



제432회국회(임시회)
제1차 성평등가족위원회

청소년복지 지원법 일부개정법률안 검 토 보 고

〈 위기청소년의 정의에 위기상황의 요인 명시 등〉
■ 소병훈의원 대표발의(의안번호 제12835호)

2026. 2.

성 평 등 가 족 위 원 회

수석전문위원 이옥순

목 차

I . 제안경위	1
II . 제안이유 및 주요내용	1
III . 검토의견	3
1. 위기청소년의 정의에 위기상황의 요인 명시 등	3
 [참고자료] 위기청소년 지원 관련 사업 개요	6

I. 제안경위

1. 제 안 자 : 소병훈의원 등 10인
2. 제 안 일 : 2025. 9. 9.
3. 회 부 일 : 2025. 9. 10.

II. 제안이유 및 주요내용

청소년문제와 관련된 여러 연구결과에 따르면 위기청소년은 개인적·가정적·교육적·사회적 요인 등 여러 요인이 복합적으로 작용하여 발생하며, 위기상황에 놓여 있는 청소년뿐만 아니라 위기상황에 노출될 가능성이 있는 청소년도 조기에 발굴하여 보호·지원을 할 필요가 있음.

그런데 현행법은 위기청소년을 가정 문제가 있거나 학업 수행 또는 사회 적응에 어려움을 겪는 등 조화롭고 건강한 성장과 생활에 필요한 여건을 갖추지 못한 청소년으로만 정의하고 있음. 이러한 개념 정의는 위기청소년이 발생하는 다양한 요인과 조기 발굴 및 보호·지원의 필요성을 명확히 포괄하지 못하고 있으며, 이로 인해 정부의 위기청소년 실태조사와 보호·지원 정책 또한 부실해질 우려가 있음.

이에 위기청소년의 정의 규정에 위기청소년의 다양한 발생 요인과 조기 발굴 및 보호·지원의 필요성을 명시함으로써 향후 위기청소년

보호·지원 정책 수립 시 위기청소년의 다양한 실태와 개선방안이 보다 충실히 반영될 수 있도록 하려는 것임(안 제2조제4호).

Ⅲ. 검토의견

1. 위기청소년의 정의에 위기상황의 요인 명시 등

개정안은 위기청소년의 정의에 개인적·가정적·교육적·사회적 요인이 라는 청소년 위기상황의 요인을 명시하고, 위기상황에 노출될 가능성이 있는 청소년을 포함하려는 것임(안 제2조제4호).

현 행	개 정 안
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. ~ 3. (생략) 4. “위기청소년”이란 <u>가정 문제가 있거나 학업 수행 또는 사회적응에 어려움을 겪는 등 조화롭고 건강한 성장과 생활에 필요한 여건을 갖추지 못한 청소년</u> 을 말한다.	제2조(정의) ----- -----. 1. ~ 3. (현행과 같음) 4. ----- <u>개인적·가정적·교육적·사회적 요인으로 인하여 학업 수행이나 사회적응에 어려움을 겪는 등 위기 상황에 있거나 위기상황에 노출될 가능성이 있는 청소년으로서 조화롭고 건강한 성장과 발달을 위하여 사회적 보호 및 지원이 필요한 청소년</u> 을 말한다.
5.·6. (생략)	5.·6. (현행과 같음)

개정안은 위기상황의 발생요인을 명시하고, 위기상황에 노출될 가능성이 있는 청소년도 위기청소년에 포함되도록 함으로써 위기청소년 실태조사 시 청소년의 다양한 위기 발생요인을 조사하고, 이를 바탕으로 실효성 있는 보호·지원 정책을 수립하도록 하려는 것으로, 그 취지

는 타당한 것으로 보임.

다만, 개정안은 다음과 같은 점을 고려하여 신중히 검토할 필요가 있다고 봄.

현행법은 위기청소년을 “가정 문제가 있거나 학업 수행 또는 사회적응에 어려움을 겪는 등 조화롭고 건강한 성장과 생활에 필요한 여건을 갖추지 못한 청소년”으로 정의하고 있는바, 위기상황의 발생요인과 관계없이 다양한 어려움을 겪는 청소년이 모두 포함될 수 있도록 포괄적으로 규정하고 있음.

