

|       |           |
|-------|-----------|
| 의안번호  | 2209929   |
| 의 퇴 인 | 안호영 의원    |
| 회 답 일 | 2025.6.4. |
| 추계번호  | 24B2370   |

# 근로복지기본법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

## I. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)                   | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 비고   |
|----|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1  | 안 제3조(근로 복지정책의 기본원칙)       | <u>근로복지정책에는 근로복지의 향상을 위하여 근로자 등이 공제단체를 자주적으로 설립하고 운영하는데 필요한 행정적·재정적 지원 방안이 포함되어야 함(제4항 신설)</u>                                                                                                                                                                                           | 의무규정 |
| 2  | 안 제9조(기본 계획의 수립)           | 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 함(제2항) 9의2. 노동공제조합의 설립 및 운영에 관한 사항                                                                                                                                                                                                                              | 의무규정 |
| 3  | 안 제92조의2 (노동공제조합의 설립 등) 신설 | 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자(이하 “근로자등”이라 한다)는 대통령령으로 정하는 바에 따라 고용노동부장관의 인가를 받아 근로조건 개선, 복지증진 및 근로자등 간의 상부상조를 주된 목적으로 하는 공제조합(이하 “노동공제조합”이라 한다)을 설립할 수 있음(제1항)<br>1. 근로자<br>2. 근로자가 아니면서 자신이 아닌 다른 사람의 사업을 위하여 다른 사람을 사용하지 아니하고 자신이 직접 노무를 제공하여 해당 사업주 또는 노무수령자로부터 대가를 얻는 사람(이하 “특수형태근로종사자”라 한다) | 재량규정 |
|    |                            | 노동공제조합은 법인으로 함(제2항)                                                                                                                                                                                                                                                                      | 의무규정 |
|    |                            | 노동공제조합은 주된 사무소의 소재지에 설립등기를 함으로써 성립됨(제3항)                                                                                                                                                                                                                                                 |      |
|    |                            | 노동공제조합의 설립 및 운영에 관하여 이 법에서 규정한 사항을 제외하고는 「민법」 중 사단법인에 관한 규정을 준용함(제4항)                                                                                                                                                                                                                    |      |
| 4  | 안 제92조의3 (노동공제조합의 가입 등) 신설 | 노동공제조합에 가입할 수 있는 자는 근로자등 및 대통령령으로 정하는 근로자 단체의 대표자로 함(제1항)                                                                                                                                                                                                                                | 의무규정 |
|    |                            | 노동공제조합에 가입하려는 자는 노동공제조합과 공제부금납입계약을 체결하여야 함(제2항)                                                                                                                                                                                                                                          |      |
| 5  | 안 제92조의4 (노동공제조합의 조직) 신설   | 노동공제조합은 의결기관으로서 대의원회와 이사회를 두고, 집행기관으로서 이사장과 이사를 두며, 감사기관(監査機關)으로서 감사(監事)를 둠(제1항)                                                                                                                                                                                                         | 의무규정 |
|    |                            | 노동공제조합은 그 업무를 처리하기 위하여 정관으로 정하는 바에 따라 필요한 사무기구와 직원을 둠(제2항)                                                                                                                                                                                                                               |      |
| 6  | 안 제92조의5 (노동공제조합의 운영 등) 신설 | 노동공제조합은 전체 조합원의 의사를 반영하여 민주적으로 운영되어야 함(제1항)                                                                                                                                                                                                                                              | 의무규정 |
|    |                            | 노동공제조합의 운영 및 관리에 관한 사항을 심의·의결하기 위해서 노동공제조합에 공제운영위원회를 둠(제2항)                                                                                                                                                                                                                              |      |

