

의안번호	2208342
의 퇴 인	김승원의원
회 답 일	2025.7.30.
추계번호	25B1026

신 행정수도 후속대책을 위한 연기·공주지역 행정중심복합도시 건설을 위한 특별법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- (일부추계) 개정안에 따라 법무부와 여성가족부가 행정중심복합도시로 이전할 때 소요되는 추가재정소요는 2026년 694억원, 2030년 857억원 등 향후 5년 동안 3,657억원(연평균 731억원) 이상으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 억원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계	연평균
중앙행정기관등의 이전계획 (안 제16조제2항)	694	643	608	855	857	3,657	731

- 주 1. 개정안에 따른 신청사 건설에 따른 토지보상비는 해당 토지의 입지 및 용도가 불확정적이어서 추계대상에서 제외하였으며, 추계기간 동안 물가변동에 따른 공사비 상승분은 고려하지 않은 것임
2. 개정안에 따른 추가재정소요는 행정안전부가 최근 이전 기관 사례를 바탕으로 제출한 실적치 단가를 준용하여 추산한 결과로, 실제 이전인원, 건물연면적 등 건설계획안, 공사비 단가 등이 확정될 경우 추계값은 달라질 수 있음

II. 재정수반요인

조·항(조제목)	주요내용	비고
안 제16조제2항 (중앙행정기관등의 이전계획)	법무부와 여성가족부를 이전대상 제외기관에서 삭제함	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고
1	안 제16조제2항 (중앙행정기관등의 이전 계획)	○	• 행정안전부가 제출한 유사사례 평균 사업비를 바탕으로 추계

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안은 행정중심복합도시 이전 제외기관 중 ‘법무부와 여성가족부’를 삭제하여 법무부와 여성가족부를 행정중심복합도시로 이전하도록 하려는 것으로, 이전에 따른 추가재정소요가 발생할 것으로 예상됨
- 현재 법무부와 여성가족부의 행정중심복합도시로의 이전과 관련한 구체적인 계획(이전 시기 및 방법 등)은 결정된 바 없어 이전에 따른 비용추산이 곤란함. 다만, 본 추계에서는 행정안전부가 제출한 최근 유사사례(중소벤처기업부) 자료를 기초로 이전비용을 추산함
 - 행정안전부 청사기획과(2025)의 제출자료에 따르면, 두 부처는 2026년부터 임시 사무공간을 임차하여 이전을 시작하고, 임차기간 동안 신청사를 건립하여 2031년부터 입주하는 것으로 가정함
 - － 정부세종청사의 사무공간 부족 여건을 고려하여 신청사 완공 전(2026~2030년)까지 임시 사무공간을 임차하여 사용하는 방식으로 운영하고, 2031년 신청사 입주를 하는 것으로 가정함
 - － 신청사 입지가 확정되지 않아 토지보상비는 추계 대상에서 제외함
 - 신청사 건립비용은 행정안전부가 제출한 최근 정부청사 건축 사례를 기준으로 산정함

- 이전대상 직원 수는 법무부와 여성가족부의 2025년 현원 1,576명을 기준으로 함
 - 행정안전부에 따르면 2025년 기준, 법무부의 정원은 729명, 현원은 1,228명, 여성가족부의 정원은 291명, 현원은 348명임
- 법무부와 여성가족부가 이전함에 따라 서울·과천 청사의 관리비 등의 일부 재정소요가 감소할 수 있으나, 청사 재배치에 따른 다른 기관의 입주 가능성 등을 고려하여 이를 별도로 계산하여 상계하지는 않음
- 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망을 적용¹⁾
- 법 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있는 개정안 부칙을 고려하여 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년으로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 개정안에 따른 비용추계 대상은 법무부와 여성가족부가 행정중심복합도시로 이전함에 따라 발생하는 ①토지매입비 ②청사건립비 ③임차료 및 기관이전비용 ④직원정주비용으로 구분하여 추산함

가. 토지매입비

- 법무부와 여성가족부의 신청사 건축에 필요한 토지매입비용은 총 토지면적에 단위면적당 매입단가를 곱하여 산정함
- (건물연면적 및 부지면적) 법무부와 여성가족부의 2025년 현원 1,576명을 기준으로 1인당 사용면적 56㎡(17.1평)을 적용하여 산정함

1) 국회예산정책처 전망(2025)