개정안과 같이 위기상황의 발생요인을 “개인적·가정적·교육적·사회적 요인”으로 명시할 경우 명시하지 않은 요인, 예컨대 경제적 요인 등으로 위기상황에 있는 청소년의 경우 위기청소년에 포함되는지 여부가 명확하지 않은 측면이 있음.

또한 위기청소년의 범위에 위기상황에 노출될 가능성이 있는 청소년을 포함할 경우 단순히 일시적 정서 불안이나 학업 부진을 겪는 청소년까지 정책 대상에 포함될 수 있는 등 정책 대상이 불분명해지는 측면이 있음.

위기청소년 실태조사 시 청소년의 다양한 위기 발생요인을 조사하고, 이를 바탕으로 실효성 있는 보호·지원 정책을 수립하도록 하려는 개정안의 취지를 고려할 때 성평등가족부로 하여금 제2조의21)에 따른

실태조사를 내실있게 실시하도록 하는 방안을 고려할 수 있겠음.

개정안에 대하여 성평등가족부는 위기청소년의 정의를 확장하여 위기청소년 조기발굴과 보호·지원의 필요성을 강화하려는 입법 취지에는 공감하나, 위기청소년의 정의에 위기의 원인·지원 필요성까지 포함하면 개념의 경계가 불명확해지고 다른 조문과 체계상 중복 및 혼선이 초래될 우려가 있으므로 현행과 같이 포괄적으로 규정하는 것이 적절하고, 위기의 원인과 실태는 주기적으로 실태조사를 통해 파악·공표하도록 하는 것이 적절하다는 의견임.

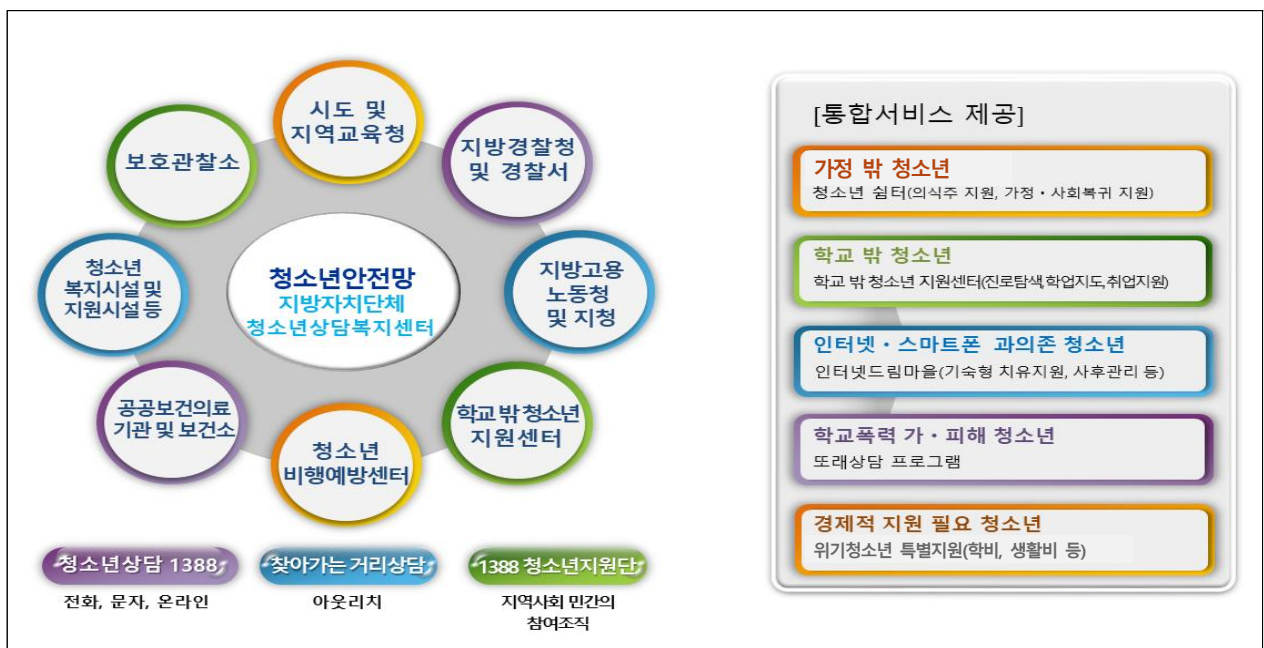
문 의 처
02)6788-5645

-
- 1) 「청소년복지 지원법」 제2조의2(실태조사) ① 성평등가족부장관은 위기청소년의 위기 원인 및 실태를 파악하는 등 청소년복지 향상을 위한 정책수립에 필요한 기초자료로 활용하기 위하여 3년마다 위기청소년에 대한 실태조사를 실시하고 그 결과를 공표하여야 한다.

