

의안번호	2203418
의 퇴 인	송옥주의원
회 답 일	2024. 9. 11.
추 계 번호	24B3369

김산업의 육성 및 지원에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제12조제1항제1호의2 신설 (김의 품질향상)	국가와 지방자치단체는 김과 김가공품의 품질향상 및 소비자 보호를 위하여 <u>다음 각 호의 사업을 추진할 수 있음</u> (제1항) 1의2. 김양식의 생산성 향상 및 김산업의 경쟁력 제고를 위하여 <u>김양식에 필요한 영양제의 개발·보급</u>	재량규정

II. 미첨부 등 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	비고(추계 미실시 사유)
1	안 제12조제1항제1호의2 신설(김의 품질향상)	• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

가. 김산업 개요

- 해양수산부는 「제1차 김산업 진흥 기본계획(2023년~2027년)」¹⁾을 수립하고, 김산업 진흥구역 및 전문기관 지정 등 김산업 육성사업 추진중
 - (김산업 진흥구역) 총 5개소 지정
 - ('23년) 전남 신안, 전남 해남, 충남 서천, ('24년) 전남 진도, 전남 장흥

1) - 용역명: 김산업 진흥 기본계획 수립 연구용역
 - 용역수행기관: 부경대학교 산학협력단
 - 연구용역 예산: 75백만원
 - 용역기간: 2021.3.25.~12.19.

○ (김산업 전문기관) 총 2개소 지정 ('24년 9월 기준)

－ (재)목포수산물지원센터('22년), (사)한국수산물무역협회('24년)

※ [참고자료] 김산업 현황 및 향후 계획 참고

○ 최근 5년(2021~2025년(안)) 간 김산업 관련 예산 현황은 다음과 같음

[표 1] 김산업 관련 예산 현황: 2021~2025년(안)

(단위: 백만원)

세부사업	내역사업 (내내역사업)	주요내용	2021	2022	2023	2024	2025 (안)
수산물해외 시장개척 (2837-300)	김산업경쟁력 강화 (김산업진흥구 역지원)	김제품의 위생안전 확 보 및 품질향상을 위 한 생산·제조 또는 보 관시설 개선 및 판매 촉진을 위한 홍보사업 등 지원	—	—	7,500	5,000	—
수산물자산 업육성 (3140-305)	수과원 김종자 배양시설 증축	김 종자(유리사상체) 의 안정적 생산·보급 을 위한 배양시설 증 축 지원	—	82	88	2,000	—
수산물식품산 업육성 (2832-313)	해조류공동배 출시설	위생 및 안전이 확보 된 마른 김 생산 등을 위해 정수시설 지원	—	—	1,500	2,000	—
친환경에너 지보급 및 용 수관리 (3140-410)	수산물가공분야 에너지 절감시 설보급	화석연료 등 에너지 사용을 많이 하는 수 산물가공분야에 에너지 절감시설을 보급하여 경영비 절감을 통한 수출 경쟁력 강화 및 국가 에너지정책 부흥 도모	1,550	2,250	2,150	1,750	1,750
수산물자조 금지원사업 (3065-301)	수산물자조금 지원 (김 품목 자조 금)	양식품목별 생산자단 체가 수급 조절, 소비 활성화 등을 위해 자 조금을 조성하고, 일 부를 국가에서 지원	1,060	860	726	813	813
수산물시험연 구사업 (R&D) (3632-300)	김 우량품종 개발 및 산업 화 연구	김 산업 지속성장을 위한 고품질·고생산 성·광온내성 우량품 종 개발 및 산업화	346	339	357	340	340

세부사업	내역사업 (내내역사업)	주요내용	2021	2022	2023	2024	2025 (안)
수산시험연구사업 (R&D) (3632-300)	김 황백화 발생원인 및 피해저감 연구	김 양식장의 생산성 조사, 잠재적 피해 원인 생물 조사, 어장 수 용력 산정 등을 통한 김 황백화 피해저감방안 마련	—	—	—	750	750
합계			2,956	3,531	12,321	12,653	3,653

자료: 해양수산부 제출자료

나. 김의 품질향상—김 양식에 필요한 영양제 개발·보급

(안 제12조제1항제1호의2 신설)

