



제418회국회(정기회)
제11차 행정안전위원회

2025년도 인사혁신처 소관 세입·세출예산안 및 기금운용계획안 검 토 보 고

일 반 회 계
공무원연금기금

2024. 11.

행 정 안 전 위 원 회
전문위원 조문상

목 차

I . 예산안 및 기금운용계획안 개요	1
1. 총 괄	1
2. 일반회계	7
3. 공무원연금기금	13
II . 검토의견	16
[일반회계]	16
1. 면허료 및 수수료(65-651)	16
가. 개 요	16
나. 면허료 및 수수료 세입 추계의 정확성 제고를 위한 노력 필요	17
2. 국가시험시행(1631-300)	21
가. 개 요	21
나. 국가고시센터 노후시설 개선을 위한 예산 반영 필요	22
3. 공무원인재개발(1732-300)	26
가. 개 요	26
나. 청년세대 국외장기훈련 사업의 고유한 목적을 실효성있게 달성하기 위한 제도적 개선방안 강구 필요	27

4 국가인재개발지능형오픈플랫폼 운영(정보화)(1732-301)	31
가. 개 요	31
나. 전체 공무원에 대한 일원화된 온라인 교육플랫폼으로 서비스를 제 공할 수 있도록 노력 필요	32
5. 퇴직공무원사회공헌사업 운영(2044-305)	37
가. 개 요	37
나. 사업 수요를 감안한 예산 확보 등 지속적인 확대 노력 필요	38
[공무원연금기금]	44
6. 토지매각대(71-721)	44
가. 개 요	44
나. 토지매각대 수입 계획액 규모 조정 필요	45
7. 공무원연금대부(융자)(3142-322)	50
가. 개 요	50
나. 대부 수요를 고려한 추가적인 재원 반영 필요	51
8. 임대주택건립(3151-361)	55
가. 개 요	55
나. 세부개발계획 수립 등 원활한 과업 추진을 위한 노력 필요	56
9. 신규시설 건립(3161-411)	59
가. 개 요	59
나. 원주문막 추모공원 건립 사업의 원활한 추진을 위한 주민 의견 청 취 등 집행 여건 조성 필요	60

10. 은퇴지원교육 수입대체경비(3162-650)	64
가. 개 요	64
나. 수입대체경비 사업의 일반적인 수입·지출 편성 방식에 따라 수입 계획액과 지출 계획액을 동일한 규모로 조정 필요	65

문 의 처

02-6788-5342

I. 예산안 및 기금운용계획안 개요

1. 총괄

2025년도 인사혁신처 소관 세입·세출예산안은 일반회계 세입·세출예산안으로만 구성되었으며, 세입액은 620억 500만원, 세출액은 6조 4,086억 2,700만원으로 편성됨.

[2025년도 세입·세출예산안의 규모]

(단위: 백만원)

구분	2024년 예산	2025년 예산안	증감
세입	42,016	62,005	19,989 (47.6%)
세출	5,805,296	6,408,627	603,331 (10.4%)

(1) 세입예산안

일반회계 세입예산안은 2024년 예산 420억 1,600만원 대비 47.6%(199억 8,900만원) 증액된 620억 500만원이 계상되었음.

(2) 세출예산안

일반회계 세출예산안은 2024년 예산 5조 8,052억 9,600만원 대비 10.4%(6,033억 3,100만원) 증액된 6조 4,086억 2,700만원이 계상되었음.

(3) 기금운용계획안

가. 기금 수입·지출의 개괄적 구조

공무원연금기금은 공무원이 퇴직, 사망 또는 공무상 부상, 질병, 장애를 당한 경우 적절한 급여를 지급함으로써 공무원 및 유족의 생활안정과 복지 향상을 위해 1960년 1월 1일 「공무원연금법」의 제정과 함께 최초의 공적연금으로 설치되었음.

정부회계에서는 공무원연금기금의 모든 수입·지출을 하나의 계정으로 관리중이나, 기금 운영 상 공단 내부적으로 사업별 재무상태와 경영성과를 명확하게 관리하기 위하여 공단 자체규정인 「회계규정」에 따라 10개 회계(연금회계, 퇴직수당특별회계, 재해보상특별회계, 대여학자금특별회계, 금융자산회계, 주택사업특별회계, 시설사업특별회계, 융자사업특별회계, 고객지원특별회계, 기금운영회계)로 세분하여 계리하고 있으며,

각 회계별 수입액으로 비용 지출 후 여유자금이 발생하면 금융자산회계로 이관하여 운용·관리하고, 부족시 금융자산회계에서 충당하고 있음.

□ 회계별 사업현황

회계	사업	내용
연금회계	연금사업	공무원 · 국가 등으로부터 기여금 · 부담금 등을 징수하여 연금수급자 및 퇴직자에게 퇴직급여 등으로 지급
퇴직수당특별회계		
재해보상특별회계	재해보상사업	- 공무원의 공무상 질병 · 부상 · 장해 또는 사망 시 유족보상금 등 공상급여 지급 - 재해로 인해 주택손실을 입거나 공무원 본인 등 사망 시 부조급여 지급
대여학자금특별회계	학자금대여사업	공무원 본인 · 자녀의 대학등록금 지원으로 공무원의 생활안정 도모
금융자산회계	금융자산운용사업	기금증식을 목적으로 주식, 채권, 대체 등 금융상품에 투자
주택사업특별회계	주택사업	무주택공무원에게 시중임대료보다 저렴하게 주택을 건립·임대하여 공무원 주거 생활안정에 기여
시설사업특별회계	시설운영사업	경쟁력 있는 후생복지시설(호텔, 골프장 등)을 운영하여 공무원에게 편의 제공
융자사업특별회계	공무원연금대출사업	가계자금 대출을 통한 공무원 생활안정
고객지원특별회계	고객지원사업	- 공직 생애주기에 따른 맞춤형 은퇴교육 - 퇴직 후 봉사활동을 통한 공직경험의 사회 환원 지원 - 공무원 맞춤형복지업무, 공무원연금지 제작
기금운영회계	기금운영지원업무	기금 관리운영업무 지원

나. 2025년도 기금운용계획 주요내용

2025년도 공무원연금기금의 기금운용계획안을 살펴보면, 수입과 지출 규모는 2024년의 31조 3,790억원에 비해 7.6% 증가한 33조 7,737억원 수준으로 나타남.

[2025년도 기금운용계획안 규모]

(단위: 억 원)

구분	2024년 예산	2025년 예산안	증감
수입·지출	313,790	337,737	23,947 (7.6%)

공무원연금기금의 수입·지출의 약 80%는 법정의무지출인 연금사업과 재해보상사업 수행을 위한 수입과 지출로 구성되어 있음.

2025년의 경우 전체 수입액 33조 7,737억원 중 국가 및 지방자치단체로부터의 부담금과 보전금이 20조 7,393억원(61.4%), 공무원의 기여금이 6조 8,705억원(20.3%)으로 나타나고, 퇴직급여와 퇴직수당, 재해보상 급여로 지급하기 위한 지출은 26조 8,616억원으로 전체 지출의 79.5%를 차지하고 있음.

한편, 기타 수입과 지출은 기금의 자산증식과 공무원복지사업을 위한 것으로, 융자금원금회수 및 여유자금 회수 수입이 4조 6,546억원(13.8%), 재산수입 및 잡수입이 1조 5,093억원(4.5%)이며, 학자금 등 융자사업 지출이 9,041억원(2.7%), 주택·시설사업 및 기금운영비 관련 지출이 5,530억원(1.6%) 편성되었음.

[공무원연금기금의 2025년도 계획안에 따른 수입구조]

(단위: 억원)

항목	국가·지자체의 부담금·보전금	공무원의 기여금	재산수입	융자원금회수 여유자금회수	합계
금액	207,393	68,705	15,093	46,546	337,737
비중	61.4%	20.3%	4.5%	13.8	100.0%

[공무원연금기금의 2025년도 계획안에 따른 지출구조]

(단위: 억원)

항목	연금급여	학자금 등 융자사업	주택·시설사업	여유자금운용	합계
금액	268,616	9,041	5,530	54,550	337,737
비중	79.5%	2.7%	1.6%	16.2%	100.0%

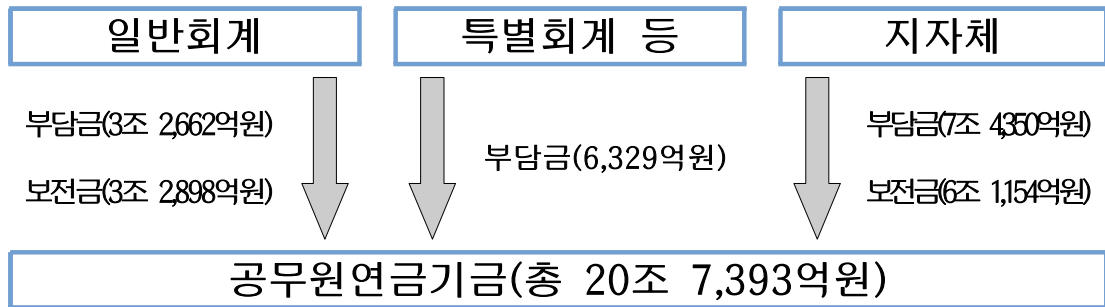
다. 기금의 전입·전출 구조

공무원연금기금의 다른 회계·기금·지자체와의 거래를 보면,

다른 회계·기금·지자체로부터의 전입금의 경우 연금부담금,¹⁾ 대여학자금부담금²⁾ 등³⁾의 부담금 항목과 보전금⁴⁾ 항목이 있는데, 2025년 기금운용 계획안에 따르면 일반회계로부터 총 6조 5,560억원, 특별회계 등으로부터 6,329억원, 지자체로부터 13조 5,504억원 등 총 20조 7,393억원이 전입될 계획임.⁵⁾

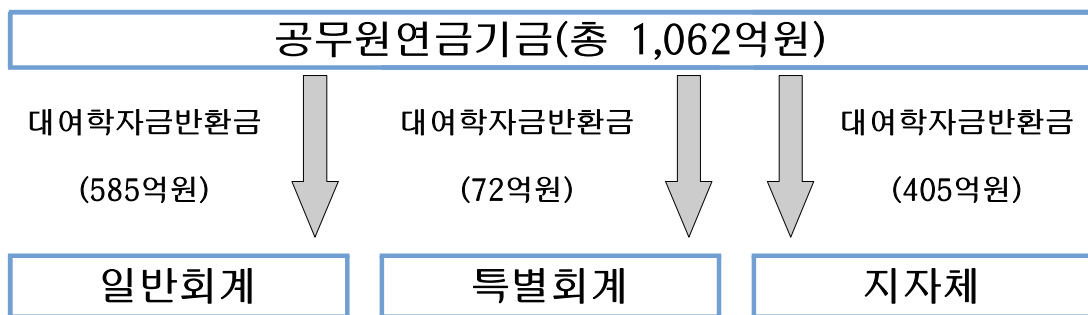
-
- 1) 퇴직급여·유족급여 등 연금급여에 소요되는 비용으로 국가나 지자체가 부담하는 금액
 - 2) 공무원 본인 또는 그 자녀의 국내·외 대학 학자금지원사업에 대해 국가나 지자체가 부담하는 금액
 - 3) 대여학자금운영부담금 포함.
 - 4) 공무원이 부담하는 기여금, 국가 및 지자체가 부담하는 연금부담금으로 연금급여에 소요되는 비용을 충당할 수 없을 때 그 부족금액에 대해 국가 및 지자체가 납부하는 금액
 - 5) 회계-기금 간 거래시에는 기금운용수익으로부터의 기금전입금 총당금(이하 “기금운용수익충당금”)을

[2025년 공무원연금기금으로의 전입금 계획안]



다른 회계·기금으로의 전출금의 경우 일반회계, 특별회계, 지방자치단체에 대여학자금반환금 총 1,062억원으로 이루어져 있는데,

[2025년 공무원연금기금으로부터의 전출금 계획안]



「공무원연금법」 제71조제8항⁶⁾ 및 관련 훈령에⁷⁾ 따라 기금운용수익 중 보전금으로 충당하는 금액(이하 “기금운용수익충당금”)의 경우, 2023년의 결산상 현금수익(1,473억원)의 40%인 589억원을 2025년 기금전입금으로 계상함.