| 연번 | 조·항(조제목)                      | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                    | 비고          |
|----|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|    |                               | 노동공제조합의 운영 방법·절차 및 제2항에 따른 공제운영 위원회의 구성·운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제3항)                                                                                                                                                                    |             |
| 7  | 안 제92조의6<br>(노동공제조합의 사업 등) 신설 | 노동공제조합은 다음 각 호의 사업을 함(제1항)<br>1. 조합원의 퇴직 등 대통령령으로 정하는 공제사유가 발생한 경우 공제금의 지급<br>2. 조합원을 위한 대출<br>3. 조합원을 위한 복지·후생시설의 설치·운영에 관한 사업<br>4. 제92조의7에 따른 노동공제기금의 조성 및 운용<br>5. 조합원과 조합원이 아닌 자를 위한 사회 연대 사업<br>6. 그 밖에 제1호부터 제5호까지의 사업과 관련된 부대사업 | 의무규정        |
|    |                               | 노동공제조합은 그 목적을 달성하기 위하여 필요한 범위에서 수익사업을 할 수 있음(제2항)                                                                                                                                                                                       | 재량규정        |
|    |                               | 노동공제조합은 「노동조합 및 노동관계조정법」에 따라 설립된 노동조합이 자주적으로 공제사업을 행하는 것을 제한하거나 이를 이유로 불이익을 주어서는 아니 됨(제3항)                                                                                                                                              | 의무규정        |
| 8  | 안 제92조의7<br>(노동공제기금의 조성) 신설   | 노동공제조합은 다음 각 호의 재원으로 노동공제조합의 운영과 사업의 수행을 목적으로 하는 노동공제기금을 조성할 수 있음<br>1. 조합원이 납부하는 공제부금<br>2. 노동조합 등 대통령령으로 정하는 단체 및 그 밖의 자의 출연금<br>3. 노동공제조합의 사업을 위한 차입금<br>4. 노동공제기금의 운용으로 발생하는 수익금                                                    | 재량규정        |
| 9  | 안 제92조의8<br>(공제금수급계좌) 신설      | 노동공제조합의 수급자는 공제금을 본인 명의의 지정된 계좌(이하 “공제금수급계좌”라 한다)에 입금하도록 노동공제조합에 신청할 수 있으며, 이 경우 노동공제조합은 공제금을 공제금수급계좌로 입금하여야 함(제1항)                                                                                                                     | 재량·의무<br>규정 |
|    |                               | 노동공제조합은 제1항에도 불구하고 정보통신장애나 그 밖에 대통령령으로 정하는 불가피한 사유로 공제금을 공제금수급계좌로 이체할 수 없을 때에는 현금 지급 등 대통령령으로 정하는 바에 따라 공제금을 지급할 수 있음(제2항)                                                                                                              | 재량규정        |
|    |                               | 공제금수급계좌가 개설된 금융기관은 공제금만이 공제금수급계좌에 입금되도록 하고, 이를 관리하여야 함(제3항)<br>제1항에 따른 신청 방법·절차와 제3항에 따른 공제금수급계좌의 관리에 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제4항)                                                                                                            | 의무규정        |
| 10 | 안 제92조의9<br>(수급권의 보호) 신설      | 퇴직연금을 받을 권리는 이를 양도 또는 압류하거나 담보로 제공할 수 없음. 다만, 노동공제조합으로부터 대출을 받은 자가 대출금과 이자를 상환하기 전에 공제금 지급사유가 발생한 경우 노동공제조합은 공제금에서 대출금과 이자를 공제할 수 있음(제1항)                                                                                               | 의무·재량<br>규정 |

| 연번 | 조·항(조제목)                     | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                       | 비고           |
|----|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
|    |                              | 공제금수급계좌의 예금에 관한 채권은 압류할 수 없음(제2항)                                                                                                                                                                                                          | 의무규정         |
| 11 | 안 제92조의 10(준비금의 적립) 신설       | 노동공제조합은 결산기마다 장래에 지급할 공제금에 충당하기 위한 준비금을 계상하고 이를 별도로 적립·운용하여야 함(제1항)<br>제1항에 따른 준비금의 적립·운용에 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제2항)                                                                                                                          | 의무규정         |
| 12 | 안 제92조의 11(경영지원) 신설          | 고용노동부장관은 노동공제조합의 설립·운영에 필요한 경영·기술·세무·노무(勞務)·회계 등의 분야에 대한 전문적인 자문 및 정보 제공 등의 지원을 할 수 있음(제1항)<br>고용노동부장관은 제1항에 따른 지원업무를 대통령령으로 정하는 정부출연기관이나 민간단체에 위탁할 수 있음(제2항)                                                                              | 재량규정<br>재량규정 |
| 13 | 안 제92조의 12(「보험업법」의 적용 배제) 신설 | 노동공제조합에 관하여는 「보험업법」을 적용하지 아니함                                                                                                                                                                                                              | 의무규정         |
| 14 | 안 제93조(지도·감독 등)              | 국가 또는 지방자치단체는 사업주, 용자업무취급기관, 우리사주조합, 제43조에 따른 수탁기관, <u>노동공제조합</u> 및 보조 또는 용자받은 자를 감독하기 위하여 필요한 경우에는 이 법에 따른 업무에 관하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 보고 또는 자료 제출을 하게 하거나 그 밖에 필요한 명령을 할 수 있으며, 소속 공무원으로 하여금 관계인에게 질문하거나 관련 장부·서류 등을 조사 또는 검사하게 할 수 있음(제2항) | 재량규정         |
| 15 | 안 제95조의2(특수형태근로종사자 등에 대한 특례) | 국가 또는 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람을 대상으로 근로복지사업을 실시할 수 있음(제1항)<br><u>1. 특수형태근로종사자</u>                                                                                                                                                    | 재량규정         |

