

의안번호	2210237
의 퇴 인	전종덕의원
회 답 일	2025.6.25.
추 계 번호	25D2661

정부조직법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 농지관리청을 설치·운영하는 경우, 추가재정소요는 2026년 177억 8,000만원 등 2026년부터 2030년까지 5년간 총 895억 7,100만원(연평균 179억 1,400만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분	2026	2027	2028	2029	2030	합계	평균
농지관리청 신설	17,780	17,304	17,724	18,159	18,604	89,571	17,914

주: 본 추계 결과는 전입인원 및 신규채용 인원 등에 대한 가정을 바탕으로 유사사례를 준용하여 추계한 것으로, 향후 실제 전입인원 및 신규채용 인원 등에 따라 전체적인 재정소요액은 달라질 수 있음

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제37조 (농림축산식품부)	-농지에 관한 사무를 관장하기 위하여 농림축산식품부장관 소속으로 농지관리청을 둠 -농지관리청에 청장 1명과 차장 1명을 두되, 청장은 정무직으로 하고, 차장은 고위공무원단에 속하는 일반직공무원으로 보함	의무규정

III. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제37조 (농림축산식품부)	○	-

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안은 농지관리청의 신설 근거를 마련하려는 것으로, 현 시점에서 농지관리청의 조직 구성·운영 규모를 추정할 수 있는 자료가 불충분하여 추가재정소요를 추계하는 데 한계가 있음
 - 농지관리청의 정원은 행정안전부, 기획재정부 등 관계부처 협의를 통해 직제를 마련하게 되므로 현 시점에서 농지관리청의 정원규모를 정확히 예측하기 어려움
- 본 추계에서는 개정안 시행에 따른 농지관리청의 인력 규모를 다음과 같이 가정
 - 농림축산식품부에 따르면 현행 「농지법」 제51조 및 「한국농어촌공사 및 농지관리기금법」 제5조의2¹⁾에 따라 농림축산식품부 권한을 위탁받은 한국농어촌공사의 농지은행관리원이 농지 관련 업무를 수행하도록 하고 있는데 해당 업무를 수행하는 인원 111명이 신설되는 농지관리청으로 전입되는 것으로 가정
 - 한국농어촌공사 소속 111명은 농지관리청 소속 공무원으로 신분이 전환되기 때문에 이에 대한 인건비 증액분을 추계
 - 한국농어촌공사 측에서 보면 111명의 인력 감축에 따라 2025년 기준 약 118억 3,100만원²⁾의 지출 감소가 있을 것으로 보임. 다만, 한국농어촌공사는 자기자본으로 운영되는 공공기관으로 정부 재정 지출 감소 대상은 아님

1) 「농지법」 제51조(권한의 위임과 위탁 등) ① (생략)

② 농림축산식품부장관은 이 법에 따른 업무의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 한국농어촌공사, 농업 관련 기관 또는 농업 관련 단체에 위탁할 수 있다.

「한국농어촌공사 및 농지관리기금법」 제5조의2(농지은행관리원) ① 공사는 다음 각 호의 업무를 효율적으로 수행하기 위하여 공사에 농지은행관리원(이하 "관리원"이라 한다)을 둔다.

1. 영농규모의 적정화, 농지의 효율적 이용, 농업구조개선 및 농지시장과 농업인의 소득 안정 등을 위한 다음 각 목의 사업(이하 "농지은행사업"이라 한다)

가. 농지의 매매·임대차·교환·분리·합병에 관한 사업

나. 농지의 가격, 거래동향 등에 관한 정보의 제공

다. 경영회생 지원을 위한 농지 매입사업

라. 농지의 임대 등의 수탁사업

마. 농지를 담보로 한 농업인의 노후생활안정 지원사업

2. 「농지법」 제51조제2항에 따라 농림축산식품부장관이 위탁하는 업무

3. 그 밖에 관리원의 목적달성을 위하여 필요하다고 농림축산식품부장관이 인정하는 업무

2) 공공기관 경영정보 공개시스템(www.alio.go.kr)에 따르면 한국농어촌공사 직원의 1인당 평균 보수는 2025년 기준 7,764만원으로 전출대상 111명에 대한 인건비 86억 1,800만원과 최근 5년간 경상운영비 비율 37.3%를 적용한 경상운영비 32억 1,300만원 등 총 118억 3,100만원