보전금의 차감항목으로 처리하고 있어 보전금 규모를 감소시키는 방향으로 작용하며, '22년 기금 결산상 수익이 발생하지 않아 '24년에 충당되는 기금운용수익충당금은 없음

6) 「공무원연금법」 제71조(연금부담금 및 보전금)

⑧ 인사혁신처장은 공무원연금제정을 원활하게 운영하기 위하여 필요하다고 인정할 경우 제79조에 따른 공무원연금운영위원회의 심의를 거쳐 제21조제1항제1호라목에 따른 공무원연금기금으로부터의 전입금을 보전금에 충당할 수 있다.

7) 「공무원연금기금 전입금의 보전금 충당 처리기준」 제5조(계산방식) 전입금 규모는 다음의 순서로 계산한다.

① 기금운용수익에서 유형자산평가이익과 장기유가증권평가손익을 차감하여 현금수익을 산정한다. 다만, 장기유가증권평가손익이 음수인 경우에는 0으로 본다.

*전입금 = 기금운용수익-(유형자산평가이익+장기유가증권평가손익)×기금전입률

2. 일반회계

(1) 세입예산안

2025년도 세입예산안은 2024년도 대비 199억 8,900만원(47.6%)이 증액된 620억 500만원이 편성되었으며, 구체적인 증감내역은 아래 표와 같음. 주요 증액 사유는 대여학자금수탁금 반환을 위한 전입금 예산 554억 8,600만원이 반영된 것임.⁸⁾

[일반회계 항별 세입예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024예산		2025예산안		증(△)감	
	예산(A)	구성비	예산(B)	구성비	(B-A)	%
관유물대여료	4	0.01	5	0.01	1	25.0
기타경상이전수입	1,349	3.2	1,349	2.2	-	-
면허료및수수료	1,120	2.7	1,120	1.8	-	-
잡수입(재화및용역판매수입)	25	0.1	25	0.04	-	-
잡수입(수입대체경비)	4,029	9.6	4,020	6.5	△9	△0.2
전입금	35,489	84.5	55,486	89.5	19,997	56.3
계	42,016	100.0	62,005	100.0	19,989	47.6

(2) 세출예산안

2025년도 세출예산안은 2024년도 대비 6,033억원(10.4%) 증액된 6조 4,086억 2,700만원이 편성되었으며, 이는 정부예산안의 일반회계 총 예산액 477조 6,296억원의 1.34%에 해당하는 것으로 2024

8) 대여학자금 사업의 경우 3년 이상 잉여액이 발생한 기관에 대해 차년도에 예산을 반환하고 있는데 2024년도 국가 예산의 경우 2023년도 이월액(2,109억 5,900만원)에서 2024년도 대부예상액(1,199억 8,400만원)과 2024년도 반환액(354억 8,900만원)을 차감하면 554억 8,600만원의 잉여액이 발생하여 2025년도 예산이 반영됨.

년도에 비하여 점유비가 0.05% 포인트 증가하였음.

[2025년도 세입·세출예산안의 상대적 비교]

(단위: 억 원)

구분	2024년 예산	2025년 예산안
정부 전체	4,495,267	4,776,296
인사혁신처	58,053 (1.29%)	64,086 (1.34%)

가. 성질별, 분야·부문별 내역

2025년도 일반회계 세출예산안을 경비 성질별로 구분해 보면, 기본적 경비가 2024년도 대비 4억 2,500만원(1.3%) 증액된 806억 8,200만원으로 일반회계 세출예산안의 0.5%를 차지하고 있고, 일반사업비는 2024년도 대비 106억 4,400만원(7.4%) 증액된 1,551억 2,900만원으로 2.4%를 차지하고 있으며, 국가부담금(공무원연금 부담금)은 2024년도 대비 5,922억 6,200만원(10.6%) 증액된 6조 1,728억 1,600만원으로 96.3%를 차지하고 있고, 구체적 증감 내역은 다음의 표와 같음.

[일반회계 세출예산안의 성질별 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024예산		2025예산안		증(△)감	
	예산(A)	구성비	예산(B)	구성비	(B-A)	%
기본적 경비	80,257	1.4	80,682	1.3	425	0.5
-인 건 비	70,382	1.2	70,949	1.1	567	0.8
-기본경비	9,875	0.2	9,733	0.2	△142	△1.4
일반사업비	144,485	2.5	155,129	2.4	10,644	7.4
국가부담금	5,580,554	96.1	6,172,816	96.3	592,262	10.6
계	5,805,296	100.0	6,408,627	100.0	603,331	10.4

또한, 2025년도 일반회계 세출예산안의 분야·부문별 구성내역은

○ 일반지방행정분야에 3.7%인 2,358억 1,100만원

○ 사회복지분야에 96.3%인 6조 1,728억 1,600만원

으로 구체적인 증감내역은 다음 표와 같음.

[일반회계 세출예산안의 분야·부문별 내역]

(단위: 백만원)

분야·부문별	2024예산		2025예산안		증감	
	예산(A)	구성비	예산(B)	구성비	(B-A)	%
일반지방행정분야	224,742	3.9	235,811	3.7	11,069	4.9
- 정부자원관리	140,050	2.4	150,274	2.3	10,224	7.3
- 일반행정	84,692	1.5	85,537	1.3	845	1.0
사회복지분야	5,580,554	96.1	6,172,816	96.3	592,262	10.6
- 공적연금	5,580,554	96.1	6,172,816	96.3	592,262	10.6
합 계	5,805,296	100.0	6,408,627	100.0	603,331	10.4

인사혁신처 소관 예산안의 특징은 공무원연금기금으로의 전출금이 세출예산의 대부분(96.3%)을 차지한다는 점임.

전출금은 국가공무원 전체(국방부 등 제외)의 연금(퇴직급여)부담금과 퇴직수당부담금, 재해보상부담금과 퇴직급여 지출의 부족분을 충당하기 위한 보전금으로 구성되는데,

특히 보전금은 전년대비 3,133억 9,300만원 증가한 3조 2,897억 7,000만원으로 증가폭이 10.5%에 이르고 있음.

한편, 인사혁신처가 부담하는 국가공무원 퇴직급여 부족분 및 각 지방자치단체가 부담하는 지방공무원 퇴직급여 부족분을 합산한 전체 총당 보전금 규모는 9조 4,051억 5,000만원임.⁹⁾

[공무원연금기금 전출 예산안 세부내역]

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증 감 (B-A)	%
공무원연금기금 전출	5,580,554	6,172,816	592,262	10.6
연금부담금	1,998,860	2,064,334	65,474	3.3
퇴직수당부담금	495,720	694,650	198,930	40.1
재해보상부담금	109,409	123,893	14,484	13.2
대여학자금부담금	188	169	△19	△10.1
보전금	2,976,377	3,289,770	313,393	10.5

나. 일반 사업비 내역

2025년도 일반회계 세출예산안 규모 중 성질별로 보아 일반사업비로 분류되는 금액은 총 1,551억 2,900만원인데, 이는 2024년도에 비하여 7.4%에 해당하는 106억 4,400만원이 증액된 것으로서, 주요

9) '25년 보전금 8조 6,798억원에 '23년 정산액 7,253억원을 반영한 예산상 보전금

계속사업의 구체적인 증·감 내역은 다음 표와 같음.

[2025년도 주요 증액사업내역(20% 이상)]

(단위: 백만원)

사 업 명	2024 예산	2025 예산안	증감액	증감율 (%)	주요 증액내역
전자인사관리시스템운영 (정보화)	8,609	13,284	4,675	54.3	·3세대 e-사람 시스템 구축사업 2단계(+10,868백)
교육시설유지관리	2,430	3,088	658	27.1	·노후 시설 개·보수(+403백)
행정효율성제고및역량 개발	394	511	117	29.7	·청년인턴 인건비(+122백)
인사행정 한류확산	319	474	155	48.6	·인사행정 국제회의 개최·참가 (+109백)

[2025년도 주요 감액사업내역(20% 이상)]

(단위: 백만원)

사 업 명	2024 예산	2025 예산안	증감액	증감율 (%)	주요 감액내역
공무원 채용시험 통합시스템 구축(정보화)	6,215	2,609	△3,606	△58.0	·공무원 채용시험 통합시스템 구축사업 2단계 완료(△5,607백)
중앙선발시험운영 위원회운영	671	537	△134	△20.0	·시험수요 반영 위원 수당 감액 (△134백)

다. 성인지 예산안

2025년도 인사혁신처 성인지 예산안은 성별 영향을 고려한 공직자 역량개발 및 공무원 후생복지 운영을 목표로 총 2개 사업에 41억 9,000만원이 편성되었는데 구체적으로 살펴보면,

공무원후생복지지원 사업의 공무원예술대전개최 사업 2억 6,000만원과
교육과정운영 사업 39억 3,000만원임.

[2025년도 인사혁신처 성인지 예산안 편성내역]

(단위: 백만원)

회계	대상사업	'24년 예산(A)	'25년안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
일반 회계	1) 공무원후생복지지원 - 공무원예술대전개최 내역사업	260	260	-	-
	2) 교육과정운영	4,023	3,930	△93	△2.3
성평등추진중점사업 소계		-	-	-	-
직접목적사업 소계		-	-	-	-
총 계		4,283	4,190	△93	△2.2

2025년도 또한 전년도와 마찬가지로 공무원예술대전개최 사업과
교육과정운영으로 이루어졌으며, 예술대전 심사위원 중 여성의
비율을 과반이상으로 구성하여 운영하고, 공직자 대상 성평등 관련
교육을 통해 양성평등 인식을 제고하고자 하는 것임.

3. 공무원연금기금

(1) 수입계획안

2025년도 공무원연금기금의 수입 편성 규모는 금년(31조 3,790억원) 대비 7.6%(2조 3,947억원) 증가한 33조 7,737억원으로 주요 증감 내역을 살펴보면, 자체수입의 경우 기여금과 자치단체연금부담금인 연금수입에서 8,597억원, 임대주택 및 회관 임대수입 등 관유물 대여료에서 392억원, 재화 및 용역판매수입에서 61억원, 이자 및 재산수입에서 597억원, 관유물 매각수입에서 1,948억원, 수입대체경비수입에서 59억원이 증액되었으며, 융자원금회수에서 130억원이 감액되었음. 정부내부수입의 경우 국가부담 보전금에서 3,134억원, 국가부담 부담금에서 2,684억원이 증액되었음.

