



제 424회 국회 (임시회)  
제2차 농림축산식품해양수산위원회

# 농지법 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈농업진흥지역 관리체계 개편〉

■ 김선교의원 대표발의(의안번호 제2208916)

2025. 4.

농림축산식품해양수산위원회

수석전문위원 최용훈

# 목 차

|                                                      |        |
|------------------------------------------------------|--------|
| I . 제안경위 .....                                       | 1      |
| II . 제안이유 및 주요내용 .....                               | 1      |
| III . 검토의견 .....                                     | 3      |
| 1. 농업진흥지역의 농업생산집중지역으로의 명칭 변경 등 .....                 | 3      |
| 2. 농업생산집중지역 지정요건 등 상향 규정 등 .....                     | 21     |
| 3. 농촌주민에 대한 공동생활에 필요한 편의시설 등 설치 허용 .....             | 30     |
| 4. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 농지 전용 협의 규<br>정 정비 ..... | 36     |
| <br>[참고자료] .....                                     | <br>44 |

## I. 제안경위

1. 발 의 자 : 김선교의원 등 11인
2. 발 의 일 : 2025. 3. 13.
3. 회 부 일 : 2025. 3. 14.

## II. 제안이유

현행법은 1996년부터 농지를 효율적으로 이용하고 보전하기 위하여 농업진흥지역을 그 용도에 따라 농업진흥구역과 농업보호구역으로 구분하여 지정할 수 있도록 하고 있음.

그런데 지역 농촌 개발사업 및 도시화 등 농촌의 환경이 이전과 크게 달라졌음에도 농업진흥지역 지정기준과 허용행위 설치자의 제한으로 농업·농촌 변화된 현실을 반영하지 못하고 있고, 농업진흥지역 지정기준 등의 재설정과 농업진흥지역 허용 행위 확대 요구 등이 제기되고 있어 이를 해결할 필요가 있음.

이에 농업진흥구역과 농업보호구역을 통합하여 관리하도록 하고, 농업진흥지역의 명칭을 ‘농업생산집중지역’으로 변경하며, 농업인 뿐만 아니라 농촌주민도 농업생산집중지역에서는 공동생활에 필요한 편의시설 및 이용 시설을 설치할 수 있도록 하여, 농지의 활용도를 높이고 농촌 소멸 위기에 대응하며 국토의 균형발전을 도모하려는 것임.

### Ⅲ. 주요내용

가. 농업진흥지역은 농업진흥구역과 농업보호구역으로 구분하여 지정하는데 이를 통합하여 명칭을 농업생산집중지역으로 변경하고자 함  
(안 제28조 등)

나. 농업생산집중지역에서는 농업인 뿐만 아니라 농촌 주민도 공동생활에 필요한 편의 시설 및 이용 시설을 설치할 수 있도록 함(안 제32조제1항제2호)

### Ⅲ. 검토의견

#### 1. 농업진흥지역의 농업생산집중지역으로의 명칭 변경 등

개정안은 농업진흥지역상 농업진흥구역과 농업보호구역을 통합하고 농업진흥지역의 명칭을 농업생산집중지역으로 변경하려는 것임.

| 현행                                                                                                 | 김선교의원안                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| 제6조(농지 소유 제한) ① (생략)                                                                               | 제6조(농지 소유 제한) ① (현행과 같음)                                    |
| ②제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 농지를 소유할 수 있다. 다만, 소유 농지는 농업경영에 이용되도록 하여야 한다(제2호 및 제3호는 제외한다). | ②-----<br>-----<br>-----.<br>-----<br>-----.                |
| 1. 2. (생략)                                                                                         | 1. 2. (현행과 같음)                                              |
| 3. 주말·체험영농을 하려고 제28조에 따른 <u>농업진흥지역</u> 외의 농지를 소유하는 경우                                              | 3. -----<br>----- <u>농업생산집중지역</u> -----<br>-----            |
| 4. ~ 9. (생략)                                                                                       | 4. ~ 9. (현행과 같음)                                            |
| 9의2. 제28조에 따른 <u>농업진흥지역</u> 밖의 농지 중 최상단부부터 최하단부까지의 평균경사율이 15퍼센트 이상인 농지로서 대통령령으로 정하는 농지를 소유하는 경우    | 9의2. ----- <u>농업생산집중지역</u> -----<br>-----<br>-----<br>----- |
| 10. (생략)                                                                                           | 10. (현행과 같음)                                                |
| ③·④ (생략)                                                                                           | ③·④ (현행과 같음)                                                |
| 제1절 <u>농업진흥지역의 지정과 운용</u>                                                                          | 제1절 <u>농업생산집중지역의 지정과 운용</u>                                 |
| 제28조( <u>농업진흥지역의 지정</u> ) ①특별시·광역시·특별자치시장·도지                                                       | 제28조( <u>농업생산집중지역의 지정</u> ) ① -<br>-----                    |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>사 또는 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)는 농지를 효율적으로 이용하고 보전하기 위하여 <u>농업진흥지역</u>을 지정한다.</p> <p>②제1항에 따른 <u>농업진흥지역</u>은 다음 각 호의 용도구역으로 구분하여 지정할 수 있다.</p> <p>1. <u>농업진흥구역</u>: 농업의 진흥을 도모하여야 하는 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 지역으로서 농림축산식품부장관이 정하는 규모로 농지가 집단화되어 농업 목적으로 이용할 필요가 있는 지역</p> <p>가.·나. (생략)</p> <p>2. <u>농업보호구역</u>: 농업진흥구역의 용수원 확보, 수질 보전 등 농업환경을 보호하기 위하여 필요한 지역</p> <p>제29조(<u>농업진흥지역의 지정 대상</u>) 제28조에 따른 <u>농업진흥지역</u> 지정은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 녹지지역·관리지역·농림지역 및 자연환경보전지역을 대상으로 한다. 다만, 특별시의 녹지지역은 제외한다.</p> <p>제30조(<u>농업진흥지역의 지정 절차</u>) ① 시·도지사는 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제15조에 따른 시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회</p> | <p>-----</p> <p>-----</p> <p>----- <u>농업</u></p> <p><u>생산집중지역</u>-----.</p> <p>②----- <u>농업생산집중지역</u>-----</p> <p>-----.</p> <p>1. <u>농업</u>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>가.·나. (현행과 같음)</p> <p>2. <u>용수원</u> -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>제29조(<u>농업생산집중지역의 지정 대상</u>) ----- <u>농업생산집중지역</u> -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>-----.</p> <p>제30조(<u>농업생산집중지역의 지정 절차</u>) ①-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(이하 “시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회”라 한다)의 심의를 거쳐 농림축산식품부 장관의 승인을 받아 <u>농업진흥지역</u>을 지정한다.</p> <p>②시·도지사는 제1항에 따라 <u>농업진흥지역</u>을 지정하면 지체 없이 이 사실을 고시하고 <u>관계</u> 기관에 통보하여야 하며, 시장·군수 또는 자치구구청장으로 하여금 일반인에게 열람하게 하여야 한다.</p> <p>③농림축산식품부장관은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 녹지지역이나 계획관리지역이 <u>농업진흥지역</u>에 포함되면 제1항에 따른 <u>농업진흥지역</u> 지정을 승인하기 전에 국토교통부장관과 협의하여야 한다.</p> <p>④<u>농업진흥지역</u>의 지정 절차나 그 밖에 지정에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</p> <p>제31조(<u>농업진흥지역</u> 등의 변경과 해제) ①시·도지사는 대통령령으로 정하는 사유가 있으면 <u>농업진흥지역</u> 또는 <u>용도구역</u>을 변경하거나 해제할 수 있다. 다만, 그 사유가 없어진 경우에는 원래의 <u>농업진흥지역</u> 또는 <u>용도구역</u>으로 환원하여야 한다.</p> <p>②제1항에 따른 <u>농업진흥지역</u> 또는 <u>용도구역</u>의 변경 절차, 해제 절차 또</p> | <p>-----<br/>-----<br/>----- <u>농업</u><br/><u>생산집중지역</u>-----.</p> <p>②----- <u>농업</u><br/><u>생산집중지역</u>-----<br/>----- <u>농림축산식품부 장관</u><br/><u>및 관계</u> -----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>③-----<br/>-----<br/>----- <u>농업생</u><br/><u>산집중지역</u>에 -----<br/><u>농업생산집중지역</u> 지정-----<br/>-----<br/>--.</p> <p>④ <u>농업생산집중지역</u>의 지정요건, 절차, 기준 및 -----<br/>-----.</p> <p>제31조(<u>농업생산집중지역</u>의 해제) ① -<br/>-----<br/>----- <u>농업생산집중지역</u>을<br/>-----.<br/>----- <u>농업생산집</u><br/><u>중지역</u>-----.</p> <p>②----- <u>농업생산집중지역</u>의<br/><u>해제</u> -----</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>는 환원 절차 등에 관하여는 제30조를 준용한다. 다만, 제1항 단서에 따라 원래의 <u>농업진흥지역 또는 용도구역으로 환원하거나 농업보호구역을 농업진흥구역으로 변경하는 경우</u> 등 대통령령으로 정하는 <u>사항의 변경</u>은 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회와 심의나 농림축산식품부장관의 승인 없이 할 수 있다.</p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p>제31조의2(주민의견청취) 시·도지사는 제30조 및 제31조에 따라 <u>농업진흥지역을 지정·변경 및 해제하려는 때에는</u> 대통령령으로 정하는 바에 따라 미리 해당 토지의 소유자에게 그 내용을 개별통지하고 해당 지역 주민의 의견을 청취하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다.</p> <p>1. 2. (생략)</p> <p>제31조의3(실태조사) ① 농림축산식품부장관은 효율적인 농지 관리를 위</p> | <p>-----.</p> <p>----- <u>농업생산집중지역으로 환원하는 경우나 제30조에 따른 시·도별 농업생산집중지역 목표면적을 확보할 수 있는 범위 내에서의 농업생산집중지역 해제</u> -----</p> <p>----- <u>사항에 대해서</u> -----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>③농림축산식품부장관은 시·도지사로부터 농업생산집중지역의 해제 승인 요청이 있는 경우 그 필요성 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 기준에 따라 승인 여부를 결정하여야 한다.</p> <p>제31조의2(주민의견청취) -----</p> <p>----- <u>농업생산집중지역을 지정 또는</u> -----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>-----.</p> <p>1. 2. (현행과 같음)</p> <p>제31조의3(실태조사) ① -----</p> <p>-----</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>하여 매년 다음 각 호의 조사를 하여야 한다.</p> <p>1. (생략)</p> <p>2. 제28조에 따른 <u>농업진흥지역</u>의 실태조사</p> <p>3. 4. (생략)</p> <p>② 농림축산식품부장관이 제1항제2호에 따른 <u>농업진흥지역 실태조사</u> 결과 제31조제1항에 따른 <u>농업진흥지역</u> 등의 변경 및 해제 사유가 발생했다고 인정하는 경우 시·도지사는 해당 <u>농업진흥지역</u> 또는 용도구역<del>을</del>을 변경하거나 해제할 수 있다.</p> <p>③ (생략)</p> <p>③<u>농업진흥지역</u> 지정 당시 관계 법령에 따라 인가·허가 또는 승인 등을 받거나 신고하고 설치한 기존의 건축물·공작물과 그 밖의 시설에 대하여는 제1항과 제2항의 행위 제한 규정을 적용하지 아니한다.</p> <p>④<u>농업진흥지역</u> 지정 당시 관계 법령에 따라 다음 각 호의 행위에 대하여 인가·허가·승인 등을 받거나 신고하고 공사 또는 사업을 시행 중인 자(관계 법령에 따라 인가·허가·승인 등을 받거나 신고할 필요가 없는 경우에는 시행 중인 공사 또는 사업에 착수한 자를 말한다)는 그</p> | <p>-----<br/>-----.</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p>2. ----- <u>농업생산집중지역</u><br/>-----</p> <p>3. 4. (현행과 같음)</p> <p>② -----<br/>----- <u>농업생산집중지역 실태조사</u> ----- <u>농업생산집중지역</u> -----<br/>-----<br/>--- <u>농업생산집중지역을</u> -----<br/>-----.</p> <p>③ (현행과 같음)</p> <p>③<u>농업생산집중지역</u> -----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>----- 제1항 -----<br/>-----.</p> <p>④<u>농업생산집중지역</u> -----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>공사 또는 사업에 대하여만 제1항과 제2항의 행위 제한 규정을 적용하지 아니한다.</p> <p>1. ~ 4. (생략)</p> <p>제33조(농업진흥지역에 대한 개발투자 확대 및 우선 지원) ①국가와 지방자치단체는 농업진흥지역에 대하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 농지 및 농업시설의 개량·정비, 농어촌도로·농산물유통시설의 확충, 그 밖에 농업 발전을 위한 사업에 우선적으로 투자하여야 한다.</p> <p>②국가와 지방자치단체는 농업진흥지역의 농지에 농작물을 경작하거나 다년생식물을 재배하는 농업인 또는 농업법인에게 자금 지원이나 「조세특례제한법」에 따른 조세 경감 등 필요한 지원을 우선 실시하여야 한다.</p> <p>제33조의2(농업진흥지역의 농지매수 청구) ① 농업진흥지역의 농지를 소유하고 있는 농업인 또는 농업법인은 「한국농어촌공사 및 농지관리기금법」에 따른 한국농어촌공사(이하 “한국농어촌공사”라 한다)에 그 농지의 매수를 청구할 수 있다.</p> <p>②·③ (생략)</p> <p>제35조(농지전용신고) ①·② (생략)</p> | <p>----- 제1항</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>1. ~ 4. (현행과 같음)</p> <p>제33조(농업생산집중지역에 대한 개발투자 확대 및 우선 지원) ①-----</p> <p>----- 농업생산집중지역-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>②----- 농업생산집중지역-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>제33조의2(농업생산집중지역의 농지매수 청구) ① 농업생산집중지역-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>②·③ (현행과 같음)</p> <p>제35조(농지전용신고) ①·② (현행과 같음)</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>③제1항에 따른 신고 대상 시설의 범위와 규모, <u>농업진흥지역</u>에서의 설치 제한, 설치자의 범위 등에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.</p> <p>제38조(농지보전부담금) ① ~ ⑥ (생략)</p> <p>⑦농지보전부담금은 「부동산 가격공시에 관한 법률」에 따른 해당 농지의 개별공시지가의 범위에서 대통령령으로 정하는 부과기준을 적용하여 산정한 금액으로 하되, <u>농업진흥지역과 농업진흥지역</u> 밖의 농지를 차등하여 부과기준을 적용할 수 있으며, 부과기준일은 다음 각 호의 구분에 따른다.</p> <p>1. ~ 4. (생략)</p> <p>⑧ ~ ⑮ (생략)</p> <p>제47조(농지 관리 기본방침의 수립 등) ① (생략)</p> <p>② 기본방침에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.</p> <p>1. ~ 4. (생략)</p> <p>5. <u>농업진흥지역</u>의 지정 기준</p> <p>6. 7. (생략)</p> <p>③ ~ ⑤ (생략)</p> <p>제48조(농지 관리 기본계획 및 실천계획의 수립 등) ①·② (생략)</p> | <p>③-----<br/>----- <u>농업생산집중지역</u>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>제38조(농지보전부담금) ① ~ ⑥ (현행과 같음)</p> <p>⑦-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>----- <u>농업생산집중지역과 농업생산집중지역</u> -----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>1. ~ 4. (현행과 같음)</p> <p>⑧ ~ ⑮ (현행과 같음)</p> <p>제47조(농지 관리 기본방침의 수립 등) ① (현행과 같음)</p> <p>② -----<br/>-----.</p> <p>1. ~ 4. (현행과 같음)</p> <p>5. <u>농업생산집중지역</u>-----</p> <p>6. 7. (현행과 같음)</p> <p>③ ~ ⑤ (현행과 같음)</p> <p>제48조(농지 관리 기본계획 및 실천계획의 수립 등) ①·② (현행과 같음)</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>③ 기본계획 및 실천계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.</p> <p>1. ~ 3. (생략)</p> <p>4. 관할구역 내 <u>농업진흥지역</u> 지정 및 관리</p> <p>5. 관할구역 내 <u>농업진흥지역</u>으로 지정하는 것이 타당한 지역의 위치 및 규모</p> <p>6.·7. (생략)</p> <p>④ ~ ⑧ (생략)</p> <p>제49조(농지대장의 작성과 비치) ① (생략)</p> <p>② 제1항에 따른 농지대장에는 농지의 소재지·지번·지목·면적·소유자·임대차 <u>정보·농업진흥지역</u> 여부 등을 포함한다.</p> <p>③ ~ ⑥ (생략)</p> <p>제58조(벌칙) ① <u>농업진흥지역</u>의 농지를 제34조제1항에 따른 농지전용허가를 받지 아니하고 전용하거나 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 농지전용허가를 받은 자는 5년 이하의 징역 또는 해당 토지의 개별공시지가에 따른 토지가액에 해당하는 금액 이하의 벌금에 처한다.</p> <p>② <u>농업진흥지역</u> 밖의 농지를 제34조제1항에 따른 농지전용허가를 받</p> | <p>③ -----.</p> <p>1. ~ 3. (현행과 같음)</p> <p>4. ----- <u>농업생산집중지역</u> -----</p> <p>5. ----- <u>농업생산집중지역</u>-----</p> <p>6.·7. (현행과 같음)</p> <p>④ ~ ⑧ (현행과 같음)</p> <p>제49조(농지대장의 작성과 비치) ① (현행과 같음)</p> <p>② -----</p> <p>----- <u>정보·농업생산집중지역</u> -----.</p> <p>③ ~ ⑥ (현행과 같음)</p> <p>제58조(벌칙) ① <u>농업생산집중지역</u>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>② <u>농업생산집중지역</u> -----</p> <p>-----</p> |

