

의안번호	2210250
의 퇴 인	이병진 의원
회 답 일	2025. 6. 23.
추 계 번호	25B2667

농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 농림축산식품부장관이 수입비축사업의 효과성 등에 대한 점검 위탁, 점검결과 검증 등 비축사업 관리를 실시하는 경우, 추가재정소요는 2026년부터 2030년까지 총 350억 1,300만원(연평균 70억 300만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

		2026	2027	2028	2029	2030	합계	연평균
비축사업 관리 (안 제13조의2 제3항·제4항)	수입비축사업 효과성 등 점검	7,106	6,781	6,893	7,008	7,125	34,913	6,983
	점검결과 검증	20	20	20	20	20	100	20
추가재정소요		7,126	6,801	6,913	7,028	7,145	35,013	7,003

주: 수입비축사업 사업 효과성 등 점검을 위한 필요인력 수요 등 농림축산식품부 및 한국농수산물유통공사 제출자료를 바탕으로 수입비축사업 사업 효과성 등 점검에 소요되는 위탁사업비, 점검결과 검증 연구용역 비용 등에 대해 추계한 것으로, 실제 효과성 점검 및 점검결과 검증 방식 등에 따라 추가재정소요는 증감할 수 있음

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제13조의2 (비축사업 관리) 신설	제13조제4항에 따라 국영무역 품목에 해당하는 수입비축사업을 위탁받은 자(이하 “위탁사업자”라 한다)는 농산물 수입을 위한 사전검토 사항, 수입 및 판매 계획, 공급업체 선정, 제도개선에 관한 사항 등이 포함된 당해연도 국영무역 품목에 대한 수입농산물관리 운용계획을 매년 3월말까지 수립하여 농림축산식품부장관에게 보고하여야 함(제1항)	의무규정
2		위탁사업자는 제2항에 따라 보고받은 실적을 토대로 물가안정 등 사업 효과성과 배분의 적절성 등을 파악하기 위한 점검을 실시하고, 그 점검결과를 농림축산식품부장관에게 보고하여야 함(제3항)	의무규정
3		농림축산식품부장관은 제3항에 따라 보고받은 점검결과를 토대로 실수요자, 생산자, 농업인 단체 등 이해관계자 의견수렴을 거쳐 다음연도 수입농산물관리 운용계획에 반영하여야 함(제4항)	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고
1	안 제13조의2(비축사업 관리) 신설	—	• 미대상(제1항) — 농림축산식품부에 따르면 현재 매년 3월 한국 농수산물유통공사는 수입농산물과 수매농산물이 포함된 연도별 「비축지원사업 세부추진계획」을 수립하여 보고 중이며, 개정안에 따른 수입농산물관리운용계획 수립에 따른 추가재정 소요는 발생하지 않을 것으로 예상됨
2, 3		○	• 농림축산식품부 및 한국농수산물유통공사 제출자료 참고 — 수입비축사업 효과성 등 점검 비용(제3항) — 점검 결과의 수입농산물관리운용계획 반영(제4항)

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 소비자물가상승률 및 공공기관 기관부담금 요율은 국회예산정책처 전망치 적용¹⁾
- 개정안 부칙은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있으므로 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년으로 함

1) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률 및 공공기관 기관부담금 요율

(2025년 3월 기준, 단위: %)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
소비자물가상승률	3.6	2.3	1.9	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0
공공기관 기관부담금 요율	11.179	11.124	11.124	11.436	11.750	12.064	12.406	12.750

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 개요

□ 비축사업 개요

- **(사업내용)** 주요 농산물에 대한 정부비축사업은 수급불안 시, 농산물 수매·수입 또는 방출에 소요되는 예산지원을 통해 가격을 안정시키는 사업
* 비축농산물의 최적 보관조건 유지 등을 위한 정부 비축기지의 시설·장비 개보수 지원 포함

[표 2] 최근 3년간 비축사업 규모: 2022~2024년

(단위: 톤)