【참고자료 1】 위기청소년 지원 관련 사업 개요

□ 지역사회 청소년통합지원체계(청소년안전망)

- (사업목적) 위기청소년 통합지원 및 연계협력, 상담 및 활동지원, 청소년전화 1388운영, 긴급구조, 일시보호, 교육 및 자립지원 등 맞춤형 서비스 제공
- (사업대상) 9~24세 청소년
- (법적근거) 「청소년복지 지원법」 제9조 및 동법 시행령 제4조
- (추진체계) 다양한 경로로 발굴된 청소년이 지역 청소년안전망 내에서 빈틈 없이 지원받을 수 있도록 중앙단위 사업 기획, 운영 활성화 추진
- (사업 내용) 위기청소년 조기 발견·보호 및 지원, 상담전화 설치·운영
 - 청소년 상담·긴급구조·보호·의료지원·학업지원·자활지원 등 서비스 제공
 - 청소년복지 심의·실무위원회 운영, 필수연계기관* 상호 연계·협력
- * 필수연계기관 (청소년복지지원법 시행령 제4조) : 지방자치단체, 청소년상담복지센터, 청소년 복지시설 및 지원시설 등, 시·도 교육청 및 교육지원청, 각급 학교, 지방경찰청 및 경찰서, 지방고용노동청 및 지청, 공공보건의료기관 및 보건소, 청소년비행예방센터, 학교밖청소년지원 센터, 보호관찰소
- 민간차원의 자발적 참여조직을 연계한 1388 청소년지원단 운영 등
- (예산) 국비 31,698백만원(국비보조율50%, 2025년 기준)



□ 고위기 청소년 맞춤 지원 사업

○ 고위기 청소년 집중심리클리닉

- (목적) 근거기반 자살·자해 청소년 대상 상담 프로그램 개발·적용하여 고위기 청소년 정서적 지원 역량 강화
- (내용) 시·도 청소년상담복지센터를 '자살·자해 집중 심리클리닉' 거점 기관으로 선정, 시·군·구 상담복지센터의 자살·자해 관련 상담 개입에 대한 슈퍼비전 및 컨설팅 지원
- (예산) 국비 1,875백만원(전담인력 105명, 국비보조율50%, 2025년 기준)

○ 고위기 청소년 종합심리평가 사업

- (목적) 고위기청소년 원스톱 지원을 위해 기존 외부기관으로 연계하던 종합 심리평가*를 청소년상담복지센터에서 직접 수행
- * 자기보고식 검사+투사검사(모호한 검사 자극에 대한 개인의 반응을 분석)+ 지능검사로 구성
- (내용) 종합심리평가 수행 및 분석이 가능한 정신건강임상심리사*등을 시·도 청소년상담복지센터에 배치, 청소년 진단·긴급 수요 대응
- * (자격기준) 정신건강임상심리사 1·2급, 임상심리전문가, 임상심리사 1급 보유자
- (예산) 국비 744백만원(17개 권역, 국비보조율50%, 2025년 기준)
- (대상) 청소년상담복지센터에서 상담 진행 중인 고위기 청소년 중 복합적 증상 및 원인 등이 의심되어 종합심리검사가 필요한 청소년

□ 위기청소년 지원기관 이용자 생활 실태조사 개요

- (조사명) 2024년 위기청소년 지원기관 이용자 생활실태조사(승인통계 제154022호)
- (법적근거) 「청소년복지 지원법」 제2조의2
- (조사주기) 3년(2021년 신규)
- (조사대상) 위기청소년 지원기관 입소·이용 경험이 있는 9세~18세 청소년 4,627명
- (조사내용) 위기청소년 상황(가족관계, 심리·정서적 특성 등), 위기경험(가정 안팎생활, 폭력, 유해약물 등), 정책수요 등