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
소비자물가상승률	2.1%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%

- 1인당 사용면적 기준은 「중앙행정기관 등의 이전계획 고시(행정자치부고시 제2005-9호)」에 따름
 - 1인당 사용면적 $56\text{m}^2/\text{인}(17.1\text{평}) = \text{사무관련시설 } 19.8\text{m}^2 + \text{공용시설 } 17.8\text{m}^2 + \text{기타시설 } 12.2\text{m}^2 + \text{지하주차장 } 6.6\text{m}^2$
- 건물연면적 $= 1,576\text{명} \times 56\text{m}^2 = 88,256\text{m}^2$
- 신청사 부지면적 $= (\text{건물연면적 } 88,256\text{m}^2 \div 8) \div 0.4 = 27,580\text{m}^2$
 - 건물연면적($88,256\text{m}^2$)에 8개층(지하2층, 지상 6층), 신축 건폐율 40% 적용
- (토지매입단가) 신청사 부지의 구체적 위치를 알 수 없으므로, 토지매입 단가는 한국토지주택공사의 「2024년도 조성원가 산정표」를 기준으로 추산함
 - 기준단가(2026년) $= 1,108,972\text{원}/\text{m}^2$
 - 기준단가는 세종특별자치시 2022~2024년 평균 지가상승률 1.86%를 적용²⁾하여 조정한 수치임
- (토지매입비 추계결과) 신청사 부지면적에 단위면적당 토지매입단가를 적용하여 추산한 토지매입비는 2026년 기준 305억 8,500만원으로 추계됨

[표 2] 토지매입비 추계결과: 2026년

구분	토지 면적 (A, m ²)	m ² 당 매입단가 (B, 원)	토지매입비 (C=A×B, 백만원)
법무부	21,490	1,108,972	23,832
여성가족부	6,090		6,754
합계			30,585

주: 개정안에 따른 신청사 건설에 따른 토지보상비는 해당 토지의 입지 및 용도가 불확정적이어서 추계대상에서 제외하였으며, 행정안전부가 최근 이전 기관 사례를 바탕으로 제출한 실적치 단가를 준용하여 추산한 결과로, 실제 건설계획안이 확정될 경우 추계값은 달라질 수 있음

나. 청사건립비

- 청사 건축에 따른 공사비는 건물연면적에 공사비 단가를 곱하여 산정하

2) 한국부동산원, 부동산통계정보시스템. 지가상승률(용도지역 평균) 2022년 2.74%, 2023년 1.14%, 2024년 1.69%

며, 부대경비(설계비, 감리비, 시설부대비)는 공사비에 요율³⁾을 곱하여 추정

- 공사비 단가는 행정안전부가 제출한 기획재정부 2025년도 국유재산관리기금 공용재산 취득사업계획에 따라 2,665천원/m²(2025년 기준)⁴⁾을 적용함
- 공사기간은 2026년부터 2030년까지로 가정하고, 연도별 공사진척도는 기획재정부 「2026년 예산안 및 기금운용계획안 세부지침」에 따라 1년 차 20%, 2년 차 20%, 3년 차 30%, 4년 차 30%로 적용함
- 항목별 청사 건립비용 산식은 다음과 같이 나타남

[표 3] 청사 건립비용 적용산식

(단위: 백만원)

구분	항목	산식(요율)	
여성가족부 청사건립비용	공사비	건물연면적×단위면적당 공사비	51,935
	설계비	공사비×3.98%	2,067
	감리비	공사비×5.46%	2,836
	시설부대비	공사비×0.23%	119
	소계		56,957
법무부 청사건립비용	공사비	건물연면적×단위면적당 공사비	183,266
	설계비	공사비×3.85%	7,056
	감리비	공사비×3.57%	6,543
	시설부대비	공사비×0.21%	385
	소계		197,249
합계			254,206

주 1. 공사비는 2030년 공사가 완료되는 것으로 가정함

2. 감리비와 시설부대비는 공사기간 동안 소요되는 것으로 가정

자료: 기획재정부 「2026년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」을 바탕으로 직선보간법 적용(건축물, 2종 보통 중급 기준)

3) 기획재정부, 「2026년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」

4) 기획재정부, 2025년도 국유재산관리기금 공용재산 취득사업계획 상 단가 적용(행정안전부 청사기획과 제출자료 2025.).

