의안번호	2210642
의 뢰 인	이해식의원
회 답 일	2025.6.13.
추계번호	25D3024

공직선거법 일부개정법률안

【비용추계서】

국회예산정책처
National Assembly Budget Office

Ⅰ. 비용추계 결과

❑ 개정안에 따라 대통령선거와 국회의원선거 시 재외국민이 거소에서 투표할 수 있도록 하는 경우, 추가재정소요는 2028년 80억 1,000만원, 2030년 98억 9,900만원 등 향후 5년 동안 총 179억 900만원(연평균 35억 8,200만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

	2027	2028 (국선)	2029	2030 (대선)	2031	합계	연평균
재외거소투표 실시 (안 제218조의18 등)	-	8,010	-	9,899	-	17,909	3,582

주: 1. 재외거소투표 실시(제218조의18 등)은 의무규정 재정수반요인
2. 재외투표는 대통령과 국회의원선거에 한하여 실시하고 있으며 본 추계에서는 개정안에 따라 직전 공직선거 재외선거인수의 2배 규모로 증가한다고 가정(중앙선거관리위원회의 의견 참조)

Ⅱ. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제218조의18(투표용지 작성 등) 등	재외거소투표자[1]에게 발송할 투표용지는 재외투표관리관이 투표용지 발급기를 이용하여 작성(제5항)	의무규정
		회송용 봉투 등을 배달확인 가능한 우편을 우선하여 재외거소투표자에게 발송하여야 하며 우편비용은 국가가 부담(제6항)	

1) 국외부재자거소투표신고인명부에 올라 있는 사람을 말한다.

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미실시 사유)
1	안 제218조의18(투표용지 작성 등) 등	○	-

2. 비용추계의 총괄적 전제

❑ 본 추계에서는 개정안에 따라 재외거소투표를 실시하는 경우 직전 공직선거 재외선거인수의 2배 규모로 증가한다고 가정하여(중앙선거관리위원회의 의견 참조) 추계한 것으로 실제 재외선거인수의 증감에 따라 달라질 수 있음

❑ 본 추계에서는 중앙선거관리위원회 자료에 근거하여 188개소(2025년 4월 기준)의 재외공관에서 재외거소투표를 실시하는 것으로 가정

○ 외교부 홈페이지 기준으로는 재외공관 수가 2025년 4월 기준 173개소이나 분관 등을 제외한 통계로 중앙선거관리위원회의 자료와 차이가 있음

❑ 소비자물가상승률과 명목임금상승률은 국회예산정책처 전망치를 적용[2)]

❑ 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정한 개정안의 부칙을 고려하여 추계기간은 2027년부터 2031년까지 5년으로 함

2) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2025.4)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029~
소비자물가상승률(CPI)	3.6%	2.3%	1.9%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%
명목임금상승률	2.5%	2.9%	3.2%	3.9%	3.8%	3.8%	3.8%

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

❑ 개정안은 대통령선거와 국회의원선거 시 재외국민이 거소에서 투표할 수 있도록 규정하여 거소투표를 위한 봉투제작비용, 우편요금 등으로 추가재정소요 예상

❑ 본 추계에서는 2028년 국회의원선거와 2030년 대통령선거 시 재외거소투표인원을 추정하고, 재외선거관리시스템 개선, 봉투제작비용, 봉투접수기 제작비용, 롤용지, 잉크비용, 투표용지 발송인부임 등의 추가재정소요를 산출

가. 2028년 국회의원선거

❑ 개정안에 따라 국회의원선거에서 재외거소투표를 실시하는 경우 추가재정소요는 2028년 80억 1,000만원으로 추계됨

○ **(재외거소투표인 수 추정)** 2028년 국회의원선거 시 207,185명으로 추정

- 제22대 국회의원선거(2024년)의 확정된 재외선거인수는 147,989명이고 개정안에 따른 재외거소투표 실시로 앞서 전제한 바와 같이 재외선거인 수가 2배로 증가
- 이 중 70%가 거소투표에 참여하는 것으로 가정하면 재외거소투표인 수는 207,185명(=147,989명×2배×70%)

○ **(발송용·회송용 봉투제작)** 2028년 5,300만원으로 추정

- 재외거소투표인 207,185명과 봉투제작비용 255원(2028년 기준)[3]을 곱하여 산출

○ **(회송용봉투 접수기 제작)** 2028년 9억 9,800만원으로 추정

- 회송용봉투 접수기는 재외공관 1개소당 1대씩 배치하고 재외거소투표를 도입하는 2028년에만 발생
- 재외공관수 188개소(2025년 4월 기준)와 회송용봉투 접수기 1대당 제작비용 5,306,040원(2028년 기준)[4]을 곱하여 산출

