

의안번호	2210452
의 회 인	정희용 의원
회 답 일	2025. 7. 17.
추계번호	25A2863

규제자유특구 및 지역특화발전특구에 관한 규제특례법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제84조의2 신설 (재난피해 복구지원)	국가와 지방자치단체는 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호 ¹⁾ 에 따른 자연재난 또는 사회재난으로 인해 피해를 입은 규제자유특구 내의 기업에 대하여 대통령령으로 정하는 기준과 절차에 따라 복구비용의 전부나 일부를 지원할 수 있음	재량규정

II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 등 근거 규정
1	안 제84조의2 신설 (재난피해 복구지원)	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

- 개정안은 천재지변이나 산불 등 재난으로 규제자유특구 내 기업이 피해를 입은 경우 국가와 지방자치단체가 복구비용을 지원할 수 있도록 규정

1) 「재난 및 안전관리 기본법」

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “재난”이란 국민의 생명·신체·재산과 국가에 피해를 주거나 줄 수 있는 것으로서 다음 각 목의 것을 말한다.

가. 자연재난: 태풍, 홍수, 호우(豪雨), 강풍, 풍랑, 해일(海湍), 대설, 한파, 낙뢰, 가뭄, 폭염, 지진, 황사(黃砂), 조류(藻類) 대발생, 조수(潮水), 화산활동, 「우주개발 진흥법」에 따른 자연우주물체의 추락·충돌, 그 밖에 이에 준하는 자연현상으로 인하여 발생하는 재해

나. 사회재난: 화재·붕괴·폭발·교통사고(항공사고 및 해상사고를 포함한다)·화생방사고·환경오염사고·다중운집인파사고 등으로 인하여 발생하는 대통령령으로 정하는 규모 이상의 피해와 국가핵심기반의 마비, 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」에 따른 감염병 또는 「가축전염병예방법」에 따른 가축전염병의 확산, 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」에 따른 미세먼지, 「우주개발 진흥법」에 따른 인공우주물체의 추락·충돌 등으로 인한 피해

- 개정안이 시행될 경우 규제자유특구 내 입주한 기업 중 재난 피해를 입은 기업에 대하여 국가재정 및 지방재정으로 시설 복구비 등을 지원할 수 있으므로 재정지출이 증가할 가능성
 - 2025.5.27. 일부개정된 「재난 및 안전관리 기본법」²⁾은 재난으로 피해를 입은 중소기업에 시설의 복구 및 경영 안정을 위한 지원을 할 수 있도록 규정하고 있음
 - 다만, 해당 지원은 중소기업에 한정된 반면 개정안은 중소기업 및 대기업 여부를 가리지 않고 규제자유특구 내 재난 피해를 입은 기업을 지원 대상으로 하고 있으므로, 개정안이 시행될 경우 시설 복구비 지원 등이 확대될 가능성이 있음
- 개정안에 따른 재정지출 증가분을 추계하기 위해서는 향후 재난으로 피해를 입을 것으로 예상되는 규제자유특구 내 입주기업의 수나 피해 재산의 종류, 피해 건수, 지원 단가 등을 가정할 수 있어야 하나, 현 시점에서 이를 합리적으로 산정할 수 없으므로 소요 비용을 추계하는 데 한계가 있음
 - 개정안은 재난 피해를 입은 규제자유특구 내 기업에 대하여 복구비용을 지원할 수 있도록 규정하고 있는데, 이를 산정하기 위한 세부적인 기준 등이 대통령령으로 위임되어 지원 수준 및 지원율 등을 합리적으로 설정할 수 없음
 - 또한, 자연재난 및 사회재난은 그 특성상 발생 주기 및 빈도를 가정하기 어려우며, 발생 장소와 유형에 따라 피해를 입게 될 재산의 종류 및 피해 규모 또한 상이할 것이므로 추계에 필요한 대상자(또는 건수) 및 지원 단가 등을 가정하는 데 어려움이 있음
- 이에 개정안에 따라 자연재난 또는 사회재난으로 인해 피해를 입은 규제자유특구 내의 기업에 대하여 복구비용을 지원하는 데 따른 재정지출 증가액을 추계할 수 없으므로, 개정안은 「의안의 비용추계 등에 관한 규칙」 제3조제1항제3호의 비용추계 미첨부 사유에 해당

2) 「재난 및 안전관리 기본법」(법률 제20961호, 2025.5.27. 일부개정, 2025.11.28. 시행) 제66조(재난지역에 대한 국고보조 등의 지원) ③ 국가와 지방자치단체는 재난으로 피해를 입은 시설의 복구와 피해주민의 생계 안정 및 피해기업의 경영 안정을 위하여 다음 각 호의 지원을 할 수 있다. (단서 생략) 5의3. 「중소기업기본법」 제2조에 따른 중소기업이 피해를 입은 경우에 해당 시설의 복구 및 경영 안정을 위한 지원

- 참고로, 현재 지정된 규제자유특구의 현황과, 2025년 3월 울산·경북·경남 대형산불로 재산상 피해를 입은 “경북산업융합(HEMP) 규제자유특구” 내 피해 현황 및 피해 기업에 대한 재정 지원 현황은 [참고자료]를 참고
- * [참고자료 1] 규제자유특구 지정 현황
- * [참고자료 2] 울산·경북·경남 대형산불 피해 복구를 위한 경북산업융합(HEMP) 규제자유특구 피해 및 지원 현황

Ⅲ. 부대의견

□ 없음

Ⅳ. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
추계세제총괄과	김효진	권아영

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
김효진	02-6788-4654	hjkim1991@na.go.kr

