

의안번호	2201866
의 퇴 인	정성호의원
회 답 일	2024. 7. 26.
추 계 번호	24B2085

하수도법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부사유서】



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제64조 (국유지의 무상사용 등)	국가는 국유재산으로서 공공하수도에 관한 사업에 필요한 토지를 「국유재산법」에도 불구하고 해당 지방자치단체에 무상으로 대부·양여 또는 사용하게 할 수 있음	재량규정 (수입감소)

II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미실시 사유)
1	안 제64조 (국유지의 무상사용 등)	×	• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

가. 국유지의 무상사용 등(안 제64조)

□ 현행법¹⁾은 국가가 지방자치단체가 공공하수도 사업에 사용하는 국유재산 토지 중 ‘일반재산인 국유지’에 대해 무상 대여할 수 있도록 규정하고 있음

○ 2023년 기준, 국유지 전체 면적은 25,455km²로, 행정재산 국유지는 24,687km²(97.0%), 일반재산 국유지는 768km²(3.0%) 규모

※ [참고자료 1] 국유재산 현황 참고

1) 법 제64조(국유지의 무상대여·양여) 국가는 국유의 일반재산으로서 공공하수도에 관한 사업에 필요한 토지를 해당 지방자치단체에 무상으로 대여하거나 양여할 수 있다.

[표 1] 국유지 현황: 2021~2023년

	구분	합계	행정재산	일반재산
2023	필지수(천필지)	5,934	5,165	769
	면적(k㎡)	25,455	24,687	768
	면적비율(%)	100	97.0	3.0
	금액(억원)	6,289,957	5,908,415	381,542
2022	필지수(천필지)	5,916	5,143	773
	면적(k㎡)	25,401	24,617	784
	면적비율(%)	100	96.9	3.1
	금액(억원)	6,291,094	5,904,977	386,117
2021	필지수(천필지)	5,883	5,110	773
	면적(k㎡)	25,355	24,543	812
	면적비율(%)	100	96.8	3.2
	금액(억원)	6,301,025	5,908,079	392,946

자료: e-나라재산(국유재산포털)를 바탕으로 국회예산정책처 정리
 <<https://www.k-pis.go.kr/selectMainStats.do>> 접속: 2024.7.24.

□ 개정안은 지방자치단체가 국유재산으로서 공공하수도 사업으로 사용하는 토지, 즉 국유지를 무상으로 대부·양여하거나 사용할 수 있도록 규정하고 있어 국가의 수입감소가 예상됨

○ 일반재산인 국유지로 국한하지 않고 행정재산인 국유지도 무상 사용할 수 있도록 하는 것임

※ 공공하수처리시설(전체) 현황은 [참고자료 2] 2022년 하수도 통계 참고

□ 개정안에 따른 수입감소 규모를 추계하기 위해서는 지방자치단체가 공공하수도 사업으로 사용중이거나 사용 예정인 ‘행정재산 국유지’의 규모, 해당 사용료 등의 자료가 필요하며 구체적인 산식은 다음과 같음

$$\begin{aligned}
 \text{수입감소 규모} &= \sum_t (\text{공공하수도 사업용 토지 중 ‘행정재산’ 국유지} \\
 &\quad \text{면적} \\
 &\quad \times \text{해당 지역 국유지 사용료})_t \\
 &= \sum_{i,t} [(\text{지방자치단체별 사용(예정)면적} \times \text{사용료})]_{i,t}
 \end{aligned}$$

• 이때, t 는 추계기간 5년, i 는 각 지방자치단체(소재지별)

- 그러나 공공하수도 사업에 사용중이거나 사용 예정인 국유지²⁾의 소재지와 규모, 해당 국유지의 사용료 등의 파악 및 예측이 곤란하여 합리적인 수입감소 규모 추계에 한계가 있음

Ⅲ. 부대의견

- 없음

Ⅳ. 작성자

- 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	이주호	이유미

- 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr

2) 환경부에 따르면 공공하수도 국유지 임대는 영구 임대 형식으로 계약하고 있으며, 계약기간 장기화에 따라 현황 파악이 어려움

[참고자료 1] 국유재산 현황

(정부 제출자료 및 국유재산포털 참고)

- 정부가 국회에 제출한 「2023회계연도 국유재산관리운용총보고서」³⁾ 및 국유재산포털(e나라재산)에 따르면 국유재산은 다음과 같이 정의됨
- (국유재산) 국가의 부담, 기부채납이나 법령 또는 조약에 따라 국가소유로 된 재산으로서 「국유재산법」 제5조에 규정된 부동산과 그 중물, 선박·부표·부잔교·부선거 및 항공기와 그들의 중물, 기계와 기구, 지상권·지역권·전세권·광업권, 증권, 특허권·실용신안권·디자인권·상표권·저작권·품종보호권·지식재산권 등

