

의안번호	2201891
의 퇴 인	이정헌의원
회 답 일	2024. 8. 12.
추 계 번호	24C2127

모자보건법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 공공산후조리원을 설치·운영하는 데 소요되는 추가재정소요는 2026년 9,293억원, 2030년 1,844억원 등 2026년부터 2030년까지 5년간 총 2조 4,009억원(연평균 4,802억원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요 추계: 2026~2030년

(단위: 억원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계	연평균
공공산후조리원 설치·운영 (안 제15조의17)	9,293	9,293	1,771	1,808	1,844	24,009	4,802

주: 단수 조정에 따라 합계에 차이가 발생할 수 있음

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제15조의17(지방자치단체의 산후조리원 설치)제1항	각 호의 어느 하나에 해당하는 지역에 공공산후조리원 설치·운영을 의무화 국가는 공공산후조리원의 설치·운영에 필요한 재정적·행정적 지원을 할 수 있음	의무규정
	제1호	신생아 수 대비 민간산후조리원 수가 보건복지부령으로 정하는 기준에 미치지 못하는 지역	
	제2호	인구가 40만명 미만인 지역	의무규정
	제3호	최근 5년 평균 합계출산율이 0.5명 미만인 지역	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미실시 사유)
1	안 제15조의17(지방자치단체의 산후조리원 설치)제1항	X	설치대상 기준을 현시점에서 추정하기 곤란
	제1호		
	제2호	○	
	제3호	○	

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 공공산후조리원의 설치비 및 운영비는 기 설치된 공공산후조리원의 사례를 준용하여 추정함
- 공공산후조리원은 이용에 따른 자부담이 있으므로 자체 운영수입이 발생할 것으로 예상되나, 본 추계서는 수입과 지출을 서로 상계하지 않고 예상되는 추가 지출분만 추계함
- 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있는 개정안 부칙과 시행준비 기간 등을 고려하여 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년간으로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 민간 산후조리원이 부족한 지역에 공공산후조리원 설치(안 제15조의17제1항제1호)

- 개정안에 따라 민간 산후조리원이 부족한 지역에 공공산후조리원을 설

치·운영하는 경우 추가재정소요 발생이 예상되나, 부족에 대한 기준을 보건복지부령으로 정하도록 위임하고 있어 현 시점에 대상 지역과 이에 따른 비용을 합리적으로 추계하는 것이 곤란함

나. 인구가 40만명 미만인 지역과 최근 5년 합계출산율이 0.5명 미만인 지역에 공공산후조리원 설치에 공공산후조리원 설치(안 제15조의17제1항제2호·제3호)

□ 개정안에 따라 인구 40만명 미만인 지역과 최근 5년 합계출산율이 0.5명 미만인 지역에 공공산후조리원 설치를 의무화하는 경우 추가재정소요 발생 예상

- 공공산후조리원 설치·운영 대상 개소수는 행정안전부 주민등록 인구현황과 통계청 인구동향 조사 내 지역별 합계출산율 자료를 참조하여 산출함
 - 2024년 7월 현재 전국에 20개소의 공공산후조리원이 설치되어 있고, 이 중 18개소가 인구 40만명 미만인 기초지방자치단체에 설치되어 있음¹⁾
 - 인구 40만명 미만인 기초지방자치단체는 2024년 7월 말 기준 전체 226개 지역 중 186개 지역(행정안전부 주민등록 인구현황 참조)으로 공공산후조리원이 기 설치된 18개 지역을 제외한 168개 기초지방자치단체에 공공산후조리원이 설치되는 것으로 가정함
 - 최근 5년 평균 합계출산율이 0.5명 미만인 지역은 서울시 관악구 1곳이 그에 해당함²⁾
 - 그런데 서울시 관악구는 2024. 7월 말 기준 인구수가 480,627명으로 40만명 이상인바 168개소에 1개소를 추가한 총 169개소를 대상으로 재정소요를 추산함

□ 공공산후조리원 개소당 설치비는 2023년 개원한 3곳의 공공산후조리원 설치 비용의 평균 비용이 소요되는 것으로 가정함

- 2023년 개원한 공공산후조리원 3곳의 평균 설치 비용은 109억 9,800만원으로, 공공산후조리원 설치에 동일한 비용이 소요되는 것으로 가정함