3) 2025년 기준 240원
4) 2025년 기준 500만원

○ **(우편함 제작)** 2028년 2,600만원으로 추정

- 우편투표함은 공관별로 2개씩 보유하는 것으로 가정하고 재외거소투표를 도입하는 2028년에만 발생
- 우편투표함 수량 376개(재외공관수 188개×2개)와 우편투표함 1개당 제작비용 68,979원(2028년 기준)[5]을 곱하여 산출

○ **(롤용지 구입)** 2028년 1,200만원으로 추정

- 재외거소투표 시 필요한 롤용지 수량 1,100개, 1개당 단가 10,612원(2028년 기준)[6]을 곱하여 산출

○ **(잉크 구입)** 2028년 1억 3,100만원으로 추정

- 재외거소투표 시 필요한 잉크 수량 1,900개, 1개당 단가 68,979원(2028년 기준)[7]를 곱하여 산출

○ **(재외선거관리시스템 개선)** 2028년 5억 3,100만원

- 중앙선거관리위원회에 따르면, 재외거소투표 도입 시 기존 재외선거관리시스템의 개선이 필요할 것으로 예상되며 해당 비용은 2025년 기준 5억원으로 추계기간 동안 소비자물가상승률 적용

○ **(선거관리물품 발송 비용)** 2028년 2억 8,300만원으로 추정

- 투표인원 증가에 따른 선거관리물품 파우치 무게는 17,800㎏[8]과 ㎏당 발송비용 15,918원(2028년 기준)[9]을 곱하여 산출

○ **(투표안내문의 작성)** 2028년 700만원으로 추정

- 재외거소투표인 수 207,185명과 봉투에 동봉하는 안내문 단가 32원(2028년 기준)[10]을 곱하여 산출

○ **(투표용지 발송 인부임)** 2028년 2억 4,700만원으로 추정

- 인원 3명, 1인당 발송횟수 414회(재외거소투표인 207,185명 ÷ 1인당 500매 = 414회), 1인당 지급단가 198,625원(2028년 기준)[11]을 곱하여 산출

---

5) 2025년 기준 65,000원
6) 2025년 기준 10,000원
7) 2025년 기준 65,000원
8) 선거관리물품 파우치는 회송용봉투 접수기, 투표함, 롤용지, 잉크 등 소모품 등의 무게로 17,800㎏로 예상(중앙선거관리위원회 의견 참조)
9) 2025년 기준 15,000원
10) 2025년 기준 30원
11) 2025년 기준 177,600원이고 추계기간 동안 명목임금상승률 적용

○ **(투표용지발송·회송우편요금)** 2028년 45억 5,600만원으로 추정

- 재외거소투표인 수 207,185명, 횟수 2회, 우편요금 10,994원(2028년 기준)[12]을 곱하여 산출

○ **(재외우편투표물품회송)** 2028년 6,700만원으로 추정

- 재외거소투표 후 선거관리물품, 남은 소모품 등을 국내로 회송하는 데 소요되는 비용으로 파우치 무게 4,200㎏, 회송단가 ㎏당 15,918원(2028년 기준)[13]을 곱하여 산출

○ **(재외우편투표용지회송)** 2028년 10억 9,900만원으로 추정

- 재외거소투표가 완료된 투표용지를 국내로 회송하는 데 소요되는 비용으로 재외투표인 수 207,185명과 우편요금 5,306원(2028년 기준)[14]을 곱하여 산출

[표 2] 재외거소투표 실시에 따른 추가재정소요: 2028년 국회의원선거

구분	수량 (a, 개/명/㎏)	단가 (b, 원)	회 (c, 회)	소요비용 (a×b×c, 백만원)
발송용·회송용봉투제작	207,185	255	-	53
회송용봉투 접수기 제작	188	5,306,040	-	998
우편투표함 제작	376	68,979	-	26
투표용지 작성 소모품 구입(롤용지)	1100	10,612	-	12
투표용지 작성 소모품 구입(잉크)	1,900	68,979	-	131
재외선거관리시스템 개선	1	530,604,000	-	531
선거관리물품발송(파우치)	17,800	15,918	-	283
투표안내문 작성	207,185	32	-	7
투표용지 발송 인부임	3	198,625	414	247
투표용지발송·회송우편요금	207,185	10,994	2	4,556
재외우편투표물품회송	4,200	15,918	-	67
재외우편투표용지회송	207,185	5,306	-	1,099
합 계				8,010

자료: 국회예산정책처

12) 2025년 기준 10,360원이고 추계기간 동안 명목임금상승률 적용
13) 2025년 기준 15,000원
14) 2025년 기준 5,000원

나. 2030년 대통령선거

❑ 개정안에 따라 대통령선거에서 재외거소투표를 실시하는 경우 추가재정 소요는 2030년 98억 9,900만원으로 추계됨

○ **(재외거소투표인 수 추정)** 2030년 대통령선거 시 316,627명으로 추정

- 제20대 대통령선거(2022년)의 확정된 재외선거인수는 226,162명이고 개정안에 따른 재외거소투표 실시로 앞서 전제한 바와 같이 재외선거인 수가 2배로 증가
- 이 중 70%가 거소투표에 참여하는 것으로 가정하면 재외거소투표인 수는 316,627명(=226,162명×2배×70%)

