

농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 일부개정법률안

심 사 보 고 서

2026. 3. .

농림축산식품해양수산위원회

1. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자: 2025년 3월 21일, 박해철의원 등 12인

나. 회부일자: 2025년 3월 24일

다. 상정 및 의결일자:

제426회 국회(임시회)

제1차 농림축산식품해양수산위원회(2025.6.23.) 상정, 제안설명,  
검토보고, 대체토론, 소위원회부

제431회 국회(임시회)

제1차 농림축산식품법안심사소위원회(2026.1.13.) 상정, 축조심사,  
의결(수정가결)

제433회 국회(임시회)

제1차 농림축산식품해양수산위원회(2026.3.11.) 상정, 소위심사보고,  
찬반토론, 의결(수정가결)

## 2. 제안설명의 요지

(박해철의원)

현행법은 농어업인등의 복지증진, 교육여건 개선 및 농어촌의 종합적 체계적인 개발촉진에 필요한 사항을 규정하여, 농어업인 등의 삶의 질을 향상시키는 것 등을 목적으로 하고 있음.

이와 같은 목적하에 농어촌 지역개발을 위해 산업 육성, 정보화 촉진, 문화예술 진흥 분야에 대한 국가와 지방자치단체의 지원 노력도 의무화하고 있으나, 상대적으로 농어업인의 건강 증진을 위한 생활체육 지원 등에 관한 문제가 덜 중요시되고 있어, 이에 대한 개선을 요구하는 높아지고 있음.

특히 농어업인의 근골격계 질환(요통, 관절염 등) 유병률이 일반 근로자보다 약 1.5~2배 높고(국민건강보험공단, 2020년), 고혈압 유병률, 우울증 고위험군 비율도 일반 국민들에 비해 높은 상황(농촌진흥청 조사, 2021~2022년)등을 고려할 때, 농어업인들에 대한 생활체육 지원 강화는 매우 절실한 상황임.

이에 국가와 지자체의 농어업인들과 농어촌에 대한 생활체육 지원과 노력 의무를 강화하려는 것임(안 제33조 및 제34조).

