

|        |               |
|--------|---------------|
| 의안번호   | 2211831       |
| 의 퇴 인  | 주철현의원         |
| 회 답 일  | 2025. 11. 12. |
| 추 계 번호 | 25B4097       |

# 농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서】

## I. 비용추계 결과

- (일부추계) 개정안에 따라 해양수산부장관이 어업법인 통계조사를 실시하는 경우, 추가재정소요는 2026년 1억 9,400만원 등 2026년부터 2030년까지 총 9억 6,800만원(연평균 1억 9,400만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

|                       | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 합계  | 연평균 |
|-----------------------|------|------|------|------|------|-----|-----|
| 통계조사<br>(안 제20조의6 신설) | 194  | 194  | 194  | 194  | 194  | 968 | 194 |

주: 1. 농림축산식품부는 매년 농업법인조사 예산(매년 703백만원)을 편성하여 실태조사를 실시중이므로 추계대상에서 제외

2. 추계기간 마지막 해인 2030년 비용을 어업법인 통계조사 기준금액으로 정하여 매년(2026~2030년) 동일하게 적용함

\* 초기에 어업법인 통계 설문조사 개발비용이 발생하고, 결과 분석은 어업법인 수와 크게 연동되지 않으며, 농업법인조사 예산은 농업법인 수 증가와 무관하게 최근 7년(2019~2025년)간 7억 300만원으로 변동하지 않고 있음을 고려한 것임

자료: 농림축산식품부 및 해양수산부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

## II. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)                               | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 비고   |
|----|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1  | 안 제16조의4 신설(영농조합법인 및 영어조합법인 설립에 대한 특례) | 제16조제1항 및 제2항에도 불구하고 조합원 중 3인 이상이 가족(「민법」 제779조에 따른 가족을 말함) 관계인 경우에는 3인 이상을 조합원으로 하여 영농조합법인 또는 영어조합법인을 설립할 수 있음                                                                                                                                                                      | 재량규정 |
| 2  | 안 제20조의6 신설(통계조사)                      | <p>농림축산식품부장관 또는 해양수산부장관은 농업법인 또는 어업법인의 육성 및 지원에 필요한 정책을 효율적으로 수립하기 위하여 농업법인 또는 어업법인의 사업 유형, 출자, 인력 및 경영 등에 관한 통계조사를 실시할 수 있음(제1항)</p> <p>농림축산식품부장관 또는 해양수산부장관은 제1항에 따른 통계조사를 효율적으로 실시하기 위하여 관련 전문기관 또는 단체에 통계조사를 위탁할 수 있다. 이 경우 예산의 범위에서 해당 통계조사에 드는 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있음(제5항)</p> | 재량규정 |

### Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

#### 1. 재정수반요인별 추계 여부

| 연번 | 조·항(조제목)                                   | 추계여부 | 비고                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|--------------------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 안 제16조의4 신설<br>(영농조합법인 및 영어조합법인 설립에 대한 특례) | ×    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 제3호               <ul style="list-style-type: none"> <li>– 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우</li> <li>– 개정안에 따라 조합원이 가족관계인 경우에 한하여 영농조합법인 및 영어조합법인 설립 요건이 완화(조합원 5인 이상 → 3인 이상)되면 현행법에 따른 지원 대상 농업경영경영체 수가 증가할 수 있음</li> <li>– 이에 따라 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요가 발생할 수 있으나, 현 시점에서는 개정안에 따라 증가하는 영농조합법인 및 영어조합법인 수, 지원 내용 등을 예측하기 곤란하여 합리적인 비용추계에 한계가 있음</li> </ul> </li> </ul> |
| 2  | 안 제20조의6 신설<br>(통계조사)                      | ○    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 농림축산식품부 및 해양수산부 제출자료 참고</li> <li>– 현행 농업법인조사 사례를 참고하여 ‘어업법인 통계조사’에 대한 비용추계</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

#### 2. 비용추계의 총괄적 전제

- 본 추계는 해양수산부장관이 실시하는 어업법인 통계조사 비용에 대하여 추계함
  - 농림축산식품부는 매년 농업법인조사를 실시하고 있으므로 추계대상에서 제외
- 개정안 부칙은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있으므로, 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년으로 함

### 3. 재정수반요인별 상세 추계내역

#### 가. 농업법인조사 현황

##### □ 농림축산식품부는 2016년부터 매년 농업법인조사 실시중

- 업무수행주체: 농림수산식품교육문화정보원
- 조사주기: 1년
- 조사대상: 농업법인
- 조사방법: 전수조사(대면(방문조사), 비대면(전화, 이메일 등) 병행)
- 조사항목: 총 15개 분야
  - 농업법인 기본정보, 사업 비율, 출자, 설비투자 실적, 종사자 수, 종사자 연령, 종사자 연령, 인력 채용 계획, 농지 현황, 농작물 재배면적, 가축사육 등