| 현행                                                                                                 | 김선교의원안                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 지 아니하고 전용하거나 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 농지전용허가를 받은 자는 3년 이하의 징역 또는 해당 토지가액의 100분의 50에 해당하는 금액 이하의 벌금에 처한다. | -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----.                                                                                                                                                    |
| ③ (생략)                                                                                             | ③ (현행과 같음)                                                                                                                                                                                    |
| ④·⑤ (생략)                                                                                           | 부칙<br>제1조(시행일) 이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다. 다만, 제38조제10항의 개정규정은 공포한 날부터 시행한다 <sup>1)</sup> .<br>제2조(농업생산집중지역 지정에 관한 경과조치) 이 법 시행 당시 종전의 규정에 따라 지정된 농업진흥지역에 대하여는 이 법에 따른 농업생산집중지역으로 지정된 것으로 본다. |

## 가. 관련 부처 등 의견

### (1) 농림축산식품부

농업 생산성 제고 및 국토의 균형 발전을 위해 농업진흥구역과 농업보호구역을 통합하여 관리하도록 하고, 농업진흥지역의 명칭을 ‘농업생산집중지역’으로 변경할 필요가 있음.

1) 부칙 시행일의 단서규정은 개정안에 따른 개정규정이 아닌바, 단순 오기로 보임.

## (2) 지방자치단체(전남 및 경기도)

용도구역의 통합 관리와 농업생산집중지역으로 명칭 변경 시 농업 생산의 집중성만을 강조하게 되고 농업진흥구역과 농업보호구역의 구역에 맞는 법적 규제와 정책을 명확하게 적용할 수 없어 행정적 혼선이 발생할 수 있으며, 농업진흥구역에서의 허용행위 범위가 넓어져 무분별한 난개발이 우려됨.

### 나. 검토의견

#### (1) 농업진흥지역 운영 현황

농업진흥지역은 현행법 제28조제1항2)에 따라 농지를 효율적으로 이용하고 보전하기 위해 지정하는 것으로, 현행법 제30조<sup>3)</sup>에 따르면 시·도지사가 시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회의 심의를 거쳐 농식품부장관의 승인을 받아 지정하고 있음.

농업진흥지역은 농지가 집단화되어 있는 ① 농업진흥구역과 농업진흥구역의 용수원 확보, 수질 보전 등 농업 환경을 보호하기 위하여 필요한 ② 농업보호구역 등의 용도구역으로 구분됨.

2) 「농지법」 제28조(농업진흥지역의 지정) ① 시·도지사는 농지를 효율적으로 이용하고 보전하기 위하여 농업진흥지역을 지정한다.

② 제1항에 따른 농업진흥지역은 다음 각 호의 용도구역으로 구분하여 지정할 수 있다.

