의안번호	2219320
의 뢰 인	백혜련의원
회 답 일	2026.8.27.
추계번호	26D2918

공직선거법 일부개정법률안

【비용추계서】

국회예산정책처
National Assembly Budget Office

Ⅰ. 비용추계 결과

❑ 개정안에 따라 선거일의 투표용지를 데이터에 기반한 수요예측에 따라 인쇄하고 예비 투표용지를 확보하는 경우, 추가재정소요는 2028년 7억 1,200만원, 2032년 7억 6,700만원 등 향후 5년 동안 52억 7,800만원(연평균 10억 5,600만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2028~2032년

(단위: 백만원)

	2028 (국선)	2029	2030 (대선·지선)	2031	2032 (국선)	합계	연평균
투표용지 인쇄율 상향 (안 제151조제10항)	712	-	3,799	-	767	5,278	1,056

주: 1. 투표용지 인쇄율 상향(안 제151조제10항)은 의무규정 재정수반요인
2. 본 추계에서는 투표용지 수요를 직전 3회 동종선거의 최고투표율, 예비율을 10%로 가정하여 추계한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

자료: 국회예산정책처

Ⅱ. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제151조제10항 (투표용지와 투표함의 작성)	구·시·군선거관리위원회는 투표참여 데이터 등을 기반으로 투표용지 수요를 예측하고, 투표소별로 투표용지가 부족하지 아니하도록 중앙선거관리위원회규칙으로 정하는 바에 따라 예비 투표용지를 의무적으로 확보하도록 함	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미실시 사유)
1	안 제151조제10항 (투표용지와 투표함의 작성)	○	-

2. 비용추계의 총괄적 전제

❑ 개정안은 선거일의 투표용지를 데이터에 기반한 수요예측에 따라 인쇄하고 예비 투표용지를 확보하도록 의무화하여 현행 절차사무편람 또는 인쇄실적 대비 인쇄매수가 증가할 것으로 예상되어 추가재정소요 발생

○ 현행 중앙선거관리위원회의 「공직선거 절차사무편람」은 선거인 수 대비 인쇄율을 국회의원·대통령선거 60%, 지방선거 50%를 기준 하한선으로 규정하고 있음

○ 투표용지 부족사태 진상규명위원회의 「진상규명위원회 활동결과 보고서」(2026.6.19.)에 따르면, 제8회 전국동시지방선거에는 60%였으나 제9회 전국동시지방선거부터 인쇄비율을 50% 적용한 것으로 확인

❑ 본 추계에서는 현행법에 따른 인쇄율을 절차사무편람의 하한선(국회의원·대통령선거 60%, 지방선거 50%)으로 보고, 개정안에 따른 인쇄율은 직전 3회 동종선거의 최고투표율과 예비 10%[1]를 더한 값(국회의원선거 77%, 대통령선거 89.4%, 지방선거 71%)으로 가정

○ 개정안은 수요예측 방법이 법률에 구체적으로 규정되어 있지 않아 유사 의안을 참고하여 수요를 직전 3회 동종선거의 최고투표율(국회의원선거 67.0%, 대통령선거 79.4%, 지방선거 61.0%(제9회, 잠정))로 가정

1) 예비 투표용지 확보를 규정한 유사 의안에서 10%로 정한 사례가 다수 존재하여 본 추계에서는 10%를 예비 비율로 적용

○ 사전투표용지는 사전투표소에서 투표용지 발급기를 이용하여 현장에서 작성·교부되므로 개정안에 따른 인쇄율 규정의 적용대상이 아니어서 추계에서 제외함

❑ 임기만료에 의한 공직선거 시 선거일의 투표용지 인쇄매수가 증가함에 따른 추가재정소요를 추계하며 보궐선거는 제외

❑ 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치를 적용[2)]

❑ 공포한 날부터 시행하도록 규정한 개정안의 부칙과 법률안 심사에 소요되는 기간을 고려하여 추계기간은 2028년부터 2032년까지 5년으로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

❑ 개정안에 따른 추가재정소요는 선거일의 투표용지 인쇄율이 현행 하한기준(60% 또는 50%)에서 수요예측치에 예비 10%를 더한 수준(국회의원선거 77%, 대통령선거 89.4%, 지방선거 71%)으로 상향됨에 따라 증가하는 인쇄 비용

❑ 본 추계에서는 선거인 수, 선거인 1명당 투표용지 수량, 개정안에 따른 인쇄율 증분, 투표용지 인쇄단가를 곱하여 산출

○ **(선거인 수)** 공직선거가 있는 해인 2028년 45,528,657명, 2030년 45,819,545명, 2032년 46,012,371명

- 국가데이터처의 장래인구추계(2022~2072, 2023년 12월 발표)에 근거하여 18세 이상 인구 수를 합한 값

○ **(선거인 1명당 투표용지)** 2028년 및 2032년 국회의원선거 각 2매, 2030년 대통령선거 1매 및 전국동시지방선거 7매

2) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2026.3)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029~
소비자물가상승률(CPI)	3.6%	2.3%	2.1%	2.3%	2.0%	2.0%	2.0%

○ **(인쇄율 증분)** 2028년 및 2032년 국회의원선거 17%p(=77%－60%), 2030년 대통령선거 29.4%p(=89.4%－60%), 전국동시지방선거 21%p(=71%－50%)

- 현행 중앙선거관리위원회의 「공직선거 절차사무편람」은 선거인 수 대비 인쇄율을 국회의원·대통령선거 60%, 지방선거 50%[3]를 기준 하한선으로 규정하고 있음

○ **(인쇄단가)** 선거일 투표용지 인쇄단가 42원은 2024년 중앙선거관리위원회 예산안 각목명세서를 참고하여 추정하였고, 추계기간 동안 국회예산정책처 소비자물가상승률을 적용

[표 2] 투표용지 인쇄단가 추정: 2028~2032년

(단위: 원)

	2028 (국선)	2029	2030 (대선·지선)	2031	2032 (국선)
투표용지 인쇄단가	46	47	47	48	49

자료: 국회예산정책처

❑ 추계결과, 선거일의 투표용지를 데이터에 기반한 수요예측에 따라 인쇄하고 예비 투표용지를 확보하는 경우 추가재정소요는 2028년 7억 1,200만원, 2032년 7억 6,700만원 등 향후 5년 동안 52억 7,800만원으로 추계됨

[표 3] 투표용지 인쇄율 상향에 따른 추가재정소요 추정: 2028~2032년

구분	2028 (국선)	2029	2030		2031	2032 (국선)	합계
			대선	지선			
선거인 수(a, 명)	45,528,657	－	45,819,545		－	46,012,371	－
선거인 1명당 투표용지(b, 매)	2	－	1	7	－	2	－
인쇄율 증분(c)	17%p	－	29.4%p	21%p	－	17%p	－
투표용지 인쇄단가(d, 원)	46	－	47		－	49	－
추가재정소요 (=a×b×c×d, 백만원)	712	－	633	3,166	－	767	5,278

자료: 국회예산정책처

3) 투표용지 부족사태 진상규명위원회, 「진상규명위원회 활동결과 보고서」(2026.6.19.) 참조. 제8회 전국동시지방선거까지는 지방선거에도 60% 기준을 적용하였으나 제9회부터 50%로 인하함

Ⅳ. 부대의견

❑ 본 추계는 공직선거 절차사무편람상 현행 인쇄 하한기준과 최근 공직선거의 투표용지 인쇄 관련 예산 등을 참고하여 추계한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

Ⅴ. 작성자

❑ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	이미연	김안나

❑ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이미연	02-6788-4661	mylee@nabo.go.kr