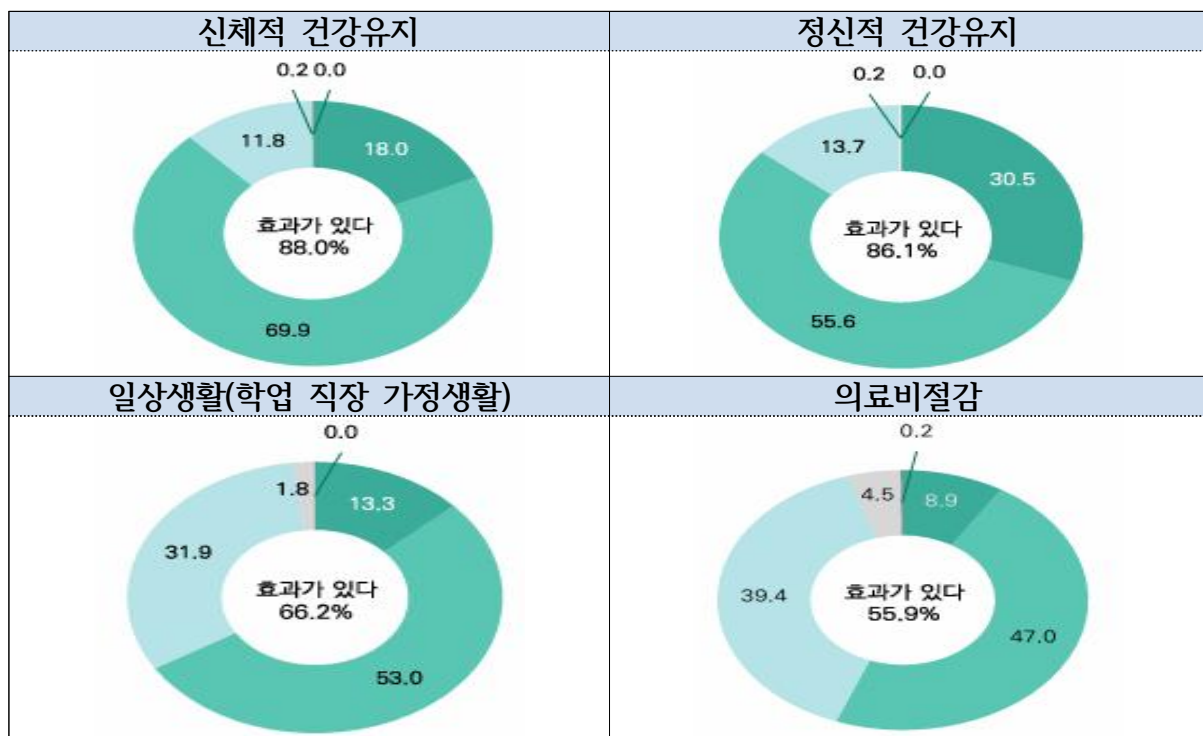
## 3. 전문위원 검토보고의 요지

(최용훈 수석전문위원)

‘생활체육’<sup>1)</sup>은 건강과 체력 증진을 위한 자발적이고 일상적인 체육 활동으로, 일상 속에서 누구나 즐길 수 있는 운동을 의미함(「국민체육진흥법」 제2조제3호).

국민생활체육조사(2025.1.)에 따르면 규칙적으로 체육활동에 참여하는 사람은 신체건강(참여자의 88% 긍정), 정신건강(86.1%), 일상생활(66.2%) 및 의료비 절감(55.9%)에 긍정적인 효과를 보고 있음.

### [ 체육활동이 미치는 효과(규칙적 체육활동 참여자) ]



※ 자료: 「2024년 국민생활체육조사」 (문화체육관광부, 2025.1.)

한편, 농어촌과 도시의 관절병 유병률<sup>2)</sup>은 면 15.3%, 읍 9.9%, 도시 8.1%이고, 고혈압 유병률은 면 41.5%, 읍 31.3%, 도시 26.3%로 농어촌 주민들의 건강이 도시에 비해 취약한 측면이 있음<sup>3)</sup>.

1) 「국민체육진흥법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

3. “생활체육”이란 건강과 체력 증진을 위하여 행하는 자발적이고 일상적인 체육 활동을 말한다.

2) ‘유병률’이란 일정 기간 조사대상자 중에서 새 환자뿐만 아니라 계속해서 질환을 앓고 있는 사람을 포함해 아팠던 사람의 비율임(「2020 통계용어」, 통계청).

또한, 농업인의 67%가 근골격계질환<sup>4)</sup> 예방을 위한 운동프로그램을 희망하지만, 운동 참여율은 18.7%에 불과하여<sup>5)</sup> 농어촌 주민의 건강 및 질환 예방을 위한 생활체육 지원 필요성이 높은 상황임.<sup>6)</sup>

현재 정부는 농어업인의 삶의 질을 향상시키기 위해 의료·교육·교통·주거·환경 등 다양한 특화사업을 추진하고 있음([참고자료2] 참고).

그러나, 인구 1,000명당 체육시설 수는 동은 1.5개, 읍은 1.46개, 면은 0.89개로, 농어촌(읍·면)이 도시(동)에 비해 적고, 특히 면 지역이 부족함에도, 정부의 농어촌 생활체육 관련 특화사업은 별도로 없는 상황임.

#### [ 읍, 면, 동 지역별 생활인프라 시설 분포 비교 ]

(인구 1,000명당 시설 수)

| 부문    | 읍    | 면    | 동    | 전국   |
|-------|------|------|------|------|
| 의료    | 2.65 | 1.72 | 3.88 | 3.07 |
| 체육    | 1.46 | 0.89 | 1.5  | 1.29 |
| 여가·휴게 | 1.85 | 0.59 | 2.51 | 1.82 |

※ 「농촌 생활서비스 시설 분포와 인구감소지역의 비교분석」(국립농업과학원, 2022. 11.)을 재구성

이러한 상황을 고려하여 개정안은 국가 및 지방자치단체가 농어촌에 특화된 생활체육활동을 진흥시키고 생활체육축제를 활성화할 의무를 부여함으로써, 농어업인에 대한 생활체육 지원을 강화하려는 취지임.

개정안은 ① 농어촌의 건강수준이 도시에 비해 상대적으로 취약하고,

3) 「농촌 주민의 예방적 건강관리 실태와 정책과제」(농촌경제연구원, 2023)

4) ‘근골격계 질환’이란 무리한 힘의 사용, 반복적인 동작, 부적절한 작업자세, 날카로운 면과의 신체접촉, 진동 및 온도 등의 요인으로 인해 근육과 신경, 힘줄, 인대, 관절 등의 조직이 손상되어 신체에 나타나는 건강장해를 총칭함(안전보건공단, 근골격계질환예방사업 소개).