[2025년도 기금운용계획안 수입]

(단위: 억원, %)

항 목	2024계획 (A)	2025계획(안) (B)	증 감		비 고
			(B-A)	%	
자체수입	219,841	231,365	11,524	5.2	-
- 연금수입	195,612	204,209	8,597	4.4	기여금, 지자체 부담금
- 관유물대여료	6,370	6,762	392	6.2	임대주택 및 회관 등 임대 수입
- 재화및용역판매수입	2,005	2,066	61	3.0	주택 및 시설운영수입
- 융자원금회수	12,193	12,063	△130	△1.1	연금 및 학자금 대부
- 이자 및 재산수입	3,547	4,144	597	16.8	금융자산 및 연금대부이자수익
- 관유물매각수입	114	2,062	1,948	1,708.8	부동산 및 임대 주택 매각
- 수입대체경비수입	-	59	59	순증	은퇴지원교육수입
정부내부수입	66,071	71,889	5,818	8.8	-
- 보전금	29,764	32,898	3,134	10.5	국가분 부담금
- 연금부담금	27,057	27,945	888	3.3	국가분 부담금
- 퇴직수당 부담금 등	9,250	11,046	1,796	19.4	국가분 부담금
금융자산 회수	27,878	34,483	6,605	23.7	채권·주식 등 회수
합 계	313,790	337,737	23,947	7.6	-

(2) 지출계획안

2025년도 공무원연금기금의 지출 편성 규모는 기금의 수입 편성 규모와 같은 33조 7,737억원으로 금년(31조 3,790억원) 대비 7.6%(2조 3,947억원) 증액되었으며, 주요 사업별 증감 내역을 살펴보면 연금 사업에서 1조 9,738억원, 주택사업에서 234억원, 시설운영사업에서 20억원, 고객지원사업 및 금융자산운영경비에서 8억원, 회계기금간 거래에서 262억이 증액된 반면, 대부사업에서 1,782억원이 감액되었음.

[2025년도 기금운용계획안 지출]

(단위: 억원, %)

항 목	2024계 획 (A)	2025계 획안 (B)	증 감		비 고
			(B-A)	%	
사 업 비	263,581	281,799	18,218	6.9	-
- 연금사업	248,878	268,616	19,738	7.9	연금 및 재해보상급여
- 대부사업	10,166	8,384	△1,782	△17.5	연금 및 학자금 대부
- 주택사업	3,580	3,814	234	6.5	주택관리·임대주택건립
- 시설운영사업	818	838	20	2.4	지부시설·복합시설운영
- 고객지원사업	118	125	7	5.9	은퇴지원교육, 퇴직 공무원 지원사업
- 금융자산운용	21	22	1	4.8	자금운용 및 금융자산 투자 운영경비
기금운영비	712	729	17	2.4	연금운영비
- 인건비	544	553	9	1.7	인건비, 퇴직금
- 일반경비	168	175	7	4.2	관리운영비, 정보화경비 등
차입금상환	1	2	1	85.4	금융기관 단기 차입 금 이자
회계기금간거래	395	657	262	66.3	대여학자금수탁금 반환(국가분)
금융자산 운용	49,101	54,550	5,449	11.1	채권·주식·대체투자 등
합 계	313,790	337,737	23,947	7.6	-

(3) 공무원연금수지

2016년부터 2020년까지 공무원 개인 기여금과 국가·지방자치단체의 부담금 부담률은 연차적으로 0.25% 인상되어 9.0%에 이르면서 기금의 수입은 늘고 같은 기간 퇴직급여에 물가인상률 적용이 유예되어 지출은 제한되었으나, 2021년부터 퇴직급여인상률이 적용되어 지출은 확대되는 반면 기여율과 부담률은 동일하여, 2025년 퇴직급여 수지차는 8조 6,798억 600만원에 이를 것으로 전망됨.

[연금수지 증감 내역]

(단위: 백만원)

구 분 항 목	'24년 계획(A)	'25년 계획안(B)	증감(B-A)
I. 수 입	14,599,685	14,918,762	319,077
○ 기여금	6,631,804	6,734,615	102,811
○ 연금부담금 등	7,967,881	8,125,229	157,348
○ 기금전입금	-	58,918	58,918
II. 지 출	21,989,330	23,598,568	1,609,238
○ 퇴직연금	21,428,201	22,854,884	1,426,683
○ 퇴직일시금 등	561,129	743,684	182,555
III. 수지차	7,389,645	8,679,806	1,290,161

Ⅱ. 검토의견

[일반회계]

<세 입>

1. 면허료 및 수수료(65-651)

- 시험 출원인원의 증감 추세를 분석하여 이를 산출근거에 반영할 수 있도록 개선방안을 강구하는 등 면허료 및 수수료 세입 추계의 정확성을 제고하기 위해 노력할 필요가 있음.

가. 개 요

□ 면허료 및 수수료는 국가공무원 채용시험 관련 응시수수료 납부에 따른 수수료 등에 의해 구성되는 세입을 편성한 것으로, 2025년도 예산안은 전년과 동일한 11억 2,000만원이 편성되었음.

[면허료 및 수수료 예산안 편성 내역]

(단위: 백만원)

사 업 명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증 감 (B-A)	
				(B-A)	%
면허료 및 수수료	952	1,120	1.120	-	-

나. 면허료 및 수수료 세입 추계의 정확성 제고를 위한 노력 필요

- 동 사업은 공무원의 채용시험 과정에서 「공무원임용시험령」 제35조¹⁰⁾에 따라 5급, 7급 등 국가공무원 채용시험 및 외교관 후보자 선발시험의 응시자로부터 수납하는 세입으로, 전년과 동일하게 11억 2,000만원의 세입을 예상하여 편성하였음.

[2025년도 면허료 및 수수료 예산안 산출 내역]

금 액	편성근거 및 산출내역
1,120 백만원	▪ 시험별 예상출원인원 × 해당 응시수수료 - 5급공채 및 외교관후보자 선발 : 12,158명×10,000원 = 122백만원 - 7급공채 : 31,307명× 7,000원 = 219백만원 - 9급공채 : 112,269명× 5,000원 = 561백만원 - 민간경력자 : 3,158명× 10,000원 = 32백만원 - 중증장애인 등 경채 : 1,674명× 5,000원 = 8백만원 - 해양경찰, 우정사업본부, 경찰 : 205백만원 * 저소득층 등 대상 면제 예상금액 : 27백만원

10) 「공무원임용시험령」

제35조(응시수수료) ① 공무원채용시험 및 외교관후보자 선발시험의 응시자는 다음 각 호의 구분에 따른 응시수수료를 수입인지로 내야 한다. 다만, 인터넷으로 응시원서를 제출하는 경우에는 정보통신망을 이용한 전자화폐·전자결제 등의 방법으로 내야 한다.

1. 5급 이상 공무원채용시험 : 1만원
- 1의2. 외교관후보자 선발시험 : 1만원
2. 6·7급 공무원채용시험 : 7천원
3. 8·9급 공무원채용시험 : 5천원

② 제1항에 따른 응시수수료는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 금액을 반환하여야 한다.

1. 응시수수료를 과오납한 경우에는 과오납한 금액
2. 시험실시기관의 귀책사유로 시험에 응시하지 못한 경우에는 납부한 응시수수료의 전액
3. 응시원서 접수기간 중에 또는 마감일 다음 날부터 3일 이내에 응시의사를 철회한 경우에는 납부한 응시수수료의 전액

③ 시험실시기관의 장은 제1항에도 불구하고 응시원서 접수 당시 「국민기초생활 보장법」에 따른 수급자 또는 「한부모가족지원법」에 따른 보호대상자인 사람에 대해서는 인사혁신처장이 정하는 바에 따라 응시수수료를 면제할 수 있다.

□ 동 사업의 세입 항목은 면허료와 수수료로 구성되나 실제로는 임용시험 등에 응시한 응시자의 응시료인 수수료가 대부분으로, 최근 5년간 수수료 세입 예산의 수납 현황을 살펴보면, 예산액 대비 수납률은 2020년 79%에서 매년 감소하여 2023년 70% 미만 수준이었으며, 2024년 10월말 기준 80.7%로 상승하였으나 세입 예산액에는 미치지 못하고 있음.

[최근 5년간 면허료 및 수수료 결산 내역]

(단위: 백만원, %)

연도	예산액		예산현액	장수결정액 (B)	수납액 (C)	수납률 (C/A)	수납률 (C/B)	미수납액	불납 결손액
	본예산	추경(A)							
'20	1,731	1,731	1,731	1,367	1,367	79.0	100.0	-	-
'21	1,915	1,915	1,915	1,445	1,445	75.4	100.0	-	-
'22	1,725	1,725	1,725	1,229	1,229	71.2	100.0	-	-
'23	1,389	1,389	1,389	952	952	68.5	100.0	-	-
'24	1,120	1,120	1,120	904	904	80.7	100.0	-	-

주: 2024년은 10월말 기준

자료: 인사혁신처

□ 공무원 통합채용시스템 구축에 따라 2025년부터 각 부처에서 진행하던 경찰, 해양경찰, 우정사업본부 공채 및 경채 시험 응시원서 접수를 인사혁신처에서 대행할 예정으로, 이에 따른 세입 항목이 추가된 점을 감안할 때, 기존의 5급공채 등 시험의 수수료 수입은 출원인원 추계치를 전년 대비 전반적으로 감축하여 편성한 것임.

□ 인사혁신처는 2025년도 세입 예산안의 출원인원 추계치를 종전 최근 3년 평균치에서 최근 2년 평균치로 개선하여 추계의 정확성을 제고하였다고 설명하고 있음.

□ 다만, 시험 출원인원의 증감 추세가 일관되게 나타나는 경우에는 과거 실적에 근거하여 추계치를 산정하기 보다는 증감 추세를 산출근거에 반영하는 방안을 고려할 필요가 있다고 봄.

[최근 5년간 5급 공채 등 출원인원 현황]

(단위: 명)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
5급 공채	11,174	13,396	12,197	10,844	10,672
외교관후보자	1,421	1,670	1,712	1,512	1,526
7급 공채	34,703	38,947	33,527	29,086	26,532
9급 공채	185,203	198,110	165,524	121,526	103,597
민간경력자	6,056	3,687	3,055	3,260	3,610
중증장애인 등 경채	1,890	1,959	1,840	1,506	1,437
합계	240,447	257,769	217,855	167,734	147,374

자료: 인사혁신처

□ 7급 및 9급 공채 시험의 출원인원은 2021년을 기점으로 감소하고 있는데, 2025년도 세입 예산안 산출근거를 보면 이들 시험의 출원인원은 각각 31,307명, 112,269명으로 편성되어 있는 바, 이같은 출원인원의 감소 추세가 지속되는 경우에는 추계치와 실제 출원인원에 유의미한 차이가 발생할 가능성이 있음.

□ 이와 같은 세입 추계상의 문제는 2025년부터 신규로 추가된 경찰, 해양경찰, 우정사업본부 공채 및 경채 시험 관련 응시수수료 수입 편성에 있어서도 유사하게 나타날 수 있음.

□ 2025년도 세입 예산안은 경찰 시험의 출원 인원을 72,372명으로, 해양경찰 시험의 출원인원을 6,200명으로, 우정사업본부 시험의 출원 인원을 15,895명으로 각각 추산하여 산출근거에 반영한 것인데,¹¹⁾ 이들 시험의 경우도 2021년을 기점으로 출원인원이 감소하고 있으므로 증감 추세를 지켜볼 필요가 있다고 봄.

[최근 4년간 경찰 공채 등 출원인원 현황]

(단위: 명)

구분	2021	2022	2023	2024
경찰	97,197	75,732	69,011	60,464
해양경찰	18,514	7,630	4,769	4,172
우정사업본부	24,364	17,999	13,791	13,631

자료: 인사혁신처(시험선발 해당기관 자료를 바탕으로 산출)

□ 이렇게 볼 때, 시험 출원인원의 증감 추세를 분석하여 이를 산출근거에 반영할 수 있도록 개선방안을 강구하는 등 면허료 및 수수료 세입 추계의 정확성을 제고하기 위해 노력할 필요가 있는 것으로 보임.

