

|        |              |
|--------|--------------|
| 의안번호   | 2207731      |
| 의 퇴 인  | 이재강 의원       |
| 회 답 일  | 2025. 2. 11. |
| 추 계 번호 | 25A0514      |

# 지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

## I. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)                  | 주요내용                                                                                                        | 비고   |
|----|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1  | 제23조<br>(기회발전특구의 지정 및 지원) | 기회발전특구의 지정신청이 가능한 지역의 범위를 확대<br>- 「주한미군 공여구역주변지역 등 지원 특별법」 제2조제2호부터 제4호까지에 따른 공여구역주변지역, 반환공여구역 및 반환공여구역주변지역 | 재량규정 |

## II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

### 1. 근거 규정

| 연번 | 조·항(조제목)                  | 미첨부 근거 규정                                          |
|----|---------------------------|----------------------------------------------------|
| 1  | 제23조<br>(기회발전특구의 지정 및 지원) | 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우 |

### 2. 상세 사유

#### □ 기회발전특구의 지정신청이 가능한 지역 범위 확대(안 제23조)

- 개정안은 「주한미군 공여구역주변지역 등 지원 특별법」 제2조제2호부터 제4호에 따른 공여구역주변지역, 반환공여구역 및 반환공여구역주변지역의 기회발전특구 지정 신청(제23조<sup>1)</sup>)을 허용하려는 것임. 이 경우 해당 특구에 대한 행·재정적 지원이 실시될 수 있으므로 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요가 발생할 것으로 판단됨

#### 1) 제23조(기회발전특구의 지정 및 지원)

- ① 수도권이 아닌 지역의 시·도지사는 관할 행정구역의 일부를 기회발전특구로 지정받으려는 경우 산업통상자원부장관에게 기회발전특구의 지정을 신청하여야 한다. 다만, 수도권 내 인구감소지역 또는 「접경지역 지원 특별법」 제2조제1호에 따른 접경지역으로서 지방시대위원회가 정하는 지역의 시·도지사는 기회발전특구의 지정을 신청할 수 있다. (②~③ 생략)
- ④ 국가와 지방자치단체는 기회발전특구에 투자하는 개인 또는 법인에 대하여 행정적·재정적 지원을 할 수 있다. (⑤~⑥ 생략)

- 기회발전특구는 개인 또는 법인의 대규모 투자를 유치하기 위하여 관계 중앙행정 기관과 지방자치단체의 지원이 필요한 곳으로 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」 제23조에 따라 지정·고시되며,
  - 시·도지사가 투자 예정기업과 협의하여 입지를 선정하고 산업통상자원부장관에게 지정을 신청하면 지방시대위원회의 심의·의결을 거쳐 지정됨
- 다만 현 시점에서 개정안에 따라 기회발전특구로 신규 지정된 공여구역주변지역, 반환공여구역 및 반환공여구역주변지역에 대한 구체적인 사업시책을 파악할 수 없고, 향후 국가 및 지방자치단체의 행정적·재정적 지원 규모 또한 합리적으로 예측하기 어려워 추계가 곤란한 사유에 해당함
- 현재 기회발전특구는 2024년 3월 「기회발전특구의 지정·운영 등에 관한 지침」(산업부 고시)이 제정·시행된 후 6월 20일과 11월 6일 2차례에 걸쳐 전국 14개 시·도가 지정됨([참고] 기회발전특구 지정 현황)
  - 한편 기회발전특구지원사업은 2024년 최초 시행된 후 2025년에는 “지방주도형투자일자리지원사업”의 내역사업으로 이관되는 등 향후 비용추계 기간동안의 기회발전특구의 지정 추이와 사업추진 규모 등을 현 시점에서 예측하기 곤란한 상황

