106조의2제1항(농·임·어업용 석유류에 대한 부가 가치세 등의 감면 등)	○ 농·임·어업용 석유류에 대한 간접세 감면의 적용기한 5년 연장 - (현행) 2026년 12월 31일 - (개정안) 2031년 12월 31일	-

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제106조의2제1항(농·임·어업용 석유류에 대한 부가가치세 등의 감면 등)	○	-

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 농·임·어업용 석유류에 대한 간접세 감면의 적용기한 연장 시 세수효과는 감면대상 석유류 공급량 추정치에 감면세율을 곱하는 방식으로 추계
- 최근 휘발유·경유 등에 대해 유류세 인하가 적용되었던 점을 반영하여¹⁾, 추계에는 조세지출 실적 대신 면세유 공급량의 증감률 추세를 활용

1) 최근 유류세 인하 적용 현황: (2018.11.6.~2019.5.6.) 15% 인하 → (2019.5.7.~8.31.) 7% 인하 → (2021.11.12.~2022.4.30.) 20% 인하 → (2022.5.1.~6.30.) 30% 인하 → (2022.7.1.~12.31.) 37% 인하 → (2023.1.1.~2024.6.30.) 경유 37% 및 휘발유 25% 인하 → (2024.7.1.~2024.10.31.) 경유 30% 및 휘발유 20% 인하 → (2024.11.1.~2025.2.28.) 경유 23% 및 휘발유 15% 인하

[표 2] 농·임·어업용 석유류에 대한 간접세 감면 실적: 2018~2024년

(단위: 억원)

세목	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024(전망)
교통·에너지·환경세	7,196	7,547	7,997	7,421	5,019	4,692	4,357
개별소비세	331	289	289	376	276	239	237
교육세	1,129	1,175	1,243	1,169	794	739	689
부가가치세	2,908	2,892	2,565	2,893	3,654	3,132	3,044
전체	11,564	11,903	12,094	11,859	9,743	8,802	8,326

자료: 기획재정부, 연도별 조세지출예산서

- 추계 자료가 발생 기준임을 감안해, 징수 기준으로 공제·환급액을 조정
 - 매년 징수 기간(부가가치세: 분기, 그 외 세목: 월)별로 공제·환급액이 동일한 것으로 전제
- 개정안의 부칙을 참고하여 2027년 1월 1일부터 시행되는 것으로 추계

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 추계방법

- 유종별 농·임·어업용 면세유 공급량은 유종별 2018~2023년 실적에 대한 연평균 증가율을 반영하여 추정

[표 3] 농·임·어업용 면세유 공급량 실적: 2018~2023년

(단위: 천kl, %)

유종	2018	2019	2020	2021	2022	2023	연평균 증가율
휘발유	192	211	202	201	194	189	-0.3
경유	1,728	1,782	1,855	1,767	1,667	1,663	-0.8
중유	53	42	43	38	34	33	-9.0
윤활유	8	8	8	8	7	7	-3.4
LPG	10	11	15	17	19	18	11.2
등유	488	446	443	440	423	364	-5.7
합계	2,481	2,500	2,567	2,472	2,344	2,274	-1.7

자료: 농림축산식품부, 산림청, 해양수산부 자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

□ 간접세는 교통·에너지·환경세, 개별소비세, 교육세, 자동차세(주행분), 부가가치세로 구분하여 추계하고 합산

○ 추계기간 교통·에너지·환경세 및 개별소비세에 대한 유류세 감면은 없는 것으로 전제

[표 4] 현행 유종별 세율

유종	교통·에너지·환경세 (A)	개별소비세 (B)	교육세 (C)	자동차세(주행분) (D)	부가가치세 (E)
휘발유	529원/L	—	A×15%	A×26%	(세전가격 +세세부담금 +품질검사수수료 ¹⁾) ×10%
경유	375원/L	—			
등유	—	63원/L	B×15%	—	
중유	—	17원/L		—	
윤활유	—	—	—	—	
LPG	—	14/kg	—	—	

