



제 424회 국회 (정기회)  
제2차 농림축산식품해양수산위원회

# 어선안전조업법 일부개정법률안 검 토 보 고

〈어선원 구명조끼 착용 의무화 등〉

■ 윤준병의원 대표발의(의안번호 제2208568호)

2025. 4.

농림축산식품해양수산위원회

전문위원 최 선 영

## 목 차

|                            |    |
|----------------------------|----|
| I . 제안경위 .....             | 1  |
| II . 제안이유 .....            | 1  |
| III . 주요내용 .....           | 2  |
| IV . 검토의견 .....            | 3  |
| 1. 어선원 구명조끼 착용 의무화 등 ..... | 3  |
| [참고자료] .....               | 11 |

## I. 제안경위

1. 제 안 자 : 윤준병의원 등 10인

2. 제 안 일 : 2025. 2. 28.

3. 회 부 일 : 2025. 3. 4.

## II. 제안이유

현행법은 기상특보가 발효되었거나 승선 인원이 소규모인 경우 안전한 조업과 항행을 위하여 구명조끼 또는 구명의를 착용할 의무를 부과하는 한편, 의무를 위반하는 자에 대해서는 대통령령으로 정하는 바에 따라 과태료를 부과하도록 규정하고 있음.

그런데, 이상기후가 심화됨에 따라 어선의 해양사고가 급증하고 있으며, 이에 따라 어선원의 인명피해가 지속 발생하고 있음. 그럼에도 불구하고, 구명조끼 착용 의무가 제한적으로 부과되고 있고, 최근 발생한 어선사고에서도 불편을 이유로 이를 착용하지 않은 채 바다에 뛰어드는 등 어민의 생명을 보호하기 위해 관련 규정을 강화할 필요가 있음.

이에, 구명조끼 착용 의무를 전체적으로 부과하는 한편, 규정을 위반하였을 때의 과태료를 상향 규정함으로써 어민들의 안전 증진을 도모하려는 것임.

### Ⅲ. 주요내용

- 가. 기상특보나 승선 인원과 관계없이 구명조끼 또는 구명의를 반드시 착용하도록 함(안 제24조).
- 나. 구명조끼 착용의무 위반에 따른 과태료를 현행 300만원에서 1천만원으로 상향함(안 제58조).

## IV. 검토의견

### 1. 어선원 구명조끼 착용 의무화 등

#### 가. 개정안의 요지

- 개정안은 어선에 승선하는 모든 사람에 대하여 구명조끼 또는 구명의 착용을 의무화하고, 구명조끼 미착용 시의 과태료를 현행 300만원 이하에서 1천만원 이하로 상향하려는 것임(안 제24조 및 제58조).

[ 표 ] 개정안 조문대비표

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>법률 제19908호 어선안전조업 및 어선원의 안전·보건 증진 등에 관한 법률 일부개정법률</p> <p>제24조(구명조끼 등의 착용) ① 어선에 승선하는 사람은 <u>기상특보가 발효되거나 승선 인원이 소규모인 경우 등 해양수산부령으로 정하는 경우 안전한 조업과 항행을 위하여 구명조끼 또는 구명의(救命衣)를 착용하여야 한다.</u></p> <p>②·③ (생략)</p> <p>제58조(과태료) ①·② (생략)</p> <p>③ <u>제34조제1항에 따른 어선안전보건개선계획 수립·시행 명령을 따르지 아니한 자에게는 1천만원 이하의 과태료를 부과한다.</u></p> | <p>법률 제19908호 어선안전조업 및 어선원의 안전·보건 증진 등에 관한 법률 일부개정법률</p> <p>제24조(구명조끼 등의 착용) ① ----<br/>-----<u>안전한</u>-----<br/>-----<br/>-----<br/>----.</p> <p>②·③ (현행과 같음)</p> <p>제58조(과태료) ①·② (현행과 같음)</p> <p>③ <u>다음 각 호의 어느 하나에 해당하는</u>-----<br/>-----.</p> |