<국유재산의 종류 및 유형>

국유재산		내용	
종류	행정재산	공공	국가가 직접 청사, 관사, 학교, 기숙사 등으로 사용하는 재산
		공공용	국가가 직접, 도로, 하천, 항만, 공항, 철도, 구거 등으로 사용하는 재산
		기업용	정부기업이 직접 사무용, 기업용 또는 직원의 주거용으로 사용하는 재산
		보존용	국가유산, 사적지, 국유림 등 국가가 필요하다고 인정하여 보존하기로 결정한 재산
	일반재산	행정재산 이외의 모든 국유재산으로서 장래 행정목적, 재정수입 등에 제공하기 위해 보유한 자산	
유형	토지	국유지	
	건물	국유건물	
	공작물	국유지 또는 국유건물에 부착된 철탑, 울타리 등 시설물	
	입목죽	국유지상에 식재된 나무 또는 대나무	
	선박·항공기	소방·치안용 선박 및 항공기	
	기계기구	기관차, 모노레일 등 궤도 차량	
	유가증권	증권, 주식, 채권	
	무체재산	지상권, 전세권, 지식재산권 등	

자료: e-나라재산(국유재산포털)를 바탕으로 국회예산정책처 정리
<<https://www.k-pis.go.kr/addNpSituView.do>>

3) 의안정보시스템, 「2023회계연도 결산(정부)」, (의안번호 제2200051호, 2024.5.31.)
<https://likms.assembly.go.kr/bill/billDetail.do?billId=PRC_X2O4P0F6H2U8T1O0K5T3P0I0A2K2Q3>

□ 국유재산 구분별 증감 현황

<국유재산 구분별 증감현황>

(단위: 억원, %)

구 분	2022연도말(A)	2023연도말(B)	증감	
			금액(B-A)	증감비율
행 정 재 산	10,107,254 (73.8)	10,102,621 (73.8)	△4,632	△0.05
일 반 재 산	3,584,819 (26.2)	3,588,420 (26.2)	3,601	0.10
계	13,692,072 (100.0)	13,691,041 (100.0)	△1,031	△0.01

자료: 정부, 「2023회계연도 국유재산관리운용총보고서」, 2024.5.31.
<https://likms.assembly.go.kr/bill/billDetail.do?billId=PRC_X2O4P0F6H2U8T1O0K5T3P0I0A2K2Q3>

□ 국유재산 종류별 증감현황

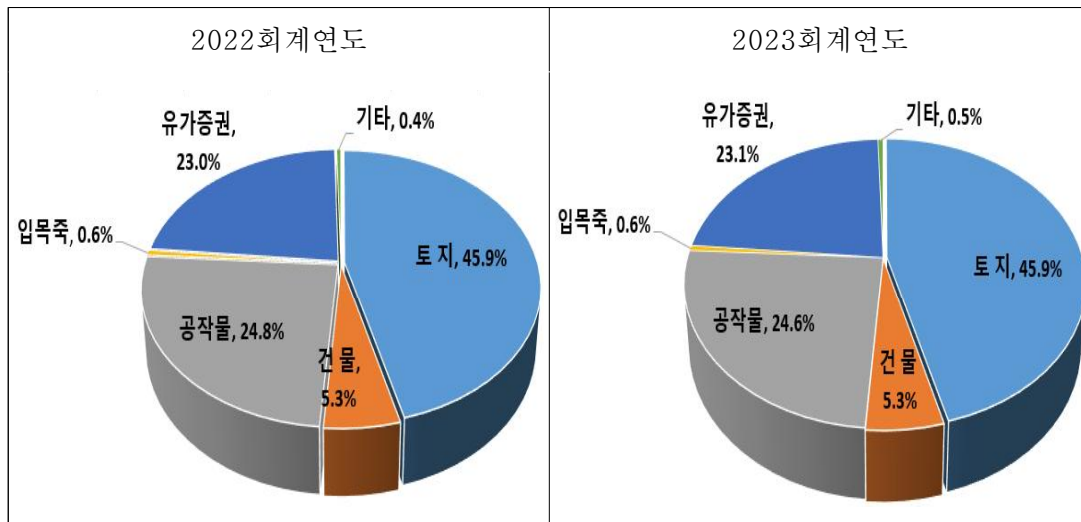
<국유재산 종류별 증감현황>

(단위: 억원, %)

구 분	2022연도말(A)	2023연도말(B)	증감(B-A)	
			금액	증감비율
토 지	6,291,094 (45.9)	6,289,957 (45.9)	△1,137	(0.0)
(면 적)	(25,401km ²)	(25,455km ²)	(54km ²)	
건물	720,070 (5.3)	727,292 (5.3)	7,222	(1.0)
공 작 물	3,392,059 (24.8)	3,373,711 (24.6)	△18,348	(△0.5)
입 목 측	78,350 (0.6)	80,058 (0.6)	1,708	(2.2)
선박·항공기	28,657 (0.2)	29,954 (0.2)	1,297	(4.5)
기계기구	7,406 (0.1)	7,385 (0.1)	△21	(△0.3)
유가증권	3,155,011 (23.0)	3,160,520 (23.1)	5,509	(0.2)
무체재산	19,426 (0.1)	22,164 (0.2)	2,738	(14.1)
계	13,692,072 (100.0)	13,691,041 (100.0)	△1,031	(0.0)