- (청사건립비용 추계결과) 이상을 종합하여 추산한 결과, 법무부와 여성가족부 청사건립에 따른 추가재정소요는 향후 5년 동안 2,542억 600만원으로 추산됨

[표 4] 청사건립에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계
공사비(A)	—	47,040	47,040	70,560	70,560	235,201
설계비(B)	9,123	—	—	—	—	9,123
감리비(C)	—	1,876	1,876	2,813	2,813	9,378
시설부대비(D)	—	101	101	151	151	504
청사건립비(A+B+C+D)	9,123	49,017	49,017	73,525	73,525	254,206

- 주 1. 공사비는 4년동안 공사진척도를 고려하여 1년차(20%), 2년차(20%), 3년차(30%), 4년차(30%)를 적용(기획재정부(2005), 「2026년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」)
2. 개정안에 따른 신청사 건설에 따른 토지보상비는 해당 토지의 입지 및 용도가 불확정적이어서 추계 대상에서 제외하였으며, 추계기간 동안 물가변동에 따른 공사비 상승분은 고려하지 않은 것임
3. 개정안에 따른 추가재정소요는 행정안전부가 최근 이전 기관 사례를 바탕으로 제출한 실적치 단가를 준용하여 추산한 결과로, 실제 이전인원, 건물연면적 등 건설계획안, 공사비 단가 등이 확정될 경우 추계값은 달라질 수 있음

자료: 국회예산정책처

다. 임차료 및 기관이전비용

- (임차료) 임차료 및 관리비는 중소벤처기업부 이전⁵⁾ 당시 소요된 인당 연간 단가(701.7만원, 2025년 기준)에 직원 수 1,576명을 곱하여 산정하며, 임차기간(2026~2030년)동안 매년 소요되는 것으로 추산함
- 국회예산정책처 소비자물가상승률 전망치 적용

5) 2021년 7월, 대전시에서 세종시로 이전(중소벤처기업부 보도자료, “중소벤처기업부 출범 4주년, 세종 청사시대 개막”, 2021.7.26.)

- (기관이전비용) 이전에 따른 사무실 공사, 집기·비품 구입 등 사무실 개조비용은 중소벤처기업부 이전 시 소요된 단가를 적용하며, 국회예산정책처 물가상승률을 적용
 - 중소벤처기업부 청사 이전 당시 직원 1인당 기관이사비 및 설치·공사비 등⁶⁾은 2025년 기준 각각 275만원, 560만원으로 국회예산정책처 소비자물가상승률 전망치를 적용하여 추산하면 2026년 기준 281만원, 571만원임
- (임차료 등 추계결과) 이상의 가정에 따라 법무부, 여성가족부가 행정중심복합도시로 이주하게 되는 경우 예상되는 임차료 및 기관이전비용은 향후 5년 동안 721억 2,400만원으로 추계됨

[표 5] 기관 이전에 따른 임차료 등 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합 계
임차료 및 관리비	11,280	11,506	11,736	11,970	12,210	58,701
기관이사비용	4,421	-	-	-	-	4,421
설치공사비	9,002	-	-	-	-	9,002
합 계	24,703	11,506	11,736	11,970	12,210	72,124

주: 각 항목별 단가는 행정안전부(2025)가 제출한 2021년 중소벤처기업부 이전비용 단가를 2026년 기준으로 환산하여 적용

라. 직원정주비용

- 직원정주비용은 행정중심복합도시로 거주지를 이전하는 직원에게 지급하는 이사지원비와 이전기관 직원 모두에게 지원되는 월 20만원의 이주지원비로 구분됨
 - (이사지원비) 이주 예상 직원 수에 이사지원비 단가를 곱하여 추정
 - (직원 수) 행정안전부 이전 당시 실제 세종시로 이사하여 이사지원비를 지급받은 직원은 전체 직원의 44.18%로 법무부와 여성가족부 1,576명에 적용하면 696명
 - (이사지원비 단가) 행정안전부 이전 시 지원된 이사지원비(142만원)⁷⁾에 소비자물

6) 전기 및 방송통신 공사비, 전산장비·집기·비품 등의 구입 및 설치비, 사무실 인테리어 비용 등이 포함됨 (행정안전부 제출자료)