|                                                        |                                                        |
|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| <u>&lt;신 설&gt;</u>                                     | <u>1. 제24조제1항을 위반하여 구명조끼 또는 구명의 또는 구명의를 착용하지 아니한 자</u> |
| <u>&lt;신 설&gt;</u>                                     | <u>2. 제24조제2항을 위반하여 구명조끼 또는 구명의를 착용하게 하지 아니한 자</u>     |
| <u>&lt;신 설&gt;</u>                                     | <u>3. 제34조제1항에 따른 어선안전보건개선계획 수립·시행 명령을 따르지 아니한 자</u>   |
| ④ (생 략)                                                | ④ (현행과 같음)                                             |
| ⑤ 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 3백만원 이하의 과태료를 부과한다.         | ⑤ -----<br>-----<br>-----.                             |
| 1. ~ 3. (생 략)                                          | 1. ~ 3. (현행과 같음)                                       |
| <u>4. 제24조제1항을 위반하여 구명조끼 또는 구명의 또는 구명의를 착용하지 아니한 자</u> | <u>&lt;삭 제&gt;</u>                                     |
| <u>5. 제24조제2항을 위반하여 구명조끼 또는 구명의를 착용하게 하지 아니한 자</u>     | <u>&lt;삭 제&gt;</u>                                     |
| 6. · 7. (생 략)                                          | 6. · 7. (현행과 같음)                                       |
| ⑥ · ⑦ (생 략)                                            | ⑥ · ⑦ (현행과 같음)                                         |

□ 최근 5년간(2019년~2023년) 어선사고로 인해 305명이 사망하고 123명이 실종되는 등 어선사고로 인한 피해가 지속적으로 발생하고 있음. 같은 기간 동안 발생한 전체 해양사고와 비교할 때 사고 건수 중 64.9%가, 사망자 중 78%가 어선사고에서 발생한 것으로 나타남.

[ 표 ] 최근 5년간(2019~2023년) 해양사고 현황

| 구 분     | 합 계           | 사 망         | 실 중         | 부 상           |
|---------|---------------|-------------|-------------|---------------|
| 전체 해양사고 | 14,802건       | 391명        | 146명        | 2,005명        |
| 어 선     | 9,602건(64.9%) | 305명(78.0%) | 123명(84.2%) | 1,593명(79.5%) |
| 어선 외    | 5,200건(35.1%) | 86명(22.0%)  | 23명(15.8%)  | 412명(20.5%)   |

자료: 해양수산부

이처럼 어선사고가 발생하는 원인과 관련하여, 기상악화와 어선노후화, 어업채산성 악화로 인한 무리한 조업 등의 사유에 기인한 것으로 분석되고 있고, 특히 인명피해의 경우 구명조끼 미착용으로 인한 구조 지연이 주요 원인 중 하나로 추정되고 있음.

[ 표 ] 어선사고 인명피해 유형별 현황

(단위: 명)

| 구분   | 합계  | 주요사고 |    |     |    |      | 안전사고 | 좌초 | 접촉 | 기타 |
|------|-----|------|----|-----|----|------|------|----|----|----|
|      |     | 소계   | 충돌 | 전복  | 침몰 | 화재폭발 |      |    |    |    |
| 합계   | 547 | 213  | 53 | 105 | 25 | 30   | 320  | 1  | 7  | 6  |
| 2019 | 79  | 40   | 10 | 15  | 0  | 15   | 38   | 0  | 0  | 1  |
| 2020 | 99  | 35   | 7  | 20  | 0  | 8    | 60   | 0  | 4  | 0  |
| 2021 | 89  | 29   | 5  | 20  | 3  | 1*   | 59   | 0  | 1  | 0  |
| 2022 | 83  | 25   | 6  | 12  | 3  | 4    | 56   | 0  | 0  | 2  |
| 2023 | 78  | 26   | 10 | 14  | 2  | 0    | 48   | 0  | 1  | 3  |
| 2024 | 119 | 58   | 15 | 24  | 17 | 2    | 59   | 1  | 1  | 0  |