- 현재 농림축산식품부에서 농지 관련 업무를 수행하는 인력은 농업정책국 농지과 소속 15명으로 해당 인력이 신설되는 농지관리청으로 전입되는 것으로 가정하고, 인건비 등 관련 예산은 농림축산식품부 예산에서 이관되는 것으로 가정
- 농지관리청 운영을 위한 행정지원조직(기획, 예·결산, 계약, 청사관리 등) 인력은 최근에 신설된 재외동포청의 행정지원조직을 참고하여 50명³⁾이 증원되는 것으로 가정
- 증원되는 인원의 직급별 정원은 재외동포청의 직급별 정원 비율을 참고하여 아래 표와 같이 배정

[표 2] 농지관리청 증원 인원 배정(안)

(단위: 명)

청장	차장	고위	3급	4급	5급	6급	7급	8급	9급	계
1	1	3	2	25	48	33	40	3	7	163

자료: 국회예산정책처

- 농지관리청 사무실은 임차하여 사용하는 것으로 가정하고, 전입 인원과 증원인원에 대한 자산취득비와 임차료를 추계
- 공무원 보수상승률, 기관부담금요율, 1인당 자산취득비, 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치를 적용⁴⁾
- 개정안 부칙에서 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있으므로 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년으로 함

3) 재외동포청 행정지원조직 현황

(단위: 명)

구 분	행정지원조직					
	청장실	차장실	대변인실	기획조정실	운영지원과	소계
재외동포청	3	1	6	26	14	50

자료: 재외동포청

4) 공무원임금 평균상승률, 기관부담금 요율, 기관 설립 1인당 자산취득비, 소비자물가상승률 전망(2025.4.)

구분	2026	2027	2028	2029	2030
공무원임금 평균상승률	2.4%	2.4%	2.4%	2.4%	2.4%
기관부담금 요율	13.066%	13.130%	13.194%	13.286%	13.380%
1인당 자산취득비	4,981	5,080	5,182	5,285	5,391
소비자물가상승률	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%

자료: 국회예산정책처

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 인건비(보수 및 기관부담금)

□ (청장 및 차장) 「공무원보수규정」에 따른 청장(차관급)의 2025년 연봉액은 1억 4,538만원이고, 차장의 연봉액은 농림축산식품부 예산에 반영되어 있는 고위공무원 연봉액을 준용하여 각종 수당을 합산

[표 3] 청장 및 차장 보수(2025년 기준)

(단위: 천원)

구 분	연봉액	연봉 외 급여				합 계
		소계	직급보조비	정액급식비	가족수당	
청장(차관급)	145,378	13,560	11,400	1,680	480	158,938
차장	139,430	11,160	9,000	1,680	480	150,590

주: 각종 수당 중 가족수당의 경우 배우자 1인만 적용하고, 연가보상비 등은 개인차가 있으므로 제외함
 자료: 농림축산식품부 2025년도 예산 및 「공무원수당 등에 관한 규정」 등을 바탕으로 국회예산정책처 작성

□ (청·차장 외 증원인력) 추계의 전제에 따라 증원되는 공무원의 보수는 2025년 농림축산식품부 예산에 반영되어 있는 공무원 평균 연봉액을 준용하고 수당을 합산하여 1인당 보수를 산출

[표 4] 증원인력 1인당 보수(2025년 기준)

(단위: 천원)

구 분	연봉액	연봉 외 급여				합 계
		소계	직급보조비	정액급식비	가족수당	
고위공무원	139,430	9,960	7,800	1,680	480	149,390
3급	115,952	8,160	6,000	1,680	480	124,112
4급	101,676	6,960	4,800	1,680	480	108,636
5급	77,782	5,160	3,000	1,680	480	82,942
6급	58,712	4,380	2,220	1,680	480	63,092
7급	46,074	4,320	2,160	1,680	480	50,394
8급	35,868	4,260	2,100	1,680	480	40,128
9급	34,756	4,260	2,100	1,680	480	39,016

주: 1. 호봉제 급여 대상자(6급 이하)의 연봉액에는 정근수당, 명절휴가비, 성과상여금을 포함함
 2. 고위공무원의 직급보조비는 고위공무원 나등급 직급보조비를 지급하는 것으로 가정함
 3. 각종 수당 중 가족수당의 경우 배우자 1인만 적용하고, 연가보상비 등은 개인차가 있으므로 제외함
 자료: 농림축산식품부 2025년도 예산 및 「공무원수당 등에 관한 규정」 등을 바탕으로 국회예산정책처 작성