	2022	2023	2024
도입	392,465	317,381	306,519
판매	344,452	290,669	272,842

자료: 농림축산식품부 제출자료

- **(대상품목)** 수매비축과 수입비축으로 구분
 - (수매비축) 11개(고추, 마늘, 양파, 땅콩, 콩, 사과, 배, 배추, 무, 감자, 밀)
 - (수입비축) 9개(고추, 마늘, 양파, 생강, 참깨, 땅콩, 콩, 팥(녹두), 감자) **(국영무역 대상품목)**

※ [참고자료 2] 수매 농산물 및 비축용 농산물 판매·방출 실적 및 매입 실적 참고

- **(사업주체)** 농림축산식품부(한국농수산물유통공사 위탁)²⁾
- **(예산)** 최근 4년간 비축사업 관련 예산 현황

[표 3] 비축사업 관련 예산 현황: 2022~2025년

(단위: 백만원)

사업명	2022	2023	2024	2025
비축지원(3031-323)	792,044	686,750	811,933	812,532

자료: 농림축산식품부 제출자료

2) 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률」 제9조(과잉생산 시의 생산자 보호) ③ 농림축산식품부장관은 제1항과 제2항에 따른 수매 및 처분에 관한 업무를 농업협동조합중앙회·산림조합중앙회(이하 “농림협중앙회”라 한다) 또는 「한국농수산물유통공사법」에 따른 한국농수산물유통공사(이하 “한국농수산물유통공사”라 한다)에 위탁할 수 있다.

나. 비축사업 관리: 수입비축사업 효과성 등 점검 및 점검결과의 반영(안 제13조의2제3항 및 제4항 신설)

□ 개정안은 수입비축사업 위탁사업자가 비축사업의 효과성 등을 점검하고, 농림축산식품부장관이 점검결과를 다음연도 수입농산물관리운용계획에 반영하도록 의무화하고 있어 이를 위한 추가재정소요가 예상됨

- 현재 농림축산식품부는 수입비축사업을 한국농수산물유통공사(이하 “aT”라 함)에 위탁하고 있으며, 개정안에 따라 aT가 비축사업 사업 효과성 등 점검을 실시하는 경우 추가 위탁사업비가 소요됨
- 또한 다음연도 수입농산물관리운용계획에 수입비축사업 점검결과를 반영하기 위해서는 점검결과 검증을 위한 연구용역 비용이 필요함
- 본 추계는 농림축산식품부 및 aT 제출자료를 바탕으로 수입비축사업 사업 효과성 등 점검에 소요되는 위탁사업비, 점검결과 검증 연구용역 비용에 대해 추계함

□ 사업 효과성 등 점검 위탁사업비는 인건비 및 기관부담금, 일반관리비(출장비 등), 자산취득비로 가정

○ (점검 인원 수) 농림축산식품부 및 aT 제출자료에 따라 신규로 충원하는 수입비축사업 사업 효과성 등 점검 인원 수는 총 62명으로 가정

- 점검 대상 업체(품목별 국영무역 비축농산물을 구매하는 업체) 총 15,309개소에 대하여 격년(2년마다)으로 점검 실시(매년 전체 업체의 50% 수준)

※ 점검 대상 업체 수는 추계기간 동안 변동하지 않는 것으로 가정

- 1일 2.5개소씩 점검 실시
- 1개소당 2인 1조 편성
- 1개소당 연간 2회 점검 실시
- 1인당 연간 근무일은 246일로 가정³⁾

※ 이때, 점검 인원은 aT 각 지역본부에 분산배치 되는 등 별도의 사무공간은 필요하지 않은 것으로 가정

3) 1인당 연간 근무일 246일 = 365일(1년)-119일(연간 공휴일)

연간 공휴일 약 119일: 토·일요일 104일(52주×2일), 설연휴 3일, 추석연휴 3일, 3·1절, 광복절, 개천절 및 한글날 4일, 신정(1.1.) 1일, 석탄일 및 성탄절 2일, 어린이날 및 현충일 2일. 단, 선거일, 대체공휴일, 임시공휴일 등은 고려하지 않음(「공휴일에 관한 법률」, 「관공서의 공휴일에 관한 규정」 참고)