[표 2] 최근 5년간 농업법인 현황: 2019~2023년

(단위: 개)

| 농업법인   | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 영농조합법인 | 10,230 | 10,136 | 11,337 | 10,001 | 10,132 |
| 농업회사법인 | 13,085 | 14,363 | 14,268 | 16,103 | 16,387 |
| 합계     | 23,315 | 24,499 | 25,605 | 26,104 | 26,519 |

주: 조사기준 연도의 익익년 5월에 통계를 공표하므로 '24, '25년 기준 농업법인 수는 미정  
자료: 농림축산식품부 제출자료

- 예산: 매년 7억 300만원

※ 농업법인 수 증가와 관계 없이 연도별 통계조사 비용은 변동하지 않음

[표 3] 농업법인조사 예산 현황: 2021~2025년

(단위: 백만원)

| 세부사업                                     | 내역사업<br>(내내역사업)              | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|------------------------------------------|------------------------------|------|------|------|------|------|
| 농림수산식품교육문화<br>정보원 기관운영비 지원<br>(7019-333) | 고유사업비<br>(농업법인 현황조사<br>및 분석) | 703  | 703  | 703  | 703  | 703  |

자료: 농림축산식품부 제출자료

나. 통계조사(안 제20조의6 신설)

- 개정안은 농림축산식품부장관 및 해양수산부장관이 각각 농업법인 및 어업법인 통계조사를 실시할 수 있도록 하고, 해당 업무를 위탁하는 경우 소요비용을 지원할 수 있도록 규정하고 있어 추가재정소요가 예상됨
  - 다만, 농림축산식품부는 매년 농업법인조사를 실시하고 있으므로 추계대상에서 제외
- 본 추계는 농림축산식품부의 농업법인조사를 참고하여 해양수산부장관이 실시하는 어업법인 통계조사 비용에 대하여 추계
  - (통계조사 단가) 통계조사 비용은 연도별 7억 300만원으로 농업법인 1개당 평균 28.3천원 수준
    - － 단, 농업법인 수 증가와 관계 없이 연도별 통계조사 비용(7억 300만원)<sup>1)</sup>은 변동하지 않음

[표 4] 농업법인 및 조사비용 현황: 2019~2025년

|                          | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024       | 2025       | 평균     |
|--------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|------------|------------|--------|
| 농업법인 수<br>(A, 개)         | 23,315 | 24,499 | 25,605 | 26,104 | 26,519 | －<br>(조사중) | －<br>(조사중) | 24,881 |
| 통계조사 비용<br>(B, 백만원)      | 703    | 703    | 703    | 703    | 703    | 703        | 703        | －      |
| 통계조사 단가<br>(C=B/A, 천원/개) | 30.2   | 28.7   | 27.5   | 26.9   | 26.5   | －          | －          | 28.3   |

자료: 농림축산식품부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

1) 농업법인조사 비용 상세내역

(단위: 백만원)

| 구분      | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---------|------|------|------|------|------|
| 총계      | 703  | 703  | 703  | 703  | 703  |
| 설계 인건비  | 65   | 163  | 138  | 128  | 119  |
| 조사준비    | 180  | 221  | 270  | 267  | 268  |
| 조사원 인건비 | 448  | 309  | 284  | 298  | 306  |
| 자료처리    | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   |

자료: 농림축산식품부 제출자료

□ 어업법인 통계조사는 어업법인 수 및 통계조사 단가(농업법인조사 참고)를 산출하고, 매년 실시하는 것으로 가정

- (어업법인 수) 해양수산부에 따르면 최근 어업법인 수는 2024년 기준 5,955개

<최근 6년간 어업법인 현황: 2020~2025년>

| 구분   | 유형     | 2020  | 2021 | 2022 | 2023  | 2024  | 2025  | 연평균<br>증가율 |
|------|--------|-------|------|------|-------|-------|-------|------------|
| 어업법인 | 영어조합법인 | 4,464 | -    | -    | 4,542 | 4,631 | -     |            |
|      | 어업회사법인 | 959   | -    | -    | 1,204 | 1,324 | -     |            |
|      | 합계     | 5,423 | -    | -    | 5,746 | 5,955 | (조사중) | 2.4%       |