자료: 해양수산부

□ 그런데 2025년 10월 시행예정인 「법률 제19011호 어선안전조업 및 어선원의 안전·보건 증진 등에 관한 법률 일부개정법률」 제24조와 「어선안전조업법」 및 동법 시행규칙<sup>1)</sup>에 따르면, 기상특보<sup>2)</sup>가

1) 어선안전조업 및 어선원의 안전·보건 증진 등에 관한 법률(시행 2022.10.18. 법률 제19011호,

발효되거나 승선 인원이 2인 이하인 경우에만 구명조끼 등의 착용이 의무화되어 있어 그 밖의 경우에는 어선원으로 하여금 구명조끼를 착용하게 하거나 미착용 시 이를 규제할 수 있는 근거가 미흡하였음.

[ 표 ] 현행법(시행예정 포함)과 개정안의 구명조끼 의무화 범위 비교

| 현행법                                              | 법률 제19011호<br>(2025.10.19. 시행예정)                                                                                 | 개정안                                  |
|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| ○(법 제24조) 기상특보가 발효 등 해양수산부령으로 정하는 경우 구명조끼 착용 의무화 | ○(법 제24조) 기상특보가 발효되거나 <b>승선인원이 소규모인 경우</b> 등 해양수산부령으로 정하는 경우 구명조끼 착용 의무화<br>○(시행규칙 제13조) <b>승선 인원이 2인 이하인 경우</b> | ○어선에 승선하는 <b>모든 사람에게</b> 구명조끼 착용 의무화 |

주: **굵은글씨**는 2025.10.19.에 시행되는 규정

이에 개정안은 어선에 승선하는 모든 사람에 대하여 구명조끼나 구명의 착용을 의무화하고, 구명조끼 미착용 시 부과되는 과태료 수준을 상향(300만원 이하 → 1천만원 이하)하려는 것으로, 이를 통해 어선사고 발생 시 구명조끼 미착용으로 인한 인명사고 발생을 최소화하려는 취지로 보임.

□ 이와 관련, 한국해양교통안전공단이나 해양경찰청 등에서 연구·분

2022.10.18., 일부개정) \* 구명조끼 착용에 관한 제24조의 개정규정은 2025.10.19. 시행

- 어선안전조업 및 어선원의 안전·보건 증진 등에 관한 법률 시행규칙(시행 2025.10.19. 해양수산부령 제667호, 2024.5.22., 일부개정)

2) 「어선안전조업 및 어선원의 안전·보건 증진 등에 관한 법률 시행규칙」

제13조(구명조끼의 착용 요건 등) ① 법 제24조제1항에서 “기상특보 발효 등 해양수산부령이 정하는 요건 발생 시”란 태풍·풍랑 특보 또는 예비특보 발효 중에 외부에 노출된 갑판에 있는 경우를 말한다.

석한 내용을 살펴보면 선박의 전복, 화재 등으로 인해 해상추락사고가 발생한 경우, 구명조끼 미착용 시 사망으로 이어질 확률이 높은 것으로 나타나고 있음.

- 한국해양교통안전공단에서 최근 5년(2019~2023년)간 인명피해가 발생한 해양사고를 분석한 결과, 구명조끼 착용 여부가 확인된 전체 해양사고의 사망·실종자 중 약 81%가 구명조끼를 미착용한 것으로 나타났다<sup>3)</sup>,
- 해경에 따르면 해양사고와 별개로 최근 5년간 레저활동 등으로 발생한 연안사고<sup>4)</sup> 피해자 중 구명조끼를 착용하지 않은 사람의 비율이 87.1%, 사망자 중에서는 미착용률이 91.9%로 나타나 해상에서 구명조끼를 미착용한 경우 사고 발생 시 사망 위험성이 상대적으로 높은 것으로 분석됨.