- (보수총액) 산출된 청장 및 차장 등 증원인력 1인당 보수에 증원인원 수를 곱하고 공무원임금상승률을 적용

[표 5] 보수 총액: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분			2026	2027	2028	2029	2030	합계
보수 총액 (=직급별 1인당 보수×인원)	청장	1명	163	167	171	175	179	854
	차장	1명	154	158	162	166	170	809
	고위공무원	3명	459	470	481	493	505	2,407
	3급	2명	254	260	267	273	279	1,333
	4급	25명	2,781	2,848	2,916	2,986	3,058	14,589
	5급	48명	4,077	4,175	4,275	4,377	4,482	21,386
	6급	33명	2,132	2,183	2,236	2,289	2,344	11,184
	7급	40명	2,064	2,114	2,164	2,216	2,270	10,828
	8급	3명	123	126	129	132	136	647
	9급	7명	280	286	293	300	307	1,467
합계			12,487	12,787	13,094	13,408	13,730	65,505

주: 단수 조정에 따른 합계 차이가 있을 수 있음

자료: 국회예산정책처

- (기관부담금) 기관부담금은 보수 총액에 국회예산정책처가 전망한 연도별 기관부담금요율을 적용

[표 6] 기관부담금: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분	2026	2027	2028	2029	2030	합 계
기관부담금	1,632	1,679	1,728	1,781	1,837	8,656

자료: 국회예산정책처

나. 기본경비

- 농림축산식품부의 2025년 인건비 대비 기본경비 비율 15.8%를 앞서 추정된 보수총액에 적용하여 기본경비를 산출하면 2026년 19억 7,600만원 등 2026년부터 2030년까지 103억 6,700만원으로 추계

[표 7] 기본경비: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분	2026	2027	2028	2029	2030	합 계
기본경비	1,976	2,024	2,072	2,122	2,173	10,367

자료: 국회예산정책처

다. 자산취득비

- 농지관리청 설치로 인한 증원 인원 178명에 대한 PC·사무집기 등 자산 취득비는 추계 첫해인 2026년 1인당 498만원으로 가정
- 추계 결과, 자산취득비는 2026년에만 발생하며 8억 8,700만원으로 추계

[표 8] 자산취득비: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분	2026	2027	2028	2029	2030	합 계
자산취득비	887	0	0	0	0	887

자료: 국회예산정책처

라. 임차료

- 추계의 전제에 따라 농지관리청 사무공간은 임차하여 사용하는 것으로 가정하고 사무공간 등의 임차료 및 관리비를 추계함
 - 전입인원과 증원인원 178명이 1인당 39m²⁵⁾를 사용하는 것으로 가정하고 면적당 월 임차료 4,700원/m²⁶⁾과 연도별 물가상승률을 적용하여 연간 임차료를 산출
 - 관리비는 임차료 대비 관리비 비율을 100%⁷⁾로 가정하여 산출
- 농지관리청 사무공간 임차료 및 관리비는 2026년 7억 9,900만원 등 2026년부터 2030년까지 41억 5,700만원으로 추계됨

[표 9] 농지관리청 임차료 및 관리비: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분	2026	2027	2028	2029	2030	합계
임차료	399	407	415	424	432	2,078
관리비	399	407	415	424	432	2,078
합계	799	815	831	848	865	4,157

주: 단수 조정에 따라 합계에 차이가 있을 수 있음

자료: 국회예산정책처

5) 국회예산정책처가 실시한 「2023년도 연구용역보고서(정부부처 및 산하기관에 관한 조직설립, 운영 단가 현황 연구)」의 기관유형별, 청사유형별 1인당 면적 참고

6) 한국부동산원에서 조사하는 「상업용부동산임대동향조사」의 '상권별 오피스 임대료'(2024년 4분기 기준) 대전지역 참고(세종은 조사에서 제외)

7) 한국자산관리공사의 세종국책연구단지 2025년 임차료 대비 관리비 비율 99.5% 참고

마. 추계 결과

- 개정안에 따라 농지관리청을 설치·운영하는 경우, 추가재정소요는 2026년 177억 8,000만원 등 2026년부터 2030년까지 5년간 총 895억 7,100만원으로 추계됨

[표 10] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구 분	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	평균
인건비	14,119	14,466	14,821	15,189	15,567	74,161	14,832
기본경비	1,976	2,024	2,072	2,122	2,173	10,367	2,073
자산취득비	887	0	0	0	0	887	177
임차료 등	799	815	831	848	865	4,157	831
합 계	17,780	17,304	17,724	18,159	18,604	89,571	17,914

주: 단수 조정에 따라 합계에 차이가 있을 수 있음

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 본 추계 결과는 전입인원 및 신규채용 인원 등에 대한 가정을 바탕으로 유사사례를 준용하여 추계한 것으로, 향후 실제 전입인원 및 신규채용 인원 등에 따라 전체적인 재정소요액은 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	임홍연	김안나

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
임홍연	02-6788-4673	limhy@nabo.go.kr