1) 서울 송파구(송파산모 건강증진센터 산후조리원)만 인구 약 65만명으로 인구 40만명 이상임
2) 2023년도 합계출산율의 경우 통계청(인구동향조사) 자료가 공식적으로 발표되지 않아, 2018~2022년까지 5년간 평균 합계출산율을 구하여 대상지역을 확인함

[표 1] 2023년 개원 공공산후조리원 설치비 현황

(단위: 백만원)

구 분	개원일	설치비		
		국비	지방비	합계
서울시 서대문구 공공산후조리원	2023. 12.	-	10,100	10,100
경기 포천시 공공산후조리원	2023. 3.	1,900	11,800	13,700
경북 상주시 공공산후조리원	2023. 12.	900	8,295	9,195

자료: 보건복지부

- 공공산후조리원 설치비용은 공사 기간 등을 고려하여 개정안 시행 첫해부터 2년 동안 50%씩 소요되는 것으로 가정함

□ 공공산후조리원 개소당 운영비는 현재 운영 중인 20개소 공공산후조리원의 2024년 기준 평균 운영비가 소요되는 것으로 가정함

- 공공산후조리원 운영비는 설치가 완료된 후 2027년부터 소요되는 것으로 가정하고, 2024년 기준 공공산후조리원 평균 운영비에 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률³⁾을 적용함
- 공공산후조리원 20개소의 2024년 평균 운영비는 9억 6,200만원임

[표 2] 공공산후조리원 운영비 현황(2024년 기준)

(단위: 백만원)

지역	산후조리원 명칭	운영비	지역	산후조리원 명칭	운영비
서울 송파구	송파산모건강증진 센터 산후조리원	2,633	전남 해남군	전남1호 공공산후조리원	398
서울 서대문구	서대문 공공산후조리원	1,743	전남 강진군	전남2호 공공산후조리원	342
울산 북구	울산 북구 공공산후조리원	1,939	전남 완도군	전남3호 공공산후조리원	421
경기 여주시	경기 여주 공공산후조리원	1,596	전남 나주시	전남4호 공공산후조리원	585

3) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2024.3)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
소비자물가상승률(CPI)	2.6%	2.2%	2.2%	2.1%	2.1%	2.1%	2.0%

지역	산후조리원 명칭	운영비	지역	산후조리원 명칭	운영비
경기 포천시	경기 포천 공공산후조리원	1,172	전남 순천시	전남5호 공공산후조리원	138
강원 삼척시	삼척의료원 공공산후조리원	570	경북 울진군	울진군 공공산후조리원	722
강원 철원군	철원군 공공산후조리원	1,136	경북 김천시	김천시 공공산후조리원	1,340
강원 양구군	양구군 공공산후조리원	958	경북 상주시	상주시 공공산후조리원	300
강원 화천군	화천군 공공산후조리원	816	경남 밀양시	밀양 공공산후조리원	877
충남 홍성군	충남홍성 공공산후조리원	1,063	제주 서귀포시	서귀포 공공산후조리원	500

주: 운영비는 인건비와 그 밖의 모든 부대비용을 포함한 금액임
 자료: 보건복지부

- 공공산후조리원 설치·운영 비용은 개소당 설치비 및 운영비에 공공산후조리원 설치 개소수를 곱하여 산출함

[표 3] 공공산후조리원 설치·운영에 따른 비용: 2026~2030년

(단위: 백만원, 개소)

구분	2026	2027	2028	2029	2030	합계
개소당 설치비(A)	5,499	5,499				
개소당 운영비(B)			1,048	1,070	1,091	
설치대상 개소수(C)	169	169	169	169	169	
합계(A×C, B×C)	929,331	929,331	177,112	180,830	184,379	2,400,983

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 본 비용추계서의 추가재정소요액은 유사사례를 준용하여 추계한 결과로, 향후 공공산후조리원의 설치·운영 규모 등에 따라 추가재정소요액은 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
사회비용추계과	이제정	이진우

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이제정	02-6788-3739	jejeong2@na.go.kr