- 개정안에 따라 국가와 지방자치단체가 김양식의 생산성 향상 및 김산업의 경쟁력 제고를 위하여 김양식에 필요한 영양제를 개발·보급하는 경우, 추가재정소요가 발생함
- 그러나 해양수산부에 따르면 김양식용 영양제 개발·보급에 관한 기술개발 등 구체적 사업계획이 수립되어 있지 않고, 지원단가 및 지원물량 등 필요한 통계자료 등이 부재하여 현시점에서는 합리적인 비용추계에 한계가 있음

- 참고로 해양수산부에 따르면, 국립수산물과학원에서 해양수산부 정책과제로 추진한 「김 황백화 대응 기술 개발」('18~'19년, 1억 6천만원) 중 '김 양식용 영양제 시제품 개발' 관련 연구가 있었으나 보급사례는 없음²⁾
- (예산/수행기간) 4천만원 / 2018.3~2018.11(9개월간)
 - (주요내용) ①김 영양제의 용출기준(용출량, 용출시간 등) 탐색,
②김 양식용 영양제 제품화(용출기준에 따른 영양제 개발, 용기 개발)
 - (보급내역) 없음

2) 전라남도에 따르면 김 양식장에서 사용되는 영양물질은 김의 성장을 촉진하기 위해 사용하는 물질을 뜻하며 「김 양식어장 활성처리제 사용기준에 관한 고시(해양수산부 제2020-147호)」 기준에 맞춘 다양한 제품들이 개발되어 상용화되어 있음

- 영양물질 성분 함유량 기준: 수소농도가 pH 5.8이상 pH 8.5 이하일 것
(제한기준: 총 질소, 총 인 각 5%이하, 비소, 카드뮴, 수은, 납, 크롬 등 고시에 명기된 기준치 이하)

- 전라남도는 「신규 김 활성처리제 후보물질 및 부가장치 개발」 연구·용역 추진 중('22년~'24년)

- ① (예산/수행기간) 1,000백만원 / 2022년~2024년(3년간)
- ② (주요내용) ❶신규 활성처리제 후보물질(유기산) 개발(효율성, 경제성, 편의성) ❷후보물질의 사용 효율을 높이기 위한 부가장치 개발

(자료: 해양수산부 제출자료)

Ⅲ. 부대의견

□ 없음

Ⅳ. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	이주호	배아형

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr

[참고자료] 김산업 현황 및 향후 계획

(해양수산부 제출자료)

□ 양식 현황

- (생산량) 양식 기술·품종 개발과 수출시장 확대로 김 생산은 급속히 증가 후 연간 물김 53~55만톤(마른김 약 1.48억속) 수준으로 유지

* 물김 생산: ('10) 30 → ('18) 567 → ('20) 536 → ('22) 550 → ('23) 533천톤

** 마른김 생산: ('20) 13,980 → ('21) 14,614 → ('22) 15,284 → ('23) 14,813만속

※ 물김 3.6Kg = 마른 김 1속(260g) ⇒ ('23) 533천톤 → 마른김 약 1.48억속

- 전남지역(진도, 해남, 고흥, 완도, 신안 등)이 약 78.7%를 차지, 전북(6.7%), 충남(5.9%), 경기(4.2%), 부산(3.3%) 등의 순

- (양식면적) 김 작황 및 수급 동향을 고려한 양식장 면적 관리가 이뤄짐에 따라 전국 김 양식면적은 약 64천ha 수준 유지

* 양식면적(ha): ('16) 57,150 → ('19) 63,526 → ('21) 63,266 → ('23) 64,040

- (양식어가) 김 양식 어가는 1,654가구로 지속 감소 중

* 어가수 변화: ('07) 4,444 → ('11) 1,940 → ('19) 2,307 → ('21) 1,932 → ('23) 1,654

(단위: 톤 / 억원)

구 분	2019년		2020년		2021년		2022년		2023년	
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
전체	605,840	5,607	536,341	5,085	547,954	4,752	550,231	4,695	533,253	6,309
전남	471,354	4,521	394,111	3,951	416,655	3,814	425,689	3,764	419,479	5,176
전북	32,978	267	41,458	348	35,132	234	35,807	254	35,604	367
충남	43,824	336	41,346	299	41,828	274	33,965	219	31,605	274
경기	26,195	188	28,609	206	25,692	171	23,023	167	22,267	230
부산	18,989	186	16,606	167	14,440	141	22,003	218	17,570	193
경남	8,036	77	7,384	69	7,846	75	2,798	25	0	0
인천	4,455	33	6,824	44	6,360	42	6,937	48	6,728	69
경북	7	0	3	0	1	0	10	0	0	0