[표 4] 수입비축사업 효과성 등 점검 인원 수 산출

	품목	수입비축 업체 수 (A, 개소)	점검 비중(격년) (B)	연간 점검횟수 (C, 회/개소)	연간 점검건수 (D=A×B×C, 건/년)	1일 점검건수 (E, 건/일)	근무일수 (F, 일/년)	품목별 필요인원 (G=D/(E×F))	1조당 인원 (H, 명)	총 필요인원 (I=G×H, 명)
식량	식용대두	1,232	50%	2	1,232	2.5	246	3	2	6
	콩나물콩	548			548			1		2
	팥	146			146			1		2
	녹두	76			76			1		2
	감자	25			25			1		2
	소계(①)	2,027			2,027			-		14
원예	고추	192	50%	2	192	2.5	246	1	2	2
	마늘	-			-			0		0
	양파	145			145			1		2
	참깨	12,945			12,945			22		44
	소계(②)	13,282	-	-	13,282	-	-	-	-	48
총계 (①+②)		15,309	-	-	15,309	-	-	-	-	62

주: 1. 점검대상 수입비축업체 수는 모선 별 입찰 업체를 기준으로 함

2. 품목별 필요인원(G)은 정수 단위로 올림한 숫자

자료: 농림축산식품부 및 aT 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- (인건비 및 기관부담금) 점검 인원 62명에 대한 인건비는 2024년 aT 정규직(일반정규직)의 1인당 직원 평균보수(76,348천원)를 바탕으로 산출
 - 이때 추계기간 동안 인건비에 최근 5년(2020~2024년 결산)간 aT 직원 평균보수 증가율 1.4%⁴⁾ 적용
 - 기관부담금은 국회예산정책처 전망 공공기관 신규채용 기관부담금 요율 적용
- (일반관리비) 출장비 등 일반관리비는 인건비의 25.6%로 산출(농림축산식품부 및 aT 제출자료)
 - 한국농수산물유통공사, 「정부비축사업 위탁요율 개정 연구용역」, 2024.
- (자산취득비) PC·사무집기 등 1인당 자산취득비는 2026년 기준 699.2만원으로 2026년에 일괄 구입하는 것으로 가정

4) 최근 5년(2020~2024년 결산)간 aT 직원 평균보수 증가율

<한국농수산물유통공사 직원 평균보수 현황: 2020~2024년 결산 기준>

(단위: 천원)

	2020	2021	2022	2023	2024	연평균 증가율
직원평균보수 -정규직(일반정규직)기준	72,174	74,628	74,013	75,575	76,348	1.4%

주: 각 연도 결산 기준

자료: 공공기관 경영정보 시스템(ALIO), 한국농수산물유통공사

- 2020년 기준 공공기관 직원 1인당 자산취득비 589.2만원⁵⁾에 연도별 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률 적용

- 수입비축사업 점검결과 검증을 위한 연구용역 비용은 농림축산식품부 및 aT의 유사사례를 참고하여 2,000만원으로 가정
 - aT가 매년 실시하는 유사 연구용역 「농산물 수매비축사업 효과측정」 비용 준용
 - 이때, 추계기간 동안 연구용역 비용은 변동하지 않는 것으로 가정
- 추계결과, 농림축산식품부장관이 수입비축사업의 효과성 등에 대한 점검 위탁, 점검결과 검증 등 비축사업 관리를 실시하는 경우, 추가재정소요는 2026년부터 2030년까지 총 350억 1,300만원(연평균 70억 300만원)으로 추계됨

[표 5] 수입비축사업 사업 효과성 등 점검 관리에 따른 추가재정소요: 2026~2030년
(단위: 백만원)

		2026	2027	2028	2029	2030	합계	연평균
수입비 축사업 효과성 등 점검	인건비(A)	4,869	4,937	5,007	5,078	5,150	25,041	5,008
	기관부담금(B)	557	580	604	630	657	3,028	606
	일반관리비(C)	1,246	1,264	1,282	1,300	1,318	6,410	1,282
	자산취득비(D)	434	—	—	—	—	434	87
	소계 (E=A+B+C+D)	7,106	6,781	6,893	7,008	7,125	34,913	6,983
점검결과 검증(F)		20	20	20	20	20	100	20
추가재정소요 (G=E+F)		7,126	6,801	6,913	7,028	7,145	35,013	7,003