11) 통합채용시스템 구축이 진행 중으로 하반기 본격 시행될 가능성을 고려하여 경찰 362백만원(72,372명 × 5천원), 해양경찰 31백만원(6,200명 × 5천원), 우정사업본부 79백만원(15,895명 × 5천원)으로 산출한 금액의 50%를 반영하였음.

<세 출>

2. 국가시험시행(1631-300)

- 시험출제를 위한 합숙시설이라는 특성으로 식사를 자체 취사를 통해 해결하여야 하는 상황에서 주방 실내 공기질 악화로 조리원 등 주방 근로자의 호흡기 건강을 해칠 가능성이 우려된다는 점을 감안할 때, 국가고시센터 본관 주방의 환기 덕트 교체 등 시설 개선을 위한 추가적인 예산 반영 필요성에 대해 검토할 필요가 있음.

가. 개 요

- 동 사업은 공정하고 정확한 국가시험 관리를 통해 우수인재를 선발하고 환경 변화에 대응해 수요자에게 직접 찾아가는 공직박람회 개최함으로써 양질의 행정서비스 제공을 위한 인적 기반을 마련하려는 사업으로, 2025년도 예산안은 전년 대비 3,000만원이 감액된 138억 1,800만원이 편성되어 있음.

[국가시험시행 사업 예산안 편성 내역]

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증 감 (B-A)	
					%
국가시험시행	13,684	13,848	13,818	△30	△0.2
국가시험운영	12,872	13,151	13,286	135	0.1
국가시험 시스템관리	308	171	38	△133	△77.8
공직박람회 개최	150	150	150	-	-
시험관리 부대비용	284	304	270	△34	△1.1
상용근로자 인건비	70	72	74	2	0.3

나. 국가고시센터 노후시설 개선을 위한 예산 반영 필요

- 국가고시센터는 국가직 5·7·9급 필기시험 및 면접시험 출제, 지방자치단체로부터 출제를 수탁받은 시·도의 7·9급 필기시험 등의 출제를 위해 시험출제위원에 대한 교육, 문제출제 및 검토회의 문제은행 보완 등이 이루어지는 합숙시설임.
- 2023년에는 국가직 필기시험 124과목 및 면접시험 출제, 17개 시·도 지방직 필기시험 등 101과목 출제를 위해 시험출제위원과 행정지원업무를 수행하는 직원의 합숙장소로 활용되었음.

[국가고시센터 합숙 인원 및 시험출제 현황]

- 최대 동시수용 인원: 275명(본관-43실×2명+41실×3명+1실×5명, 별관-61실×1명)
- 시험별 합숙 인원 및 일수('23년) * 최근 3개년 연평균 합숙 일수 178일
 - 국가 7급 2차 278명(17일), 국가 9급 234명(16일), 지방 9급 218명(17일), 지방 7급 221명(15일), 5급 1차(17일), 5급 2차(17일), 7급 1차 PSAT(15일), 5·7·9급 공채 및 민정채 면접시험(시험별 약 1주일)
- '08년 자체 출제 여건이 어려운 지방자치단체 출제 위탁(17개 시·도 및 시·도 교육청 대상)
- 수탁출제 현황 ('18년) 7·9급 시험 65개 과목 → ('20) 86개 과목 → ('23) 101개 과목
 - ※ 지방직 수탁출제 근거 법령
 - 지방공무원임용령 제42조의 3(임용시험의 공동 실시 및 위탁 실시, '08.), 지방공무원법 제32조(시험의 실시, '24.3월)

자료: 인사혁신처

- 국가고시센터는 본관(2005년 7월 준공)과 별관(2016년 1월 준공)으로 구

성되어 있으며, 특히 준공 이후 20년이 되어가는 본관 시설 노후화로 인해 매년 시설장비유지비가 편성되고 있는 상황임.¹²⁾

[국가고시센터 시설 현황]

본관(지상 5층 / 지하 1층)				별관(지상 4층 / 지하 1층)			
구분	면적		세부 내역	구분	면적		세부 내역
	m ²	평			m ²	평	
지하1층 ~5층	6,847	2,071	숙소 85실 (2인실-43실, 3인실-41실, 5인실-1)	지하1층 ~5층	2,991	905	면접실 겸 숙소 26실, 숙소 35실
			출제관련시설, 식당, 주방, 소강당				시험본부, 응시자 교육장, 출제관리실, 휴게실, 발표내용 작성장
			기계실, 전기실, 발전기실, 중앙감시실				

자료: 인사혁신처

- 2025년도 예산안에는 동 세부사업의 ‘시험관리 부대비용’ 내역사업에 국가고시센터 시설개선을 위해 화장실 보수 공사 경비로 시설장비유지비(210-09목) 6,100만원이 편성되었음.
- 국가고시센터의 시설 노후화를 보완하고 안전 사고를 예방하는 한편 쾌적한 출제 환경을 제공하기 위한 시설 개선 사업에는 매년 1억원 이내의 예산이 투입되고 있으나, 숙소 사용과 관련한 시설 민원이 지속적으로 발생하고 넘어짐 사고 등 안전사고도 발생하고 있는 것으로 파악됨.

12) 2024년에는 방수 공사를 위한 경비로 시설장비유지비 9,500만원이 편성되었음.

[국가고시센터 시설개선 예산(안) 편성 현황]

(단위: 천원)

구분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
예산액	38,000	50,000	100,000	95,000	61,000

자료: 인사혁신처

- 인사혁신처에 따르면, 대규모 장기 합숙(국가직 9급, 국가직 7급 2차 등)의 경우 시험출제위원은 2인 1실, 관리직원 및 재검토요원은 3인 1실로 운영함에 따라 개인 사생활 침해 및 휴식권 등의 문제로 적지 않은 민원이 발생하고 있고, 창문 봉인 등 밀폐된 시험출제시설의 특성으로 인한 곰팡이 발생 등 위생상의 불편 사항이 제기되고 있으며, 러닝머신 등 노후화된 체육시설 사용 시 안전사고를 우려한 시설 교체 민원이 지속적으로 발생하고 있음.
- 숙소시설의 확충 등 대규모 건축비가 투입되는 공사가 요구되는 사항은 국가시험의 수요를 감안하여 예산 투입 규모를 산정하는 등 장기적 관점에서 접근할 필요가 있다고 할 것이나, 시험출제위원 등 국가고시센터를 이용하거나 관리하는 직원들의 건강에 영향을 미치는 위생시설이나 환기시설, 안전사고를 유발할 수 있는 문제 시설에 대한 시설 개선은 가급적 신속하게 이루어져야 할 필요가 있음.
- 인사혁신처는 이같은 측면에서 현재 가장 시급하게 시설 개선이 요구되는 사항은 본관 주방의 환기 문제 개선을 위한 시설 교체

로, 2005년 준공 이후 주방에 대한 대규모 시설 개선이 이루어지지 못하였고 배기 덕트 및 환기시설의 기능 저하로 주방 실내의 공기질이 저하되고 있는 상황이라고 설명하고 있음.

- 시험출제를 위한 합숙시설이라는 특성으로 식사를 자체 취사를 통해 해결하여야 하는 상황에서 주방 실내 공기질 악화로 조리원 등 주방 근로자의 호흡기 건강을 해칠 가능성이 우려된다는 점을 감안할 때, 국가고시센터 본관 주방의 환기 덕트 교체 등 시설 개선을 위한 추가적인 예산 반영 필요성에 대해 검토할 필요가 있다고 봄.¹³⁾

13) 인사혁신처는 주방 환기설비(덕트) 교체에 4천만원, 전기소방시설 교체에 900만원, 주방 천정재 교체에 1,100만원 등 약 6천만원 정도의 경비가 소요될 것으로 추산하고있음.

3. 공무원인재개발(1732-300)

- 인사혁신처는 청년세대 국외장기훈련 사업이 고유한 사업 목적을 실효성있게 달성할 수 있도록 선발 요건이나 절차, 사후관리 체계를 기존의 국외훈련과 차별화하는 등 제도적 개선방안을 강구할 필요가 있음.

가. 개 요

- 동 사업은 공무원의 전문능력 배양, 국제업무 수행능력 제고, 대외 교섭능력 향상을 위한 국내 훈련 및 국외 장·단기 훈련을 지원하는 사업으로, 2025년도 예산안은 전년 대비 76억 3,000만원이 증액된 512억 200만원이 편성되어 있음.

[공무원인재개발 사업 예산안 편성 내역]

(단위: 백만원)

사 업 명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증 감 (B-A)	
				(B-A)	%
공무원인재개발	41,643	43,572	51,202	7,630	17.5
국내교육훈련	6,708	7,473	6,888	△585	△7.8
장·단기 국외훈련	34,464	35,646	43,812	8,166	22.9
기타 운영경비	472	453	502	49	1.1

나. 청년세대 국외장기훈련 사업의 고유한 목적을 실효성있게 달성하기 위한 제도적 개선방안 강구 필요

- 청년특화 국외훈련 사업은 5급 이하의 39세 이하 청년세대 공무원을 대상으로 하는 장·단기 국외훈련 사업으로, 2024년부터 추진되기 시작하였으며 ‘국외단기교육 영리더 전형’과 ‘청년세대 국외장기훈련’으로 구성되어 있음.

[청년특화 국외훈련 사업 개요]

구 분	청년세대 국외장기훈련	국외단기교육 영리더 전형
훈련기간	최대 22개월	6개월 미만
연 령	39세 이하	39세 이하
직 급	5급 이하	5급 이하
실근무경력	3년 이상	2년 이상 10년 미만
훈련국가	영어권·비영어권 ※ 2024년의 경우 영어권으로 선발 제한	영어권·비영어권

자료: 인사혁신처

- 동 사업은 부처별 수요조사, 선발계획 수립 및 시행, 선발대상자 과제평가, 선발대상자 확정, 훈련과건 실시 등 통상적인 국외교육 훈련 과정과 유사한 선발 절차를 거치되 기존 국외훈련과 별도의 선발프로그램으로 진행되며, 각 부처별로 추천·선발하는 일반과정 및 각 부처에서 추천한 인원 전체를 대상으로 선발하는 공동경쟁 방식으로 운영하고 있음.

□ 인사혁신처는 재직기간 5년 미만의 조기퇴직자가 증가하고 있고¹⁴⁾ 이 중 6급 이하의 공무원이 절대 다수를 차지¹⁵⁾하고 있는 상황에서 20~30대 젊은 세대 공무원의 공직 구성 비율 대비 국외훈련 기회가 낮은 수준인 바, 부처 핵심인재 양성, 청년 공무원의 직무 몰입 및 공직 매력도 제고 등 청년세대를 대상으로 하는 특화과정에 대한 높은 수요가 존재하고 있다는 점을 고려하여 동 사업을 추진하게 되었다고 설명하고 있음.

□ 특히, 2025년도 예산안은 청년세대 국외장기훈련 규모를 확대하여 2024년 30명 대비 50명을 확대하여 80명을 선발하는 것으로 예정하고 청년세대 국외장기훈련에 소요되는 국외훈련여비와 기타보전금 등 경비를 증액하여 편성하였음.¹⁶⁾

[청년세대 국외장기훈련 예산안 편성 내역]

(단위: 백만원)

구 분		2024년	2025년	증감
합 계		1,482	5,489	4,007
국외교육여비	체재비 등	702	3,078	2,376
기타보전금	학자금	780	2,411	1,631

자료: 인사혁신처

□ 인사혁신처는 동 사업에 대한 저연차 공무원의 호응도가 높아 지

14) 2019년 6,500명→2023년 13,568명(국가직 및 지방직)

15) 2023년 일반직 국가공무원의 재직기간 5년 미만 조기퇴직자 중 5급 이상은 31명(1%), 6급 이하 3,343명(99%)인 것으로 나타남.