[참고자료 1] 규제자유특구 지정 현황

시·도명	지정 차수	규제자유특구명(39개)
부산광역시	1·3·8차	블록체인
	3차	해양모빌리티
	6차	암모니아 친환경에너지
대구광역시	1차	스마트웰니스
	3차	이동식 협동로봇
	9차	이노-텐탈
광주광역시	2차	무인 저속 특장차
	4차	그린에너지 ESS 발전
대전광역시	2·3차	바이오메디컬
울산광역시	2차	수소그린 모빌리티
	3차	계능서비스산업
	4차	이산화탄소 자원화
세종특별자치시	1차	자율주행
강원도	1차	디지털헬스케어
	3차	액화수소산업
	5차	정밀의료산업
	8차	미이용 산림 바이오매스 청정수소 생산·활용
충청북도	1차	스마트 안전제어
	5차	그린수소산업
충청남도	3차	수소에너지 전환
	5차	탄소저감 건설소재
	9차	그린암모니아 활용 수소발전
전라북도	2차	친환경 자동차
	3·8차	탄소 융·복합 산업
전라남도	1차	e-모빌리티
	2차	에너지 신산업
	7차	개조전기차
	8차	친환경 고밀도 폴리에틸렌(HDPE) 소형어선
경상북도	1차	차세대 배터리 리사이클링
	3차	산업용 웹프
	5차	스마트 그린물류
	7차	전기차 차세대 무선충전
	9차	세포배양식품
경상남도	2차	무인선박
	4차	5G 활용 차세대 스마트공장
	7차	암모니아 혼소 연료추진시스템 선박
	9차	수산부산물 재활용 생활밀착형 수소모빌리티
제주특별자치도	2차	전기차 충전 서비스

자료: 중소벤처기업부 규제자유특구 홈페이지 등을 참고하여 국회예산정책처 작성

[참고자료 2] 울산·경북·경남 대형산불 피해 복구를 위한
경북산업융합프(HEMP) 규제자유특구 피해 및 지원 현황

□ 피해 현황

업체명	대표자	시설	면적 (㎡)	피해상황	추정 피해 금액	비고
(주)농부심보	조만수	스마트팜 시설	1,157	전체 전소	1,260백만원	소기업
상상텃밭(주)	김민	스마트팜 시설	801	일부 시설(지붕) 손실	72백만원	소기업
(주)에이팩	송갑	스마트팜 시설	264	2개동 전소	1,174백만원	소기업
		하버드 온실		일부 시설 (외벽 및 지붕) 손실	27백만원	
(재)경북 바이오산업 연구원	장준	안전관리시설	33,002	외부 CCTV 시스템, 출입통제시스템 손실	138백만원	경북 출자 출연

자료: 경상북도

(주)농부심보 (전체 전소)	상상텃밭(주) (일부 손실)
	
(주)에이팩 (2개동 전소, 1개동 일부 손실)	(주)경북바이오산업연구원(안전관리시설 손실)
	

자료: 경상북도

□ 세부 피해 내역

기업명	구분		내역	피해 추정 금액
(주)농부심보	스마트팜 설비		골조, 공조, 에어샤워, 에어커튼, LED 등	640백만원
	전기 설비		배전반, 고압설비 등	110백만원
	재배 장비		재배기, 양액기, 실험장비 등	440백만원
	안전관리장비		내부 CCTV 시스템 등	70백만원
	소 계			1,260백만원
(주)상상텃밭	스마트팜 설비		지붕	72백만원
	소 계			72백만원
(주)에이팩	스마트 팜 설비	스마트팜	골조, 공조, LED 등	145백만원
		하이브리드 온실	지붕, 외벽	27백만원
	전기 설비		배전반, 고압설비 등	37백만원
	재배 장비		재배기, 양액기, 실험장비 등	454백만원
	안전관리장비		내부 CCTV 시스템 등	38백만원
	험프 종자			500백만원
	소 계			1,201백만원
(재)경북 바이오산업 연구원	안전관리장비		CCTV, UPS, 출입통제시스템 등	138백만원
	소 계			138백만원

자료: 경상북도

□ 복구 추정 금액

기업명	구분	내역	복구 추정 금액
(주)농부심보	시설비	스마트팜 설치	550백만원
		내부환경제어시스템 설치	150백만원
		전기 설치	140백만원
		급·배수 배관 설치	100백만원
		내부 안전관리장비(CCTV, 출입통제) 설치	40백만원
	재료비	재배 및 양액기 제작 재료 및 LED 조명 구매	550백만원
		시험 재료 구매	150백만원
		헴프 종자 구매	5백만원
소 계		1,685백만원	
상상텃밭(주)	재료비	지붕 수리 자재	9백만원
	소 계		9백만원
(주)에이팩	시설비	스마트팜 설치(전기, 급·배수 배관 포함)	500백만원
		내부환경제어시스템 설치	100백만원
		하이브리드 지붕 및 외벽 패널 교체 설치	35백만원
		내부 안전관리장비(CCTV, 출입통제) 설치	40백만원
	재료비	재배 및 양액기 제작 재료 및 LED 조명 구매	600백만원
		시험 재료 구입	200백만원
		헴프 종자 구매	5백만원
소 계		1,480백만원	
(재)경북 바이오산업 연구원	시설비	안전관리장비·설비 재설치	25백만원
	소 계		25백만원

자료: 경상북도

□ 복구 지원 현황

- 피해복구비 지원은 법령 근거가 없어 지원 불가
- 시설 복구는 자부담으로 하되, 연구활동비·재료비 등 활성화 사업비 추가 지원 예정
 - 시설 전소 피해기업 2곳에 대하여 3년에 걸쳐 10억원* 지원 예정(추경 편성중)
 - * 지방비 10억원이며, 국비 지원은 없음

자료: 경상북도