[표 1] 산업통상자원부 기회발전특구 사업예산 현황

(단위: 백만원)

| 사업명      | 2024('24년 12월말) |       |                  |            |                  |           |           | 2025<br>예산 |
|----------|-----------------|-------|------------------|------------|------------------|-----------|-----------|------------|
|          | 본예산             | 예산현액  | 집행액<br>[실집행액]    | 전년도 이월액 제외 |                  | 이월<br>예상액 | 불용<br>예상액 |            |
|          |                 |       |                  | 예산<br>현액   | 집행액<br>[실집행액]    |           |           |            |
| 기회발전특구지원 | 1,850           | 1,850 | 1,850<br>(1,260) | 1,850      | 1,850<br>(1,260) | —         | —         | 3,500      |

주: 2025년에는 ‘지방주도형투자일자리지원 사업(3362-332)’의 내역사업으로 이관됨

자료: 산업통상자원부 2025년도 예산 공통요구자료(지특회계), p.166 및 p.226.

### Ⅲ. 부대의견

□ 없음

## IV. 작성자

### □ 성명

|         |     |     |
|---------|-----|-----|
| 국회예산정책처 | 분석관 | 과장  |
| 추계세제총괄과 | 태정립 | 권아영 |

### □ 대표연락처

|     |              |                  |
|-----|--------------|------------------|
| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소           |
| 태정립 | 02-6788-4652 | jitae@nabo.go.kr |

## [참고] 기회발전특구 지정 현황(2024년말 기준)

| 지역(입지) |                                                | 분야               | 면적<br>(만평) | 지정여부                    |
|--------|------------------------------------------------|------------------|------------|-------------------------|
| 경북     | 구미(구미국가산단 1~5단지)                               | 반도체·이차전지·방산      | 57         | 지정                      |
|        | 안동(경북바이오 2차 일반산단)                              | 바이오              | 7          | 지정                      |
|        | 포항(블루밸리 국가산단,<br>영일만 일반산단)                     | 이차전지 소재          | 77         | 지정                      |
|        | 상주(청리 일반산단)                                    | 이차전지 소재          | 11         | 지정                      |
|        | 경주(명계3 일반산단)                                   | 물류센터, 자동차부품      | 7          | 보완후 재심의                 |
|        | 영주(반구농공단지)                                     | 자동차부품            | 3          | 보완후 재심의                 |
| 전남     | 광양(광양국가산단 동호안)<br>여수(율촌 제1일반산단)<br>순천(세풍 일반산단) | 이차전지 소재          | 47         | 지정                      |
|        | 목포(목포신항 배후단지)<br>해남(해남 화원조선산단)                 | 해상풍력 터빈 등        | 19         | 지정                      |
|        | 해남(기업도시 솔라시도)                                  | 데이터센터 단지         | 20         | 조건부 지정<br>(변전소 건설 확정)   |
|        | 여수(묘도 항만 재개발사업지)                               | LNG터미널, 수소 생산·발전 | 34         | 지정                      |
|        |                                                | ▶ 일부 구역          | 2          | 조건부 지정<br>(사업허가 得)      |
|        | 순천                                             | 문화콘텐츠            | 3.1        | 지정                      |
|        | (순천만 국가정원)                                     |                  |            |                         |
|        | (원도심 시민로)                                      | ▶ 일부 구역          | 0.4        | 보완후 재심의                 |
|        | 무안(무안 항공특화산단)                                  | 항공정비             | 3          | 보완후 재심의                 |
|        |                                                | 화합물 반도체          | 6          |                         |
| 전북     | 전주(친환경첨단복합산단,<br>탄소소재국가산단)                     | 탄소섬유             | 29.9       | 지정                      |
|        | 익산(제3일반산단,<br>국가식품클러스터)<br>정읍(첨단과학일반단지)        | 동물용 의약품·건강기능식품   | 21.7       | 지정                      |
|        | 김제<br>(지평선 제2일반산단, 백구 일반산단)                    | 자동차부품, 특장차       | 36.9       | 지정                      |
|        | 수성구(수성알파시티)                                    | 데이터센터, ICT/SW    | 7.7        | 지정                      |
| 대구     | 달성군(대구국가산단)                                    | 이차전지 소재, 전기차 부품  | 64.9       | 지정                      |
|        | 북구(금호위터폴리스)                                    | 전기차·로봇 부품        | 10.1       | 지정                      |
| 대전     | 유성구(원촌 첨단바이오혁신지구)                              | 바이오              | 12.2       | 지정                      |
|        | 유성구(안산 첨단국방산단)                                 | 방산               | 48.1       | 조건부 지정<br>(GB해제 중도위 심의) |
| 경남     | 고성(양촌·용정 일반산단)                                 | 해상풍력 구조물         | 47.6       | 지정                      |
| 부산     | 동구(북항재개발 2단계지역)                                | 금융               | 22.7       | 지정                      |
|        | 남구(문현금융단지)                                     |                  |            |                         |
| 제주     | 서귀포(하원 테크노캠퍼스)                                 | 우주항공             | 9.1        | 지정                      |
| 울산     | 남구·북구(울산미포국가산단)                                | 전기차 등            | 37         | 지정                      |

