

의안번호	2208852
의 퇴 인	김위상의원
회 답 일	2025. 4. 30.
추계번호	25A1409

전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 정부 및 지방자치단체가 상점가의 화재공제 운영과 화재공제료를 지원할 경우, 향후 5년간 총 60억 3,500만원(연평균 12억 700만원)으로 예상됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	연평균
화재공제 운영 지원	600	600	600	600	600	3,000	600
화재공제료 지원	607	607	607	607	607	3,035	607
계	1,207	1,207	1,207	1,207	1,207	6,035	1,207

주: 단수 조정에 따라 합계에 차이가 있을 수 있음

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제24조의2 (화재공제 운영 지원 등)	정부는 시장 및 상점가의 화재로 인한 상인 및 상인조직의 손해를 대비하기 위하여 시장 및 상점가의 화재공제 제도를 운영할 수 있으며, 예산의 범위에서 공제사업 운영에 필요한 비용의 일부를 지원할 수 있음(제1항) 정부와 지방자치단체는 시장 및 상점가의 상인 및 상인조직의 화재공제 가입률을 높이기 위하여 예산의 범위에서 공제료의 일부를 지원할 수 있음(제2항)	재량규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제24조의2 (화재공제 운영 지원 등)	○	—

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 법 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있는 개정안 부칙 등을 고려하여 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년으로 함
- 비용추계 대상은 상점가의 화재공제로 운영에 필요한 비용과 화재공제료를 지원하는 데에 드는 비용으로 하며, 상점가의 화재공제 가입 점포수를 추정하여 비용을 산출함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 상점가 점포의 화재 공제 가입 점포 수는 전통시장의 전체 점포 수 대비 가입점포 수 비율을 준용하여 추정함
 - 최근 3개년 전통시장 전체 점포 수 대비 가입 점포 수 비율을 활용하여 상점가 화재공제 예상 가입 점포 수를 추정하면 10,111개로 산출됨
 - － 2023년 기준, 상점가 전체 상점가 점포 수 52,121개에 전통시장의 전체 점포 수 대비 화재공제 가입 점포 수의 비율 19.4%를 곱하면 10,111개로 산출되며, 이 규모가 추계기간 동안 일정하게 유지되는 것으로 가정함

[표 1] 전통시장 전체 점포 수 및 누적 가입 점포 수

(단위: 개,%)

	2021	2022	2023	평균
전체 점포 수	241,080	232,206	226,995	233,427
누적 가입 점포 수	35,865	46,778	52,916	45,186
가입 비율	14.9	20.1	23.3	19.4

주: 단수 조정에 따라 합계에 차이가 있을 수 있음

자료: 국회예산정책처

- 중소벤처기업부에 따르면, 개별점포는 요건 충족 시 전통시장과 상점가를 중복 가입할 수 있어 추계에 이를 고려해야 하나 응답자의 제도 이해 부족, 응답자 부족 등으로 실태 조사 수치가 정확하지 않음을 고려하여 동 추계에서는 중복 가입자는 없는 것으로 가정

□ 상점가 점포의 화재공제 운영 등에 관한 비용은 전통시장 화재공제 사업 예산을 준용하여 추계함

- 중소벤처기업부에 따르면, 상점가 화재공제를 운영하면 가입점포 수 증가 및 상점가 전용 상품 운용 등으로 인해 추가재정소요 예상
- 상점가 화재공제 운영은 전통시장 운영비 예산 내역을 준용하여 시스템 구축 및 유지비와 상담조직 운영비, 상품개발비, 홍보비 등을 추계한 결과, 600백만원의 추가재정소요가 발생함
- 시스템은 기존 전통시장시스템을 활용하는 것으로 가정하되 상점가 가입점포 수가 확대되어 전용상품 운용, 상담조직 운영비, 상담개발비, 홍보비 등이 증가하므로 2025년 예산 대비 30%를 증액한 600백만원이 추가 소요되는 것으로 추계

[표 3] 상점가 화재공제 운영에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	연평균
화재공제 운영 지원	600	600	600	600	600	3,000	600

주: 단수 조정에 따라 합계에 차이가 있을 수 있음

자료: 국회예산정책처

□ 상점가 화재공제로 지원 비용은 상점가의 추정 가입 점포 수에 공제로 지원 비율과 가입 점포당 평균 공제로 금액을 곱하여 추정함

- 정부 및 지방자치단체의 공제로 지원 비율은 '농업인안전보험' 사례를 준용하여 50%로 가정함

- '농업인안전보험'은 「농어업인의 안전보험 및 안전재해예방에 관한 법률」 제4조(국가 등의 재정지원)에 근거하여 일반농에 대한 지원비율은 50%, 영세농에 대한 지원비율은 70%로 설정하고 있음
- 상점가 점포 1개소당 평균 화재공제 납입 공제료는 2021-2024년의 전통시장 화재공제 연간 납입료 금액의 평균인 12만원이 추계기간 동안 유지되는 것으로 가정
- 개정안에 따라 정부 및 지방자치단체가 상점가 화재공제료를 지원하는 경우 향후 5년간 총 30억 3,500만원(연평균 6억 700만원)으로 예상됨
 - 화재공제료 지원금액 = 추정 가입점포 수(10,111개) × 연평균 납입공제료(12만원) × 공제료 지원비율(50%)

[표 3] 상점가 화재공제료 지원에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	연평균
화재공제료 지원	607	607	607	607	607	3,035	607

주: 단수 조정에 따라 합계에 차이가 있을 수 있음

자료: 국회예산정책처

- 개정안에 따라 정부 및 지방자치단체가 상점가의 화재공제 운영과 화재공제료를 지원할 경우, 향후 5년간 총 60억 3,500만원(연평균 12억 700만원)으로 예상됨

[표 5] 상점가 화재공제 운영 및 공제료 지원에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	연평균
화재공제 운영 지원	600	600	600	600	600	3,000	600
화재공제료 지원	607	607	607	607	607	3,035	607
계	1,207	1,207	1,207	1,207	1,207	6,035	1,207

주: 단수 조정에 따라 합계에 차이가 있을 수 있음

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 본 비용추계서의 추가재정소요액은 ‘2024 전통시장·상점가 점포경영 실태조사 결과보고서’ 따른 가정과 유사사례 지원 비율 등을 준용하여 추계한 결과로, 향후 실제 추가재정소요액은 달라질 수 있음

V. 작성자

- 성명

국회예산정책처	분석관	과장
추계세제총괄과	서영빈	권아영

- 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
서영빈	02-6788-4653	ybin@assembly.go.kr

[참고자료] 전통시장 화재공제 사업 운영 개요

1. 사업목적

- 전통시장 특성 반영 및 상인들의 자발적인 참여를 유도할 수 있는 화재공제 도입으로 상인들의 생업안전망 구축

2. 지원대상

- 전통시장 특별법 상 전통시장 (등록, 인정) 내 개별점포

3. 사업내용

- 전통시장 상인들의 공제부금으로 재원을 조성하고, 정부는 운영 및 마케팅을 지원하는 화재공제사업 운영

4. 사업예산

(단위 : 백만원)

구분	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
예산 기준	1,150	1,050	990	990	990	990	990	990	2,000

5. 추진절차

