

의안번호	2209961
의 퇴 인	윤영석의원
회 답 일	2025.5.26.
추계번호	25B2427

도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제51조의2 신설 (공원녹지정보체계의 구축·운영)	국토교통부장관·특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 공원녹지의 확충·관리 및 이용자의 편의 증진을 위하여 공원녹지정보체계를 구축·운영할 수 있음(제1항)	재량규정
		제1항에 따라 구축한 공원녹지정보체계를 통하여 관리하여야 하는 정보는 다음 각 호와 같음(제2항) 1. 제7조에 따라 조사하거나 측량한 자료 2. 제51조에 따라 도시공원 대장에 작성하여야 하는 사항 3. 그 밖에 국토교통부령으로 정하는 사항	의무규정
		공원녹지정보체계의 구축·운영 및 관리를 위하여 필요한 사항은 국토교통부령으로 정함(제3항)	의무규정

II 미첨부 근거규정 및 상세사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부근거규정
1	안 제51조의2 신설 (공원녹지정보체계의 구축·운영)	• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세사유

- 개정안은 국토교통부장관, 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수로 하여금 공원녹지의 확충·관리 및 이용자의 편의 증진을 위하여 공원녹지정보체계를 구축·운영하도록 하고 있어 정보시스템 구축에 필요한 하드웨어 및 소프트웨어 구매, 프로그램 개발, 시스템 유지보수비 등과 관련하여 추가재정소요가 발생할 수 있음

- 개정안에 따라 공원녹지정보체계를 통해 관리하여야 하는 정보는 법 제7조¹⁾에 따른 조사·측량자료, 제51조²⁾에 따른 도시공원 대장의 기재사항, 그 밖에 국토교통부령으로 정하는 사항임
- 개정안은 공원녹지정보체계의 구축·운영에 필요한 사항은 국토교통부령으로 정하도록 위임하고 있어 현시점에서 공원녹지정보체계의 구축·운영 방식(국토교통부 일괄 구축 또는 지방자치단체별 분산 운영 등), 처리 업무량(데이터베이스 건수, 사용자 수 등), 정보 갱신주기 및 시스템 처리방식 등을 추정하기 곤란하므로, 공원녹지정보체계의 구축·운영에 따른 비용을 합리적으로 추산하는 데 한계가 있음
 - 한편, 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사 등은 법 제5조³⁾에 따라 10년 단위의 공원녹지기본계획⁴⁾을 수립하고 있으며, 2025년 기준 약 65개 지방자치단체가 해당 계획을 수립하였거나 수립중인 것으로 나타남([참고자료 1])
 - 그러나 개정안에 따른 정보체계를 통해 관리하여야 하는 법 제7조의 조사·측량 자료가 모두 확보되지 않아, 정보체계와의 이들 계획 간 연계 방식이 불확정적인 상황으로 추계에 필요한 기초정보 확보에도 제약이 있음

1) 제7조(공원녹지기본계획의 수립을 위한 기초조사)

- ① 공원녹지기본계획 수립권자는 공원녹지기본계획을 수립하거나 변경하려면 미리 인구, 경제, 사회, 문화, 토지이용, 공원녹지, 환경, 기후, 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항 중 해당 공원녹지기본계획의 수립 또는 변경에 필요한 사항을 대통령령으로 정하는 바에 따라 조사하거나 측량하여야 한다. (이하 생략)

2) 제51조(도시공원 대장)

- ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 그 관할구역에 있는 도시공원의 대장(臺帳)을 작성하여 보관하여야 한다.
- ② 제1항에 따른 도시공원 대장의 기재사항과 그 밖에 그 작성·보관에 필요한 사항은 국토교통부령으로 정한다.

3) 제5조(공원녹지기본계획의 수립권자 등)

- ① 특별시장·광역시장·특별자치도지사 또는 대통령령으로 정하는 시의 시장(이하 "공원녹지기본계획수립권자"라 한다)은 10년을 단위로 하여 관할구역의 도시지역에 대하여 공원녹지의 확충·관리·이용방향을 종합적으로 제시하는 기본계획(이하 "**공원녹지기본계획**"이라 한다)을 수립하여야 한다.

4) 제6조(공원녹지기본계획의 내용 등)

- ① 공원녹지기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.
 1. 지역적 특성 및 계획의 방향·목표에 관한 사항
 2. 인구, 산업, 경제, 공간구조, 토지이용 등의 변화에 따른 공원녹지의 여건 변화에 관한 사항
 3. 공원녹지의 종합적 배치에 관한 사항
 4. 공원녹지의 축(軸)과 망(網)에 관한 사항
 5. 공원녹지의 수요 및 공급에 관한 사항
 6. 공원녹지의 보전·관리·이용에 관한 사항
 7. 도시녹화에 관한 사항
 8. 그 밖에 공원녹지의 확충·관리·이용에 필요한 사항으로서 대통령령으로 정하는 사항