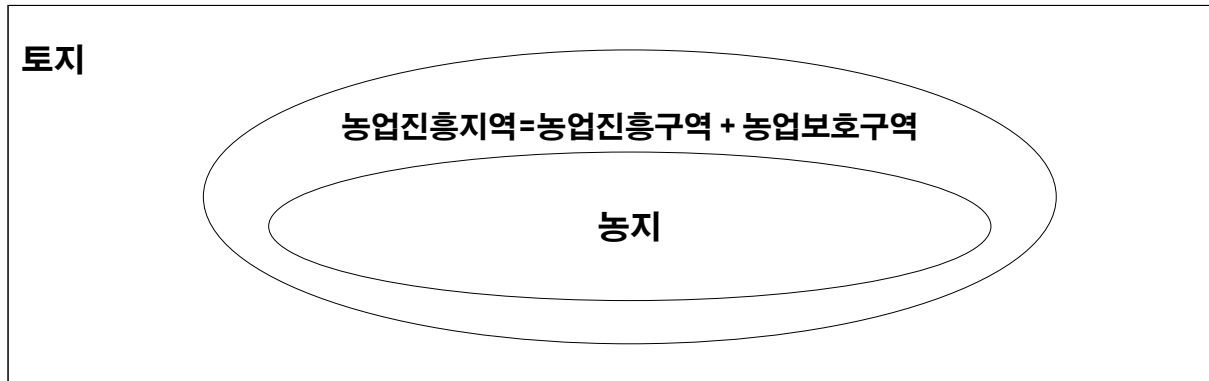
1. 농업진흥구역: 농업의 진흥을 도모하여야 하는 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 지역으로서 농림축산식품부장관이 정하는 규모로 농지가 집단화되어 농업 목적으로 이용할 필요가 있는 지역  
가. 농지조성사업 또는 농업기반정비사업이 시행되었거나 시행 중인 지역으로서 농업용으로 이용하고 있거나 이용할 토지가 집단화되어 있는 지역

나. 가목에 해당하는 지역 외의 지역으로서 농업용으로 이용하고 있는 토지가 집단화되어 있는 지역

2. 농업보호구역: 농업진흥구역의 용수원 확보, 수질 보전 등 농업 환경을 보호하기 위하여 필요한 지역

3) 제30조(농업진흥지역의 지정 절차) ① 시·도지사는 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제15조에 따른 시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회(이하 "시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회"라 한다)의 심의를 거쳐 농림축산식품부장관의 승인을 받아 농업진흥지역을 지정한다<후 략>

## [ 농지법에 따른 농업진흥지역 구분 ]



① 농업진흥구역에서는 원칙적으로 농업 생산 또는 농지 개량과 직접적으로 관련된 행위(농작물 경작, 다년생식물 재배, 고정식온실·버섯재배사 및 비닐하우스 등의 설치)만이 가능함.

다만, 예외적으로 농어업 관련 공공시설(농수산물 가공·처리 시설, 미곡 종합처리장, 농어업인 주택 등)은 설치가 일부 허용되나, 이 경우에도 농지는 전용이 필요함.

② 농업보호구역의 경우에는 농업진흥구역에서 허용되는 행위 외에 농업인 소득 증대에 필요하거나 농업인의 생활 여건을 개선하기 위하여 필요한 일부 시설의 설치도 허용되고 있음<sup>4)</sup>.

4) 「**농지법**」 제32조(용도구역에서의 행위 제한) ① 농업진흥구역에서는 농업 생산 또는 농지 개량과 직접적으로 관련된 행위로서 대통령령으로 정하는 행위 외의 토지이용행위를 할 수 없다. 다만, 다음 각 호의 토지이용행위는 그러하지 아니하다.

1. 대통령령으로 정하는 농수산물(농산물·임산물·축산물·수산물을 말한다. 이하 같다)의 가공·처리 시설의 설치 및 농수산업(농업·임업·축산업·수산업을 말한다. 이하 같다) 관련 시험·연구 시설의 설치
2. 어린이놀이터, 마을회관, 그 밖에 대통령령으로 정하는 농업인의 공동생활에 필요한 편의 시설 및 이용 시설의 설치
3. 대통령령으로 정하는 농업인 주택, 어업인 주택, 농업용 시설, 축산업용 시설 또는 어업용 시설의 설치<후 략>

② 농업보호구역에서는 다음 각 호 외의 토지이용행위를 할 수 없다.

1. 제1항에 따라 허용되는 토지이용행위
2. 농업인 소득 증대에 필요한 시설로서 대통령령으로 정하는 건축물·공작물, 그 밖의 시설의 설치

한편, 농업진흥지역이나 용도구역(이하 ‘농업진흥지역등’이라 함)의 해제나 변경(이하 ‘해제등’이라 함)에 대해서는 법률에서 농업진흥지역 등의 해제등 권한을 시·도지사에게 부여하고, 그 해제등의 사유는 시행령에 위임<sup>5)</sup>하여 규정하고 있음.

다만, 시·도지사가 농업진흥지역등을 해제하거나 변경할 때 현행법 제31조<sup>6)</sup>에 따라 지정 절차를 준용하여 시·도 농업·농촌및식품산업 정책심의회의 심의를 거쳐 농식품부장관의 승인(농업진흥지역 해제 면적 1만㎡ 이하 등 제외)을 받아야 하므로 농업진흥지역등 해제등 권한도 사실상 농식품부장관에게 있음.

---

3. 농업인의 생활 여건을 개선하기 위하여 필요한 시설로서 대통령령으로 정하는 건축물·공작물, 그 밖의 시설의 설치

5) 「**농지법 시행령**」 제28조(농업진흥지역 등의 변경·해제) ① 법 제31조제1항 본문에 따라 시·도지사가 농업진흥지역 또는 용도구역을 변경 또는 해제할 수 있는 경우는 다음 각 호와 같다.

1. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 경우로서 농업진흥지역을 해제하는 경우

가. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조에 따른 용도지역을 변경하는 경우(농지의 전용을 수반하는 경우에 한한다)

나. 법 제34조제2항제1호에 해당하는 경우로서 미리 농지의 전용에 관한 협의를 하는 경우

다. 해당 지역의 여건변화로 농업진흥지역의 지정요건에 적합하지 않게 된 경우. 이 경우 그 농업진흥지역 안의 토지의 면적이 3만제곱미터 이하인 경우로 한정한다.

2. 해당 지역의 여건변화로 농업진흥지역 밖의 지역을 농업진흥지역으로 편입하는 경우

3. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 경우로서 용도구역을 변경하는 경우<후 략>

6) 「**농지법**」 제31조(농업진흥지역 등의 변경과 해제) ① 시·도지사는 대통령령으로 정하는 사유가 있으면 농업진흥지역 또는 용도구역을 변경하거나 해제할 수 있다. 다만, 그 사유가 없어진 경우에는 원래의 농업진흥지역 또는 용도구역으로 환원하여야 한다.

② 제1항에 따른 농업진흥지역 또는 용도구역의 변경 절차, 해제 절차 또는 환원 절차 등에 관하여는 제30조를 준용한다. 다만, 제1항 단서에 따라 원래의 농업진흥지역 또는 용도구역으로 환원하거나 농업보호구역을 농업진흥구역으로 변경하는 경우 등 대통령령으로 정하는 사항의 변경은 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회 심의나 농림축산식품부장관의 승인 없이 할 수 있다.

### [ 농업진흥구역 및 농업보호구역 비교 ]

| 구분       |          | 농업진흥구역                                                                                 | 농업보호구역                                                                  |
|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 지정<br>기준 | 농지       | 농식품부 장관이 정하는 규모로 농지가 집단화되어 농업 목적으로 이용할 필요가 있는 지역<br>* 평야지 10ha이상, 중간지 7ha이상, 산간지 3ha이상 | 농업진흥구역의 용수원 확보와 수질보전을 위하여 필요한 지역<br>* 농업진흥지역에 필요한 저수지의 직접유역 안에 있는 모든 토지 |
|          | 이용<br>행위 | 농작물 경작, 다년생식물 재배, 고정식온실·버섯재배사 및 비닐하우스 등의 설치 행위                                         |                                                                         |
| 행위<br>제한 | 허용<br>행위 | 농수산물 가공·처리시설, 미곡종합처리장, 육종시험·연구시설, 농어업인주택, 농업기계 수리시설, 농산어촌체험시설 및 도로, 철도 등 공공시설 등 설치     | 진흥구역 전용행위 + 관광농원사업, 주말농원사업 등                                            |
|          | 지정권한     | 시·도지사 지정→ 농식품부장관 승인                                                                    |                                                                         |
| 해제권한     |          | 1만㎡ 초과 시 농식품부장관, 1만㎡이하 시·도지사                                                           |                                                                         |

※ 자료: 농식품부 농업정책관 농지과 제출자료('25.4.10)

2023년 기준으로 면적 1,004만 1,000ha의 9.8%인 98만 6,000ha가 농업진흥지역으로 지정되어 있음.

### [ 연도별 농업진흥지역 면적 ]

(단위:천ha)

| 구분     | '14    | '15    | '16    | '17    | '18    | '19    | '20    | '21    | '22    | '23    |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 국토면적   | 10,028 | 10,030 | 10,034 | 10,036 | 10,038 | 10,040 | 10,041 | 10,043 | 10,044 | 10,041 |
| 농지면적   | 1,691  | 1,679  | 1,644  | 1,621  | 1,596  | 1,581  | 1,565  | 1,547  | 1,528  | 1,512  |
| 농업진흥지역 | 1,036  | 1,036  | 994    | 988    | 987    | 986    | 987    | 986    | 986    | 986    |
| 진흥구역   | 927    | 927    | 862    | 849    | 842    | 840    | 841    | 840    | 840    | 840    |
| 보호구역   | 109    | 109    | 132    | 139    | 145    | 146    | 146    | 146    | 146    | 146    |

※ 자료: 농식품부 농업정책관 농지과 제출자료('25.4.10)

한편, 2021년부터 2023년까지 농업진흥지역 지정 및 해제 현황을 살펴보면, 3년 동안 농업진흥지역의 신규 지정은 이루어지지 않았고, 해제 면적은 각각 588.4ha, 476.5ha, 666.4ha로 나타남.

[ 최근 3년 농업진흥지역 지정·환원·해제 면적 ]

(단위: ha)

| 지역 | 2021년 |    |        |     | 2022년 |     |        |    | 2023년 |     |        |       |
|----|-------|----|--------|-----|-------|-----|--------|----|-------|-----|--------|-------|
|    | 지정    | 환원 | 해제     | 정정* | 지정    | 환원  | 해제     | 정정 | 지정    | 환원  | 해제     | 정정    |
| 계  | -     | -  | △588.4 | -   | -     | 0.2 | △476.5 | -  | -     | 0.4 | △666.4 | 894.1 |
| 부산 | -     | -  | -      | -   | -     | -   | -      | -  | -     | -   | -      | -     |
| 대구 | -     | -  | -      | -   | -     | -   | -      | -  | -     | -   | -      | -     |
| 인천 | -     | -  | △1.4   | -   | -     | -   | -      | -  | -     | -   | △19.1  | -     |
| 울산 | -     | -  | △0.2   | -   | -     | -   | -      | -  | -     | -   | -      | -     |
| 세종 | -     | -  | △4.8   | -   | -     | -   | -      | -  | -     | -   | △63.4  | -     |
| 경기 | -     | -  | △158.2 | -   | -     | -   | △252.0 | -  | -     | -   | △89.0  | -     |
| 강원 | -     | -  | △11.7  | -   | -     | -   | △25.2  | -  | -     | -   | △102.3 | 102.3 |
| 충북 | -     | -  | △123.2 | -   | -     | 0.2 | △75.4  | -  | -     | 0.3 | △85.2  | -     |
| 충남 | -     | -  | △77.2  | -   | -     | -   | △65.6  | -  | -     | -   | △33.2  | 726.4 |
| 전북 | -     | -  | △35.5  | -   | -     | -   | △2.9   | -  | -     | -   | △96.1  | 0.1   |
| 전남 | -     | -  | △29.3  | -   | -     | -   | △15.1  | -  | -     | -   | △125.7 | 59.2  |
| 경북 | -     | -  | △30.5  | -   | -     | -   | △6.9   | -  | -     | 0.1 | △36.5  | 5.5   |
| 경남 | -     | -  | △116.4 | -   | -     | -   | △33.4  | -  | -     | -   | △15.9  | 0.6   |

\* 정정은 농업진흥지역 도면 정리 등에 따른 오기 정정 면적임.

