

|        |              |
|--------|--------------|
| 의안번호   | 2201532      |
| 의 퇴 인  | 서삼석의원        |
| 회 답 일  | 2024. 7. 30. |
| 추 계 번호 | 24B1756      |

# 소금산업 진흥법 일부개정법률안

【비용추계서】

## I. 비용추계 결과

- (일부추계) 개정안에 따라 해양수산부장관이 매년 3월 28일을 소금의 날로 정하고 기념행사를 개최하는 경우, 추가재정소요는 2025년 1억원 등 2025년부터 2029년까지 5년간 총 5억원(연평균 1억원) 이상으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

|                        | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 합계  | 연평균 |
|------------------------|------|------|------|------|------|-----|-----|
| 소금의 날<br>(안 제18조의2 신설) | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 500 | 100 |

자료: 해양수산부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

## II. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)                 | 주요내용                                                                                                                                         | 비고          |
|----|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 1  | 안 제18조제2·3항 신설(우선구매 등)   | 집단급식시설이 제1항 <sup>1)</sup> 에 따라 제33조에 따른 표준규격품, 제39조에 따른 우수천일염인증품을 구매한 경우 전년도 구매 실적을 해양수산부장관에게 제출하여야 함(제1항)                                   | 의무규정        |
| 2  | 안 제18조의2 신설(소금의 날)       | 국민에게 품질 좋은 소금 및 소금가공품을 널리 알리고 소금산업의 활성화를 위하여 매년 3월 28일을 소금의 날로 정함(제1항)<br>국가와 지방자치단체는 소금의 날 취지에 적합한 기념행사를 개최할 수 있음(제2항)                      | 의무·재량<br>규정 |
| 3  | 안 제20조제1항 제2호 신설(컨설팅 지원) | 해양수산부장관은 소금사업자의 경영·기술·재무·회계 등의 개선을 위하여 컨설팅 실시 기관을 지정하여 다음 각 호의 사항에 대하여 컨설팅 지원을 실시하도록 할 수 있음(제1항)<br>2. 소금 제조 기술의 개발을 위한 조사, 분석 등 컨설팅 서비스의 제공 | 재량규정        |

1) 법 제18조(우선구매 등) ① 해양수산부장관은 소금의 품질향상과 소금산업의 활성화를 위하여 국가, 지방자치단체 또는 공공기관의 집단급식시설이나 그 밖에 대통령령으로 정하는 집단급식시설에 대하여 제33조에 따른 표준규격품, 제39조에 따른 우수천일염인증품을 우선적으로 구매하도록 요청할 수 있다.

| 연번 | 조·항(조제목)                  | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                                           | 비고   |
|----|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 4  | 안 제20조의2 신설(천일염 최저가격 보장제) | <p>국가는 천일염의 가격이 생산비 미만으로 하락하는 경우 그 차액에 해당하는 금액을 소금제조업자에게 지급하는 제도(이하 이 조에서 “천일염 최저가격 보장제”라 함)를 실시하여야 함(제1항)</p> <p>해양수산부장관은 매년 천일염 최저가격 보장제의 기준이 되는 생산비를 「수산업·어촌 발전 기본법」 제8조에 따른 중앙수산업·어촌정책심의회 심의를 거쳐 결정한 후 그 결과를 국회 소관 상임위원회에 제출하고 관보 또는 공보에 고시하여야 함(제2항).</p> | 의무규정 |

### Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

#### 1. 재정수반요인별 추계 여부

| 연번 | 조·항(조제목)                | 추계여부 | 추계여부                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----|-------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 안 제18조제2·3항 신설(우선구매 등)  | —    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 해양수산부에 따르면 개정안은 집단급식시설에서 자체적으로 우수천일염인증품을 우선구매하도록 하는 내용으로 우선구매에 따른 추가재정소요는 발생하지 않을 것으로 예상됨</li> <li>－ 또한 법 제18조제2항에 우수천일염 우선구매 등에 따른 지원 근거가 이미 규정되어 하고 있어 개정안에 추가재정소요는 발생하지 않을 것으로 예상됨(해양수산부)</li> </ul> </li> </ul> |
| 2  | 안 제18조의2 신설(소금의 날)      | ○    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 유사사례 참고</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 3  | 안 제20조제1항제2호 신설(컨설팅 지원) | ×    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 제3호               <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우</li> <li>－ 소금 제조 기술의 개발을 위한 조사, 분석 등 컨설팅 서비스를 제공하는 경우 추가재정소요가 예상되나, 컨설팅 대상 업체 수, 업체당 지원단가 등 구체적 지원계획이 수립되어 있지 않아 합리적인 비용추계에 한계가 있음</li> </ul> </li> </ul>             |