주: 1) 품질검사수수료는 '석유제품의 품질기준과 검사방법 및 검사수수료에 관한 고시'에 명시되어 있으며 석유제품은 0.469원/L

1. 경유와 휘발유의 교통·에너지·환경세의 기본세율은 각각 340원/L, 475원/L이지만, 현행 탄력세율인 375원/L, 529원/L를 반영
2. 등유의 기본세율은 각각 90원/L, 17원/L, 14원/kg이지만, 현행 탄력세율 63원/L 적용
3. 윤활유의 경우 별도의 개별소비세는 없으며 부가가치세만 해당

□ 부가가치세 추계 시, 농·임·어업용 석유류의 세전가격은 최근 평균 수준이 유지되는 것으로 전제하여 반영

○ 석유류의 유종별 세전가격은 등락을 반복함에 따라 일정한 추세를 예측하기 어려워 최근 실적인 2018~2023년 연평균 금액을 적용²⁾

[표 5] 유종별 세전가격 현황: 2018~2024년

(단위: 원/L)

유종	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024.10.	연평균 (2018~2023)
휘발유	594	563	397	638	980	837	761	540
경유	644	626	432	655	1186	951	831	577
중유	579	597	451	606	895	786	810	545
LPG	720	637	588	803	1119	947	996	679
등유	623	611	411	599	1022	917	810	552

자료: 한국석유공사 펌트로넷(www.petronet.co.kr)

2) 두바이유 가격(달러/배럴): (2018년) 69.66 (2019년) 63.53 (2020년) 42.29 (2021년) 69.41 (2022년) 96.41 (2023년) 82.10 (2024년 11월) 72.61

나. 추계결과

(1) 교통·에너지·환경세 및 개별소비세

□ 추계기간 농·임·어업용 석유류의 공급량은 2023년 유종별 실적에 최근 연평균 증가율(2018~2023년, 비용추계 전제 참고)을 반영하여 추정

[표 6] 농·임·어업용 석유류의 유종별 공급량 추정: 2024~2031년

(단위: 천kl)

유종	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
휘발유	189	188	188	187	186	186	185	184
경유	1,650	1,637	1,624	1,612	1,599	1,587	1,575	1,563
중유	30	28	25	23	21	19	17	16
윤활유	7	7	6	6	6	6	6	5
LPG	20	22	24	27	30	33	37	41
등유	343	324	305	288	272	256	242	228

□ 농·임·어업용 석유류에 대한 교통·에너지·환경세와 개별소비세는 유종별 공급량 추정치에 각각의 세율 적용하여 추계

○ 교통·에너지·환경세액 = 휘발유 및 경유 공급량 추정치

× 세율(휘발유 529원/L, 경유 375원/L) × 조정계수*

○ 개별소비세액 = 등유, 중유, LPG 사용량 추계

× 세율(등유 63원/L, 중유 17원/L, LPG 14원/kg) × 조정계수*

* 면세유 공급 시점과 감면액 발생 시점 간 차이 등을 보정하기 위해, 과거 실적을 기준으로 조정계수를 산출해 반영(2020년 기준, 교통·에너지·환경세 0.996, 개별소비세 1.002)

[표 7] 농·임·어업용 석유류 교통·에너지·환경세와 개별소비세 감면액 추계(귀속): 2027~2031년

(단위: 억원)

	2027	2028	2029	2030	2031
교통·에너지·환경세	-7,007	-6,957	-6,908	-6,859	-6,811
개별소비세	-188	-178	-169	-160	-152

(2) 교육세 및 자동차세

□ 농·임·어업용 석유류에 대한 교육세와 자동차세(주행분)은 교통·에너지·환경세와 개별소비세의 부가세(Surtax)이므로 교통·에너지·환경세와 개별소비세 추계액에 세율을 곱하여 추계