5) 운동 참여율이 저조한 원인으로는 (1) 시간 부족, (2) 관심 부족, (3) 체육시설 접근성 낮음으로 나타남

(「2022년 농업인 업무상 질병 현황」(농촌진흥청, 2023))

6) 어업인에 대한 관련 통계는 확인되지 않음.

② 농어촌의 체육활동 여건이 도시지역에 비해 미흡하다는 점에서 국가 등에 대한 농어촌 생활체육 활성화 책무 도입은 타당한 입법조치로 보임.

다만, 안 제33조제1항은 생활체육을 계승·발전시키도록 규정하고 있는데, 생활체육은 ‘계승·발전’<sup>7)</sup> 보다는 ‘보급·진흥’이 어법에 맞아 보임.<sup>8)</sup>

또한, 일관적인 법 체계를 위해 현행법 제5조(농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획의 수립)와 제8조(농어업인등에 대한 복지실태 등 조사)에도 생활체육 진흥에 관한 사항을 포함하는 방안을 고려할 수 있음.

| 관련 조문: 법 제5조 및 제8조                                                                                                                                                       |                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제5조(농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획의 수립) ① 정부는 농어업인등의 복지증진, 농어촌의 교육·문화예술 여건 개선 및 지역개발을 촉진하기 위하여 5년마다 다음 각 호의 사항을 포함하는 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 세워야 한다. | ① 정부는 농어업인등의 복지증진과 농어촌의 지역개발에 관한 시책을 효과적으로 추진하기 위하여 5년마다 다음 각 호의 사항을 포함하는 실태조사를 실시하여야 한다. |
| 1. ~ 2의2. (생략)                                                                                                                                                           |                                                                                           |
| 3. 농어촌의 교육·문화예술 여건 개선에 관한 사항                                                                                                                                             |                                                                                           |
| 4. ~ 11. (생략)                                                                                                                                                            |                                                                                           |

7) ○계승: 조상의 전통이나 문화유산, 업적 따위를 물려받아 이어 나감

○발전: 더 낮고 좋은 상태나 더 높은 단계로 나아감

\*출처: 국립국어원 표준국어대사전

8) 수정의견(안)

| 현행                                                                          | 개정안                                                                                    | 수정의견(안)                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| 제33조(농어촌의 문화예술 진흥) ① 국가와 지방자치단체는 농어촌의 전통문화를 계승·발전시키기 위하여 향토문화축제를 활성화하여야 한다. | 제33조(----- 문화예술 및 생활체육 -----) ① ----- 전통문화 및 생활체육을 계승·발전시키기 위하여 향토문화축제 및 생활체육축제 -----. | 제33조(-----) ① ----- 전통문화와 생활체육을 계승·발전시키고, 생활체육을 보급·진흥시키기 위하여 -----. |
| ② (생략)                                                                      | ② (생략)                                                                                 | ② (개정안과 같음)                                                         |

1. ~ 3. (생 략)
4. 농어촌의 교육·문화예술 여건
5. · 6. (생 략)

#### 4. 대체토론의 요지

없음

#### 5. 소위원회 심사내용

(소위원장 윤준병)

- 일관적인 법 체계를 위하여 생활체육 진흥에 관한 사항을 “농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획의 수립” 및 “농어업인들에 대한 복지실태 등 조사”에도 포함하도록 수정하여 의결함.

#### 6. 찬반토론의 요지

없음

#### 7. 심사결과

- 수정가결

#### 8. 법제사법위원회 체계·자구심사 내용

- 체계·자구 심사를 거쳤음.

#### 9. 심사보고서 붙임서류

- 가. 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 일부개정법률안에 대한 수정안
- 나. 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 일부개정법률안

# 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 일부개정법률안에 대한 수정안

제안연월일 : 2026. 3.

제 안 자 : 농림축산식품해양수산위원장

## 수정이유 및 수정주요내용

일관적인 법 체계를 위하여 생활체육 진흥에 관한 사항을 “농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획의 수립” 및 “농어업인 등에 대한 복지실태 등 조사”에도 포함하고, 자연스러운 표현을 위하여 일부 자구를 정정함(안 제5조 및 제8조 등).