주: 어업법인 수: 어업법인 실태조사 시 운영 중인 법인(중전엔 어업법인 실태조사를 3년마다 실시하였으나, 「농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률」 개정에 따라 2023년부터 매년 실시)  
자료: 해양수산부 제출자료

- 어업법인 통계조사는 별도로 실시하지 않고 있으며, 「농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률」 제20조의2(실태조사)에 따라 법령 위반사항 확인 등을 위해 매년 어업법인 실태조사\*를 실시하고 있음

\* 어업법인 실태조사 : 운영 여부, 사업범위, 설립요건(인적구성, 출자현황) 등 조사(지방자치단체를 통한 행정조사, 매년 9~12월)

- 최근 5년(2020~2024년)간 어업법인 수 증가율(2.4%)를 적용하여 추계기간 동안 어업법인 수 산출

[표 5] 어업법인 수 전망: 2026~2030년

(단위: 개)

|      | 2020  | 2021 | 2022 | 2023  | 2024  | 2025  | 2026  | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  |
|------|-------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 어업법인 | 5,423 | -    | -    | 5,746 | 5,955 | 6,095 | 6,239 | 6,386 | 6,537 | 6,691 | 6,849 |

자료: 해양수산부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- (통계조사 단가) 최근 5년(2019~2023년)간 농업법인조사 평균비용을 적용하여 법인 1개당 28.3천원 적용

- 이때, 통계조사 단가는 추계기간 동안 변동하지 않는 것으로 가정

- (통계조사 기준금액) 어업법인 통계조사 비용은 추계기간 마지막 해인 2030년 비용 1억 9,400만원을 기준금액으로 정하여 매년(2026~2030년) 동일하게 적용함

※ 초기에 어업법인 통계 설문조사 개발비용이 발생하고, 결과 분석은 어업법인 수와 크게 연동되지 않으며, 농업법인조사 예산은 농업법인 수 증가와 무관하게 최근 7년(2019~2025년)간 7억 300만원으로 변동하지 않고 있음을 고려한 것임

[표 6] 연도별 어업법인 통계조사 비용 산출 및 기준금액

|                             | 2026  | 2027  | 2028  | 2029  | 2030          |
|-----------------------------|-------|-------|-------|-------|---------------|
| 어업법인 수(A, 개)                | 6,239 | 6,386 | 6,537 | 6,691 | 6,849         |
| 통계조사 단가(B, 천원/개)            | 28.3  | 28.3  | 28.3  | 28.3  | 28.3          |
| 연도별 통계조사 비용<br>(C=A×B, 백만원) | 176   | 180   | 185   | 189   | 194<br>(기준금액) |

주: 추계기간 마지막 해인 2030년 비용을 어업법인 통계조사 기준금액으로 정하여 매년(2026~2030년) 동일하게 적용함

자료: 농림축산식품부 및 해양수산부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

□ 추계결과, 해양수산부장관이 어업법인 통계조사를 실시하는 경우, 추가 재정소요는 2026년부터 2030년까지 총 9억 6,800만원으로 추계됨

[표 7] 어업법인 통계조사에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

|                       | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 합계  | 연평균 |
|-----------------------|------|------|------|------|------|-----|-----|
| 통계조사<br>(안 제20조의6 신설) | 194  | 194  | 194  | 194  | 194  | 968 | 194 |

주: 1. 농림축산식품부는 매년 농업법인조사 예산(매년 703백만원)을 편성하여 실태조사를 실시중이므로 추계대상에서 제외

2. 추계기간 마지막 해인 2030년 비용을 어업조사 통계조사 기준금액으로 정하여 매년(2026~2030년) 동일하게 적용함

\* 초기에 어업법인 통계 설문조사 개발비용이 발생하고, 결과 분석은 어업법인 수와 크게 연동되지 않으며, 농업법인조사 예산은 농업법인 수 증가와 무관하게 최근 7년(2019~2025년)간 7억 300만원으로 변동하지 않고 있음을 고려한 것임

자료: 농림축산식품부 및 해양수산부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

## IV. 부대의견

- 본 추계는 유사사례인 농업법인조사를 참고하여 산출한 것으로, 향후 실제 예산 편성에 따라 추가재정소요는 달라질 수 있음

## V. 작성자

### □ 성명

|         |     |     |
|---------|-----|-----|
| 국회예산정책처 | 분석관 | 과장  |
| 경제비용추계과 | 김성원 | 김신애 |

### □ 대표연락처

|     |              |                          |
|-----|--------------|--------------------------|
| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소                   |
| 김성원 | 02-6788-4650 | holystone@assembly.go.kr |