16) 국외단기교육 영리더 전형의 경우 2024년도 동일하게 25명을 선발할 예정이며, 예산안 규모도 2024년 6억 4,200만원과 동일한 수준으로 6억 6,200만원이 편성되었음.

속적 운영 및 확대가 필요하다는 의견¹⁷⁾을 반영하여 사업 규모를 확대하였다는 입장임.

□ 다만, 2024년 청년세대 국외장기훈련 사업 추진 실적을 살펴보면, 지원자 및 피선발자의 직급이 5급 및 6급 공무원에 집중되어 있는 것으로 나타났는데, 특히 80명의 지원자 중 58명(72.5%)이, 30명의 피선발자 중 27명(90%)이 5급 공무원인 것으로 나타났음.

그리고, 대부분의 지원자 및 피선발자가 5년 이상 근무경력 공무원으로서, 80명의 지원자 중 60명(75%)이, 30명의 피선발자 중 23명(76.7%)이 5년 이상 근무경력 공무원인 것으로 나타났음.

[2024년 청년세대 국외장기훈련 선발 현황]

(단위: 명)

구 분	직 급	지원자(80명)	피선발자(30명)
직급별 선발 현황	5급	58	27
	6급	16	3
	7급	5	-
	8급	1	-
	9급	-	-
근무기간별 선발 현황	3년 이상 ~ 4년 미만	7	2
	4년 이상 ~ 5년 미만	13	5
	5년 이상 ~ 7년 미만	17	6
	7년 이상 ~ 10년 미만	25	13
	10년 이상	18	4

주: 지원자수는 각 부처에서 추천한 인원 기준

자료: 인사혁신처

17) 중앙행정기관 인력개발 담당자 간담회 및 설문조사('24.5.9.)

□ 이같은 현상은 청년세대 국외장기훈련 선발에 있어 직급과 근무기간을 고려한 조직기여도라는 기존의 통상적인 평가 요소가 상당부분 영향을 미치고 있기 때문인 것으로 보이는데,

청년세대 국외장기훈련 사업의 주요한 추진 목적 중 하나가 재직기간 5년 미만의 6급 이하 저연차 공무원의 조기 퇴직이 급증하는 추세에서 이를 완화하기 위해 공직에의 유인 장치를 제공하는 기대효과를 도모하려는 것이라는 점에 비추어 볼 때, 동 사업이 그 목적을 실효성있게 달성할 수 있는 방식으로 추진되고 있는지 점검이 필요한 것으로 보임.

□ 또한, 아직 제도 시행 초기로 복귀자들의 복무 행태나 조직 내 근무 현황 등에 대한 자료가 부재한 상황이나, 동 제도가 젊은 연령대의 공무원을 부처 핵심인재로 양성하여 미래 성장동력을 확보한다는 사업적 효과도 목적으로 하고 있는 만큼 훈련 후 장기간 재직하면서 조직에 기여할 수 있도록 인적자원 활용 방안을 모색하는 등 제도의 취지에 부합하는 사후적인 관리 수단을 갖출 필요가 있음.

□ 따라서, 인사혁신처는 청년세대 국외장기훈련 사업이 고유한 사업 목적을 실효성있게 달성할 수 있도록 선발 요건이나 절차, 사후관리 체계를 기존의 국외훈련과 차별화하는 등 제도적 개선방안을 강구할 필요가 있다고 봄.

4. 국가인재개발지능형오픈플랫폼 운영(정보화)(1732-301)

- 인사혁신처는 인사데이터 공유 방안을 마련하는 등 국가인재개발지능형 오픈플랫폼이 전체 공무원에 대한 일원화된 온라인 교육플랫폼으로 서비스를 제공할 수 있도록 노력할 필요가 있음.

가. 개 요

□ 동 사업은 정부와 민간의 다양한 학습 콘텐츠를 한 곳에 모아 제공하고, 인공지능·빅데이터 기반 개인별 맞춤형 학습을 추천하여 공무원의 역량 개발을 지원하는 정보시스템을 운영하는 사업으로, 2025년도 예산안은 전년과 동일한 19억 8,800만원이 편성되어 있음.

동 사업의 예산안은 시스템 유지관리 등을 위한 관리용역비(201-15목) 17억 200만원, 시스템 운영에 소요되는 공공요금및제세(210-02목) 2억 6,600만원, 자료제작 및 물품구입을 위한 일반수용비(210-01목) 2천만원으로 구성되어 있음.

[국가인재개발지능형오픈플랫폼 운영 사업 예산안 편성 내역]

(단위: 백만원)

사 업 명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증 감 (B-A)	
				(B-A)	%
국가인재개발지능형오픈플랫폼 운영	1,461	1,988	1,988	-	-

나. 전체 공무원에 대한 일원화된 온라인 교육플랫폼으로 서비스를 제공할 수 있도록 노력 필요

- 국가인재개발지능형오픈플랫폼은 2020년에 과학기술정보통신부의 ‘국가디지털전환사업’ 예산 30억원으로 1단계 구축 사업을 실시하였으며, 2021년 2단계 구축 사업부터 인사혁신처 예산으로 편성·집행하여 2022년에 3단계 구축 사업을 완료하고 2023년 1월부터 정규서비스를 개시하였음.

[국가인재개발지능형오픈플랫폼 구축 사업 추진 경과]

	1단계('20년)	2단계('21년)	3단계('22년)
주요목표	플랫폼 기반 구축	핵심 기능 구현 12개 부처 시범운영	플랫폼 서비스 통합·완성 전 부처 시범운영
세부과업	▶ 사용자 인사, 직무, 학습 데이터 연계 ▶ 빅데이터·AI 기술 설계 ▶ 정부 내·외 학습콘텐츠 연계	▶ 실시간 화상교육 시스템 구축 ▶ 빅데이터·AI 기반 개인 맞춤형 추천 기능 구축 ▶ 소셜러닝, 비정형학습 기능 구축	▶ 빅데이터 분석·시각화 ▶ 빅데이터·AI 기반 개인화 추천 시스템 완성 ▶ 실시간 화상 전 부처 공동활용, 모바일 서비스 제공 등
투입예산	- (과기정통부 주관 「국가디지털전환사업」 참여)	6,338백만원 (집행액:6,274백만원)	5,059백만원 (집행액:4,991백만원)

자료: 인사혁신처

- 인사혁신처에 따르면, 국가인재개발지능형오픈플랫폼은 정부와 민

간의 다양한 콘텐츠를 연계·유통하는 학습 허브(Hub)로서, 교육콘텐츠의 제공 및 관리 기능에 중점을 두고 있는 기존의 공무원 교육 플랫폼인 나라배움터와 인사관리시스템(e-사람) 및 기관별 학사관리 시스템을 연계하여 개인별 맞춤형 학습을 제공하는 온라인교육플랫폼으로서의 역할을 수행하는 정보시스템임.

[국가인재개발지능형오픈플랫폼 연계 시스템 현황]

시스템명	주요기능	연계 사유
e사람	중앙행정기관 공무원 인사, 복무, 급여관리시스템	인사정보 수신으로 개인 맞춤형 학습 분야 추천 등
나라배움터	공무원 등을 대상으로 한 이러닝 학습 제공	나라배움터 내 이러닝 학습 콘텐츠 연계
ScienceON	학술논문, 뉴스 등을 제공하는 과학 기술 지식인프라 통합서비스	학술논문 연계
NKIS	경제·인문사회연구회 소관 정부출연연구기관의 연구성과물 검색·활용	정부출연연구기관의 연구성과물 연계
POINT	정책 활동에 필요한 온라인 정책보고서, 학술자료 등 정책정보 제공	POINT 내 정책정보 연계
RISS	전국 대학이 생산 및 보유하며 구독하는 학술자원 공동 활용	RISS 내 학위논문 등 학술자료 연계
Youtube	동영상 유통 플랫폼	마이크로러닝 콘텐츠 등 연계
KISS	각종 학회지 데이터베이스 제공	KISS 내 학회지 학술자료 연계
PRISM	정부 정책연구 수행과정 관리, 연구결과 공유 시스템	정책연구 결과 보고서 연계
휴넷	리더십, 직무, 외국어, 자격증 등 다양한 이러닝 학습 서비스 제공	휴넷 유료 이러닝 학습 콘텐츠 연계
YBM	외국어 이러닝 학습 서비스 제공	YBM 유료 이러닝 학습 콘텐츠 연계
잉글리쉬앤	영어 이러닝 학습 서비스 제공	잉글리쉬앤 유료 이러닝 학습 콘텐츠 연계

시스템명	주요기능	연계 사유
밀리의 서재	전자책 구독 서비스 제공	학습결과 취합을 위한 밀리의 서재 유료 구독권 결제 정보 연계
버터타임	AI 기반 외국어 회화 학습 제공	학습결과 취합을 위한 버터타임 유료 구독권 결제 정보 연계
공무원연금공단	공무원연금공단 평생학습(배움나래) 수강신청 ※ 평생학습 기능에 한해 연계	학습결과 취합을 위한 공무원연금공단 배움나래 유료 구독권 결제 정보 연계

자료: 인사혁신처

□ 인사혁신처는 국가인재개발지능형오픈플랫폼 구축 및 운영에 따라 동 플랫폼은 정부와 민간의 콘텐츠를 연계·제공하고 그 결과를 인공지능 및 빅데이터 기술을 바탕으로 분석하여 고도화된 데이터 기반 인재개발을 지원하는 학습 허브로서의 역할을 수행하도록 하고, 기존의 나라배움터는 교육 콘텐츠를 자체적으로 생산하는 역할에 집중하도록 하는 기능분담 방안을 추진할 예정이다.¹⁸⁾

[국가인재개발지능형오픈플랫폼 및 나라배움터 기능 비교]

구 분	국가인재개발지능형오픈플랫폼	나라배움터
콘텐츠 다양성	▶ 정부·민간의 다양한 콘텐츠를 연계·유통하는 학습 허브(Hub) 환경 구축	▶ 전자책, 동영상 등 외부 콘텐츠(연간 17,000여 건)를 임차 형식으로 제공
빅데이터 분석	▶ 학습 허브로서 유통시키는 다양한 콘텐츠의 학습 결과를 빅데이터 플랫폼 내 수집·분석하여 그 결과를 사용자별 대시보드 형태로 제공	(관련 기능 미제공)

18) 인사혁신처는 공공과 민간의 다양한 학습자원을 연계하는 개방형(open) 시스템인 플랫폼과 폐쇄형(closed) 학습관리 시스템으로서 나라배움터의 성격 차이를 감안하는 한편, 각 기관에서 다양한 학습 플랫폼을 운영하고 있는 상황을 종합적으로 고려할 때, 중장기적으로 사용자 편의성 및 교육 효과성 제고를 위해 인재개발플랫폼과 나라배움터 양자 간 시너지 효과를 낼 수 있도록 연계성 강화가 필요하다고 설명함.