## Ⅱ. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

### 1. 근거 규정

| 연번    | 조·항(조제목)                                                                                                                                               | 추계여부        | 비고(추계 미실시 사유)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |    |      |      |       |             |             |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|------|-------|-------------|-------------|
| 1     | 안 제3조(근로 복지정책의 기본원칙)                                                                                                                                   | ×           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미첨부 <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우에 해당</li> </ul> </li> <li>－ 본문참조</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |      |      |       |             |             |
| 2     | 안 제9조(기본 계획의 수립)                                                                                                                                       | —           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상 <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 현행법은 고용노동부장관으로 하여금 5년마다 근로복지증진 기본계획을 수립하도록 규정하고 있으며, 2022년 10월 제5차(2022~2026년) 근로복지증진 기본계획이 수립되었으며, 이를 위해 고용노동부는 2021년 5월~2021년 11월까지 연구용역을 실시하였음</li> </ul> </li> </ul> <div> <div>[표 1] 최근 연구용역 시행 현황</div> <table> <tr> <th>연도</th> <th>수립비용</th> <th>작성주체</th> </tr> <tr> <td>2021년</td> <td>40,000,000원</td> <td>한신대학교 산학협력단</td> </tr> </table> <div>자료: 고용노동부</div> </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 개정안은 근로복지증진 기본계획의 내용에 “노동공제조합의 설립 및 운영에 관한 사항”을 추가하는 내용으로, 고용노동부의 예산 및 행정력의 범위 내에서 이행 가능할 것으로 예상되므로 국가 및 지방자치단체 재정의 추가소요에 영향을 미치지 않을 것으로 예상됨</li> </ul> | 연도 | 수립비용 | 작성주체 | 2021년 | 40,000,000원 | 한신대학교 산학협력단 |
| 연도    | 수립비용                                                                                                                                                   | 작성주체        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |    |      |      |       |             |             |
| 2021년 | 40,000,000원                                                                                                                                            | 한신대학교 산학협력단 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |    |      |      |       |             |             |
| 3~11  | 안 제92조의2 (노동공제조합의 설립 등)<br>안 제92조의3 (노동공제조합의 가입 등)<br>안 제92조의4 (노동공제조합의 조직)<br>안 제92조의5 (노동공제조합의 운영 등)<br>안 제92조의6 (노동공제조합의 사업 등)<br>안 제92조의7 (노동공제기금) | —           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상 <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 개정안은 근로조건의 개선, 복지증진 및 근로자등 간의 상부상조를 주된 목적으로 하는 공제조합(이하 “노동공제조합”)을 설립할 수 있도록 하면서 노동공제조합의 성립 및 가입요건과 조직 등에 대해 규정하고, 노동공제조합의 사업과 노동공제기금의 조성 등에 대한 법적 근거를 마련하는 내용이므로, 국가 및 지방자치단체 추가재정소요에 영향을 미치지 않을 것으로 예상됨</li> <li>－ 개정안은 대통령령으로 정하는 바에 따라 고용노동부장관의 인가를 받아 노동공제조합을 설립할 수 있도록 규정하고 있으나, 노동공제조합의 설립 업무는 현재 고용노동부 행정력의 범위 내에서 이행가능할 것으로 예상됨</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                     |    |      |      |       |             |             |