이와 같은 점을 볼 때, 구명조끼 착용을 의무화하여 인명사고 발생을 줄이려는 개정안의 내용에는 그 필요성이 있다고 보여짐.

□ 다만, 개정안과 관련해서는 다음의 점에 대한 검토가 필요해 보임.

먼저, 개정안은 구명조끼 미착용에 대한 과태료를 현행 300만원 이하에서 1천만원 이하로 상향하고 있는데, 이와 같은 수준의 과태료 인상은 수범자인 어업인 등에게 부담이 될 수 있고, 현재 같은 범상

---

3) 사망·실종자 구명조끼 착용 현황: (착용) 44명(19.0%) / (미착용) 187명(81.0%)

4) 연안사고: 연안해역에서 이루어지는 연안체험활동 중 발생하는 사고로 「해양사고의 조사 및 심판에 관한 법률」에 따른 해양사고를 제외한 사고

과태료가 대부분 5백만원 이하<sup>5)</sup>인 점에 비추어 볼 때, 제재의 형평성 차원에서 과태료의 수준에 대한 검토가 필요할 것으로 보임.

- 참고로, 어업지도선, 안전본부 등으로부터 위험, 대피신호를 받고도 이에 따르지 아니한 자(제58조제4항제3호), 안전본부에 위험통지를 하지 않거나 허위로 통지한 자 등 안전과 관련된 위반행위를 한 자(같은 항 제2호)에 대하여 현행법은 500만원 이하의 과태료를 부과하고 있고, 수중레저와 관련된 「수중레저활동의 안전 및 활성화 등에 관한 법률」<sup>6)</sup> 등에서도 안전장비나 보호장구를 착용하지 않은 사람에 대하여 50만원 이하의 과태료를 부과하고 있음.

□ 다음, 현재 구명조끼 착용과 관련하여 어업인들로부터 조업 중 불편이나 조업 중 구명조끼가 어구에 걸리는 등의 사고로 인해 오히려 인명피해가 발생할 수 있다는 의견도 제기되고 있으므로, 착용이 간편하고 부피가 크지 않은 구명조끼와 같이 조업이나 안전에 지장을 초래하지 않는 구명조끼의 보급 상황을 함께 검토할 필요가 있어 보임.

---

5) 현재(2025.10.19.시행예정인 개정 「어선안전조업법」 기준) 과태료 규정을 보면, 어선원중대재해 발생 사실을 보고하지 않거나 거짓으로 보고한 자(3천만원 이하), 어선원 재해 발생 원인에 대해 보고를 하지 않거나 거짓으로 보고한 자(1,500만원 이하), 어선안전보건개선계획 수립·시행 명령을 따르지 아니한 자(1천만원 이하) 등을 제외한 나머지 항목의 경우 대부분 500만원 이하 또는 300만원 이하의 과태료에 처하고 있음.

6) 「수중레저활동의 안전 및 활성화 등에 관한 법률」

제8조(수중레저활동자 준수 의무) 수중레저활동자는 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다.

3. 안전관리규정에 따라 인명안전에 필요한 수중레저장비를 착용할 것

제32조(과태료) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 100만원 이하의 과태료를 부과한다.

1. 제8조제3호를 위반하여 수중레저장비를 착용하지 아니한 자

또한, 구명조끼의 착용 의무화가 기존 ‘기상특보 발효시’에서 기상 특보가 발효되거나 승선인원이 2인 이하인 경우’로 확대되는 데 약 3년의 시행 준비기간이 소요<sup>7)8)</sup>되었다는 점 등을 고려하여, 전면적인 의무화에 앞서 수범자인 어선원 등이 제도를 용이하게 수용할 수 있도록 제반조건을 마련할 필요가 있어 보임.

- 현재 구명조끼, 자동소화설비 등을 포함한 어선안전장비지원을 위해 매년 약 7억원의 국비 예산이 편성되고 있고, 이를 통해 2023년에는 1,860벌, 2024년에는 1,725벌의 구명조끼를 어업인 등에게 보급하였음<sup>9)</sup>.

