



제418회 국회 (정기회)

제3차 산업통상자원중소벤처기업위원회

지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법 일부개정법률안

검 토 보 고

〈공공시설 복지인프라 확대 및 구축 근거 마련〉

■이정현의원 대표발의(의안번호 제2201887호)

2024. 9.

산업통상자원중소벤처기업위원회

수석전문위원 박희석

목 차

I . 제안경위	1
II . 제안이유 및 주요내용	1
III . 검토의견	2
※ 참고자료	4

I. 제안경위

1. 제 안 자 : 이정현의원 등 25인
2. 제안연월일 : 2024. 7. 17.
3. 회부연월일 : 2024. 7. 18.

II. 제안이유 및 주요내용

동법은 국가와 지방자치단체가 지역 간 불균형 해소, 지역의 특성에 맞는 자립적 발전 및 지방자치분권을 통해 지역이 주도하는 지역균형 발전을 추구하고 있음.

그러나 지역적 특성을 반영하지 못하고 공공시설을 위한 복지인프라 확대·구축이 제대로 이루어지고 있지 않음.

또한, 노인들의 수요가 높은 민간목욕탕과 지역주민들의 문화생활을 향유하기 위한 도서관 및 체육시설 등이 코로나19 대유행동안 경영난으로 폐업하는 등 주민복지에 악영향을 미치고 있음.

이에 공공시설 복지인프라 확대 및 구축을 위한 명확한 근거를 구체적으로 명시하고 지역주민들의 복지향상에 기여하려는 것임(안 제19조).

Ⅲ. 검토의견

개정안은 국가와 지방자치단체가 공공 목욕시설·도서관·체육시설 등 복지인프라 확대·구축을 위한 시책을 추진하도록 하려는 것임(안 제19조).

[표 1] 개정안 조문대비표

현행	개정안
제19조(지역의 복지 및 보건의료의 확충) 국가와 지방자치단체는 지역의 복지 및 보건의료의 확충을 위하여 지역 특성을 반영한 <u>복지전달체계 구축</u> , 보건의료 취약지역에 대한 공공의료 전달체계 및 응급의료체계 구축, 지역사회 내 의료인력의 육성 및 지역보건의료기관의 확충·정비 등에 관한 시책을 추진하여야 한다.	제19조(지역의 복지 및 보건의료의 확충) ----- ----- ----- <u>복지전달체계 구축, 공공 목욕시설·도서관·체육 시설 등 복지인프라 확대·구축</u> ----- ----- ----- ----- -----.

현행법은 국가와 지방자치단체가 지역균형발전을 위하여 각종 시책을 추진하도록 하는데, 그 중 제19조는 지역의 복지 및 보건의료의 확충을 위하여 복지전달체계구축, 공공의료 전달체계 및 응급의료체계 구축, 의료인력의 육성 및 지역보건의료기관의 확충·정비 등에 관한 보건·보건의료 시책을 추진하도록 함.

그런데 복지·보건의료 시책에 ‘복지전달체계구축’에 관한 사항은 포

합되었으나, ‘복지인프라 확대·구축’에 관한 사항은 명시적으로 규정되어 있지 않음.

최근 코로나 19 확산 방지를 위한 사회적 거리두기 시행 등으로 목욕탕¹⁾²⁾, 도서관, 체육시설 등이 폐업하고 있어 지역간 정보 격차, 생활환경 격차가 심화될 가능성이 있으므로, 개정안은 국가 및 지방자치단체가 공공시설로 목욕탕, 도서관 및 체육시설 등 복지인프라 확대·구축을 위한 시책을 마련하도록 명시하려는 것임.

개정안과 같이 목욕탕, 도서관 및 체육시설 등에 대해서도 국가 및 지방자치단체가 공공시설을 적극적으로 구축·운영하면 지역간 격차 해소 및 균형발전에 기여할 수 있을 것으로 보임.