| 연번 | 조·항(조제목)                      | 추계여부 | 추계여부                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----|-------------------------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4  | 안 제20조의2 신설<br>(천일염 최저가격 보장제) | ×    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 제3호 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우</li> <li>- 국가가 천일염의 가격이 생산비 미만으로 하락하는 경우 그 차액에 해당하는 금액을 소금제조업자에게 지급하는 제도, ‘천일염 최저가격 보장제’를 실시하는 경우 추가재정소요가 예상됨</li> <li>- 천일염 최저가격 보장제 실시에 따른 비용추계를 위해서는 대략 다음과 같은 산식이 필요함</li> </ul> </li> </ul> <hr/> <p>추가재정소요</p> $= \sum_{i,t} [(\text{천일염 가격하락분 차액 지급액})_{i,t}]$ $= \sum_{i,t} [(\text{천일염 생산비} - \text{시장가격})_{i,t} \times \text{생산량} \times \text{지급비율}] + \alpha_t$ <hr/> <p>이때, (천일염 생산비 - 시장가격) &gt; 0인 경우에 해당</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <math>t</math>는 추계기간(향후 5년), <math>i</math>는 천일염, <math>\alpha_t</math>는 행정비용 등</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 그러나 향후 천일염 생산비 및 시장가격, 지원대상 생산량 및 지급물량 등의 예측이 불가하고, 생산비 결정 기준·절차등은 대통령령으로 정하도록 위임하고 있어, 현시점에서 추가재정소요를 합리적으로 추계하는 데 한계가 있음</li> </ul> <p>※ [참고자료 1] 소금산업 현황 및 [참고자료 2] 천일염 이력제 개요 참고</p> |

## 2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안 부칙은 2025년 1월 1일부터 시행하도록 규정하고 있으므로, 추계기간은 2025년부터 2029년까지 5년으로 함

### 3. 재정수반요인별 상세 추계내역

#### 소금의 날(안 제18조의2 신설)

□ 본 추계는 해양수산부 제출자료를 바탕으로 매년 3월 28일<sup>2)</sup>을 소금의 날로 지정하고, 국가와 지방자치단체가 기념행사 등을 개최하는 경우 소요되는 비용에 대해 추계

○ (유사사례) 해양수산부의 ‘김의 날’ 기념행사 참고

※ (김의 날) 매년 정월 대보름(‘10년 김 1억불 수출 기념으로 해양수산부에서 ’11년도 지정)

○ 해양수산부 제출자료에 따르면 「제13회 김의 날」 기념행사로 약 1억 215만원 소요

[표 2] 제13회 김의 날 기념행사 집행 내역

(단위: 천원)

| 집행내역                                    | 집행예산    | 비고          |
|-----------------------------------------|---------|-------------|
| 기념행사 (무대, 음향설치 및 행사대행)                  | 50,000  | 완도군         |
| 감사패 및 기념품 제작, 버스 임차료, 초청장 및 리플릿, 출장여비 등 | 52,150  | (사)한국김산업연합회 |
| 합계                                      | 102,150 |             |

자료: 해양수산부 제출자료

○ 따라서 추계기간 동안 소금의 날 기념행사에 1억원이 소요되고 해양수산부가 개최하는 것으로 가정

－ 이때, 기념행사 지원단가는 추계기간 동안 변동하지 않는 것으로 가정

2) 자료: 전라남도 보도자료, “전남도 올해 ‘천일염 식품화 원년’ 선포,” 2008.3.19.  
<<https://www.jeonnam.go.kr/M7116/boardView.do?seq=430942&menuId=jeonnam0202000000>>  
(접속: 2024.7.28.)

(중략) 천일염은 그동안 불합리한 제도 탓에 광물로 분류돼 산업화에 걸림돌이 돼 왔다.  
(중략) 전남도는 그동안 지식경제부, 식품의약품안전청에 제도개선을 끊임없이 건의해 왔으며, 그 결과 지난해 12월 27일 ‘염관리법’이 개정된데 이어 올 1월 16일 ‘식품의 기준 및 규격’이 개정 고시돼 오는 28일 천일염이 식품으로 인정되는 역사적인 날을 맞이하게 됐다.  
천일염의 대표 생산지인 신안군은 3월 28일을 ‘천일염의 날’로 지정하고 이를 경축하기 29일 서울 청계천광장에서 ‘세계적인 명품소금, 천일염축제’를 개최한다.  
(이하 생략)