| 연번         | 조·항(조제목)                                                                      | 추계여부    | 비고(추계 미 실시 사유)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |         |         |      |      |      |      |            |         |         |         |         |         |          |        |        |        |        |        |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|------|------|------|------|------------|---------|---------|---------|---------|---------|----------|--------|--------|--------|--------|--------|
|            | 의 조성)<br>안 제92조의8<br>(공제금수급계좌)<br>안 제92조의9<br>(수급권의 보호)<br>안 제92조의10(준비금의 적립) |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |         |         |      |      |      |      |            |         |         |         |         |         |          |        |        |        |        |        |
| 12         | 안 제92조의11(경영지원)                                                               | ×       | • 미첨부<br>- 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우에 해당<br>- 본문참조                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |         |         |      |      |      |      |            |         |         |         |         |         |          |        |        |        |        |        |
| 13·14      | 안 제92조의12(「보험업법」의 적용 배제)<br>안 제93조(지도·감독 등)                                   | —       | • 미대상<br>- 개정안은 노동공제조합에 관하여는 「보험업법」을 적용하지 않도록 규정하는 한편, 고용노동부 등의 지도·감독 대상에 노동공제조합을 포함하는 내용임<br>- 개정안이 시행될 경우 노동공제조합은 주무관청인 고용노동부의 관리·감독을 받게 될 것으로 예상되나, 노동공제조합에 대한 관리·감독 업무는 현재 고용노동부 행정력의 범위 내에서 이행가능할 것으로 예상됨                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |         |         |      |      |      |      |            |         |         |         |         |         |          |        |        |        |        |        |
| 15         | 안 제95조의2(특수형태근로종사자 등에 대한 특례)                                                  | —       | • 미대상<br>- 개정규정은 개정안 제92조의2제1항제2호에서 “근로자가 아니면서 자신이 아닌 다른 사람의 사업을 위하여 다른 사람을 사용하지 아니하고 자신이 직접 노무를 제공하여 해당 사업주 또는 노무수령자로부터 대가를 얻는 사람”을 “특수형태근로종사자”로 약칭함에 따라 관련 규정을 정비하는 내용이므로 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요가 발생하지 않을 것으로 예상됨<br>- 참고로, 고용노동부 제출자료에 따르면, 고용노동부는 현행법 제95조의2제1항에 근거하여 생활안정자금 융자(3062-306) 사업과 신용보증대위변제(3064-308) 사업을 추진하고 있음<br><br>[표 2] 현행법 제95조의2제1항에 따른 재정사업 현황<br>(단위: 백만원)<br><table><tr><th></th><th>2020</th><th>2021</th><th>2022</th><th>2023</th><th>2024</th></tr><tr><td>생활안정자금(융자)</td><td>206,647</td><td>143,946</td><td>223,170</td><td>165,030</td><td>118,234</td></tr><tr><td>신용보증대위변제</td><td>16,031</td><td>19,156</td><td>28,343</td><td>33,550</td><td>30,195</td></tr></table><br>주: 집행액임<br>자료: 고용노동부 |         | 2020    | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 생활안정자금(융자) | 206,647 | 143,946 | 223,170 | 165,030 | 118,234 | 신용보증대위변제 | 16,031 | 19,156 | 28,343 | 33,550 | 30,195 |
|            | 2020                                                                          | 2021    | 2022                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 2023    | 2024    |      |      |      |      |            |         |         |         |         |         |          |        |        |        |        |        |
| 생활안정자금(융자) | 206,647                                                                       | 143,946 | 223,170                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 165,030 | 118,234 |      |      |      |      |            |         |         |         |         |         |          |        |        |        |        |        |
| 신용보증대위변제   | 16,031                                                                        | 19,156  | 28,343                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 33,550  | 30,195  |      |      |      |      |            |         |         |         |         |         |          |        |        |        |        |        |

## 2. 상세 사유

- (안 제3조) 개정안은 대통령령으로 정하는 바에 따라 고용노동부장관의 인가를 받아 근로조건의 개선, 복지증진 및 근로자등 간의 상부상조를 주된 목적으로 하는 공제조합(이하 “노동공제조합”)을 설립할 수 있도록 규정(안 제92조의2제1항 신설) 하면서 근로복지정책에 근로복지의 향상을 위하여 근로자 등이 공제단체를 자주적으로 설립하고 운영하는데 필요한 행정적·재정적 지원 방안이 포함되어야 한다고 규정하는 내용임
  - 개정안에 따라 근로복지정책에 노동공제조합 등에 대한 재정적 지원이 시행될 경우 추가재정소요가 발생할 수 있음
  - 다만, 개정안의 시행에 따른 추가재정소요는 장래에 발생할 근로자 등이 공제단체를 자주적으로 설립하고 운영하는데 필요한 재정적 지원 방안의 내용과 이로 인한 재정지출 규모에 따라 달라지는데, 세부적인 내용이 구체화되지 않아 현시점에서 이를 추정하는 것은 한계가 있음
- (안 제92조의11) 개정안은 고용노동부장관으로 하여금 노동공제조합의 설립·운영에 필요한 경영·기술·세무·노무(勞務)·회계 등의 분야에 대한 전문적인 자문 및 정보 제공 등의 지원을 할 수 있도록 규정하는 내용이므로 추가재정소요가 발생할 수 있음
  - 개정안의 시행에 따른 추가재정소요는 장래에 발생할 노동공제조합의 설립 규모와 이에 대한 지원 규모에 따라 달라지는데, 현시점에서 개정안의 시행으로 지원 대상인 노동공제조합이 얼마나 설립될지 추정하기 어려우며, 세부적인 지원 내용 및 규모 등이 구체화되지 않아 장래에 발생할 추가재정소요를 예측하는 데 한계가 있음

## Ⅲ. 부대의견

- 없음

## IV. 작성자

### □ 성명

|         |     |     |
|---------|-----|-----|
| 국회예산정책처 | 분석관 | 과장  |
| 경제비용추계과 | 남 희 | 김신애 |

### □ 대표연락처

|     |              |                 |
|-----|--------------|-----------------|
| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소          |
| 남 희 | 02-6788-3737 | nhee@nabo.go.kr |