구 분	국가인재개발지능형오픈플랫폼	나라배움터
소셜러닝	▶ 학습자간 상호작용을 통한 학습 효과 증진을 위한 피드 공유, 관심 학습자 팔로잉 등 소셜러닝 서비스 지원	▶ 블로그, 커뮤니티 게시판 형태의 상호작용 지원
개방형 플랫폼	▶ 공무원, 민간 전문가 등 다양한 주체가 크리에이터가 되어 인재개발플랫폼을 통해 콘텐츠 생산·공유 가능	(관련 기능 미제공)
맞춤형 추천	▶ 개인별 학습 이력, 인사 등 플랫폼 내·외부 데이터를 AI·빅데이터 기술로 분석, 최적의 학습자원 추천	▶ 매뉴얼 추천 기능 존재
실시간 화상교육	▶ 학습결과의 상시학습 연계 등 공무원 특화 기능 및 강의 녹화, 다양한 화면 레이아웃, 학습 참여 지표 분석 등 다양한 강의 편의 사항을 포함한 교육 시스템 제공	(관련 기능 미제공)

자료: 인사혁신처

□ 다만, 국가인재개발지능형오픈플랫폼은 중앙행정기관의 국가직 공무원에 한하여 서비스를 제공하고 있는 바,¹⁹⁾ 지방직 공무원, 교육공무원 및 헌법기관 소속 공무원의 경우 동 플랫폼의 이용이 불가능한 상황으로, 국가인재개발지능형오픈플랫폼은 중앙행정기관 소속 국가직 공무원에 대해서 온라인 교육플랫폼의 중심적 역할을 수행하는 반면 그 밖의 공무원에 대해서는 나라배움터가 온라인 교육플랫폼의 역할을 수행하는 이중적인 체계가 지속될 가능성이 있음.

□ 그런데, 두 시스템 간의 기능 분담 체계가 지속될 경우 향후 나라배움터의 교육콘텐츠 제공 등 학습지원 기능은 외부 콘텐츠 제공이

19) 인사혁신처는 본격적인 서비스 대상 확대를 위해 2024.11월 중앙행정기관 소속 공무직을 대상으로 서비스를 확대할 예정임.

축소되는 등 한정적인 범위에 머물게 될 가능성이 있는 바, 이에 따른 서비스질의 격차는 공무원 전체에 대한 양질의 교육지원 서비스 제공이라는 측면에서 바람직하지 않은 측면이 있음.

□ 또한, 국가인재개발지능형오픈플랫폼과 같은 고도화된 학습지원 서비스를 제공하기 위해 지방자치단체, 헌법기관 등 기관별로 독자적인 정보시스템을 구축·운영하게 될 경우 동질적인 정책 대상에 대해 유사한 기능을 수행하는 정보시스템을 개별적으로 구축·운영함에 따른 비효율도 예상됨.

□ 공무원의 소속이나 직종에 상관없이 양질의 교육지원 서비스를 제공하는 것이 바람직한 점, 정보의 공유와 연계를 통한 정보시스템의 통합적 운영을 통해 효율성을 도모할 필요가 있다는 점 등을 감안할 때, 인사혁신처는 국가인재개발지능형오픈플랫폼이 전체 공무원에 대한 일원화된 온라인 교육플랫폼으로 서비스를 제공할 수 있도록 인사데이터 공유 방안을 마련하는 등²⁰⁾ 노력할 필요가 있음.

20) 국가인재개발지능형오픈플랫폼의 맞춤형 추천서비스에 활용하기 위한 정확한 인사정보 수신 및 플랫폼에서 학습한 결과의 송신을 위해 각 기관의 인사관리시스템과의 연계가 필요함.

5. 퇴직공무원사회공헌사업 운영(2044-305)

- 동 사업은 퇴직공무원의 전문성과 경험을 바탕으로 행정 사각지대를 해소하고 대국민 행정서비스의 품질 향상을 도모할 수 있는 공익적 기대효과가 있으며, 퇴직공무원의 퇴직 후 소득공백을 일정 부분 해소하는 후생복지 제고 방안이 될 수 있다는 점에서 사업 수요를 반영하여 충분한 예산을 확보하는 등 지속적으로 확대해 나갈 필요가 있음.

가. 개 요

- 동 사업은 퇴직공무원의 축적된 전문성과 경험을 통해 사회공헌 활동을 활성화하여 공공서비스의 품질을 향상시키고 행정 사각지대 해소 및 국가 인적자원의 활용성을 제고하려는 사업으로, 2025년도 예산안은 전년 대비 4억 4,300만원 증액된 49억 8,900만원이 편성되어 있음.

[퇴직공무원사회공헌사업 운영 사업 예산안 편성 내역]

(단위: 백만원)

사 업 명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증 감 (B-A)	
				(B-A)	%
퇴직공무원사회공헌사업 운영	3,922	4,546	4,989	443	9.7
과제수행 활동비	3,763	4,385	4,828	443	10.1
사업 관리 및 운영	159	161	161	-	-

나. 사업 수요를 감안한 예산 확보 등 지속적인 확대 필요

- 동 사업은 공모 절차에 따라 참여희망 기관으로부터 사업제안서 등을 제출받아 분야별 심사와 퇴직공무원사회공헌정책심의위원회의 최종평가를 거쳐 사업을 선정된 후 각 사업기관이 설정한 모집요강 등을 공고하여 사업 참가자를 선발하고 사전교육·임무배치·실적확인 후 업무 수행에 필요한 활동비를 지급하는 방식으로 수행됨.²¹⁾
- 2024년에는 45개 공헌사업에 371명을 선발하여 사업을 추진하고 있음.

[2024년 퇴직공무원사회공헌사업 세부내역]

(단위: 명)

기관명	공헌사업명	분야	주요 내용	참가자
해양수산부	수산물 품질관리 컨설팅	국민안전	소규모업체 수출지원, 안전성 조사, 원산지표시 인증제 등 관리	8
산림청	산림병해충 방제컨설팅	국민안전	산림병해충 모니터링, 현장인력 기술지도, 방제시책 현장 전파	9
해양경찰청	영세선박 해양오염 예방 컨설팅	국민안전	해양환경관리법 위반 진단, 오염예방 및 사고대응요령 지원	12
해양경찰청	해안방제기술 컨설팅	국민안전	해안방제 현장조사 및 DB현행화, 방제기술 컨설팅, 현장 지원	21
경찰청	자율방범 어드바이저	국민안전	자율방범대 대상 치안활동 전문지식 현장 교육 및 합동순찰 실시	9
충북경찰청	금융범죄예방관 운영	국민안전	2·3금융권 순찰 및 보이스피싱 대처법, 주요사례 전파	8
농촌진흥청	농작업 안전관리 지원	국민안전	농작업 사고, 농작업 질환 등 농업현장 위험 진단·개선	5
경기도	화재취약 실버세대 안전 지킴이	국민안전	독거노인가구 현장방문 및 안전용품 설치, 화재위험요소 제거	11

21) 각 사업에서 요구하는 자격을 갖추고 있는 50세 이상의 퇴직공무원을 대상으로 하고 선발된 참가자는 최대 3년(36개월)까지 활동이 가능함. 참가자 1인당 월 57시간 이내의 범위에서 활동하고 활동비는 월 150만원 이내에서 활동실적 등에 따라 차등 지급됨.

기관명	공헌사업명	분야	주요 내용	참가자
충청북도	전통시장 Safe Guide 운영	국민안전	소방통로 확보, 미로형 노점형태 개선, 화재대피요령 안내	9
경기도	특수아동 학교돌봄 안전지도관	국민안전	특수아동 등 등하원 안전지도, 인근 위험요소 점검 및 순찰	10
경기도	국가재난형 가축질병 방역지원	국민안전	가축질병 발생시 축산농가 채혈, 발생농가 살처분 및 역학조사 민간자문	7
부산경찰청	경찰치안센터 경찰활동지원	국민안전	방법 활동 및 사회적 약자 보호 등 예방치안 활동	32
산림청	산림사업 안전보건 지원단	국민안전	사업장 안전관리 컨설팅 실시, 현장점검·진단, 안전관리 교육 등	8
충북 제천시	자연재난지역 현장 예찰단	국민안전	급경사지, 저수지, 소하천 등 상습피해 지구 예찰 및 신규 위험요인 발굴	5
제주도 소방	전통시장 Safe Guide 운영	국민안전	취약시간 예방순찰을 통한 화재위험요인 제거 및 초기대응 등	6
부산시 사하구	화재취약시설 및 취약계층 소방안전점검단	국민안전	재난취약계층을 대상으로 소방안전교육 실시	4
국가보훈부	이동보훈팀 운영 지원	사회통합·행정혁신	이동보훈팀 현장민원실 운영, 위기가구 발굴 및 모니터링	14
법무부	보호관찰 멘토링	사회통합·행정혁신	진로 탐색 및 대면상담, 정서순화, 준법 의식 등 체험프로그램 지원	3
관세청	X-Ray 검색요원 판독 지원	사회통합·행정혁신	신규공무원 대상 X-ray 판독 강의, 판독 영상 DB 구축 등	4
국가유산청	문화유산 돌봄 모니터링	사회통합·행정혁신	문화유산 돌봄 모니터링 및 개선방안 발굴, 문화재 훼손상태 점검	7
산림청	산림특성화고 청년인재 육성 지원	사회통합·행정혁신	현장점목 산림관리 기술교육 및 취·창업 정보 제공	4
인사혁신처	공무상재해 입증책임 어드바이저	사회통합·행정혁신	재해보상심사 청구사건 조사 및 보고서 작성, 재해사실관계 파악	7
해양경찰청	선박교통관제 교육기관 교수 인력 지원	사회통합·행정혁신	해상교통과제 관제사 교육훈련 지원, 시뮬레이션 등 교육	3
병무청	사회복무요원 복무관리 멘토링	사회통합·행정혁신	사회복무요원 멘토역할 수행을 통한 양질의 사회서비스 지원	25
공무원연금공단	자립준비청년 지원	사회통합·행정혁신	시설 퇴소 전·후 사회 적응 및 자립 지원을 위한 교육·상담	23
인사혁신처	공무원 심리상담사업	사회통합·행정혁신	심리상담 자격을 갖춘 퇴직공무원이 현직 공무원 심리상담 활동	7
동작관악교육지원청	사립유치원 공공성강화 컨설팅	사회통합·행정혁신	회계직 출신 퇴직공무원이 사립유치원의 회계결산 관련 업무지원	4
공존	발달장애인 주간활동서비스 지원	사회통합·행정혁신	발달장애인 주간활동서비스 프로그램 지원 활동	2
대구시 남구	위기가구 전문 사례관리단	사회통합·행정혁신	위기가구(1인 등)에 대한 사회복지 활동,	7

기관명	공헌사업명	분야	주요 내용	참가자
			사회복지시설 모니터링	
개인정보위원회	개인정보 안전 지킴이	사회통합·행정혁신	국내·외 웹사이트에서 개인정보 침해요인의 발굴 및 대응	6
제주 서귀포시	사각지대 Zero ‘희망등’ 복지매니저	사회통합·행정혁신	찾아가는 복지서비스 제공 및 복지사각지대 위기가구 발굴 및 관리	6
법무부	소년원생 기초학력 증진 교육 지원	사회통합·행정혁신	소년원생 대상 기초학력 증진 교육(수업, 평가 등) 운영	4
경기도	지독한 축산악취 매니저 활동 지원	사회통합·행정혁신	주기적인 퇴액비 부속도 검사를 통한 부속관리 및 악취관리 지도	6
국토교통부	퇴직공무원 활용 민원인 자문서비스	사회통합·행정혁신	특이민원에 대해 민원인에게 자문·안내 및 민원담당에 대한 멘토 역할	6
국민권익위원회	특별민원 처리 노하우 컨설팅 및 교육	사회통합·행정혁신	고충·특이민원 처리 노하우 컨설팅, 민원 응대기법 교육강사로 활용	5
조달청	국가계약 멘토링	경제활성화	국가계약법규 질의 상담, 계약업무 전반 검토, 전화·방문 상담	3
조달청	조달시장 해외진출 컨설팅	경제활성화	해외조달시장 진출 제도·절차 지원, 벤더 등록, 제안서 작성 등	2
부산광역시	장노년 일자리 워킹파트너	경제활성화	장노년 일자리 현장방문, 구인기업 발굴, 고독사 예방 가구 방문	12
농림축산식품부	영세 양곡도정업 쌀 품질 관리 지원	경제활성화	양곡관리법령 교육, 쌀등급 등 품질관리 및 개선 지도	10
통계청	작물재배면적 현장조사 교육	경제활성화	농업면적 조사 현장 동행, 농작물 생산조사	6
경남 김해시	창업농 영농정착 현장지원단	경제활성화	창업농 대상 영농 현장코칭으로 안정적인 영농 정착 지원	3
부산광역시	스마트팜 확산을 위한 현장기술지원	경제활성화	농촌지도사 등 출신 퇴직공무원이 일선 농장에 농업기술 전수 등	2
공무원연금공단	중·장년 일자리 매칭 컨설팅	경제활성화	퇴직공무원 대상 맞춤형 일자리 정보 제공·상담	11
서민금융진흥원	취약계층 채기지원을 위한 채무조정	경제활성화	개인회생·파산절차 처리 및 법원 채무조정·프로세스 컨설팅	5
기획재정부	나라살림 멘토단 운영	경제활성화	온·오프라인 재정 교육, 강의용 실습과제 및 강의안 개발, 컨설팅 및 자문	10
계	45개 사업			371

자료: 인사혁신처

□ 동 사업은 최근 5년간 예산 규모가 증액되고 있으며 이에 따라 공헌사업 및 참여기관의 수, 참여자의 수가 증가하고 있음.