※ 자료: 농식품부 농업정책관 농지과 제출자료('24.9.13)

## (2) 용도구역의 통합 관리와 명칭 변경에 대한 검토

개정안은 현재 농업진흥구역과 농업보호구역으로 구분 관리되고 있는 농업진흥지역을 통합 관리하고 그 명칭을 ‘농업생산집중지역’으로 변경하는 등 농업진흥지역 제도를 개편함으로써 농업생산성을 극대화하고 농지의 활용도를 제고하려는 취지로 이해됨.

### [ 현행법과 개정안 비교 ]

| 구분   | 현행     | 개정안      |
|------|--------|----------|
| 명칭   | 농업진흥지역 | 농업생산집중지역 |
| 용도구역 | 농업진흥구역 | -        |
|      | 농업보호구역 |          |

먼저, 농업진흥지역 제도의 개편은 농업·농촌은 물론 국가·사회적으로 변화된 현실을 반영한다는 측면에서 그 필요성이 인정될 수 있어 보임.

농업진흥지역 제도는 이 법이 제정·시행된 1996년부터 농업기반 정비를 주 목적으로 도입된 것으로 그간 쌀과 논 중심으로 운영되어 우량농지의 보전과 주곡의 자급 등을 위해 중요한 역할을 해온 것으로 평가받고 있음<sup>7)</sup>.

다만, 쌀 공급 과잉, 논에서의 밭작물 재배 확대 등 작물 재배 환경의 변화뿐 아니라 국민 식생활 수요 변화, 기후변화, 글로벌 식량 공급 위기 등 새롭게 직면하고 있는 환경에 대응하기 위해서는 농업진

7) 지속가능한 농업·농촌을 위한 효율적 농지제도 개선방안, 김홍상, '24.7.3

홍지역 제도 정비를 포함하여 규제 중심의 농지보전체계 전반을 개편할 필요성이 있다는 의견들<sup>8)</sup>이 제시되고 있음.

이에 농림축산식품부는 농지 생산성을 극대화함과 동시에 농업 전후방 산업 연계, 정주 여건 개선 등을 위해 농업진흥지역 제도를 정비할 계획임.

개정안은 이와 같은 제도 정비 사항을 입법화하려는 것으로, 논 중심의 정책을 논·밭으로 확장하고 전후방산업 연계 시설 및 편의·이용 시설의 설치도 확대 허용하는 방향으로 제도를 개편한다는 점에서 제도적 전환의 의미를 가지는 것으로 보임.

다음으로, 농업진흥지역의 명칭을 ‘농업생산집중지역’으로 변경할 경우 식량안보와 식량자급률 향상에 기여하는 방향으로 농업진흥지역 제도가 운영될 수 있을 것으로 기대되는 측면이 있음.

전 세계적으로 2022년을 전후하여 곡물 가격 상승과 각국의 식량수출 제한조치에 따른 식량 공급 차질 사태를 겪으면서 식량안보가 중요한 화두로 제기됨.

우리나라는 쌀을 제외한 주요 곡물 대부분을 해외에 의존하고 있어 식량안보에 취약한 구조로, 식량자급률 실적은 2019년 이후 50%를 하회하여 목표<sup>9)</sup>를 달성하지 못하고 있으며, 쌀을 제외하는 경우에는

8) 농식품부 개최 농지포럼 전문가의견, '25.2.26. / 지속가능한 농업·농촌을 위한 효율적 농지제도 개선방안, 김홍상, '24.7.3

9) 농식품부장관은 5년마다 농업·농촌 및 식품산업 발전계획을 수립하면서 식량 등의 자급목표를 수립하고 있는데, 기본계획에 따르면 17년까지 자급목표는 57%였으나, 2022년까지 55.4%로

20%를 하회하고 있음.

### [ 연도별 식량자급률 실적 ]

| 구분              | '16  | '17  | '18  | '19  | '20  | '21  | '22  | '23  |
|-----------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 식량자급률<br>(식용곡물) | 54.1 | 51.9 | 50.3 | 49.3 | 49.3 | 44.4 | 49.3 | 49.0 |
| (쌀 제외시)         | 19.5 | 17.8 | 19.0 | 19.6 | 19.7 | 18.7 | 17.9 | 19.5 |

※ 자료: 농식품부 농업정책관 농지와 제출자료('25.1.20)

이에 ‘진흥’이라는 광범위한 개념을 ‘생산집중’이라는 용어로 대체하여 제도를 운영할 경우 식량 생산집중을 통한 농지의 효율적인 이용을 도모함으로써 식량안보와 식량자급률 향상에도 기여 가능한 측면이 있을 수 있음.

다만, 1996년부터 현재까지 29년간 사용해온 ‘농업진흥지역’이라는 명칭을 ‘농업생산집중지역’으로 변경할 실질적인 필요성이 있는지에 대한 논의도 필요해 보임.

마지막으로, 농업진흥지역의 용도구역을 통합 관리하는 것은 관리의 효율성을 제고할 수 있는 점에서 필요성이 인정되는 측면이 있음.

당초 농업진흥지역을 농업진흥구역과 농업보호구역으로 구분하여 지정하도록 한 것은 식량자급률 및 농업 생산성 제고 측면에서 중요도가 높은 농업진흥구역을 농업보호구역과 차별적으로 관리하기 위한 것이었음.

---

하향 조정된 이후 2027년까지 55.5%를 달성하도록 하고 있음.

즉, 농지가 집단화되어 있는 농업진흥구역과 농업진흥구역의 용수원 확보, 수질 보전 등 농업 환경을 보호하기 위하여 필요한 농업보호구역의 관리에 있어 농업진흥구역에서의 행위 제한을 보다 엄격하게 규율하고자 한 것임.

다만, 현재는 농업진흥구역에서의 행위 제한이 완화되어 농업보호구역에서의 행위 제한과 일부(농업인 소득 증대 또는 생활 여건에 필요한 시설 설치 허용 여부)에서만 차이를 보이고 있으므로, 별도 관리의 실익이 상당 부분 감소한 측면이 있음.

또한, 용도구역 통합 시 농업생산집중지역은 생산집중을 위해 보전하여야 할 농지라는 일관성 있는 정책 목표의 설정이 가능하고 지자체 업무의 편의성도 향상될 수 있을 것으로 보임.

### [ 농업진흥구역 및 농업보호구역 비교 ]

| 구분   |        | 농업진흥구역                                                                            | 농업보호구역                                                                                 |
|------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| 개념   |        | 농식품부 장관이 정하는 규모로 농지가 집단화되어 농업 목적으로 이용할 필요가 있는 지역                                  | 농업진흥구역의 용수원 확보와 수질보전을 위하여 필요한 지역                                                       |
| 행위제한 | 농지이용행위 | 농작물 경작, 다년생식물 재배, 고정식온실·버섯재배사 및 비닐하우스 등의 설치 행위                                    |                                                                                        |
|      | 허용행위   | 농수산물 가공·처리시설, 미곡종합처리장, 육종시험·연구시설, 농어업인주택, 농업기계수리시설, 농산어촌체험시설 및 도로, 철도 등 공공시설 등 설치 | 진흥구역 전용행위 + <u>농업인 소득 증대에 필요하거나 농업인의 생활 여건을 개선하기 위하여 필요한 시설</u> 의 설치(관광농원사업, 주말농원사업 등) |

※ 자료: 농식품부 농업정책관 농지과 제출자료('25.4.10)

참고로, 2023년 기준으로 전체 농업진흥지역 면적(98만 6,000ha)에서 농업진흥구역(84만ha)과 농업보호구역(14만 6,000ha)이 차지하는 비중은 각각 85%와 15%임.

다만, 개정안과 관련하여 용도구역 통합 관리와 농업생산집중지역으로 명칭 변경 시 농업 생산의 집중성만을 강조하게 되고 용도구역에 맞는 법적 규제와 정책을 명확하게 적용할 수 없어 행정적 혼선이 발생할 수 있으며, 농업진흥구역에서의 허용행위 범위가 넓어져 무분별한 난개발이 우려된다는 일부 지방자치단체의 의견도 있음을 감안할 필요도 있어 보임.

한편, 개정안 수용 시에 일부 조문의 정비가 필요함.

개정안은 농업생산집중지역을 용도구역 구분 없이 통합 관리하려는 취지이나, 안 제28조제2항은 농업생산집중지역을 현행과 같이 용도구역으로 구분하여 지정하도록 규정하고 있음.

또한, 같은 항 제1호는 농업진흥구역으로의 명칭 변경에도 ‘진흥’을 명시하고 있음.

이에 개정안의 취지에 부합하도록 농업생산집중지역은 용도구역 구분 없이 지정하도록 하고, 농업의 생산집중을 도모하도록 문구를 수정하여야 할 것임.

## [ 개정안 제28조제1항 ]

제28조(농업생산집중지역의 지정) ①특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 또는 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)는 농지를 효율적으로 이용하고 보전하기 위하여 농업생산집중지역을 지정한다.

②제1항에 따른 농업생산집중지역은 **다음 각 호의 용도구역으로 구분하여(→다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우)** 지정할 수 있다.

1. **농업의 진흥(→생산집중)**을 도모하여야 하는 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 지역으로서 농림축산식품부장관이 정하는 규모로 농지가 집단화되어 농업 목적으로 이용할 필요가 있는 지역
  - 가. 농지조성사업 또는 농업기반정비사업이 시행되었거나 시행 중인 지역으로서 농업용으로 이용하고 있거나 이용할 토지가 집단화되어 있는 지역
  - 나. 가목에 해당하는 지역 외의 지역으로서 농업용으로 이용하고 있는 토지가 집단화되어 있는 지역
2. 용수원 확보, 수질 보전 등 농업 환경을 보호하기 위하여 필요한 지역

## 2. 농업생산집중지역 지정요건 등 상향 규정 등

개정안은 농업생산집중지역의 지정요건 및 세부기준, 시·도지사의 농업생산집중지역 해제 승인 요청에 대한 농식품부장관의 승인기준을 시행령에 위임하고 있음.