## 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 일부개정법률안에 대한 수정안

농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 일부  
개정법률안 일부를 다음과 같이 수정한다.

제5조제1항제3호 중 “교육·문화예술”을 “교육·문화예술 및 생활체육  
(「국민체육진흥법」 제2조제3호에 따른 생활체육을 말한다)”로 한다.

제8조제1항제4호 중 “교육·문화예술”을 “교육·문화예술 및 생활체  
육”으로 한다.

안 제33조제1항 중 “전통문화 및 생활체육을 계승·발전시키기”를 “전  
통문화를 계승·발전시키고, 생활체육을 보급·진흥시키기”로 한다.

안 제34조의 제목 중 “문화복지시설 및 생활체육 시설”을 “문화복지시  
설·생활체육시설”로 하고, 같은 조 본문 중 “문화복지시설”을 “문화  
복지시설·생활체육시설”로 한다.

## 수정안조문대비표

[illegible]

|                                                                                                                                                             |                                             |                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                             |                                             | <u>3호에 따른 생활</u><br><u>체육을 말한다)</u> --<br>-----<br>---                                                                            |
| 4. ~ 11. (생 략)                                                                                                                                              |                                             | 4. ~ 11. (현행과<br>같음)                                                                                                              |
| ② (생 략)                                                                                                                                                     |                                             | ② (현행과 같음)                                                                                                                        |
| 제8조(농어업인등에<br>대한 복지실태 등<br>조사) ① 정부는 농<br>어업인등의 복지증<br>진과 농어촌의 지<br>역개발에 관한 시<br>책을 효과적으로<br>추진하기 위하여 5<br>년마다 다음 각 호<br>의 사항을 포함하<br>는 실태조사를 실<br>시하여야 한다. | 제8조(농어업인등에<br>대한 복지실태 등<br>조사) (현행과 같<br>음) | 제8조(농어업인등에<br>대한 복지실태 등<br>조사) ① -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----. |
| 1. ~ 3. (생 략)                                                                                                                                               |                                             | 1. ~ 3. (현행과 같<br>음)                                                                                                              |
| 4. 농어촌의 <u>교육·</u><br><u>문화예술</u> 여건                                                                                                                        |                                             | 4. ----- <u>교육·</u><br><u>문화예술</u> 및 <u>생활</u><br><u>체육</u> -----                                                                 |
| 5.6. (생 략)                                                                                                                                                  |                                             | 5.6. (현행과 같음)                                                                                                                     |
| ② ~ ④ (생 략)                                                                                                                                                 |                                             | ② ~ ④ (현행과                                                                                                                        |

|                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>제33조(농어촌의 <u>문화 예술 진흥</u>) ① 국가와 지방자치단체는 농어촌의 <u>전통문화</u>를 계승·발전시키기 위하여 <u>향토문화축제</u>를 활성화하여야 한다.</p> <p>② 국가와 지방자치단체는 농어촌 주민의 <u>문화예술 활동</u>을 진흥시키고, 보다 높은 <u>문화 향수</u>의 기회를 확대하기 위하여 농어촌에서 <u>문화예술 공연·전시</u> 등이 활성화될 수 있도록 필요한 시책을 마련하여야 한다.</p> | <p>제33조(농어촌의 <u>문화 예술 및 생활체육 진흥</u>) ① -----<br/>-----<br/>-----<u>전통문화</u> 및 <u>생활체육</u>을 계승·발전시키기-----<br/><u>향토문화축제</u> 및 <u>생활체육축제</u>-----<br/>-----.</p> <p>② -----<br/>-----<br/>----- <u>문화예술</u> 및 <u>생활체육 활동</u>-----, -----<br/>----- <u>문화 향수</u> 및 <u>생활체육</u>-----<br/>-----<br/>-----<u>전시</u> 및 <u>생활체육</u> -----<br/>-----<br/>-----.</p> | <p>같음)</p> <p>제33조(농어촌의 <u>문화 예술 및 생활체육 진흥</u>) ① -----<br/>-----<br/>-----<u>전통문화</u>를 계승·발전시키고, <u>생활체육</u>을 보급·진흥시키기-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>② (개정안과 같음)</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



## 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 일부개정법률안

농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제5조제1항제3호 중 “교육·문화예술”을 “교육·문화예술 및 생활체육(「국민체육진흥법」 제2조제3호에 따른 생활체육을 말한다)”로 한다.