* 출처: 통계청, 어업생산동향조사

□ 수출 현황

〈김산업 성장 가능성〉

- ▶ 김은 글로벌 식품 트렌드인 ‘간편하고 건강한 식품’ 요건을 충족, 전 세계 김시장은 매년 증가될 것으로 전망(연평균 10.7% 증가)
 * 세계시장 규모: ('16)515 → ('18)804 → ('20)828 → ('21)991 → ('22)920 → ('23)1,078 백만\$
 ** 세계시장 확대 규모(전망): ('24) 1,237 → ('27) 1,745백만\$

- **(현황)** 김 수출은 지난 14년('10~'23년)간 김제품의 **수출금액**(연평균 16.8%)과 **수출물량**(연평균 10.6%)은 지속적으로 증가
 * 수출량 3.7배/수출액 7.5배 증가: ('10) 9.6천톤 / 1.1억불 → ('23) 35.4천톤 / 7.9억불
- **(품목)** 우리나라 김은 **조미김(비중 63%), 마른김(비중 37%)** 형태로 수출되고 있으며, 모두 **연평균 18% 이상 증가**('23년 기준)
 * (조미김) 7.0배 증가: ('10) 0.7억불 → ('23) 4.98억불 (연평균 16.2%)
 * (마른김) 9.1배 증가: ('10) 0.3억불 → ('23) 2.93억불 (연평균 18.5%)
- **(수출국가)** 김 수출대상국은 **총 122개국**('10년 64개국)이며, 주요 4개국(미국, 일본, 중국, 태국)이 **전체 수출의 약 60.1%** 차지

(단위: 톤 / 천\$)

구분	2020년		2021년		2022년		2023년	
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
전체	24,960	600,421	29,545	692,915	30,470	647,555	35,446	792,547
1 미국	4,928	138,005	5,048	155,502	4,880	148,368	5,218	169,545
2 일본	5,350	132,911	5,003	114,140	5,483	108,540	6,987	143,524
3 중국	3,892	100,868	6,318	139,378	5,927	96,288	5,855	97,088
4 태국	2,724	42,235	2,951	43,418	3,040	44,405	4,056	66,395
5 러시아	1,520	31,246	2,276	46,978	2,034	41,498	2,532	56,888
6 베트남	605	13,330	914	18,874	1,166	22,256	1,868	36,255
7 대만	1,177	26,539	1,231	27,882	1,436	30,834	1,488	33,663
8 캐나다	714	20,824	642	21,028	759	24,355	800	27,713
9 인도네시아	395	7,990	425	9,348	880	17,629	1,229	25,529
10 호주	558	12,779	536	14,873	720	18,299	698	19,115
기타	3,098	73,694	4,200	101,494	4,145	95,083	4,715	116,832

□ 주요 사업 및 내용

○ 김산업 진흥구역

- (근거) 「김산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제20조~제23조
* 김산업의 진흥을 위하여 지정요건을 갖춘 시·군을 김산업진흥구역으로 지정 가능)
- (지원내용) 김제품의 위생안전 확보 및 품질향상을 위한 생산·제조 또는 보관시설 개선 및 판매촉진을 위한 홍보사업 등 지원
- (지정현황) 총 5개소 지정: ('23년) 전남 신안, 전남 해남, 충남 서천 ('24년) 전남 진도, 전남 장흥

○ 김산업 전문기관

- (근거) 「김산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제10조제1항
* 김과 김가공품 등 김산업과 관련된 연구·개발을 통해 김산업을 진흥하기 위하여 김산업 전문기관을 지정 가능)
- (지정현황) 총 2개소 지정:
('22년) (재) 목포수산물식품지원센터 지정, ('24년) (사) 한국수산물무역협회

□ 향후 계획

○ 김산업 진흥을 위한 향후 계획

- '26년 김산업 전문기관 운영 예산 확보 추진('25년 예산 미반영)
- AI기반 마른김 품질등급 판별 솔루션 개발 및 실증('24~'26년, 총 45억원 / 티맥스티베로, (재)목포수산물식품지원센터 등)
- 해조류 특화 전남(목포) 수산물식품 수출단지 조성('20~'26, 총 1,137억원, 국비 70%)
- 국제 마른김 거래소 개장('26년, 전남(목포) 수산물식품 수출단지 내 운영)