[ 표 ] 최근 5년(2020~2024년)간 구명조끼 보급 현황

| 구분      | 2020년 | 2021년 | 2022년 | 2023년 | 2024년 |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 구명조끼(벌) | 6,500 | 4,773 | 2,113 | 1,860 | 1,725 |

자료: 해양수산부

- 다음으로, 개정안은 아직 시행되지 않은 일부개정법률의 일부 조항을 개정하려는 것으로서, 개정문에서 ‘법률 제19908호 어선안전조업 및 어선원의 안전·보건 증진 등에 관한 법률 일부개정법률’을 개정하는 것으로 규정하고 있으나, 안 제24조는 ‘법률 제19908호’가

7) 구명조끼 의무 착용 범위를 넓히는 내용을 포함하는 어선안전조업법 개정안은 2022.10.18.에 공포·시행되었으나, 부칙에서 구명조끼 의무 착용에 관한 안 제24조의 개정규정은 2025.10.19.부터 시행하는 것으로 규정함.

8) 해양수산부는 구명조끼 착용 의무화 규정을 2인 이하 승선 시에 우선 적용한 것과 관련하여, 2인 이하 조업어선은 사고 시 타인의 즉각적 구조지원이 어려워 인명피해 발생가능성이 높으므로, 구명조끼 착용을 우선적으로 확대할 필요가 있었다는 입장임.

9) 구명조끼 보급사업은 보조사업의 형태로 이루어지고 있으며, 국비30%, 지방비30%, 자부담40% 형태로 지원됨.

아닌, ‘법률 제19011호(2022.10.18.일부개정, 시행 2025.10.19.)’에 포함되어 있는 조항이므로, 안 제24조에 대해서는 개정대상 법률을 ‘법률 제19011호 어선안전조업 및 어선원의 안전·보건 증진 등에 관한 법률 일부개정법률’ 제24조로 수정할 필요가 있어 보임.

- 안 제58조는 ‘법률 제19908호’를 통해 신규 도입되어 시행예정인 조항이므로, 개정대상 법률을 변경할 필요는 없어 보임.

□ 관련 부처 및 지자체 등의 의견으로, 우선 해양수산부는 어선사고 감소 및 어민안전 도모 차원에서 개정안에 동의하는 의견임.

- 다만, 과태료 상향과 관련하여 해양수산부와 법무부에서는 기존의 다른 과태료 부과항목과의 형평성 및 어업인의 부담 등을 감안하여 과태료 상향 수준을 하향조정할 필요가 있다는 의견을 제시하고 있고, 그밖에 지자체 및 일부 수협, 노조<sup>10)</sup>에서도 과태료 상향에 대해 어업인에게 과도한 부담이 된다는 의견을 제시하고 있음.

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5422 |

10) (지자체) 인천광역시, 경상북도, (수협) 제1,2구잠수기수협, 대형기선저인망수협, 남해군수협, 동해시수협, 멸치권현망수협, 명계수하식수협, 대형선망수협 등 (노조) 전국해상선원노동조합연맹

## 참고 1

## 국내 구명조끼 현황

### □ 국내 구명조끼 업체별 개발현황

| 구분   | 고체식                                                                               |                                                                                   | 팽창식                                                                               |                                                                                   |                                                                                   |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 제조사  | 해상산업                                                                              |                                                                                   | 정우<br>레스폴                                                                         | 우성<br>아이비                                                                         | 스페이스                                                                              | 한국물자<br>조달(주)                                                                       | 엠제이<br>컴퍼니                                                                          | 몽블랑<br>임                                                                            |
| 제품사진 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 모델   | HS-2                                                                              | HS-3                                                                              | JW-9001                                                                           | WSML01                                                                            | SP-2020                                                                           | KGS-A007                                                                            | MJ-20                                                                               | MBL-19                                                                              |
| 가격   | 24천원                                                                              | 24천원                                                                              | 295천원                                                                             | 187천원                                                                             | 130천원                                                                             | 130천원                                                                               | 130천원                                                                               | 130천원                                                                               |