| 지역(입지) |                             |             | 분야            | 면적<br>(만평) | 지정여부                          |
|--------|-----------------------------|-------------|---------------|------------|-------------------------------|
|        | 울주군(하이테크밸리일반산단)             |             | 이차전지          | 39.4       | 지정                            |
|        | 울주군(온산국가산단)                 |             | 이차전지 소재, 석유화학 | 42.8       | 지정                            |
|        | 남구(울산북신항, 배후단지)             |             | LNG 저장탱크 등    | 7.7        | 지정                            |
| 세종     | 집현동(스마트 도시첨단산단)             |             | ICT/SW, 로봇 등  | 24.9       | 지정                            |
|        | 연서면(스마트 국가산단)               |             | 의약품, 자동차 부품 등 | 27.2       | 지정                            |
|        | 전동면(전동 일반산단)                |             | 의약품 등         | 4.2        | 지정                            |
| 광주     | 광산구(빛그린 국가산단)               |             | 자동차부품         | 20.7       | 지정                            |
|        | 북구(연구개발특구 첨단3지구)            |             | AI 데이터센터 등    | 15.8       | 지정                            |
| 충남     | 예산(내포농생명그린바이오 일반산단)         |             | 바이오 의약품 등     | 40.5       | 지정                            |
|        | 보령                          | (고정국가산단)    | 수소            | 24.3       | 조건부 지정<br>(청정수소발전<br>입찰시장 낙찰) |
|        |                             | (냉열특화 일반산단) | 식품            | 20         | 지정                            |
|        | 서산(대산그린컴플렉스 일반산단)           |             | 석유화학 등        | 23.4       | 지정                            |
|        | 논산(국방국가산단)                  |             | 방산            | 19.6       | 지정                            |
|        | 부여(부여 일반산단, 부여 은산2<br>농공단지) |             | 이차전지 관련       | 15.8       | 지정                            |
| 충북     | 제천(제천 제2, 4일반산단)            |             | 식품·자동차부품      | 27.2       | 지정                            |
|        | 보은(보은 제3일반산단)               |             | 반도체 관련        | 25.7       | 지정                            |
|        | 음성(상우일반산단)                  |             | 반도체           | 12.5       | 지정                            |
|        | 진천(진천 메가폴리스 일반산단)           |             | 이차전지 소재       | 44.2       | 지정                            |
| 강원     | 홍천(홍천 도시첨단산단)               |             | 의약품 등         | 0.6        | 지정                            |
|        | 원주(원주 부론일반산단)               |             | 배터리 모듈 등      | 11.8       | 지정                            |
|        | 강릉(강릉 천연물바이오 국가산단)          |             | 의약품 등         | 18.5       | 지정                            |
|        | 동해(동해 북평국가산단)               |             | 수소 등          | 4.5        | 지정                            |
|        | 삼척(삼척 수소특화 일반산단)            |             | 수소 등          | 2.9        | 지정                            |
|        | 영월(영월 녹전리 핵심소재산단)           |             | 광물            | 4.7        | 지정                            |

자료: 산업통상자원부 보도참고자료 「지방시대 신(新)성장거점, 기회발전특구 출범」, 2024.6.20.,  
「전국 14개 모든 비수도권 시·도에 기회발전특구의 닻을 올리다」, 2024.11.6.