- 추계결과, 매년 3월 28일을 소금의 날로 지정하고 취지에 적합한 기념 행사를 개최하는 경우, 5년간 총 5억원으로 추계됨

[표 3] 소금의 날 지정 및 기념행사 개최에 따른 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

|                 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 합계  |
|-----------------|------|------|------|------|------|-----|
| 소금의 날 지정 및 기념행사 | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 500 |

자료: 해양수산부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

### Ⅲ. 부대의견

- 없음

### Ⅳ. 작성자

- 성명

|         |     |     |
|---------|-----|-----|
| 국회예산정책처 | 분석관 | 과장  |
| 경제비용추계과 | 이주호 | 이유미 |

- 대표연락처

|     |              |                     |
|-----|--------------|---------------------|
| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소              |
| 이주호 | 02-6788-3746 | progress@nabo.go.kr |

## [참고자료 1] 소금산업 현황

(해양수산부 제출자료)

### □ 최근 5년간 천일염 주요 통계('19~'23)

#### ○ 생산량

(단위: 톤)

|     | 3월    | 4월     | 5월     | 6월     | 7월     | 8월     | 9월     | 10월    | 계       |
|-----|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| '19 | 258   | 15,904 | 76,635 | 61,690 | 29,686 | 50,329 | 22,340 | 5,127  | 261,970 |
| '20 | 1,734 | 42,196 | 35,532 | 34,440 | 11,198 | 27,734 | 18,003 | 5,410  | 176,247 |
| '21 | 1,305 | 35,856 | 50,777 | 55,107 | 63,246 | 36,196 | 22,024 | 15,309 | 280,876 |
| '22 | 2,796 | 49,386 | 62,062 | 42,517 | 35,803 | 27,131 | 24,243 | 16,235 | 260,616 |
| '23 | 2,634 | 43,773 | 43,353 | 44,619 | 6,890  | 47,170 | 35,583 | 18,028 | 242,050 |

\* 출처: 대한염업조합

#### ○ 산지가격

(단위: 원/20kg)

|     | 1월     | 2월     | 3월     | 4월     | 5월     | 6월     | 7월     | 8월     | 9월     | 10월    | 11월    | 12월    | 연평균    |
|-----|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| '19 | 2,843  | 3,060  | 3,254  | 3,479  | 3,048  | 2,575  | 2,368  | 2,680  | 3,759  | 4,274  | 4,272  | 4,376  | 3,284  |
| '20 | 4,529  | 4,664  | 4,699  | 4,468  | 3,979  | 3,795  | 4,270  | 6,314  | 9,056  | 9,907  | 9,476  | 9,453  | 6,286  |
| '21 | 9,351  | 9,470  | 8,960  | 8,475  | 9,903  | 14,443 | 14,797 | 14,136 | 15,033 | 17,585 | 17,980 | 18,007 | 13,383 |
| '22 | 19,736 | 20,430 | 20,239 | 17,573 | 16,222 | 13,875 | 14,788 | 15,235 | 17,784 | 16,955 | 16,068 | 15,622 | 16,038 |
| '23 | 13,516 | 13,597 | 14,087 | 13,740 | 14,127 | 23,727 | 26,713 | 25,423 | 25,837 | 27,387 | 27,270 | 27,000 | 21,035 |

\* 출처: 대한염업조합

#### ○ 연간 생산액(백만원)

— ('19) 43,000 → ('20) 55,340 → ('21) 185,100 → ('22) 222,000 → ('23) 자료 미발표

\* 출처: 소금산업진흥연구센터

### □ 천일염 생산, 유통, 판매업체 현황

#### ○ 천일염 생산 염전 현황(허가 기준)

(단위: 개소, ha)

| 구분   | 2013  | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  |
|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 개소 수 | 1,236 | 1,218 | 1,152 | 1,128 | 1,111 | 1,093 | 1,055 | 1,003 | 956   | 925   | 928   |
| 면적   | 4,454 | 3,990 | 5,125 | 4,913 | 4,777 | 4,617 | 4,270 | 4,074 | 3,659 | 3,559 | 3,524 |

\* 출처: 소금산업진흥연구센터

#### ○ 유통·판매업체 현황 자료는 없으나, 국내 천일염 관련 통신판매가공업체\* 는 68개소가 운영 중인 것으로 파악

\* 공정거래위원회 통신판매업자 등록

\*\* 출처: 2023년도 소금산업 실태조사(소금산업진흥연구센터)

## [참고자료 2] 천일염 이력제 개요

(해양수산부 제출자료)