[최근 5년간 퇴직공무원사회공헌사업 규모 현황]

(단위: 백만원)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
공헌사업수	31개	31개	38개	39개	45개
참여기관수	19개	21개	24개	26개	31개
참여자수	230명	233명	295명	321명	371명
활동비 예산	3,384	3,202	3,802	3,802	4,385

자료: 인사혁신처

□ 다만, 신규 공헌사업 선정을 위한 공모 현황을 살펴보면, 근래 들어 신규 공헌사업의 신청 수요가 증가하여 신청 대비 선정되는 사업의 비율은 약 20%대 수준이며 참여기관으로 선정되는 비율도 하락하고 있는 바, 각 기관의 수요를 충족하지 못하고 있는 것으로 나타났는데, 퇴직공무원의 전문성과 경험을 통해 사회에 기여한다는 공헌사업의 공공적 성격과 내용을 감안하면 사업의 기대효과 등 타당성 문제보다는 예산상의 제약이 주된 요인으로 작용하고 있는 것으로 보임.

[최근 5년간 신규 공헌사업 공모 현황]

(단위: 개)

구분	2020년		2021년		2022년		2023년		2024년	
공헌사업수 (선정비율)	신청	선정	신청	선정	신청	선정	신청	선정	신청	선정
	18	4	18	4	29	6	27	6	44	11
	(22.2%)		(22.2%)		(20.7%)		(22.2%)		(25.0%)	
참여기관수 (선정비율)	신청	선정	신청	선정	신청	선정	신청	선정	신청	선정
	11	4	8	4	18	6	18	6	40	11
	(36.4%)		(50.0%)		(33.3%)		(33.3%)		(27.5%)	

자료: 인사혁신처

□ 또한, 참여기관 유형별 현황에 따르면, 2024년 기준 중앙행정기관 18개, 지방자치단체 10개, 공공기관 및 사회적 기업 3개로 나타났는데, 부·처·청과 위원회 등 지방행정청을 제외한 중앙행정기관이 50개 수준이고 광역지방자치단체 17개 및 기초지방자치단체 226개 등 지방자치단체의 수가 243개라는 점에 비추어 볼 때, 중앙행정기관의 참여도가 50%에 미치지 못하고 있으며, 직접적인 대민 행정업무가 많은 지방자치단체의 참여도 역시 미미한 수준인 것으로 보임.

[최근 5년간 퇴직공무원사회공헌사업 참여기관 현황]

(단위: 개)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
전 체	19 (100%)	21 (100%)	24 (100%)	26 (100%)	31 (100%)
중앙행정기관	16 (84.2%)	16 (76.2%)	16 (66.7%)	15 (57.7%)	18 (58.1%)
자치단체	3 (15.8%)	4 (19.0%)	6 (25.0%)	7 (26.9%)	10 (32.3%)
공공기관 및 사회적기업	-	1 (4.8%)	2 (8.3%)	4 (15.4%)	3 (9.7%)

자료: 인사혁신처

□ 2025년에는 “악성민원 방지 및 민원공무원 보호 강화 대책”의 일환으로 활동비 예산 증액분을 활용하여 민원 분야 신규 공헌사업을 4개 정도 선정할 계획인데,²²⁾ 2024년 7월 광역지방자치단체와 기초지방자치단체를 대상으로 실시한 사전 수요조사 결과 23개 광역지방자치단체 및 기초지방자치단체에서 참여 의사를 밝힌 것으로 나타났다

22) 평균적으로 1개 공헌사업당 1억원 정도의 활동비 예산이 투입되고 있다는 점을 감안할 때, 2025년도 활동비 예산 증액분 4억 4,300만원은 민원 분야 신규 공헌사업에 소요될 것으로 보임.

는 점을 감안할 때, 활동비 예산의 증액 규모는 사업 수요를 충분히 반영하지 못하고 있는 것으로 보임.

- 동 사업은 퇴직공무원의 전문성과 경험을 바탕으로 행정 사각지대를 해소하고 대국민 행정서비스의 품질 향상을 도모할 수 있는 공익적 기대효과가 있으며, 퇴직공무원의 퇴직 후 소득공백을 일정 부분 해소하는 실질적인 후생복지 제고 방안이 될 수 있다는 점에서 사업 수요를 반영하여 충분한 예산을 확보하는 등 지속적으로 확대해 나갈 필요가 있음.

[공무원연금기금]

<수 입>

6. 토지매각대(71-721)

- 2025년도 토지매각대 수입 계획액은 과도한 수입 목표를 설정하고 있는 것으로 보이는 바, 실제로 매각이 이루어질 가능성이 상대적으로 높거나 향후 공단 고유사업에의 활용 가능성이 낮은 자산, 시설의 유지 및 운영에 별도의 비용이 발생하는 저수익 자산과 같이 매각의 시급성이 인정되는 자산 위주로 매각 대상을 선별하는 등 그 규모를 적정한 수준으로 조정할 필요가 있음.

가. 개 요

- 토지매각대는 공무원연금기금의 증식을 위하여 기금의 자산으로 보유하고 있는 부지 등 부동산을 매각하여 수납할 것으로 예정한 수입을 편성한 것으로, 2025년도 계획안은 전년 대비 1,933억 4,300만원이 증액된 2,033억 200만원이 편성되었음.

[토지매각대 계획안 편성 내역]

(단위: 백만원)

사 업 명	2023년 결산	2024년 계획액(A)	2025년 계획안(B)	증 감 (B-A)	
					%
토지매각대	127	9,959	203,302	193,343	1,941.4

나. 토지매각대 수입 계획액 규모 조정 필요

- 공무원연금공단은 2025년에 용산이촌 등 도로부지와 속초설악 유희부지, 저수익 자산으로 수안보상록호텔을 매각할 예정으로, 매각예정액은 총 2,033억 200만원임.

[2025년 토지매각대 관련 매각 예정 자산 현황]

(단위: 백만원)

구 분		매각예정액 (A)	장부가액 (‘23말) (B)	재평가이익 (C)	매각이익 (A-B+C)
도로부지 ¹⁾	용산이촌	87,722	90,703	90,683	87,702
	용산한남	43,419	43,016	43,015	43,418
	인천가좌	10,909	11,339	11,339	10,909
	과천중앙	1,416	1,533	1,533	1,416
유희부지 ²⁾	속초설악	38,312	42,307	41,070	37,075
저수익자산 ³⁾	수안보상록호텔	21,524	9,240	6,736	19,020
합계		203,302	198,138	194,376	199,540

주: 1) 용산이촌 등 4개 도로부지의 매각예정액은 공시지가 기준으로 산정된 것으로, 2025년 매각 추진과정에서 감정평가액을 반영하여 조정할 예정임.

2) 속초설악 부지의 장부가액은 2023년에 매각공고를 함에 따라 감정평가금액이 반영된 금액임.

3) 수안보상록호텔의 경우 2024년에 매각공고를 함에 따라 2023년말 기준 장부가액에 감정평가금액이 반영되어 있지 않음.

자료: 공무원연금공단

- 공무원연금공단은 정부의 「공공기관 혁신가이드라인」(2022.7.29.)에 따라 고유 목적사업을 위한 취득자산 중 장기 미활용 부지 및 도로부지, 수익성·잠재가치가 낮은 사업장을 매각하여 자산효율화를 도모함으로써 기금의 재무구조를 개선하기 위해 이들 자산을 매

각할 계획이라고 설명하고 있음.

- 다만, 용산이촌 등 4개 도로부지의 경우 2020년, 2023년 용산한남 일부 부지가 도시계획시설(도로) 사업, 주택재개발정비사업조합에 편입됨에 따라 부분 매각된 사항을 제외하면 2025년에 최초로 공개 매각을 시도하는 부지들로서 그간 해당 지방자치단체 등에 매수 의향을 지속적으로 확인 및 협의하였으나 예산 부족 등의 사유로 매각이 이루어지지 못하였음.

[용산이촌 등 도로부지 매각 추진 현황]

구 분	매각 추진 현황		
용산이촌	해당 지방자치단체 등에 매수의향을 지속적으로 확인 및 협의하였으나, 예산부족 등의 사유로 보류 ※ 용산한남 부분매각 내역 (단위: 억원)		
용산한남			
인천가좌			
과천중앙	구 분	2020	2023
	매각액	47.9	1.3
	매각대상	한남동 633-1, 한남동 641-1	한남동 653-116
	매각부지면적	499㎡	22㎡
	매각사유	한남동 76-28~655-7 도시계획시설(도로)사업 편입	한남3재정비촉진구역 주택재개발정비사업조합 편입

자료: 공무원연금공단

- 이들 도로부지의 매각예정액으로 토지매각대 수입에 반영된 금액은 계획안 편성 시점에서 아직 감정평가가 이루어지지 않아 공시지가 기준으로 산정된 금액임에도 불구하고 1,435억원에 달하는데, 이들 도로부지에 대한 과거 매각 추진 현황에 비추어 볼 때, 2025년에 해당 토지가 일괄 매각되어 그 대금이 단년도에 모두 토지매각대 수입으로 수납될 실현가능성이 크지 않은 것으로 보이고, 유

찰 등 매각 진행이 여의치 않을 경우 매각예정액이 감액조정될 가능성이 있음.

- 한편, 속초설악 부지의 경우 2022~2023년에 걸쳐 423억 700만원의 매각예정액을 설정하여 매각을 시도하였으나 7차례 유찰된 바 있고, 수안보상록호텔의 경우 1999~2000년 매각을 시도하였으나 유찰된 바 있으며 최근 2023년 및 2024년에도 6차례 공개매각 시도 끝에 2023년에 직원숙소 1세대가 매각된 것을 제외하고는 수차례 유찰된 바 있음.