자료: 정부, 「2023회계연도 국유재산관리운용총보고서」, 2024.5.31.
<https://likms.assembly.go.kr/bill/billDetail.do?billId=PRC_X2O4P0F6H2U8T1O0K5T3P0I0A2K2Q3>

< 국유재산 종류별 구성비 >



[참고자료 2] 2022년 하수도 통계

(환경부 제출자료)

□ 연도별 하수도 보급률

연도	총인구 (명)	총면적 (km ²)	하수처리구역 내										하수처리구역 외						공공하 수처리 구역 인구보 급률 (%)	고도처 리인구 보급률 (%)	하수도 설치율 (%)
			계	공공하수처리인구(명)				폐수처리인구(명)				미접속 인구	면적 (km ²)	계	미처리 인구	오수처리 인구	정화조 인구	면적 (km ²)			
				합계	물리적 처리	생물학적 처리	고도처리	합계	물리적 처리	생물학적 처리	고도처리										
'15	52,672,425	98,626.704	48,925,049	48,570,502	3,320	4,310,070	44,257,112	354,547	36	65,822	288,689		10,961.566	3,747,376	436,191	1,062,600	2,248,585	87,665.138	92.9	84.0	74.2
'16	52,857,894	100,716.779	49,275,119	48,943,506	588	2,125,415	46,817,503	331,613	36	29,020	302,557		9,557.258	3,582,775	360,808	1,208,547	2,013,420	91,161.268	93.2	88.6	74.8
'17	52,950,219	99,100.191	49,546,391	49,171,331	0	1,192,183	47,979,148	182,656	1,508	16,796	164,352	192,404	8,896.455	3,403,828	266,372	1,217,409	1,920,047	90,203.736	93.6	90.9	75.4
'18	53,072,685	99,585.727	49,833,626	49,450,743	0	1,576,269	47,874,474	198,280	1,532	25,458	171,290	184,603	8,793.174	3,239,059	226,407	1,180,346	1,832,306	90,792.553	93.9	90.5	76.8
'19	53,121,668	99,668.277	50,074,583	49,701,479	0	717,376	48,984,103	187,255	1,532	19,930	165,793	185,849	8,420.268	3,047,085	199,707	1,111,191	1,736,187	91,248.009	94.3	92.5	77.6
'20	52,974,563	100,252.055	50,081,474	49,641,129	0	432,703	49,208,426	188,687	1,532	19,677	167,478	251,658	8,009.208	2,893,089	200,445	1,006,640	1,686,004	92,242.847	94.5	93.2	78.2
'21	52,732,700	100,253.964	49,968,465	49,565,945	0	421,401	49,144,544	192,279	1,530	16,602	174,147	210,241	8,184.031	2,764,235	213,176	968,399	1,582,660	92,069.933	94.8	93.5	81.4
'22	52,620,365	100,430.603	50,059,320	49,650,042	0	371,482	49,278,560	189,018	1,502	12,812	174,704	220,260	8,843.658	2,561,045	205,920	950,387	1,404,738	91,586.945	95.1	94.0	81.9

자료: 환경부, 「2022 하수도통계」, 2023.12.29.
(환경부 홈페이지 > 법령·정책 > 환경정책 상하수도)

□ 공공하수처리시설 (전체)

행정구역 시도	시설개소수 (500m³/일 이상/미만)	시설용량 (500m³/일 이상/미만)	(m³/일)		
			물리적	생물학적	고도
전국(2022년)	4,397	26,897,520.0	0.0	609,981.0	26,287,539.0
	(714/3,683)	(26,585,960/311,560)	0	(597,650/12,331)	(25,988,310/299,229)
전국	4,397	26,897,520.0	0.0	609,981.0	26,287,539.0
서울특별시	4	4,980,000.0	0.0	220,000.0	4,760,000.0
부산광역시	30	1,910,790.0	0.0	187,620.0	1,723,170.0
대구광역시	19	1,879,150.0	0.0	0.0	1,879,150.0
인천광역시	27	1,158,420.0	0.0	9,000.0	1,149,420.0
광주광역시	27	738,425.0	0.0	0.0	738,425.0
대전광역시	2	901,000.0	0.0	0.0	901,000.0
울산광역시	16	736,320.0	0.0	0.0	736,320.0
세종특별자치시	26	166,737.0	0.0	0.0	166,737.0
경기도	414	6,821,731.0	0.0	42,025.0	6,779,706.0
강원특별자치도	388	773,628.0	0.0	2,272.0	771,356.0
충청북도	358	644,683.0	0.0	22,348.0	622,335.0
충청남도	412	886,552.0	0.0	4,463.0	882,089.0
전라북도	500	1,055,790.0	0.0	20,479.0	1,035,311.0
전라남도	970	793,459.0	0.0	20,351.0	773,108.0
경상북도	519	1,539,234.0	0.0	50,052.0	1,489,182.0
경상남도	651	1,651,723.0	0.0	30,876.0	1,620,847.0
제주특별자치도	34	259,878.0	0.0	495.0	259,383.0

자료: 환경부, 「2022 하수도통계」, 2023.12.29.에서 발췌·정리
(환경부 홈페이지 > 법령·정책 > 환경정책 상하수도)