주: 수입비축사업 사업 효과성 등 점검을 위한 필요인력 수요 등 농림축산식품부 및 한국농수산물유통공사 제출자료를 바탕으로 수입비축사업 사업 효과성 등 점검에 소요되는 위탁사업비, 점검결과 검증 연구용역 비용 등에 대해 추계한 것으로, 실제 효과성 점검 및 점검결과 검증 방식 등에 따라 추가재정소요는 증감할 수 있음

자료: 국회예산정책처

5) 국회예산정책처 정책연구용역, 「법안비용추계에 이용되는 단가 및 기준정보에 관한 연구」, 2020. 6.

IV. 부대의견

- 수입비축사업 사업 효과성 등 점검을 위한 필요인력 수요 등 농림축산식품부 및 한국농수산물유통공사 제출자료를 바탕으로 수입비축사업 사업 효과성 등 점검에 소요되는 위탁사업비, 점검결과 검증 연구용역 비용 등에 대해 추계한 것으로, 실제 효과성 점검 및 점검결과 검증 방식 등에 따라 추가재정소요는 증감할 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	박인재	김신애

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
박인재	02-6788-4650	powerreset@nabo.go.kr

[참고자료] 수매 농산물(법 제9조) 및 비축용 농산물(법 제13조)
관매·방출 실적 및 매입실적

(농림축산식품부 제출자료)

□ 관매·방출 실적: 2020~2024년

<수매 농산물 및 비축용 농산물 관매·방출 실적: 2020~2024년>

(단위: 톤, 백만원)

			2020		2021		2022		2023		2024	
			관매·방출 물량	관매금액	관매·방출 물량	관매금액	관매·방출 물량	관매금액	관매·방출 물량	관매금액	관매·방출 물량	관매금액
수매 농 산물 (법 제9 조)	합계(A)		13,702	48,713	9,516	28,447	1,438	18,280	-	-	-	-
		고추	2,633	41,823	1,243	20,249	1,438	18,280	-	-	-	-
		마늘	2,058	1,998	8,273	8,198	-	-	-	-	-	-
		양파	9,011	4,892	-	-	-	-	-	-	-	-
		배추	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		무	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
비축용 농산물 (법 제 13조)	합계(B=C+D)		277,728	472,567	280,951	489,134	343,013	629,256	290,669	581,063	272,842	532,216
	수매 비축 (C)	소계	20,947	47,214	15,267	38,200	50,974	81,258	37,408	45,865	56,357	74,561
		두류	9,100	40,480	4,897	25,660	2,465	11,227	4,014	19,277	9,901	41,176
		고추	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		마늘	-	-	1,435	7,612	7,150	33,291	2,213	6,790	1,140	3,677
		양파	-	-	882	1,299	14,172	14,263	3,702	3,663	5,321	3,382
		배추	6,610	5,161	4,450	1,946	14,956	10,992	9,783	3,321	18,504	15,350
		무	2,496	1,244	30	12	2,038	1,411	9,029	4,083	13,465	6,859
		밀	820	279	3,573	1,671	3,989	1,440	5,246	2,180	6,874	3,053
		감자	1,921	50	-	-	6,204	8,634	3,421	6,551	1,152	1,064
	수입 비축 (D)	소계	256,781	425,353	265,684	450,934	292,039	547,998	253,261	535,198	216,485	457,655
		고추	-	-	-	-	-	-	1,941	18,315	1,416	10,933
		마늘	-	-	414	1,885	3,979	13,373	-	-	-	-
		양파	-	-	-	-	-	-	6,275	5,594	9,660	10,440
		참깨	42,380	174,746	46,116	193,976	49,268	236,767	44,656	210,124	43,045	213,439
		콩	179,785	169,225	187,487	177,928	204,425	212,958	174,027	224,213	143,453	168,964
		콩나물콩	14,547	35,694	12,753	31,013	13,581	37,265	7,182	23,628	1,988	5,411
		팥	17,450	35,777	17,083	37,586	16,520	38,560	15,606	46,842	14,977	44,933
		녹두	2,619	9,911	1,831	8,546	1,082	5,440	381	1,666	1,039	2,736
		감자	-	-	-	-	1,677	2,170	3,146	4,814	758	742
		배추	-	-	-	-	1,507	1,465	-	-	149	57
		무	-	-	-	-	-	-	47	2	-	-