또한, 시·도별 농업생산집중지역 목표면적 확보 범위 내에서의 농업생산집중지역 해제를 농식품부장관의 승인 등 없이 가능하도록 하려는 것임.

| 현행                                                                                                                             | 김선교의원안                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제1절 <u>농업진흥지역의 지정과 운용</u>                                                                                                      | 제1절 <u>농업생산집중지역의 지정과 운용</u>                                                                |
| 제28조( <u>농업진흥지역의 지정</u> ) ①특별시장·광역시·특별자치시장·도지사 또는 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)는 농지를 효율적으로 이용하고 보전하기 위하여 <u>농업진흥지역</u> 을 지정한다.       | 제28조( <u>농업생산집중지역의 지정</u> ) ① -<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- <u>농업생산집중지역</u> -----. |
| ②제1항에 따른 <u>농업진흥지역</u> 은 다음 각 호의 용도구역으로 구분하여 지정할 수 있다.                                                                         | ②----- <u>농업생산집중지역</u> -----<br>-----<br>-----.                                            |
| 1. <u>농업진흥구역</u> : 농업의 진흥을 도모하여야 하는 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 지역으로서 농림축산식품부장관이 정하는 규모로 농지가 집단화되어 농업 목적으로 이용할 필요가 있는 지역<br>가.·나. (생략) | 1. <u>농업</u> -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>가.·나. (현행과 같음)                   |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2. <u>농업보호구역</u>: <u>농업진흥구역</u>의 <u>용수원</u> 확보, 수질 보전 등 농업 환경을 보호하기 위하여 필요한 지역</p> <p>제29조(<u>농업진흥지역의 지정 대상</u>) 제28조에 따른 <u>농업진흥지역</u> 지정은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 녹지지역·관리지역·농림지역 및 자연환경보전지역을 대상으로 한다. 다만, 특별시의 녹지지역은 제외한다.</p> <p>제30조(<u>농업진흥지역의 지정 절차</u>) ① 시·도지사는 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제15조에 따른 시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회(이하 “시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회”라 한다)의 심의를 거쳐 농림축산식품부장관의 승인을 받아 <u>농업진흥지역</u>을 지정한다.</p> <p>②시·도지사는 제1항에 따라 <u>농업진흥지역</u>을 지정하면 지체 없이 이 사실을 고시하고 관계 기관에 통보하여야 하며, 시장·군수 또는 자치구구청장으로 하여금 일반인에게 열람하게 하여야 한다.</p> <p>③농림축산식품부장관은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 녹지지역이나 계획관리지역이 <u>농업진흥지역</u>에 포함되면 제1항에 따른 <u>농업진흥지역</u> 지정을 승인하기 전에</p> | <p>2. <u>용수원</u> -----<br/>-----<br/>-----</p> <p>제29조(<u>농업생산집중지역의 지정 대상</u>) ----- <u>농업생산집중지역</u> -----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>제30조(<u>농업생산집중지역의 지정 절차</u>) ①-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>----- <u>농업생산집중지역</u>-----.</p> <p>②----- <u>농업생산집중지역</u>-----<br/>----- <u>농림축산식품부 장관 및 관계</u> -----<br/>-----.</p> <p>③-----<br/>-----<br/>----- <u>농업생산집중지역</u>에 -----<br/><u>농업생산집중지역</u> 지정-----</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>국토교통부장관과 협의하여야 한다.</p> <p>④농업진흥지역의 지정 절차나 그 밖에 지정에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</p> <p>제31조(농업진흥지역 등의 변경과 해제) ①시·도지사는 대통령령으로 정하는 사유가 있으면 농업진흥지역 또는 용도구역을 변경하거나 해제할 수 있다. 다만, 그 사유가 없어진 경우에는 원래의 농업진흥지역 또는 용도구역으로 환원하여야 한다.</p> <p>②제1항에 따른 농업진흥지역 또는 용도구역의 변경 절차, 해제 절차 또는 환원 절차 등에 관하여는 제30조를 준용한다. 다만, 제1항 단서에 따라 원래의 농업진흥지역 또는 용도구역으로 환원하거나 농업보호구역을 농업진흥구역으로 변경하는 경우 등 대통령령으로 정하는 사항의 변경은 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회회의 심의나 농림축산식품부장관의 승인 없이 할 수 있다.</p> <p>&lt;신설&gt;</p> | <p>-----.</p> <p>④ 농업생산집중지역의 지정요건, 절차, 기준 및 -----.</p> <p>제31조(농업생산집중지역의 해제) ① -----</p> <p>----- 농업생산집중지역을 -----.</p> <p>----- 농업생산집중지역-----.</p> <p>②----- 농업생산집중지역의 해제 -----.</p> <p>----- 농업생산집중지역으로 환원하는 경우나 제30조에 따른 시·도별 농업생산집중지역 목표면적을 확보할 수 있는 범위 내에서의 농업생산집중지역 해제 ----- 사항에 대해서는 -----.</p> <p>③농림축산식품부장관은 시·도지사로부터 농업생산집중지역의 해제 승인 요청이 있는 경우 그 필요성 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 기준에 따라 승인 여부를 결정</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                   | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>②제1항에 따른 <u>농업진흥지역 또는 용도구역의 변경 절차, 해제 절차 또는 환원 절차 등에 관하여는 제30조를 준용한다. 다만, 제1항 단서에 따라 원래의 <u>농업진흥지역 또는 용도구역으로 환원하거나 농업보호구역을 농업진흥구역으로 변경하는 경우 등 대통령령으로 정하는 사항의 변경은 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회 심의나 농림축산식품부장관의 승인 없이 할 수 있다.</u></u></p> <p>&lt;신 설&gt;</p> | <p><u>하여야 한다.</u></p> <p>②----- <u>농업생산집중지역의 해제</u> -----<br/>-----, -----<br/>----- <u>농업생산집중지역으로 환원하는 경우나 제30조에 따른 시·도별 농업생산집중지역 목표면적을 확보할 수 있는 범위 내에서의 농업생산집중지역 해제</u> -----<br/>----- <u>사항에 대해서는</u> -----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>③<u>농림축산식품부장관은 시·도지사로부터 농업생산집중지역의 해제 승인 요청이 있는 경우 그 필요성 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 기준에 따라 승인 여부를 결정하여야 한다.</u></p> |

## 가. 농림축산식품부 의견

농업생산집중지역 해제 심사기준을 현행 고시규정에서 시행령으로 상향할 필요성이 인정됨.

## 나. 검토의견

### (1) 농업진흥지역의 지정 및 해제에 관한 규정

농업진흥지역 지정 및 해제에 관한 사항은 현행법 제28조부터 제31조까지와 시행령, 고시 등 하위 규정을 통해 구체화되어 있음.

먼저, 현행법 제28조에서 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 또는 특별자치도지사(이하 ‘시·도지사’라 함)에게 농업진흥지역의 지정 권한을 부여하고 있음.

이에 시·도지사는 제30조에 따라 시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회(이하 ‘정책심의회’라 함)의 심의를 거쳐 농식품부장관의 승인을 받아 농업진흥지역을 지정하고 있음.

또한, 현행법 제31조는 대통령령<sup>10)</sup>으로 정하는 사유 발생 시 농업진흥지역의 해제가 가능하도록 하면서 그 절차는 지정 절차를 준용하도록 하고 있음.

이에 시·도지사는 농업진흥지역의 해제 시에도 정책심의회 심의를 거쳐 농식품부장관의 승인<sup>11)</sup>을 받아야 함.

---

10) 「농지법 시행령」 제28조(농업진흥지역 등의 변경·해제) ①법 제31조제1항 본문에 따라 시·도지사가 농업진흥지역 또는 용도구역을 변경 또는 해제할 수 있는 경우는 다음 각 호와 같다.  
1. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 경우로서 농업진흥지역을 해제하는 경우  
가. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조에 따른 용도지역을 변경하는 경우(농지의 전용을 수반하는 경우에 한한다)  
나. 법 제34조제2항제1호에 해당하는 경우로서 미리 농지의 전용에 관한 협의를 하는 경우  
다. 해당 지역의 여건변화로 농업진흥지역의 지정요건에 적합하지 않게 된 경우. 이 경우 그 농업진흥지역 안의 토지의 면적이 3만제곱미터 이하인 경우로 한정한다.

11) 농업진흥지역 해제 면적 1만㎡ 이하 등은 제외함.

다만, 해제된 농업진흥지역을 원래의 농업진흥지역으로 환원하는 경우 등에는 정책심의회 심의나 농림축산식품부 장관의 승인 없이 가 능하도록 하고 있음.

### [ 농업진흥지역 지정·해제 절차 ]

① 시·군·구청장 지정·해제 계획안 작성 → ② 시·도의 지정·해제 승인 요청(시·도 농어업·농어촌 및 식품산업정책심의회) → ③ 농림축산식품부의 지정·해제 승인 → ④ 시·도의 지정·해제, 고시

한편, 이 법 시행령 제28조제5항12)에서 농업진흥지역의 지정·해제에 필요한 세부 기준 및 절차 등은 농림축산식품부 장관이 정하여 고시하도록 함에 따라 지정·해제의 세부기준은 농식품부 훈령인 ‘농업진흥지역관리규정’에서 규정하고 있음.

### (2) 농업생산집중지역 지정요건 등 상향 규정 등에 대한 검토

개정안은 먼저, 현행 법령 체계에 따라 농식품부 고시에 규정되어 있는 농업진흥지역 지정요건<sup>13)</sup>과 세부기준, 해제의 세부기준을 시행령

12) 「농지법 시행령」 제28조(농업진흥지역 등의 변경·해제) ①법 제31조제1항 본문에 따라 시·도지사가 농업진흥지역 또는 용도구역을 변경 또는 해제할 수 있는 경우는 다음 각 호와 같다.

1. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 경우로서 농업진흥지역을 해제하는 경우

가. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조에 따른 용도지역을 변경하는 경우(농지의 전용을 수반하는 경우에 한한다)

나. 법 제34조제2항제1호에 해당하는 경우로서 미리 농지의 전용에 관한 협의를 하는 경우

다. 해당 지역의 여건변화로 농업진흥지역의 지정요건에 적합하지 않게 된 경우. 이 경우 그 농업진흥지역 안의 토지의 면적이 3만제곱미터 이하인 경우로 한정한다.

②~④ <생략>

⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 농업진흥지역의 지정·변경·해제에 필요한 세부 기준 및 절차 등은 농림축산식품부 장관이 정하여 고시한다.

13) 지정요건에 관한 고시는 참고자료 참조

으로 상향하여 규정하도록 하려는 것임.