### □ 해양수산부는 수산물 생산·유통·판매 등에 대한 소비자 알권리 강화, 식품 안전성 확보 등을 위해 수산물이력제 시행중

- 수산물이력제는 수산물의 생산, 유통, 판매 단계로 나누어 운영중이며, 수산물<sup>3)</sup>에는 천일염<sup>4)</sup>도 포함
- (법적 근거) 「수산물 유통의 관리 및 지원에 관한 법률」 제27조제1항<sup>5)</sup>
- (현황) 천일염 생산단계 868개소, 유통단계 37개소, 판매단계 1개소에서 이력제에 등록
  - － '23년 6월 기준, 전체 염전 허가 건수는 928건으로 '생산단계'의 경우, 93.5%가 이력제에 참여중인 것으로 추정(93.5%=868건/928건)
    - ※ '유통·판매' 단계의 전체 업체 수, 물량 등의 통계는 부재하며 유통·판매 이력제 등록률 추정 곤란
  - － 소금산업진흥연구센터에서 염업조합 등에 위탁하여 천일염 이력제 추진·관리 중
  - － 천일염 이력추적관리 참여업체는 천일염 이력제 홈페이지에서 확인 가능<sup>6)</sup>
- (예산) 최근 3년(2022~2024년)간 천일염산업육성사업 예산

3) 법 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “수산물”이란 수산업활동으로 생산되는 산물로서 대통령령으로 정하는 것을 말한다.

법 시행령 제2조(수산물의 범위) 「수산물 유통의 관리 및 지원에 관한 법률」 (이하 “법”이라 한다) 제2조제1호에서 “대통령령으로 정하는 것”이란 「수산업·어촌 발전 기본법」 제3조제1호가목 및 마목에 따른 어업 및 양식업 활동으로 생산되는 산물[수산물산지위판장의 도매 품목의 경우 「수산업·어촌 발전 기본법」 제3조제1호가목 및 마목에 따른 어업 및 양식업 활동으로 생산되는 산물을 염장(鹽藏) 등의 방법으로 단순 처리한 것을 포함한다]을 말한다.

「수산업·어촌 발전 기본법」 제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “수산업”이란 다음 각 목의 산업 및 이들과 관련된 산업으로서 대통령령으로 정한 것을 말한다.
  - 가. 어업: 수산동식물을 포획(捕獲)·채취(採取)하는 산업, 염전에서 바닷물을 자연 증발시켜 소금을 생산하는 산업

4) 「소금산업 진흥법」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

4. “천일(天日)염”이란 염전에서 바닷물을 자연 증발시켜 생산하는 소금을 말하며, 이를 분쇄·세척·탈수한 소금을 포함한다.

5) 「수산물 유통의 관리 및 지원에 관한 법률」 제27조(수산물 이력추적관리) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자 중 수산물의 생산·수입부터 판매까지 각 유통단계별로 정보를 기록·관리하는 이력추적관리(이하 “이력추적관리”라 한다)를 받으려는 자는 해양수산부장관에게 등록하여야 한다.

1. 수산물을 생산하는 자

2. 수산물을 유통 또는 판매하는 자(표시·포장을 변경하지 아니한 유통·판매자는 제외한다. 이하 같다)

6) <http://www.fishtrace.go.kr/salttrace>

[표 9] 천일염산업육성 사업 예산 현황: 2022~2024년

(단위: 백만원)

| 사업명                | 주요내용                              | 2022  | 2023  | 2024  |
|--------------------|-----------------------------------|-------|-------|-------|
| 천일염산업육성(2832-310)  |                                   | 8,370 | 9,176 | 7,266 |
| - 천일염이력제관리         | 천일염 이력제 총괄, 전산시스템 운영, 홍보, 라벨 제작 등 | 1,900 | 2,233 | 1,900 |
| - 천일염품질관리          | 천일염 관련 계획 수립 등                    | —     | 100   | —     |
| - 천일염소비촉진홍보        | 천일염 안전성·우수성 홍보 등                  | 182   | 298   | —     |
| - 천일염품질·위생관리       | 바닥재, 포장재 지원 등                     | 1,927 | 1,844 | 1,844 |
| - 천일염생산·유통시설지원     | 생산시설자동화 지원 등                      | 2,176 | 2,058 | 573   |
| - 소금산업진흥연구센터 설치·운영 | 소금산업진흥연구센터 운영 등                   | 2,185 | 1,044 | 1,050 |
| - 천일염전방사능 검사지원     | 민간위탁 천일염 방사능 검사 등                 | —     | 1,599 | 1,599 |
| - 전남소금단지조성타당성조사용역  | 소금단지조성 계획 수립 등                    | —     | —     | 300   |

자료: 해양수산부 제출자료

[그림 1] 천일염 이력제 시스템