- 다만, 도시계획분야의 국토이용정보체계 구축 및 운영사업비 등 국토교통부 내 유사사례를 통해 공원녹지정보체계 구축비용을 참고할 수 있음
- 국토교통부는 지방자치단체별로 분산된 도시계획 및 토지이용규제 등 국토이용 정보시스템을 통합관리하기 위한 플랫폼 서비스 사업 등을 추진중으로, 2024년 54억 800만원, 2025년에는 48억 980만원의 예산을 편성하고 있음
 - (국토이용정보 통합플랫폼 구축) 2020년 4개 지방자치단체를 중심으로 시범사업을 시작하여 2024년 169개 지방자치단체로 확대
 - * ‘20년 시범사업(4개 지자체), `21년 49개, `22년 40개, `23년 41개, `24년 35개 지자체에 도입하여 전국 169개로 확산
 - 기존 정보시스템 운영 유지보수
 - 도시계획정보체계(UPIS), 토지이용규제정보시스템(LURIS), 통합인허가지원시스템 등 기존 정보시스템의 안정적인 운영관리

[표 1] 국토이용정보체계 구축 및 운영사업

(단위: 백만원)

국토이용정보체계 구축 및 운영사업		2024년	2025년
국토이용정보체계 통합플랫폼 구축	플랫폼 개발	515	713
	통합 DB 구축	1,445	918
	유지보수	850	1,018
	운영관리	335	405
	인프라 도입	525	245
	소계	3,670	3,299
도시계획정보체계 (UPIS) 운영유지보수	운영관리	256	245
	유지보수	146	138
	소계	402	383
토지이용 운영유지보수	운영관리	644	612
	유지보수	286	271
	소계	930	883
통합인허가지원시스템 운영유지보수	운영관리	91	82
	유지보수	199	179
	상용S/W 도입	36	-
	소계	326	261
도시계획현황통계 (UPSS) 운영유지관리	운영관리	70	63
	직접경비	10	9
	소계	80	72
합 계		5,408	4,898

자료: 국토교통부 제출자료

- 부동산종합공부시스템: 국가 부동산 공부(지적, 건축물, 등기 등) 18종을 부동산종합증명서 1종으로 국민에게 서비스하여 재산권을 보호하고 행정 신뢰성 제고

[표 2] 부동산종합공부시스템 사업비 예산

(단위: 억원)

구분	계	1단계 (‘11년~‘12년)		2단계 (‘13년)	3단계 (‘14년)	4단계 (‘15년)	5단계 (‘16~‘18년)			6단계 (‘19년~)
예산	343.9	32	62	58.9	36.3	35.4	39.1	25.4	25.4	29.4
통합 대상	-	11종 (지적 7종 + 건축물 4종)		15종 (토지 1종, 가격 3종)	15종 (정보 융합)	18종 (등기 3종)	개인정보보호			국산SW 적용

자료: 국토교통부 제출자료

- 토지행정시스템: 지적업무(행자부)와 토지업무(건교부)가 분리되어 처리됨에 따라 발생되었던 자료의 중복생산/관리, 유사 업무의 반복, 관리자료의 불일치, 민원서비스 지연 등의 문제를 해결하기 위해 GIS기반 통합데이터 베이스를 구축하여 대민서비스를 획기적으로 개선하고 토지정책의 적시성을 확보하기 위해 만들어진 통합정보관리 시스템
 - (구축년도) '98년 ('03년 통합구축)
 - (운영년도) '07년 ~ 현재
 - (구축비용, 1년 평균 운영비용) 1,402억원, 1,270백만원/년

III. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	문지은	김신애

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
문지은	02-6788-4645	mtsophia@assembly.go.kr

[참고자료 1] 지방자치단체별 공원녹지기본계획 수립 현황

국토교통부 제출자료

연 번	지역	지자체명	계획명	계획기간	수립일자	비고
1	서울	서울특별시	2030 서울시 공원녹지기본계획	2014~2030	2015.7.2	2040수 립중
2	부산	부산광역시	2040 부산시 공원녹지기본계획	2020~2040	2024.9.4	
3	대구	대구광역시	2030 대구시 공원녹지기본계획	2015~2030	2017.3.2	
4	인천	인천광역시	2040 인천시 공원녹지기본계획	2020~2040	2022.6.20	
5	광주	광주광역시	2040 광주시 공원녹지기본계획	2020~2040	2023.12	
6	대전	대전광역시	2030 대전시 공원녹지기본계획	2018~2030	2020.6	
7	울산	울산광역시	2035 울산시 공원녹지기본계획	2021~2035	2022.2.11	
8	경기	수원시	2030 수원시 공원녹지기본계획	2020~2030	2021.7.16	
9		용인시	2035 용인시 공원녹지기본계획	2019~2035	2022.3.21	
10		고양시	2035 고양시 공원녹지기본계획	2020~2035	2024.4.25	
11		화성시	2035 화성시 공원녹지기본계획	2021~2035	수립중	
12		성남시	2035 성남시 공원녹지기본계획	2020~2035	2023.2.1	
13		부천시	2040 부천시 공원녹지기본계획	2021~2040	수립중	
14		남양주시	2035 남양주시 공원녹지기본계획	2020~2035	2025.1.22	
15		안산시	2040 안산시 공원녹지기본계획	2021~2040	수립중	
16		평택시	2035 평택시 공원녹지기본계획	2020~2035	2024.12.16	
17		안양시	2030 안양시 공원녹지기본계획	2018~2030	2020.5.15	
18		시흥시	2040 시흥시 공원녹지기본계획	2022~2040	수립중	
19		파주시	2040 파주시 공원녹지기본계획	2022~2040	수립중	
20		김포시	2035 김포시 공원녹지기본계획	2021~2035	2024.7.12	