[ 농업진흥지역 지정·해제 조건과 세부 기준의 법체계 ]

| 구분         | 법률                                 | 시행령                  | 훈령     | 기본방침                     |
|------------|------------------------------------|----------------------|--------|--------------------------|
| 지정<br>(기존) | - 지정 권한<br>- 용도구역 구분               | - 세부기준 위임<br>(고시)    | - 세부기준 | 세부기준(구체화)                |
| (개정)       | - 지정 요건 위임<br>- 세부기준 위임<br>- (시행령) | - 지정 요건<br>- 세부기준    | -      |                          |
| 해제<br>(기존) | - 해제 요건 위임<br>(시행령)                | - 해제 요건<br>- 세부기준 위임 | - 세부기준 | 세부기준(구체화)                |
| (개정)       | - 해제 요건 위임<br>- 세부기준 위임<br>(시행령)   | - 해제 요건<br>- 세부기준    | -      | 세부기준(구체화)<br>+총량 내 자율 해제 |

개정안에 따를 경우 농업진흥지역 지정요건과 세부기준, 해제 세부 기준의 법령상 근거가 보다 명확해지고, 농지전용허가, 타용도 일시사용허가 등 이 법상 다른 제도에서 허가의 심사기준 등을 시행령에서 규정<sup>14)</sup>하고 있는 것과도 체계적으로 부합할 수 있을 것으로 보임.

다만, 개정안은 농업생산집중지역 지정요건 및 세부기준의 위임 근

14) 제33조(농지전용허가의 심사) ① 시장·군수 또는 자치구구청장은 제32조제1항에 따라 농지전용허가신청서 등을 제출받은 때에는 다음 각 호의 심사기준에 따라 심사한 후 농림축산식품부령으로 정하는 서류를 첨부하여 그 제출받은 날(제3항에 따라 신청서류의 보완 또는 보정을 요구한 경우에는 그 보완 또는 보정이 완료된 날을 말한다)부터 10일 이내에 시·도지사에게 보내야 하며, 시·도지사는 10일 이내에 이에 대한 종합적인 심사의견서를 첨부하여 농림축산식품부장관에게 제출해야 한다.

1. 법 제32조 (농업진흥지역의 농지인 경우에 한한다) 및 법 제37조에 위배되지 아니할 것  
2. 다음 각 목의 사항 등을 참작할 때 전용하려는 농지가 전용목적사업에 적합하게 이용될 수 있을 것으로 인정될 것  
가. 시설의 규모 및 용도의 적정성  
나. 건축물의 건축에 해당하는 경우에는 도로·수도 및 하수도의 설치 등 해당 지역의 여건  
3. 다음 각 목의 사항 등을 참작할 때 전용하려는 농지의 면적이 전용목적사업의 실현을 위하여 적정한 면적일 것<후 략>

거를 안 ‘제30조(농업생산집중지역의 지정 절차)’에서 절차의 위임 근거와 함께 규정하고 있는데, 해당 조항이 지정요건 및 세부기준의 위임 근거를 포함하는 것을 명확히 하기 위해 조제목을 ‘농업생산집중지역 지정 절차와 요건’으로 수정할 필요가 있어 보임<sup>15)</sup>.

다음으로, 개정안은 시·도지사가 농식품부 장관의 승인 등 없이 농업생산집중지역에 대한 의사결정을 할 수 있는 경우에 해제된 농업생산집중지역을 원래의 농업생산집중지역으로 환원하는 경우 외에 시·도별 농업생산집중지역 목표면적 확보 범위 내에서의 농업생산집중지역을 해제하는 경우도 포함하려는 것임.

현행법은 제47조<sup>16)</sup>에서 농지 관리 기본방침<sup>17)</sup>에 농지의 목표 면적 및 지자체 관리 농지의 목표 설정 기준을 포함하도록 하고 있는바, 농식품부에 따르면 기본방침상 국토 전체의 농지 목표 면적이 설정되면

---

15) 이와 관련하여 다음과 같은 입법례가 있음.

「경제안보를 위한 공급망 안정화 지원 기본법」 제42조(자금지원의 절차와 요건) ① 한국수출입은행은 기금의 부담으로 자금 지원을 하려는 경우에는 제43조에 따른 공급망안정화기금운용심의회의 심의를 거쳐야 한다.<중략>

③ 그 밖에 자금지원의 절차와 요건에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

16) 제47조(농지 관리 기본방침의 수립 등) ① 농림축산식품부장관은 10년마다 농지의 관리에 관한 기본방침(이하 "기본방침"이라 한다)을 수립·시행하여야 하며, 필요한 경우 5년마다 그 내용을 재검토하여 정비할 수 있다.

② 기본방침에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 농지 관리에 관한 시책의 방향
2. 농지 면적의 현황 및 장래예측
3. 관리하여야 하는 농지의 목표 면적
4. 특별시·광역시·특별자치시·도 또는 특별자치도에서 관리하여야 하는 농지의 목표 면적 설정 기준

17) 기본방침 수립 관련 조항은 농지 면적 감소 추세가 가속화되고 있는 상황에서 국가 차원에서 관리하여야 하는 농지의 목표 면적과 이를 달성하기 위한 정부와 지방자치단체 차원의 장기적인 계획이 없다는 지적에 따라 농지에 대한 체계적인 관리를 도모하기 위해 신설된 것임. 이에 따라 농림축산식품부는 2025년까지 중장기 농지 관리 기본방침(이하 ‘기본방침’이라 함) 마련을 목표로 2025년 4월 현재 기초연구를 위한 용역을 발주하였음.

그에 따라 지자체별로 농업진흥지역의 총량을 부여하는 방식으로 농지 관리가 이루어지도록 할 예정이다.

이와 같이 지자체가 농업생산집중지역을 총량의 범위(시·도별 농업생산집중지역 목표면적)에서 자율적으로 관리하도록 하기 위해서는 농업생산집중지역 해제에 대한 자율성도 일정 부분 인정해줄 필요가 있는 것으로 보임.

다만, ‘시·도별 농업생산집중지역 목표면적’을 규정한 것과 관련하여, ‘시·도별 농업생산집중지역 목표면적’에 관한 사항은 제30조가 아닌 제48조<sup>18)</sup>에 규정되어 있으므로 인용 조항을 수정할 필요가 있음.

#### [ 개정안 제31조제2항 ]

제31조(농업생산집중지역의 해제) ②제1항에 따른 농업생산집중지역의 해제 또는 환원 절차 등에 관하여는 제30조를 준용한다. 다만, 제1항 단서에 따라 원래의 농업생산집중지역으로 환원하는 경우나 **제30조에 따른 시·도별 농업생산집중지역 목표면적**을 확보할 수 있는 범위 내에서의 농업생산집중지역 해제 등 대통령령으로 정하는 사항에 대해서는 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도 농업·농촌및식품산업정책심의회 심의나 농림축산식품부장관의 승인 없이 할 수 있다.

18) 제48조(농지 관리 기본계획 및 실천계획의 수립 등) ③ 기본계획 및 실천계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 관할구역의 농지 관리에 관한 시책의 방향
2. 관할구역의 농지 면적 현황 및 장래예측
3. 관할구역별로 관리하여야 하는 농지의 목표 면적
4. 관할구역 내 농업진흥지역 지정 및 관리
5. 관할구역 내 농업진흥지역으로 지정하는 것이 타당한 지역의 위치 및 규모
6. 관할구역의 농지의 전용 등으로 인한 농지 면적 감소의 방지에 관한 사항
7. 그 밖에 관할구역의 농지 관리를 위하여 필요한 사항으로서 대통령령으로 정하는 사항

### 3. 농촌주민에 대한 공동생활에 필요한 편의시설 등 설치 허용

개정안은 현재 농업진흥구역과 농업보호구역으로 구분하여 관리하고 있는 용도구역에서의 행위 제한에 관한 사항을 농업생산집중지역에서의 행위 제한으로 통합하여 규정하려는 것임.

또한, 농업생산집중지역 내에 농촌주민의 공동생활에 필요한 편의시설 등의 설치를 허용하고 있음.

| 현행                                                                                                                             | 김선교의원안                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제32조(용도구역에서의 행위 제한) ① 농업진흥구역에서는 농업 생산 또는 농지 개량과 직접적으로 관련된 행위로써 대통령령으로 정하는 행위 외의 토지이용행위를 할 수 없다. 다만, 다음 각 호의 토지이용행위는 그러하지 아니하다. | 제32조(농업생산집중지역에서의 행위 제한) ① 농업생산집중지역-----<br>----- 관련된 -----<br>-----<br>-----<br>-. -----<br>-----. |
| 1. 대통령령으로 정하는 농수산물(농산물·임산물·축산물·수산물을 말한다. 이하 같다)의 가공·처리 시설의 설치 및 농수산업(농업·임업·축산업·수산업을 말한다. 이하 같다) 관련 시험·연구 시설의 설치                | 1. (현행과 같음)                                                                                        |
| 2. 어린이놀이터, 마을회관, 그 밖에 대통령령으로 정하는 농업인의 공동생활에 필요한 편의 시설 및 이용 시설의 설치                                                              | 2. -----<br>----- 농업인 또는 농촌 주민-----<br>-----                                                       |
| 3. 대통령령으로 정하는 농업인 주택, 어업인 주택, 농업용 시설, 축산업용 시설 또는 어업용 시설의 설치                                                                    | 3. · 4. (현행과 같음)                                                                                   |
| 4. 국방·군사 시설의 설치                                                                                                                |                                                                                                    |
| 5. 하천, 제방, 그 밖에 이에 준하는                                                                                                         | 5. ----- 제방 등 대통령령으로 정                                                                             |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>국토 보존 시설의 설치</p> <p>6. 「국가유산기본법」 제3조에 따른 국가유산의 보수·복원·이전, 매장유산의 발굴, 비석이나 기념탑, 그 밖에 이와 비슷한 공작물의 설치</p> <p>7. 도로, <u>철도, 그 밖에</u> 대통령령으로 정하는 공공시설의 설치</p> <p>8. 지하자원 개발을 위한 탐사 또는 지하광물 채광(採鑛)과 광석의 선별 및 적치(積置)를 위한 장소로 사용하는 행위</p> <p>9. <u>농어촌</u> 소득원 개발 등 농어촌 발전에 필요한 시설로서 대통령령으로 <u>정하는</u> 시설의 설치</p> <p>②농업보호구역에서는 다음 각 호의 토지이용행위를 할 수 없다.</p> <p>1. 제1항에 따라 허용되는 토지이용 행위</p> <p>2. 농업인 소득 증대에 필요한 시설로서 대통령령으로 정하는 건축물·공작물, 그 밖의 시설의 설치</p> <p>3. 농업인의 생활 여건을 개선하기 위하여 필요한 시설로서 대통령령으로 정하는 건축물·공작물, 그 밖의 시설의 설치</p> <p>③농업진흥지역 지정 당시 관계 법령에 따라 인가·허가 또는 승인 등을 받거나 신고하고 설치한 기존의 건축물·공작물과 그 밖의 시설에 대하여는 제1항과 제2항의 행위 제</p> | <p><u>하는</u> -----</p> <p>6. (현행과 같음)</p> <p>7. --- <u>철도 등</u> -----<br/>-----</p> <p>8. (현행과 같음)</p> <p>9. <u>농업인 소득 증대 및 농어촌</u> ---<br/>-----<br/>----- <u>정하는 건축물·공작물, 그밖의</u> -----</p> <p>10. 농업인의 생활 여건을 개선하기 위하여 필요한 시설로서 대통령령으로 정하는 건축물·공작물, 그 밖의 시설의 설치</p> <p>③<u>농업생산집중지역</u> -----<br/>-----<br/>-----<br/>----- <u>제1항</u>-----</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 김선교의원안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>한 규정을 적용하지 아니한다.</p> <p>④농업진흥지역 지정 당시 관계 법령에 따라 다음 각 호의 행위에 대하여 인가·허가·승인 등을 받거나 신고하고 공사 또는 사업을 시행 중인 자(관계 법령에 따라 인가·허가·승인 등을 받거나 신고할 필요가 없는 경우에는 시행 중인 공사 또는 사업에 착수한 자를 말한다)는 그 공사 또는 사업에 대하여만 제1항과 제2항의 행위 제한 규정을 적용하지 아니한다.</p> <p>1. ~ 4. (생략)</p> <p>제53조(농업진흥구역과 농업보호구역에 걸쳐 있는 한 필지의 토지 등에 대한 행위 제한의 특례) ①한 필지의 토지가 농업진흥구역과 농업보호구역에 걸쳐 있으면서 농업진흥구역에 속하는 토지 부분이 대통령령으로 정하는 규모 이하이면 그 토지 부분에 대하여는 제32조에 따른 행위 제한을 적용할 때 농업보호구역에 관한 규정을 적용한다.</p> <p>②한 필지의 토지 일부가 농업진흥지역에 걸쳐 있으면서 농업진흥지역에 속하는 토지 부분의 면적이 대통령령으로 정하는 규모 이하이면 그 토지 부분에 대하여는 제32조제1항 및 제2항을 적용하지 아니한다.</p> | <p>-----.</p> <p>④농업생산집중지역 -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>----- 제1항 -----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>1. ~ 4. (현행과 같음)</p> <p>&lt;삭 제&gt;</p> <p>제32조(농업생산집중지역에서의 행위 제한) ② 한 필지의 토지 일부가 농업생산집중지역에 걸쳐 있으면서 농업생산집중지역에 속하는 토지 부분의 면적이 대통령령으로 정하는 규모 이하이면 그 토지 부분에 대하여는 제1항에 따른 농업생산집중지역 행위제한을 적용하지 아니한다.</p> |