- 교육세액 = (교통·에너지·환경세 추계액 + 개별소비세 추계액) × 15%
- 자동차세액(주행분) = 교통·에너지·환경세 추계액 × 26%

[표 8] 농·임·어업용 석유류 교육세와 자동차세(주행분) 감면액 추계(귀속): 2027~2031년
(단위: 억원)

	2027	2028	2029	2030	2031
교육세	-1,079	-1,070	-1,062	-1,053	-1,044
자동차세(주행분)	-1,822	-1,809	-1,796	-1,783	-1,771

(3) 부가가치세

□ 농·임·어업용 석유류에 대한 부가가치세는 공급가액에 10%의 세율을 적용하여 추계

- 부가가치세액 = 유종별 공급가액 추정액³⁾ × 10% × 조정계수*
- 휘발유, 경유 공급가액 = (세전가격+교통·에너지·환경세+교육세+자동차세 주행분+품질검사수수료)×유종별 사용량 추계
- 등유, 중유 공급가액 = (세전가격+개별소비세+교육세+품질검사수수료)×유종별 사용량 추계
- LPG(프로판) 공급가액 = (세전가격+개별소비세+품질검사수수료)×사용량 추계

* 실제 부가가치세 감면액과 추계액 간 차이를 보정하기 위해 과거 실적을 기준으로 조정계수(2020년 기준, 1.22) 적용

[표 9] 농·임·어업용 석유류 부가가치세 감면액 추계(귀속): 2027~2031년
(단위: 억원)

	2027	2028	2029	2030	2031
부가가치세	-3,164	-3,130	-3,096	-3,064	-3,034

3) 윤활유의 세전가격은 별도 집계되고 있지 않아, 과거 부가가치세 감면액 실적치와 추계치 간 비율(조정계수)을 활용해 해당 금액을 추계액에 반영

(4) 추계 결과

□ 농·임·어업용 석유류에 대한 간접세 감면의 적용기한을 2026년 말에서 2031년 말로 5년 연장할 경우, 세수효과는 2027년 1조 1,629억원 등 2027~2031년 5년간 총 6조 3,593억원(연평균 1조 2,719억원) 감소 예상

- 추계에 활용한 석유류 공급량이 간접세 신고 기준 자료임을 감안해 징수 기준으로 추계액을 조정
 - 교통·에너지·환경세, 개별소비세, 교육세 및 자동차세는 매월 공급량에 대한 석유 판매업자의 신청에 따라 다음 달 공제 및 환급되므로 당해연도 11/12, 차년도에 1/12 공제 및 환급이 이루어지는 것으로 가정
 - 부가가치세의 경우 일반과세자의 신고 및 납부가 분기별로 이루어지므로 당해연도 3/4, 차년도에 1/4 공제 및 환급이 이루어지는 것으로 가정

[표 10] 농·임·어업용 석유류에 대한 간접세 감면 적용기한 연장 시 세수효과(징수): 2027~2031년
(단위: 억원)

		2027	2028	2029	2030	2031	누적	연평균
- 교통·에너지·환경세		-6,423	-6,961	-6,912	-6,863	-6,815	-33,975	-6,795
- 개별소비세		-173	-179	-170	-161	-152	-834	-167
- 교육세		-989	-1,071	-1,062	-1,054	-1,045	-5,221	-1,044
- 자동차세(지방세)		-1,670	-1,810	-1,797	-1,784	-1,772	-8,833	-1,767
- 부가 가치세	국세, 74.7%	-1,773	-2,344	-2,319	-2,295	-2,272	-11,003	-2,201
	지방소비세, 25.3%	-600	-794	-785	-777	-770	-3,727	-745
전체		-11,629	-13,160	-13,046	-12,934	-12,825	-63,593	-12,719

IV. 부대의견

□ 없음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
세제분석1과	김효경	박연서

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
김효경	02-6788-4647	hkkim@assembly.go.kr