### □ 국내 구명조끼 형식별 비교

- (국제기준형) SOLAS 및 LSA CODE(국제구명설비기준) 등 국제협약을 준용한 시험기준에 적합한 제품
- (착용성 향상형) 국내 어선 어로작업 환경 및 상시착용 여건 등을 고려하여 일부 형식승인기준 요건이 완화된 제품

| 구분 | 국제기준형(SOLAS TYPE)                                                                   |                                                                                     | 착용성 향상형<br>구명조끼<br>(팽창식)                                                             | 어선용 구명의<br>(팽창식)                                                                      |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
|    | 구명조끼<br>(고체식)                                                                       | 구명조끼<br>(팽창식)                                                                       |                                                                                      |                                                                                       |
| 사진 |  |  |  |  |
| 장점 | 가장 신뢰할 수 있는 부력성능                                                                    | 부피가 작아 착용 용이                                                                        | ①중량 제한 및 부력 성능 완화로 제품 경량화 가능<br>②작업성 시험 및 재료시험 추가로 어로작업에 적합                          |                                                                                       |
| 단점 | ①부피가 커서 상시 착용 불편<br>②최대승선인원이 많은 어선의 경우 보관장소 및 정비 미흡                                 | ①팽창 가스실린더 정비(교체) 필요<br>②비상 시 자동팽창 미작동에 대한 위험부담                                      | SOLAS TYPE(고체식·팽창식) 비교하여 부력성능이 떨어짐                                                   |                                                                                       |

## 참고 2

## 외국의 구명조끼 착용 규정 및 형태

### □ 외국의 구명조끼 착용 규정

| 국가    | 시행년도 | 대상선박                         | 의무 착용대상                  | 비고                         |
|-------|------|------------------------------|--------------------------|----------------------------|
| 미국    | -    | 모든 어선                        | 갑판에서 작업 중인 모든 선원         | 12m 이상 150N<br>12m 미만 100N |
| 일본    | 2008 | 소형 어선                        | 1인 조업 어선원                | 70N                        |
|       | 2003 | 모터보트,<br>수상오토바이              | 12세 미만 소아, 수상오토바이<br>승선자 | 70N                        |
|       | 2018 | 총톤수 20톤 미만,<br>길이 24m 미만 유람선 | 탑승자 전원                   | 70N                        |
| 노르웨이  | 2015 | 모든 어선                        | 갑판에서 작업 중인 모든 선원         | -                          |
| 벨기에   | -    | 모든 어선                        | 갑판에서 작업 중인 모든 선원         | -                          |
| 프랑스   | -    | 모든 어선                        | 갑판 작업 중 또는 악천후시          | -                          |
| 스페인   | 2007 | 24m 이상 어선                    | 갑판에서 작업 중인 모든 선원         | 개인용 radio<br>beacon 휴대의무   |
| 아일랜드  | 2002 | 모든 어선                        | 갑판에서 작업 중인 모든 선원         | 선장 책임                      |
| 아이슬란드 | -    | 모든 어선                        | 선미문 근처 작업 선원             | -                          |
| 포르투갈  | -    | 9m 미만 어선                     | 갑판에서 작업중인 모든 선원          | -                          |
| 호주    | 2012 | 대다수 레저보트                     | 선주, 탑승자                  | 선주·선장 책임                   |
| 남아공   | 1994 | 25톤 이하                       | 갑판에서 작업중인 모든 선원          | 선장 책임                      |

### □ 외국의 구명조끼 형태

| 종류 | Type(고체식)                                                                           |                                                                                     | Type(팽창식)                                                                            |                                                                                                         |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 일본 |  |  |  | <br>TYPE G(遊漁船非対応) |
| 유럽 |  |  |  |                    |