| 현행      | 김선교의원안                                                                                                                                                       |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ④·⑤(생략) | 부칙<br>제3조(농업보호구역 안에서의 행위제한에 관한 경과조치)이 법 시행 당시 종전의 규정에 따라 지정된 농업보호구역에 대하여는 제32조에도 불구하고 종전의 규정에 따른다. 다만, 종전의 규정이 이 법의 규정에 비하여 그 행위를 하려는 자에게 불리하면 이 법의 규정을 따른다. |

#### 가. 농림축산식품부 의견

농업인뿐만 아니라 농촌주민도 농업생산집중지역에서는 공동생활에 필요한 편의 시설 및 이용 시설을 설치할 수 있도록 하여 농지의 활용도를 높이고 농촌 소멸 위기에 대응할 필요가 있음.

#### 나. 검토의견

개정안은 농업진흥구역과 농업보호구역을 농업생산집중지역으로 통합하여 관리하도록 함에 따라 각 용도구역별 허용행위도 통합하여 규정하려는 것임.

또한, 현행법에서는 농업진흥지역에 어린이놀이터, 마을회관 등 농업인의 공동생활에 필요한 편의 시설 등만 설치 가능하도록 하였으나, 개정안은 편의시설의 이용 주체를 농촌주민까지 확대하고 있음.

[ 개정안 제31조제2항 ]

| 현행법상 농업진흥구역<br>허용행위                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 현행법상 농업보호구역<br>허용행위                                                                                                         | 개정안상 농업생산집중지역<br>허용행위                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>■농수산물 가공·처리 시설 및 농수산업 관련 시험·연구 시설의 설치</li> <li>■어린이놀이터, 마을회관, 등 <u>농업인</u>의 공동생활에 필요한 편의 시설 등 설치</li> <li>■농업인 주택 등 농업용 시설 등 설치</li> <li>■국방·군사 시설의 설치</li> <li>■하천, 제방 등 국토 보존 시설의 설치</li> <li>■국가유산의 보수·복원·이전 등</li> <li>■도로, 철도 등 공공시설의 설치</li> <li>■지하자원 개발을 위한 탐사 등에 사용하는 행위</li> <li>■<u>농어촌 소득원 개발</u> 등 농어촌 발전에 필요한 시설의 설치</li> </ul> | <p>좌동</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■<u>농업인 소득 증대에</u> 필요한 시설</li> <li>■농업인의 생활 여건을 개선하기 위하여 필요한 시설</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>■좌동</li> <li>■어린이놀이터, 마을회관, 등 <u>농업인 또는 농촌주민</u>의 공동생활에 필요한 편의 시설 등 설치</li> <li>■좌동</li> <li>■좌동</li> <li>■좌동</li> <li>■좌동</li> <li>■좌동</li> <li>■<u>농업인 소득 증대 및 농어촌 소득원 개발</u> 등 농어촌 발전에 필요한 시설의 설치</li> <li>■좌동</li> </ul> |

농촌주민이란 읍·면 지역 등 농촌에 거주하는 주민<sup>19)</sup>으로, 농촌지역에서는 농업인<sup>20)</sup>보다 넓은 개념으로 이해할 수 있음.

19) 「농어촌주민의 보건복지 증진을 위한 특별법」 제2조(정의)

2. “농어촌주민”이란 농어촌에 거주하는 사람을 말한다.

「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제2조(정의)

5. “농촌”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 지역을 말한다.

가. 읍·면의 지역

나. 가목 외의 지역 중 그 지역의 농업, 농업 관련 산업, 농업

20) 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제3조(정의)

2. “농업인”이란 농업을 경영하거나 이에 종사하는 자로서 대통령령으로 정하는 기준에 해당하는 자를 말한다.

「농업·농촌 및 식품산업 기본법 시행령」 제3조(농업인의 기준) ① 법 제3조제2호에서 “대통령령으로 정하는 기준에 해당하는 자”란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다.

1. 1천제곱미터 이상의 농지(「농어촌정비법」 제98조에 따라 비농업인이 분양받거나 임대받은 농어촌 주택 등에 부속된 농지는 제외한다)를 경영하거나 경작하는 사람

2. 농업경영을 통한 농산물의 연간 판매액이 120만원 이상인 사람

3. 1년 중 90일 이상 농업에 종사하는 사람<후략>

현행법에 따르면 농촌주민은 농업인의 공동생활에 필요한 편의·이용 시설 등의 사용이 제한되고 있음.

그런데 농업생산집중지역에서는 그 행위 제한에 따라 농업인이 아닌 농촌주민이 이용할 수 있는 시설을 설치하는 데 제약을 받고 있는 바, 농촌주민도 농업생산집중지역 내의 일반목욕장, 마을공동주차장 등 공동생활에 필요한 편의시설을 사용할 수 있게 해달라는 민원<sup>21)</sup>이 지속적으로 발생하고 있음.

개정안에 따를 경우 농업인이 아닌 농촌주민의 불편함을 개선하는 동시에 해당 시설의 활용률도 제고할 수 있을 것으로 기대됨.

다만, 주민의 불편함을 개선하고자 하는 취지에 따른다면 농촌주민 외 어촌주민<sup>22)</sup>도 공동생활에 필요한 시설을 이용할 수 있도록 함께 규정해줄 필요가 있어 보임.

### [ 농업인과 농어촌주민 비교 ]

| 농업인                                                                                                                                                                                          | 농촌주민                   | 어촌주민                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>■농업을 경영하거나 이에 종사하는 다음의 사람</li> <li>-1천제곱미터 이상의 농지를 경영하거나 경작</li> <li>-농업경영을 통한 농산물의 연간 판매액이 120만원 이상인 사람</li> <li>-1년 중 90일 이상 농업에 종사하는 사람</li> </ul> | 농촌(읍·면의 지역 등)에 거주하는 사람 | 어촌(하천·호수 또는 바다에 인접하여 있거나 어항의 배후에 있는 지역 중 주로 수산업으로 생활하는 읍·면의 지역 등)에 거주하는 사람 |

21) 농식품부 제출의견

22) 「수산업·어촌 발전 기본법」 제3조(정의)

6. "어촌"이란 하천·호수 또는 바다에 인접하여 있거나 어항의 배후에 있는 지역 중 주로 수산업으로 생활하는 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 지역을 말한다.

가. 읍·면의 전 지역

나. 동의 지역 중 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제1호에 따라 지정된 상업지역 및 공업지역을 제외한 지역

#### 4. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 농지 전용 협의 규정 정비

개정안은 주무부장관이 다른 법률에 따라 개발행위 또는 형질변경 허가 시 농식품부장관과 농지 전용에 대한 협의를 하도록 하는 조항을 삭제하는 것임..

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 김선교의원안                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>제34조(농지의 전용허가·협의) ① 농지를 전용하려는 자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 외에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 농림축산식품부장관의 허가(다른 법률에 따라 농지전용허가가 의제되는 협의를 포함한다. 이하 같다)를 받아야 한다. 허가받은 농지의 면적 또는 경계 등 대통령령으로 정하는 중요 사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.</p> <p>1. 삭제&lt;2023.8.16.&gt;</p> <p>2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 도시지역 또는 계획관리지역에 있는 농지로서 제2항에 따른 협의를 거친 농지나 제2항제1호 단서에 따라 협의 대상에서 제외되는 농지를 전용하는 경우</p> <p>3. 제35조에 따라 농지전용신고를 하고 농지를 전용하는 경우</p> <p>4. 「산지관리법」 제14조에 따른 산지전용허가를 받지 아니하거나 같은 법 제15조에 따른 산지전용신고를 하지 아니하고 불법으로 개간한 농지를 산림으로 복구하는 경우</p> <p>②주무부장관이나 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 농림축산식품부장관과 미리 농지전용에 관한 협의를 하여야 한다.</p> <p>1. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에</p> | <p>제34조(농지의 전용허가·협의) ① (현행과 같음)</p> <p>②-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>1. · 1의2. (현행과 같음)</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 김선교의원안             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <p>따른 도시지역에 주거지역·상업지역·공업지역을 지정하거나 같은 법에 따른 도시지역에 도시·군계획시설을 결정할 때에 해당 지역 예정지 또는 시설 예정지에 농지가 포함되어 있는 경우. 다만, 이미 지정된 주거지역·상업지역·공업지역을 다른 지역으로 변경하거나 이미 지정된 주거지역·상업지역·공업지역에 도시·군계획시설을 결정하는 경우는 제외한다.</p> <p>1의2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 계획관리지역에 지구단위계획구역의 지정할 때에 해당 구역 예정지에 농지가 포함되어 있는 경우</p> <p>2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 도시지역의 녹지지역 및 개발제한구역의 농지에 대하여 같은 법 제56조에 따라 개발행위를 허가하거나 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 제12조제1항 각 호 외의 부분 단서에 따라 토지의 형질변경허가를 하는 경우</p> | <p>&lt;삭 제&gt;</p> |

## 가. 농림축산식품부 의견

제34조제2항제2호에 따른 개발행위허가 및 토지의 형질변경허가의 경우 같은 조 제1항에 따라 농지전용허가가 의제되는 협의 규정으로 처리 가능하므로 법령정비 차원에서 해당 조항을 삭제할 필요가 있음.