연 번	지역	지자체명	계획명	계획기간	수립일자	비고
21		의정부시	2035 의정부시 공원녹지기본계획	2020~2035	2024.7.12	
22		광주시	2030 광주시 공원녹지기본계획	2017~2030	2020.3.17	
23		하남시	2040 하남시 공원녹지기본계획	2022~2040	수립중	
24		광명시	2030 광명시 공원녹지기본계획	2020~2030	2024.4.30	
25		군포시	2030 군포시 공원녹지기본계획	2020~2030	2024.3.29	
26		양주시	2035 양주시 공원녹지기본계획	2020~2035	2022.9.23	
27		오산시	2035 오산시 공원녹지기본계획	2021~2035	2025.1.22	
28		이천시	2030 이천시 공원녹지기본계획	2017~2030	2024.7.12	
29		안성시	2030 안성시 공원녹지기본계획	2011~2030	2018.3.23	
30		구리시	2035 구리시 공원녹지기본계획	2020~2035	2024.12.4	
31		의왕시	2035 의왕시 공원녹지기본계획	2021~2035	2025.3.11	
32		포천시	2035 포천시 공원녹지기본계획	2020~2035	2024.11.21	
33		여주시	2035 여주시 공원녹지기본계획	2020~2035	수립중	
34		동두천시	2035 동두천시 공원녹지기본계획	2020~2035	2025.2.18	
35		과천시	2035 과천시 공원녹지기본계획	2020~2035	2024.12.20	
36	강원	춘천시	2030 춘천시 공원녹지기본계획	2016~2030	2018.11.22	
37		원주시	2020 원주시 공원녹지기본계획	2009~2020	2010.9.10	2040수 립중
38		강릉시	2035 강릉시 공원녹지기본계획	2015~2035	2023.12	
39	충북	청주시	2030 청주시 공원녹지기본계획	2018~2030	2020.11	
40		제천시	2035 제천시 공원녹지기본계획	2020~2035	2022.12	
41	충남	천안시	2035 천안시 공원녹지기본계획	2020~2035	2022.12	
42		공주시	2030 공주시 공원녹지기본계획	2021~2030	2024.1	
43		보령시	2035 보령시 공원녹지기본계획	2019~2035	2022.7	

연 번	지역	지자체명	계획명	계획기간	수립일자	비고
44		아산시	2040 아산시 공원녹지기본계획	2021~2040	2025.3	
45		서산시	2030 서산시 공원녹지기본계획	2021~2030	2024.3	
46		논산시	2020 논산시 공원녹지기본계획	2011~2020	2011.7	2035 수립중
47		계룡시	2035 계룡시 공원녹지기본계획	2017~2035	2022.12	
48		당진시	2030 당진시 공원녹지기본계획	2012~2030	2015.8	
49	전북	전주시	2035 전주시 공원녹지기본계획	2022~2035	수립중	
50		군산시	2040 군산시 공원녹지기본계획	2020~2040	수립중	
51		익산시	2035 익산시 공원녹지기본계획	2022~2035	수립중	
52		정읍시	2035 정읍시 공원녹지기본계획	2025~2035	수립중	
53	전남	목포시	2035 목포시 공원녹지기본계획	2025~2035	수립중	
54		여수시	2030 여수시 공원녹지기본계획	2020~2030	2022.12.28	
55		순천시	2030 순천시 공원녹지기본계획	2020~2030	2023.6.29	
56		나주시	2035 나주시 공원녹지기본계획	2025~2035	수립중	
57	경북	경주시	2030 경주시 공원녹지기본계획	2020~2030	2021.10.8	
58		구미시	2040 구미시 공원녹지기본계획	2020~2040	수립중	
59	경남	창원시	2040 창원시 공원녹지기본계획	2021~2040	2024.12.31	
60		진주시	2030 진주시 공원녹지기본계획	2019~2030	2022.4.19	
61		통영시	2030 통영시 공원녹지기본계획	2020~2030	2022.4.12	
62		밀양시	2020 밀양시 공원녹지기본계획	2010~2020	2012.7.15	2040 수립중
63		거제시	2020 거제시 공원녹지기본계획	2008~2020	2011.11.24	2030 수립중
64		양산시	2020 양산시 공원녹지기본계획	2009~2020	2012.6.27	2030 수립중
65	제주	제주특별자치도	2040 제주도 공원녹지기본계획	2020~2040	2023.12	

자료: 국토교통부 제출자료(2025.5)를 바탕으로 국회예산정책처 재정리