다만, 문화체육관광부는 공공 도서관·체육시설 확대에 관한 사항은 그 내용상 문화격차 해소에 관한 사항이어서 제18조(지역 문화·관광의 육성)에 규정하는 것이 보다 적절하다는 의견이므로, 개정안 심사시 공공시설 및 시책의 유형 구분에 대한 논의가 필요할 것으로 보임.

문 의 처
02)6788-5456

1) 강원일보, 2024. 1. 16. ‘공과금도 못내 … 자취 감추는 동네 목욕탕’
https://www.kwnews.co.kr/page/view/2024011518091662751#google_vignette
2) 경북일보, 2024. 2. 12. ‘목욕탕도 세탁소도 줄폐업…일상이 무너진다’
<https://www.kyongbuk.co.kr/news/articleView.html?idxno=4000909>

참고1 최근 5년간 시·도별 목욕장 업소 수

(단위: 개)

시·도	2019	2020	2021	2022	2023
서울	891	826	773	704	688
부산	834	814	769	736	700
대구	314	292	272	254	248
인천	244	234	220	207	212
광주	198	191	189	176	169
대전	131	124	112	101	96
울산	195	191	187	175	168
세종	16	16	16	16	19
경기	888	808	795	770	751
강원	308	302	299	292	287
충북	179	179	174	165	160
충남	249	247	237	231	225
전북	318	314	314	313	308
전남	421	345	412	406	405
경북	543	534	522	506	482
경남	880	866	839	821	807
제주	153	156	156	152	153
전국	6,762	6,439	6,286	6,025	5,878

주: 「공중위생관리법」에 의해 신고하여 연도말 기준 영업행위를 하는 업소 수

자료: KOSIS, 시·도별 공중위생영업소 현황(보건복지부 「공중위생영업소 실태보고」)

참고2 최근 5년간 시·도별 공공 도서관 수

(단위: 개)

시·도	2019	2020	2021	2022	2023
서울	180	188	195	199	207
부산	44	47	49	51	52
대구	43	44	44	44	46
인천	53	55	58	58	60
광주	23	24	24	27	30
대전	26	25	26	25	26
울산	19	19	19	20	21
세종	11	12	13	15	16
경기	277	286	300	309	319
강원	58	59	60	61	65
충북	48	50	54	54	55
충남	63	63	63	62	62
전북	59	63	64	66	66
전남	70	71	71	73	74
경북	66	69	70	71	71
경남	72	75	76	79	79
제주	22	22	22	22	22
전국	1,134	1,172	1,208	1,236	1,271

주: 국립도서관, 작은도서관(공·사립), 대학도서관, 학교도서관, 교정시설도서관 등은 제외됨
 자료: 국가도서관통계시스템(도서관통계-공공도서관-주요통계-공공도서관 수)

참고3 공공 체육시설 구축현황

(단위: 개, m²)

구 분		소 계	구 분		소 계
전국	개소	35,941	경기	개소	5,462
	면적	219,726,932		면적	57,931,574
서울	개소	3,136	강원	개소	2,952
	면적	15,442,952		면적	16,839,347
부산	개소	1,782	충북	개소	2,529
	면적	5,279,622		면적	10,665,897
대구	개소	835	충남	개소	2,131
	면적	4,901,402		면적	12,348,549
인천	개소	1,266	전북	개소	1,397
	면적	11,840,362		면적	14,853,691
광주	개소	1,186	전남	개소	3,924
	면적	2,323,949		면적	21,181,155
대전	개소	537	경북	개소	4,375
	면적	2,489,215		면적	14,018,624
울산	개소	447	경남	개소	3,146
	면적	3,764,387		면적	20,786,748
세종	개소	196	제주	개소	640
	면적	1,141,765		면적	3,917,693

주: 본 통계는 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제36조(시책 수립에 필요한 사항 등의 보고) 및 동법 시행규칙 제 28조(보고사항)에 따라 지방자치단체 등이 제출한 자료를 종합 정리한 것으로서, 2022년 12월말 기준으로 작성된 현황임(단, 건립중인 시설, 학교 교육만을 목적으로 하는 학교체육시설 등은 제외)

자료: 문화체육관광부, 2023 전국 공공체육시설현황(2022년 12월말 기준)