○ **(발송용·회송용 봉투제작)** 2030년 8,400만원으로 추정

- 재외거소투표인 수 316,627명과 봉투제작비용 265원(2030년 기준)[15]을 곱하여 산출

○ **(롤용지 구입)** 2030년 1,400만원으로 추정

- 재외거소투표 시 필요한 롤용지 수량 1,300개, 1개당 단가 11,041원(2030년 기준)[16]을 곱하여 산출

○ **(잉크 구입)** 2030년 1억 5,100만원으로 추정

- 재외거소투표 시 필요한 잉크 수량 2,100개, 1개당 단가 71,765원(2030년 기준)[17]을 곱하여 산출

○ **(선거관리물품 발송 비용)** 2030년 1억 6,600만원으로 추정

- 재외거소투표 관련 선거관리물품 파우치 무게는 10,000㎏[18]과 ㎏당 발송비용 16,561원(2030년 기준)[19]을 곱하여 산출

○ **(투표안내문 작성)** 2030년 1,000만원으로 추정

- 재외거소투표인 수 316,627명과 봉투에 동봉하는 안내문 단가 33원(2030년 기준)[20]을 곱하여 산출

○ **(투표용지 발송 인부임)** 2030년 4억 600만원으로 추정

- 인원 3명, 1인당 발송횟수 633회(재외거소투표인 316,627명 ÷ 1인당 500매 = 633회), 1인당 지급단가 214,030원(2030년 기준)[21]을 곱하여 산출

15) 2025년 기준 240원
16) 2025년 기준 10,000원
17) 2025년 기준 65,000원
18) 선거관리물품 파우치는 롤용지, 잉크 등 소모품 등의 무게로 10,000㎏로 예상(중앙선거관리위원회 의견 참조)
19) 2025년 기준 15,000원
20) 2025년 기준 30원

○ **(투표용지발송·회송우편요금)** 2030년 72억 4,300만원으로 추정

- 재외거소투표인 수 316,627명, 횟수 2회, 우편요금 11,438원(2030년 기준)[22], 을 곱하여 산출

○ **(재외우편투표물품회송)** 2030년 7,700만원으로 추정

- 재외거소투표 후 선거관리물품, 남은 소모품 등을 국내로 회송하는 데 소요되는 비용으로 파우치 무게 4,650㎏, 회송단가 ㎏당 16,561원(2030년 기준)[23]을 곱하여 산출

○ **(재외우편투표용지회송)** 2030년 17억 4,800만원으로 추정

- 재외거소투표가 완료된 투표용지를 국내로 회송하는 데 소요되는 비용으로 재외투표인 수 316,627명과 우편요금 5,520원(2030년 기준)[24]을 곱하여 산출

[표 3] 재외거소투표 실시에 따른 추가재정소요: 2030년 대통령선거

구분	수량 (a, 개/명/kg)	단가 (b, 원)	회 (c, 회)	소요비용 (a×b×c, 백만원)
발송용·회송용봉투제작	316,627	265	-	84
투표용지 작성 소모품 구입(롤용지)	1,300	11,041	-	14
투표용지 작성 소모품 구입(잉크)	2,100	71,765	-	151
선거관리물품발송(파우치)	10,000	16,561	-	166
투표안내문 작성	316,627	33	-	10
투표용지 발송 인부임	3	214,030	633	406
투표용지발송·회송우편요금	316,627	11,438	2	7,243
재외우편투표물품회송	4,650	16,561	-	77
재외우편투표용지회송	316,627	5,520	-	1,748
합 계				9,899

자료: 국회예산정책처

21) 2025년 기준 177,600원
22) 2025년 기준 10,360원
23) 2025년 기준 15,000원
24) 2025년 기준 5,000원

다. 추계결과

❑ 추계결과, 개정안에 따라 대통령선거와 국회의원선거 시 재외국민이 거소에서 투표할 수 있도록 하는 경우 추가재정소요는 2028년 80억 1,000만원, 2030년 98억 9,900만원 등 향후 5년 동안 총 179억 900만원이 소요될 것으로 예상

[표 4] 재외거소투표 실시에 따른 추가재정소요 추정: 2027~2031년

(단위: 백만원)

	2027	2028 (국선)	2029	2030 (대선)	2031	합계
재외거소투표	-	8,010	-	9,899	-	17,909

자료: 국회예산정책처

Ⅳ. 부대의견

❑ 본 추계는 재정수반요인 중 추계가 가능한 재정수반요인에 한하여 추계한 결과이며, 개정안에 따라 직전 공직선거 재외선거인수의 2배 규모로 증가한다고 가정하여 산출한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

Ⅴ. 작성자

❑ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	이미연	김안나

❑ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이미연	02-6788-4661	mylee@nabo.go.kr