## 나. 검토의견

현행법 제34조제1항은 농지를 전용하려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 농식품부장관의 허가를 받도록 규정하면서, 다른 법률에 따라 농지전용허가가 의제되는 협의도 허가에 포함되는 것으로 규정하고 있음.

한편, 같은 조 제2항제2호에 따르면 ① 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 도시지역의 녹지지역 및 개발제한구역의 농지에 대하여 같은 법 제56조에 따라 개발행위를 허가하거나, ② 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」에 따라 토지의 형질변경허가를 하는 경우 주무부장관 등이 농식품부장관과 미리 농지전용에 관한 협의를 하도록 규정하고 있음.

개정안은 ①, ②에 따른 농지전용에 관한 협의가 제1항에서 규정한 다른 법률에 따라 농지전용허가가 의제되는 협의에 해당하는 것으로 보아 중복 조항을 삭제하려는 것임.

먼저, ① 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제56조 및 제61조<sup>23)</sup>

---

23) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제56조(개발행위의 허가) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위(이하 "개발행위"라 한다)를 하려는 자는 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 허가(이하 "개발행위허가"라 한다)를 받아야 한다. 다만, 도시·군계획사업(다른 법률에 따라 도시·군계획사업을 의제한 사업을 포함한다)에 의한 행위는 그러하지 아니하다.

제61조(관련 인·허가등의 의제) ① 개발행위허가 또는 변경허가를 할 때에 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 그 개발행위에 대한 다음 각 호의 인가·허가·승인·면허·협의·해제·신고 또는 심사 등(이하 "인·허가등"이라 한다)에 관하여 제3항에 따라 미리 관계 행정기관의 장과 협의한 사항에 대하여는 그 인·허가등을 받은 것으로 본다.

5. 「농지법」 제34조에 따른 농지전용의 허가 또는 협의, 같은 법 제35조에 따른 농지전용의 신고 및 같은 법 제36조에 따른 농지의 타용도 일시사용의 허가 또는 협의

에 따르면 개발행위 허가 시에 이 법 제34조에 따른 농지전용의 허가 또는 협의를 의제하고 있음.

이에 제1항에 따른 다른 법률에 따라 농지전용허가가 의제되는 협의에 해당하므로 제2항에서 별도 규정할 실익이 없어 보임.

다음으로, ② 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 제12조<sup>24)</sup>는 개발제한구역에서의 예외적인 토지형질 변경을 허용하고 있으나, 농지 전용에 관한 의제 규정은 별도로 두고 있지 않음.

다만, 토지형질 변경은 건축허가와 같은 주된 인허가에 부수적으로 이루어지는 경우가 대부분이며, 이 경우 「건축법」 등 주된 인허가에서 규정하고 있는 의제 조항<sup>25)</sup>에 근거하여 이 법 제34조에 따른 농지전용의 허가 또는 협의를 이루어지고 있음.

#### [ 농지 전용 협의 의제 조항 등 ]

| 구분       | 도시지역 개발행위 허가                        | 개발제한구역 토지형질 변경허가                                 | 비고                                                  |
|----------|-------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| 허가 근거 조항 | 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제56조(개발행위의 허가) | 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 제12조(개발제한구역에서의 행위제한) | 「농지법」 제34조① 농지 전용 시 농식품부장관의 허가(다른 법률에 따라 농지전용허가가 의제 |

24) 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 제12조(개발제한구역에서의 행위제한)

① 개발제한구역에서는 건축물의 건축 및 용도변경, 공작물의 설치, 토지의 형질변경, 죽목(竹木)의 벌채, 토지의 분할, 물건을 쌓아놓는 행위 또는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제11호에 따른 도시·군계획사업(이하 "도시·군계획사업"이라 한다)의 시행을 할 수 없다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하려는 자는 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수 또는 구청장(이하 "시장·군수·구청장"이라 한다)의 허가를 받아 그 행위를 할 수 있다.

1. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 건축물이나 공작물로서 대통령령으로 정하는 건축물의 건축 또는 공작물의 설치와 이에 따르는 토지의 형질변경<후략>

25) 「건축법」 제11조(건축허가)⑤ 제1항에 따른 건축허가를 받으면 다음 각 호의 허가 등을 받거나 신고를 한 것으로 보며, 공장건축물의 경우에는 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제13조의2와 제14조에 따라 관련 법률의 인·허가등이나 허가등을 받은 것으로 본다.

7. 「농지법」 제34조, 제35조 및 제43조에 따른 농지전용허가·신고 및 협의

| 구분                | 도시지역 개발행위 허가             | 개발제한구획 토지형질<br>변경허가 | 비고           |
|-------------------|--------------------------|---------------------|--------------|
| 농지 전용 협의<br>의제 조항 | §61①5호<br>(관련 인·허가등의 의제) | 「건축법」 §11⑤7호        | 되는 협의 포함) 필요 |

이에 개정안과 같이 중복되는 조항을 삭제할 경우 입법경제의 효율성을 도모할 수 있는 측면이 있어 보임.

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5415 |

## 참 고 자 료

□ 농업진흥지역관리규정(농식품부훈령 제504호, '24.1.15.)

- 농업진흥지역관리규정 제3조제2항 및 제3항에 농업진흥지역 지정기준을 명시

< 별표 2 >

### **농업진흥구역 지정기준**

1. 지정기준설정 방향

- 진흥구역의 지정기준은 생산성이 높은 농지로서 영농기계화로 노동력과 비용을 절감할 수 있고 경지정리·용수개발 등 생산기반투자의 효율이 높은 농지집단지역이 지정될 수 있도록 하는데 그 목표를 두고 설정한다.

2. 지정기준의 구분

- 진흥구역 지정기준은 농지집단화도의 기준과 토지생산성 기준으로 구분하며, 신규지정·편입 또는 대체지정시와 주민희망지역지정시의 기준을 다음과 같이 달리 적용한다.

가. 신규지정·편입·대체지정시의 적용기준

(1) 농지집단화도의 기준

- 다음과 같은 지역을 지정한다.
  - 평야지는 영농유형이 수도작 위주로 대형농기계 투입이 가능하므로 집단화 규모 10ha이상인 지역
  - 중간지는 영농유형이 대부분 수도작 + 전작형태로서 7ha의 경우 기계

- 화 연면적은 10ha의 효과가 있으므로 집단화 규모 7ha이상인 지역
- 산간지는 영농유형이 수도작 + 전작형태를 이루고 있으나 지형여건상 전작의 기계화는 어려우므로 수도작의 기계화를 중심으로 하여 집단화 규모 3ha이상인 지역
  - 기준이하의 소규모 농지집단지역이라도 인접농지와 종합하여 집단화도를 측정한다.
  - 여건변화로 진흥구역에 연접된 비진흥지역을 진흥지역으로 편입하는 경우에는 기존 진흥지역과 종합하여 집단화도를 측정한다.

## (2) 토지생산성의 기준

- 농촌진흥청에서 분류한 우리나라 토양의 지목별 토지적성등급과 경사도에 따르는 다음의 기준을 농업지대별로 적용하되, 농지개량사업으로 토양개량이 가능한 지역은 기준이하라도 진흥구역에 포함한다.

| 지대별 | 논    |        | 밭    |        | 과 수 원 |        |
|-----|------|--------|------|--------|-------|--------|
|     | 경사도  | 토지적성등급 | 경사도  | 토지적성등급 | 경사도   | 토지적성등급 |
| 평야지 | 5%이하 | 2급지이상  | 7%이하 | 2급지이상  | 15%이하 | 3급지이상  |
| 중간지 | 5%이하 | 3급지이상  | “    | “      | “     | “      |
| 산간지 | 7%이하 | “      | “    | “      | “     | “      |

## 나. 주민희망지역의 지정기준

- 지역주민이 농업진흥지역 편입을 희망하는 지역은 농업지대구분, 도시계획구역 안·밖 구분없이 다음 기준을 적용한다.

| 농지<br>집단화도 | 논    |        | 밭     |        | 과 수 원 |        |
|------------|------|--------|-------|--------|-------|--------|
|            | 경사도  | 토지적성등급 | 경사도   | 토지적성등급 | 경사도   | 토지적성등급 |
| 3ha이상      | 7%이하 | 3급지이상  | 15%이하 | 3급지이상  | 15%이하 | 3급지이상  |

- 지역주민이 진흥지역 편입을 희망하는 지역으로서 다음 각항에 모두 해당하는 경우에는 경사도 기준에 관계없이 진흥구역으로 지정할 수 있다.
  - ① 농지가 대규모로 집단화되어 있고 장차 농업목적으로 장기간 활용가능하며 투기목적의 소유가 우려되지 아니할 것
  - ② 해당지역의 재배작목과 영농형태를 감안할 때 경영규모 확대가 필요한 지역일 것
  - ③ 경지정리·농업용수개발 기타 생산기반투자가 가능하고 상당수준의 농업기계화가 가능할 것

## **농업보호구역의 지정기준**

---

### 1. 농림지역·관리지역 및 자연환경보전지역

- 농업진흥구역의 용수원 확보와 수질보전을 위하여 필요한 다음 지역
  - 농업진흥구역에 필요한 수원공(저수지등)의 직접유역안에 있는 모든 토지
  - 직접유역밖에서는 농업진흥구역의 농지를 오·폐수의 오염으로부터 보호하여야 할 필요성이 있는 지역의 농지
- 기타 농업진흥구역의 농업환경을 보호하기 위하여 필요한 지역
  - 농업진흥구역으로 둘러싸인 잡종지 또는 임야

### 2. 녹지지역의 보호구역

- 도시계획상 시가화(주거·상업·공업지역, 도시계획시설)로 지정되지 아니한 녹지지역으로서 다음에 해당하는 지역
  - 농업진흥구역에 필요한 수원공의 직접유역안에 있는 녹지지역
  - 녹지지역 주변의 공단폐수 또는 도시생활하수로부터 농업진흥구역의 농업환경을 보호할 필요가 있는 지역