7) 2019년 수도권에서 이전한 기관인 행정안전부 기준이며, 소비자물가상승률을 적용하여 2026년으로 환산함

가상승률을 적용하면 2026년 기준 169.3만원으로 1회 지급

- (이주지원비) 직원 1인당 월 20만원씩 2년간 지급하는 것으로 가정
 - (지원비 단가) 이전 기관 전직원에게 2년 동안 매월 20만원의 범위에서 지급⁸⁾

□ (직원정주비용 추계결과) 이상의 가정에 따라 법무부, 여성가족부가 행정중심복합도시로 이주하게 되는 경우 예상되는 직원 정주 비용은 향후 5년 동안 87억 4,300만원으로 추계됨

[표 6] 직원 정주비용 추계결과: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계
이사지원비(A)	1,179	-	-	-	-	1,179
이주지원비(B)	3,782	3,782	-	-	-	7,565
직원정주비용 (A+B)	4,961	3,782	-	-	-	8,743

주: 행정안전부의 세종시 이전 당시 직원 이주비용을 적용하여 이사지원비와 이주지원비를 추정한 결과로 실제 법무부, 여성가족부 직원의 이전 인원규모에 따라 해당 사업비는 달라질 수 있음
 자료: 행정안전부 자료 및 기획재정부 「예산 및 기금운용계획 집행지침」을 바탕으로 국회예산정책처 작성

3. 추계결과

□ (일부추계) 개정안에 따라 법무부와 여성가족부가 행정중심복합도시로 이전할 때 소요되는 추가재정소요는 2026년 693억 7,200만원, 2030년 857억 3,500만원 등 향후 5년 동안 3,656억 5,900만원 이상으로 추계됨

8) 기획재정부의 「2025년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」에 따르면 이주지원비는 「신행정수도 후속대책을 위한 연기·공주지역 행정중심복합도시 건설을 위한 특별법」 및 「공공기관 지방이전에 따른 혁신도시 건설 및 지원에 관한 특별법」에 따라 세종시 또는 혁신도시로 이전한 기관에 한해 이전일 이후 기관별로 2년 동안 매월 20만원 범위 내에서 지급하도록 규정

[표 7] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

		2026	2027	2028	2029	2030	합계
토지매입비(A)		30,585	—	—	—	—	30,585
청사건립비(B)		9,123	49,017	49,017	73,525	73,525	254,206
	(공사비)	—	47,040	47,040	70,560	70,560	235,201
	(설계비)	9,123	—	—	—	—	9,123
	(감리비)	—	1,876	1,876	2,813	2,813	9,378
	(시설부대비)	—	101	101	151	151	504
임차료 및 기관이사비용(C)		24,703	11,506	11,736	11,970	12,210	72,124
	(임차료 및 관리비)	11,280	11,506	11,736	11,970	12,210	58,701
	(이사비용)	4,421	—	—	—	—	4,421
	(설치공사비용)	9,002	—	—	—	—	9,002
직원정주비용(D)		4,961	3,782	—	—	—	8,743
	(이사지원비)	1,179	—	—	—	—	1,179
	(이주지원비)	3,782	3,782	—	—	—	7,565
합계(A+B+C+D)		69,372	64,304	60,752	85,495	85,735	365,659

- 주 1. 개정안에 따른 신청사 건설에 따른 토지보상비는 해당 토지의 입지 및 용도가 불확정적이어서 추산하지 않았으며, 추계기간 동안 물가변동에 따른 공사비 상승분은 고려하지 않은 것임
2. 개정안에 따른 추가재정소요는 행정안전부가 최근 이전 기관 사례를 바탕으로 제출한 실적치 단가를 준용하여 추산한 결과로, 실제 이전인원, 건물연면적 등 건설계획안, 공사비 단가 등이 확정될 경우 추계값은 달라질 수 있음

IV. 부대의견

- 개정안에 따른 신청사 건설에 따른 토지보상비는 해당 토지의 입지 및 용도가 불확정적이어서 추계대상에서 제외하였으며, 추계기간 동안 물가변동에 따른 공사비 상승분은 고려하지 않은 것임
- 개정안에 따른 추가재정소요는 행정안전부가 최근 이전 기관 사례를 바탕으로 제출한 실적치 단가를 준용하여 추산한 결과로, 실제 이전 인원과 건물연면적 등 건설계획안, 공사비 단가 등이 확정될 경우 추계값은 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	문지은	김신애

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
문지은	02-6788-4645	mtsophia@assembly.go.kr