의안번호	2216856
의 뢰 인	이용우의원
회 답 일	2026.6.2.
추계번호	26D0731

국민투표법 일부개정법률안

【비용추계서】

국회예산정책처
National Assembly Budget Office

Ⅰ. 비용추계 결과

❑ (일부추계) 개정안에 따라 국민투표 시 재외투표와 사전투표를 실시하는 경우, 2027년에 국민투표를 1회 실시하는 것으로 가정한다면 추가 재정소요는 976억 8,300만원으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

구분	2027	2028	2029	2030	2031	합 계
재외국민투표 실시(안 제2조)	12,336	-	-	-	-	12,336
사전투표 실시(안 제52조의2)	85,347	-	-	-	-	85,347
합계	97,683	-	-	-	-	97,683

주: 본 추계는 2027년에 국민투표를 1회 실시하는 것으로 가정하여 추계한 결과로, 향후 투표실시 여부 또는 실시 횟수 등에 따라 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

자료: 국회예산정책처

Ⅱ. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제2조(투표인의 정의)	"투표인"이란 투표권이 있는 사람으로서 투표인명부, 재외투표인명부 또는 국외부재자신고인명부에 등재된 사람을 의미함	의무규정
2	안 제7조(투표권)	18세 이상의 국민은 투표권이 있음 ※ 현행법에 따르면 19세 이상의 국민이 투표권이 있음	의무규정
3	안 제52조의2(사전투표소의 설치 및 사전투표)	-구·시·군선거관리위원회는 투표일 전 5일부터 2일 동안 관할구역의 읍·면·동마다 1개소씩 사전투표소를 설치·운영하여야 함 -사전투표소의 설치 및 사전투표에 관하여는 성질에 반하지 않는 범위에서 「공직선거법」의 사전투표소 및 사전투표에 관한 규정을 준용함	의무규정
4	안 제91조의2 ~안 제91조의3(재외국민투표관리위원회 설치·운영 등)	-중앙선거관리위원회는 국민투표 공고일 후 10일부터 국민투표일 후 30일까지 재외국민투표관리위원회를 설치·운영하여야 함 -재외국민투표에 관하여는 성질에 반하지 않는 범위에서 「공직선거법」 제14장의2[1]를 준용함	의무규정

1) 「공직선거법」 제14장의2 재외선거에 관한 특례

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고
1	안 제2조(투표인의 정의)	O	추가재정소요는 재외국민투표 실시에 따른 비용
2	안 제7조(투표권)	–	일반적으로 투표용지 인쇄는 실제 투표율보다 5~10% 많게 이루어져, 추가된 18세 선거권자[2]를 위한 투표용지 확보가 가능할 것으로 예상
3	안 제52조의2(사전투표소의 설치 및 사전투표)	O	
4	안 제91조의2 ~안 제91조의3(재외국민투표관리위원회 설치·운영 등)	X	재외국민투표관리위원회 구성 시 중앙선거관리위원회 등의 기존 인력 활용 여부, 위원장 및 위원 구성 등을 합리적으로 예측하기 어려워 추계 곤란

2. 비용추계의 총괄적 전제

❑ 1987년 헌법 개정에 대한 국민투표 실시 이후 국민투표가 실시되지 않았고 향후 국민투표 실시 여부를 예측하기 어려우나, 추계에서는 2027년에 국민투표가 1회 실시되는 것으로 가정함

❑ 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치를 적용[3]

2) 통계청의 장래인구추계결과에 따르면, 2025년 기준 19세 이상인 국민투표 선거권자 수는 44,602,590명이고 18세 인구는 456,675명으로 1% 증가하여 투표용지는 충분할 것으로 예상

3) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2026.3)

구분	2024	2025	2026	2027	2028
소비자물가상승률(CPI)	2.3%	2.1%	2.3%	2.0%	2.0%

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

❑ 개정안에 따른 추가재정소요는 국민투표 시 재외투표와 사전투표를 실시하는 데 소요되는 비용

❑ 재외국민투표 실시에 따른 추가재정소요는 2027년 123억 3,600만원으로 예상

○ 개정안 제91조의3에서는 재외국민투표에 관하여 그 성질에 반하지 않는 범위에서 「공직선거법」을 준용하도록 규정하고 있으므로, 본 추계에서는 재외국민투표 실시에 따른 추가재정소요는 2025년 6월 3일 실시된 제21대 대통령선거의 재외선거 예산을 활용

○ 중앙선거관리위원회에 따르면, 2025년 제21대 대통령선거의 재외선거 예산으로 118억 2,200만원 편성

○ 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률을 적용하면 2027년 기준 123억 3,600만원으로 예상

❑ 사전투표 실시에 따른 추가재정소요는 2027년 853억 4,700만원으로 예상

○ 개정안 제51조의2에서는 사전투표소의 설치 및 사전투표에 관하여 그 성질에 반하지 않는 범위에서 「공직선거법」을 준용하도록 규정하고 있으므로 본 추계에서는 사전투표 실시에 따른 추가재정소요는 2025년 6월 3일 실시된 제21대 대통령선거의 사전투표 예산을 활용

○ 중앙선거관리위원회에 따르면, 2025년 제21대 대통령선거의 사전투표 예산은 817억 9,200만원 편성

○ 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률을 적용하면 2027년 기준 853억 4,700만원으로 예상됨

❑ 추계결과, 2027년에 국민투표를 1회 실시한다는 가정 하에 재외국민투표와 사전투표를 실시하는 경우, 추가재정소요는 976억 8,300만원으로 추계

[표 2] 2027년 국민투표 가정 시 추가재정소요 추정

(단위: 백만원)

구분	2027
재외국민투표 실시	12,336
사전투표 실시	85,347
합계	97,683

자료: 국회예산정책처

Ⅳ. 부대의견

❑ 본 추계는 2027년에 국민투표를 1회 실시하는 것으로 가정하여 추계한 결과로, 향후 투표실시 여부 또는 실시 횟수 등에 따라 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

Ⅴ. 작성자

❑ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	전상욱	김안나

❑ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
전상욱	02-6788-4673	flyhigh@assembly.go.kr