제8조제1항제4호 중 “교육·문화예술”을 “교육·문화예술 및 생활체육”으로 한다.

제33조의 제목 중 “문화예술”을 “문화예술 및 생활체육”으로 하고, 같은 조 제1항 중 “전통문화를 계승·발전시키기 위하여 향토문화축제”를 “전통문화를 계승·발전시키고, 생활체육을 보급·진흥하기 위하여 향토문화축제 및 생활체육축제”로 하며, 같은 조 제2항 중 “문화예술 활동을 진흥시키고”를 “문화예술 및 생활체육 활동을 진흥하고”로, “문화 향수”를 “문화 향유 및 생활체육 활동”으로, “전시”를 “전시 및 생활체육”으로 한다.

제34조의 제목 및 본문 중 “문화복지시설”을 각각 “문화복지시설·생활체육시설”로 한다.

## 부 칙

이 법은 공포한 날부터 시행한다.

## 신 · 구조문대비표

| 현        행                                                                                                                                                                 | 개        정        안                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제5조(농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획의 수립) ① 정부는 농어업인등의 복지증진, 농어촌의 교육·문화 예술 여건 개선 및 지역개발을 촉진하기 위하여 5년마다 다음 각 호의 사항을 포함하는 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획(이하 “기본 계획”이라 한다)을 세워야 한다. | 제5조(농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획의 수립) ① -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----. |
| 1. ~ 2의2. (생    략)                                                                                                                                                         | 1. ~ 2의2. (현행과 같음)                                                                                                     |
| 3. 농어촌의 <u>교육·문화예술</u> 여건 개선에 관한 사항                                                                                                                                        | 3. ----- <u>교육·문화예술 및 생활체육(「국민체육진흥법」 제2조제3호에 따른 생활체육을 말한다)</u> -----<br>-----                                          |
| 4. ~ 11. (생    략)                                                                                                                                                          | 4. ~ 11. (현행과 같음)                                                                                                      |
| ② (생    략)                                                                                                                                                                 | ② (현행과 같음)                                                                                                             |
| 제8조(농어업인등에 대한 복지실태 등 조사) ① 정부는 농어업인등의 복지증진과 농어촌의 지역개발에 관한 시책을 효과                                                                                                           | 제8조(농어업인등에 대한 복지실태 등 조사) ① -----<br>-----<br>-----                                                                     |

적으로 추진하기 위하여 5년마다 다음 각 호의 사항을 포함하는 실태조사를 실시하여야 한다.

1. ~ 3. (생 략)

4. 농어촌의 교육·문화예술 여 건

5.·6. (생 략)

② ~ ④ (생 략)

제33조(농어촌의 문화예술 진흥)

① 국가와 지방자치단체는 농어촌의 전통문화를 계승·발전시키기 위하여 향토문화축제를 활성화하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 농어촌 주민의 문화예술 활동을 진흥시키고, 보다 높은 문화 향수의 기회를 확대하기 위하여 농어촌에서 문화예술 공연·전시 등이 활성화될 수 있도록 필요한 시책을 마련하여야 한다.

제34조(농어촌 문화복지시설의

-----  
-----  
-----.

1. ~ 3. (현행과 같음)

4. -----교육·문화예술 및 생활체육-----

5.·6. (현행과 같음)

② ~ ④ (현행과 같음)

제33조(농어촌의 문화예술 및 생

활체육 진흥) ① -----  
-----전통문화  
를 계승·발전시키고, 생활체육  
을 보급·진흥하기 위하여 향  
토문화축제 및 생활체육축제--  
-----.

② -----  
----- 문화예술 및 생  
활체육 활동을 진흥하고, ----  
----- 문화 향유 및 생활체육  
활동-----  
-----  
-전시 및 생활체육 -----  
-----  
-----.

제34조(농어촌 문화복지시설·생

|                                                                                                                                              |                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>설치 및 운영 지원) 국가와 지방자치단체는 농어촌 주민의 생활편의를 증진하기 위하여 영유아보육·노인복지·문화예술공연·도서관·생활체육 등 다양한 목적으로 활용할 수 있는 <u>문화복지시설</u>의 설치 및 운영에 필요한 지원을 할 수 있다.</p> | <p><u>활체육시설</u>의 설치 및 운영 지원) -----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<u>문화복지시설·생활체육시설</u>-----<br/>-----.</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|