자료: 농림축산식품부

□ 매입 실적 및 계획: 2020~2025년

<수매 농산물 및 비축용 농산물 매입 실적: 2020~2025년(계획)>

(단위: 톤, 백만원)

			2020		2021		2022		2023		2024		2025(계획)	
			매입 물량	매입 금액	매입 물량	매입 금액	매입 물량	매입 금액	매입 물량	매입 금액	매입 물량	매입 금액	매입 물량	매입 금액
수매 농 산물 (법 제9 조)	합계(A)		1,392	3,314	3,000	1,208	-	-	-	-	-	-	-	-
	고추 마늘 양파 배추 무	고추	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		마늘	1,392	3,314	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		양파	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		배추	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		무	-	-	3,000	1,208	-	-	-	-	-	-	-	-
비축용 농산물 (법 제 13조)	합계(B=C+D)		262,637	294,206	301,202	400,238	392,465	654,090	317,381	584,183	306,519	597,440	313,888	742,750
	수매 비축 (C)	소계	12,748	14,464	46,583	71,270	86,208	155,293	67,415	114,306	89,497	213,171	93,180	251,696
		두류	1,180	5,107	3,411	21,474	9,406	45,533	11,115	54,250	25,828	128,005	30,000	153,180
		고추	-	-	-	-	-	-	-	-	784	15,383	1,650	20,468
		마늘	-	-	3,081	16,851	6,155	34,412	2,199	10,642	2,978	13,097	2,600	11,683
		양파	-	-	10,411	8,583	17,867	19,311	6,430	7,131	5,087	4,267	9,781	12,765
		배추	6,214	6,013	17,857	13,803	21,654	21,163	15,526	9,637	19,991	18,529	11,997	12,774
		무	4,501	2,484	3,000	1,465	7,000	4,574	9,893	6,235	15,546	13,383	6,152	5,280
		밀	853	860	8,401	8,588	16,561	17,503	18,892	20,343	17,882	18,838	30,000	33,858
		감자	-	-	422	506	7,565	12,797	3,360	6,068	1,400	1,669	1,000	1,688
	수입 비축 (D)	소계	249,889	279,742	254,619	328,968	306,257	498,797	249,966	469,877	217,022	384,269	220,708	491,054
		고추	-	-	-	-	-	-	2,920	24,103	1,240	9,046	1,780	15,782
		마늘	-	-	-	-	4,000	12,052	-	-	-	-	3,200	11,297
		양파	-	-	-	-	-	-	16,209	20,141	-	10	8,000	11,373
		참깨	41,700	103,846	48,882	117,894	53,605	179,253	38,160	143,374	48,332	181,184	50,817	217,059
		콩	175,189	120,900	180,277	149,913	216,559	216,342	165,692	218,221	149,295	151,374		
		콩나 물콩	15,000	17,571	8,800	12,744	10,500	21,175	9,460	18,235	-	-	137,779	177,767
		팥	16,000	33,888	14,460	44,009	16,387	59,166	14,547	37,730	16,647	39,234	17,247	52,567
		녹두	2,000	3,537	2,200	4,408	1,200	2,651	600	1,278	600	1,345		
		감자	-	-	-	-	2,499	6,567	2,330	6,759	759	1,912	1,885	5,209
		배추	-	-	-	-	1,507	1,590	-	-	149	164	-	-
		무	-	-	-	-	-	-	48	36	-	-	-	-

주: 2025년도는 예산 기준 계획물량

자료: 농림축산식품부