

의안번호	2211754
의 퇴 인	이성권의원
회 답 일	2025.9.16.
추계번호	25D4013

상훈법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 훈·포장을 1회에 한하여 무상으로 다시 교부받을 수 있도록 하는 경우 추가재정소요는 2026년부터 2030년까지 5년간 시나리오별로 각각 4억 7,800만원(연평균 9,600만원), 9억 5,600만원(연평균 1억 9,100만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구 분	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	평균
시나리오1 (평균 재교부건수의 100%)	92	94	96	97	99	478	96
시나리오2 (평균 재교부건수의 200%)	184	187	191	195	199	956	191

주: 본 추계는 이전 훈·포장 재교부 건수를 준용하여 추계한 것으로 향후 재교부 건수가 늘어나는 경우 전체적인 재정소요액은 추계된 금액을 상회할 수 있음

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제36조(훈장 및 포장의 재교부)	훈·포장을 1회에 한하여 무상으로 재교부받을 수 있도록 함	재량규정

III. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제36조(훈장 및 포장의 재교부)	○	-

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 현행법령은 훈·포장을 분실하거나 파손하였을 때 유상으로 다시 교부받을 수 있도록 하고 신청인이 훈·포장의 제작비를 행정안전부장관이 지정하는 제작업자에게 직접 내도록 하고 있음¹⁾
- 개정안에 따라 1회에 한하여 무상으로 훈·포장을 재교부하는 경우 재교부 건수가 늘어날 가능성이 있으므로 재교부건수는 최근 5년간 평균 건수의 100%와 200% 두 가지 시나리오로 가정하여 추계함
 - 최근 5년간 훈장 등급별 및 포장 재교부 건수는 다음 표와 같음
 - 행정안전부는 재교부 신청서 직접 제출과 정부24 홈페이지를 통한 온라인 신청의 방법으로 훈·포장 재교부를 접수하고 있는데 정부24를 통한 신청 건은 훈장 등급별 구분 없이 총 건수만 관리되기 때문에 신청서 직접 제출에 따른 등급별 비율에 맞추어 배분
 - 개정안은 1회에 한하여 무상으로 재교부하도록 하기 때문에 2회 이상 재교부하는 건수는 제외해야 하나, 현행법령 상 '분실 또는 파손의 경우에만 유상으로 재교부'를 받을 수 있어 2회 이상 재교부받는 건수는 적을 것으로 보고 재교부 신청 건수 모두 1회 재교부받은 것으로 가정

[표 2] 훈장 및 포장 재교부 건수: 2020~2024년

(단위: 건수)

연 도	훈장					포장	합계
	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급		
2020	13	30	95	311	102	53	604
2021	11	20	90	279	97	63	560
2022	10	27	58	241	96	49	481
2023	11	26	73	243	77	48	478
2024	30	27	78	281	131	59	606
평균	15	26	79	271	101	54	546

자료: 행정안전부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 제작성

1) 「상훈법」 제36조(훈장 및 포장의 재교부) ① 훈장 또는 포장을 받은 사람이 이를 분실하였거나 파손하였을 때에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 유상(有償)으로 다시 교부받을 수 있다.
 ② 훈장 및 포장의 재교부에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
 「상훈법 시행령」 제31조(훈장 또는 포장의 재교부 및 수여증명서 발급) ③ 제1항 및 제2항에 따른 훈장 또는 포장의 제작비는 신청인이 부담하며, 행정안전부장관이 지정하는 제작업자에게 직접 내야 한다. 다만, 대통령, 외국 원수(元首) 및 배우자와 외국인인 경우 또는 행정안전부장관이 필요하다고 인정하는 경우에는 제작비를 국고에서 부담할 수 있다.

- 훈·포장 등급별 제작비용은 2025년 단가를 기준으로 물가상승률을 적용함

[표 3] 2025년 훈장 및 포장 단가 평균비용

(단위: 천원)

구 분	훈 장					포 장
	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	
평균 제작비용	427	336	163	146	145	145

자료: 행정안전부

- 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치²⁾를 적용함
- 공포 후 3개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있는 개정안을 고려하여 추계기간은 2026년부터 2030년까지로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 개정안에 따른 추가재정소요는 무상 재교부 예상 건수에 제작비용을 곱하여 산출
- 추계의 전제에 따라 최근 5년간 재교부 건수의 100%와 200% 두 가지 시나리오를 적용

[표 4] 훈·포장 무상 재교부에 따른 재정소요(2025년 기준)

(단위: 천원)

구분		훈장					포장	계
		1등급	2등급	3등급	4등급	5등급		
제작비용(a, 천원)		427	336	163	146	145	145	—
시나리오1 (평균 재교부건수의 100%)	재교부건수(b)	15	26	79	271	101	54	546
	총 비용(a×b)	6,405	8,736	12,877	39,566	14,645	7,830	90,059
시나리오2 (평균 재교부건수의 200%)	재교부건수(c)	30	52	158	542	202	108	1,092
	총 비용(a×c)	12,810	17,472	25,754	79,132	29,290	15,660	180,118

자료: 국회예산정책처

2) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률

(2025년 4월 기준, 단위: %)

구 분	2025	2026	2027	2028	2029	2030
소비자물가상승률(CPI)	1.9	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0

- 추계결과, 1회에 한하여 무상으로 훈·포장을 재교부하는 경우 추가재정소요는 2026년부터 2030년까지 5년간 시나리오별로 각각 4억 7,800만원, 9억 5,600만원으로 추계됨

[표 5] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구 분	2026	2027	2028	2029	2030	합 계
시나리오1 (평균 재교부건수의 100%)	92	94	96	97	99	478
시나리오2 (평균 재교부건수의 200%)	184	187	191	195	199	956

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 본 추계는 이전 훈·포장 재교부 건수를 준용하여 추계한 것으로 향후 재교부 건수가 늘어나는 경우 전체적인 재정소요액은 추계된 금액을 상회할 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	임홍연	김안나

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
임홍연	02-6788-4673	limhy@nabo.go.kr

[참고자료] 훈장·포장의 종류 및 등급별 명칭

구분		훈장					포장
		등급					
		1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	
1	무궁화대훈장	등급 없음					
2	건국훈장	대한민국장	대통령장	독립장	애국장	애족장	건국포장
3	국민훈장	무궁화장	모란장	동백장	목련장	석류장	국민포장
4	무공훈장	태극	을지	충무	화랑	인현	무공포장
5	근정훈장	청조	황조	홍조	녹조	옥조	근정포장
6	보국훈장	통일장	국선장	천수장	삼일장	광복장	보국/ 예비군 포장
7	수교훈장	광화대장/ 광화장	홍인장	승례장	창의장	숙정장	수교포장
8	산업훈장	금탑	은탑	동탑	철탑	석탑	산업포장
9	새마을훈장	자립장	자조장	협동장	근면장	노력장	새마을포장
10	문화훈장	금관	은관	보관	옥관	화관	문화포장
11	체육훈장	청룡장	맹호장	거상장	백마장	기린장	체육포장
12	과학기술훈장	창조장	혁신장	응비장	도약장	진보장	과학기술포장

자료: 「상훈법 시행령」