[속초설악 부지 매각 추진 현황]

구 분	2022~2023년
매각예정액	423억원
매각대상	속초시 설악동(705-6, 705-60, 808-1), 양양군 강현면 하북리(638-1)
매각부지면적	299,784㎡
결과	공개매각 7차 실시 및 유찰

자료: 공무원연금공단

[수안보상록호텔 매각 추진 현황]

구 분	2023년	2024년	
매각예정액	3억 4,000만원	230억원	2억 9,000만원
매각대상	직원숙소(10세대)	수안보상록호텔	직원숙소(9세대)
매각부지면적	(건물) 375.3㎡	(토지) 12,846.0㎡ (건물) 13,363.2㎡	(건물) 337.3㎡
결과	공개매각 6차 실시 및 1세대 매각	공개매각 4차 실시 및 유찰	공개매각 4차 실시 및 유찰

자료: 공무원연금공단

- 이에 공무원연금공단은 속초설악의 2025년 매각예정액을 2023년말 현재 감정평가금액 423억 700만원에서 감액조정하여 383억 1,200만원으로 산정하였으며, 수안보상록호텔의 경우 2025년 매각예정액을 2024년에 수행한 감정평가금액 230억원에서 감액조정하여 215억 2,400만원으로 산정하였음.
- 이와 같은 매각예정액 감액조정은 매각 가능성을 높이는 효과가 있을 수 있으나, 자산의 적정가치를 반영하지 못하는 저평가된 가액으로 자산을 매각하게 된다는 점에서 바람직하지 않은 측면이 있음.
- 과거 10년간 토지매각대 수입 실적을 보면 2021년을 제외하고는 100억원 미만 수준으로, 공공기관 재무구조 혁신이라는 정책적 필요성을 고려하더라도 2025년도 기금운용계획상 토지매각대 계획액은 과도한 수입 목표를 설정하고 있는 것으로 보이는데, 매각 전망이 불투명한 상황에서 다수의 자산이 저평가된 가액으로 매각되는 결과로 이어질 소지가 있음.

[최근 10년간 토지매각대 수입 실적 현황]

(단위: 백만원)

2015년		2016년		2017년		2018년		2019년		2020년		2021년		2022년		2023년		2024년	
계획 (수정)	결산	계획 (수정)	결산	계획 (수정)	결산	계획 (수정)	결산	계획 (수정)	결산	계획 (수정)	결산	계획 (수정)	결산	계획 (수정)	결산	계획 (수정)	결산	계획 (수정)	결산
-	-	6,274	2,617	3,160	2,159	24,643	5,821	2,644	1,951	4,736	7,580	6,858	30,276	-	-	150	127	9,959	-

주: 2024년은 9월말 현재 기준

자료: 공무원연금공단

- 이같은 사정을 고려할 때, 2025년도 토지매각대 수입 계획액은 실

제로 매각이 이루어질 가능성이 상대적으로 높거나 향후 공단 고유사업에의 활용 가능성이 낮은 자산, 시설의 유지 및 운영에 별도의 비용이 발생하는 저수익 자산과 같이 매각의 시급성이 인정되는 자산 위주로 매각 대상을 선별하는 등 그 규모를 적정한 수준으로 조정할 필요가 있다고 봄.

<지 출>

7. 공무원연금대부(융자)(3142-322)

- 동 사업은 공무원의 후생복지 제고라는 사업의 취지, 대부 사업 운영을 통한 안정적인 담보와 수익 확보 가능성 등 기금 증식 효과를 종합적으로 고려하여 대부 수요에 부합하도록 추가적인 재원을 반영할 필요가 있음.

가. 개 요

- 동 사업은 공무원 가계자금 대출로 공무원의 생활 안정을 도모하고 기금 증식에 기여하려는 사업으로, 2025년도 계획안은 전년 대비 1,200억원이 감액된 5,300억원이 편성되었음.

[공무원연금대부(융자) 사업 계획안 편성 내역]

(단위: 백만원)

사 업 명	2023년 결산	2024년 계획액(A)	2025년 계획안(B)	증 감 (B-A)	
					%
공무원연금대부(융자)	749,979	650,000	530,000	△120,000	△18.5

나. 대부 수요를 고려한 추가적인 재원 반영 필요

- 공무원연금대부는 「공무원연금법」 제77조에 따라 퇴직급여액의 2분의 1 범위내에서 신용점수 분류에 따른 대부한도를 설정하고 일정한 대부이율을 적용하여 자금을 융자하는 사업으로, 융자자금의 용도에 따라 일반대출, 주택자금대출, 행복도약대출로 구성되어 있음.

[공무원연금대부(융자) 사업 개요]

구 분	세부내용				
대부대상 및 배정비율	- 대부대상				
	구 분		대 상		
	일 반 대 출		· 공무원임용 후 최초 대부자 · 기대부 이력이 있으나 연금대부금을 상환완료한 자		
	주택자금대출				
	행복도약대출				
	- 배정비율				
최초 대부자		기대부 이력이 있는 자			
80%		20%			
※ 배정비율은 대부 추이를 감안하여 탄력적으로 조정 가능					
대부종류	- 일반대출 : 여유자금이 필요한 공무원, 단기재직 공무원 - 주택자금대출(2종) : 주택구입, 주택임차 - 행복도약대출(9종) : 미취학자녀, 질병휴직, 신혼부부, 육아휴직, 2자녀, 장애인 및 장애인가족, 한부모가족, 공무상요양, 양자입양				
대부 한도	- 신용점수 분류에 따른 대부한도				
	(단위: 만원)				
	신용점수	일반대부		주택자금대출	행복도약대출
		일반	단기재직		
	805-1000	2,000	2,000	6,000	3,000
	665-804	1,000	1,000	5,000	1,000
	515-664	500	500	3,000	500
0-514	대 출 불 가				
대부이율	- 일반대출, 주택자금대출 : 한국은행 공표 분기연동 은행가계자금대출금리(기준이자율) - 행복도약대출 : 연금대부 기준이자율에서 1%p를 인하				

구 분	세부내용			
상환기간	- 대부금액별 상환기간			
	(단위: 만원)			
	대부금액	거치기간	상환기간	비 고
	500이상 2,000이하	12개월 이내	72개월 이내	상환기간은 거치기간을 포함한 기간임
	2,000초과	24개월 이내	120개월 이내	

주: 2024년 대부사업 기준

자료: 공무원연금공단

□ 공무원연금 대부는 매 분기별로 자금을 배정하여 대부 신청 및 심사, 대부 실행이 이루어지는 방식으로 운영되고 있는데, 공무원의 대부 수요가 많아 매년 조기에 소진되는 등 재원이 부족한 상황임.

□ 최근 3년간 공무원연금 대부 재원 소진 시기를 살펴보면, 대부분 매 분기별 대부 시행일부터 2개월 이내에 대부 재원이 소진되고 있고, 특히 행복도약대출(기존 사회정책적 대출)의 경우 사실상 분기별 대부 시행과 동시에 재원이 소진되고 있음.

[최근 3년간 공무원연금대부(융자) 사업 집행 현황]

(단위: 억원)

연도	대출 유형	1분기			2분기			3분기			4분기		
		배정액	시행일	소진일	배정액	시행일	소진일	배정액	시행일	소진일	배정액	시행일	소진일
2022	일반	386		1. 17.	386	4. 22.	4. 22.	637	7. 15.	7. 15.	382	10. 21.	10. 21.
	주택 구입	300		1. 17.	240		4. 6.	240		7. 8.	168		10. 14.
	주택 임차	200	1. 14.	1. 17.	160	4. 6.	6. 8.	160	7. 8.	8. 31.	112	10. 14.	11. 2.
	사회 정책적	1,214		1. 18.	1,214	4. 13.	4. 20.	963	7. 13.	7. 13.	738	10. 19.	10. 19.
	계	2,100	-	-	2,000	-	-	2,000	-	-	1,400	-	-
2023	일반	700	1. 27.	2. 24.	700	4. 7.	6.26.	700	7. 7.	9. 5.	525	10. 12	11. 3.

(단위: 억 원)

연도	대출 유형	1분기			2분기			3분기			4분기		
		배정액	시행일	소진일	배정액	시행일	소진일	배정액	시행일	소진일	배정액	시행일	소진일
	주택 구입	460		3. 10.	460		6.26.	460		9. 21.	345		11. 3.
	주택 임차	40	1. 26.	3. 10.	40	4. 14.	6.26.	40	7. 14.	9. 21.	30	10. 18.	11. 3.
	사회 정책적	800	1. 30.	3. 10.	800	4. 12.	4.20.	800	7. 12.	7. 13.	600	10. 16.	10. 18.
	계	2,000	—	—	2,000	—	—	2,000	—	—	1,500	—	—
2024	일반	680	1. 19.	3. 8.	680	4. 16.	5. 22.	765	7. 16.	8. 16.	560	10. 15.	—
	주택 구입	238		2. 6.	238		6. 11.	170		8. 30.	168		—
	주택 임차	102	1. 16.	3. 8.	102	4. 12.	6. 11.	85	7. 12.	8. 30.	112	10. 11.	—
	행복 도약	680	1. 18.	1. 18.	680	4. 9.	4. 15.	680	7. 9.	7. 9.	560	10. 8.	10. 8.
	계	1,700	—	—	1,700	—	—	1,700	—	—	1,400	—	—

자료: 공무원연금공단

□ 공무원연금대부(융자) 사업의 대부 재원을 감액 편성한 것은 기금의 지출 규모를 적정하게 유지하기 위한 구조 조정이라는 측면과 가계대출 규모가 급격하게 증가하는 것을 억제하기 위한 정책적 고려 등에 따른 것으로 이해됨.

□ 다만, 공무원연금대부(융자) 사업의 집행 현황을 고려할 때, 대부 수요를 적정하게 반영하지 못한 것으로 보이고, 공무원연금 대부를 통한 수익률이 2025년 자금 운용 목표수익률 3.8%를 상회하는 수준이라는 점에서²³⁾ 대부 사업을 통한 기금 증식이라는 측면도 고려할 필요가 있음.

23) 2023년 연금대부 수익률 : 4.5%, 2024년(9월말 기준) 연금대부 수익률 : 4.2%

□ 따라서, 공무원연금대부(융자) 사업은 공무원의 후생복지 제고라는 사업의 취지, 대부 사업 운영을 통한 안정적인 담보와 수익 확보 등 기금 증식 효과를 종합적으로 고려하여 대부 수요에 부합하도록 추가적인 재원을 반영할 필요가 있다고 봄.

8. 임대주택 건립(3151-361)

- 고덕 8단지 재건축사업은 종교시설 부지의 복합개발 포함 여부에 관한 협의가 진행 중으로 그 결과에 따라 사업이 지연될 우려가 있는 바, 지구지정을 위한 관계기관 간 협의 및 사전심의 절차에 적극적으로 대응하는 한편, 사업관리에 만전을 기하여 세부개발계획 수립 등 내년도에 편성된 과업이 원활하게 추진될 수 있도록 노력할 필요가 있음.

가. 개 요

□ 동 사업은 양질의 임대주택 공급을 통해 무주택 공무원의 주거생활 안정에 기여하기 위한 사업으로, 2025년도 계획안은 전년 대비 45억 2,500만원이 증액된 232억 6,100만원이 편성되어 있음.

동 사업은 고덕 8단지 재건축을 위한 설계비 8억 2,700만원, 지방 임대주택 매입을 위한 자산취득비 100억원, 참여방식의 재건축 사업 추진을 위한 공사비 14억 5,400만원, 세종1차 신규건립을 위한 건설공사비 및 설계비 109억 8,000만원으로 구성되어 있음.

[임대주택 건립 사업 계획안 편성 내역]

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증 감 (B-A)	%
임대주택 건립	19,974	18,736	23,261	4,525	24.2
고덕 8단지 재건축		230	827	597	25.9
지방 임대주택 매입		10,000	10,000	-	-
재건축(참여방식)		8,506	1,454	△7,052	△82.9
세종1차 신규 건립		-	10,980	10,980	순증

나. 세부개발계획 수립 등 원활한 과업 추진을 위한 노력 필요

- 고덕 8단지 재건축 사업은 1984년에 건립되어 노후화된 공무원 임대주택인 고덕 8단지를 재건축하기 위한 사업으로, 공무원연금공단 은 총사업비 3,167억 9,500만원을 투입하여 기존 700세대를 1,807세대로 재건축하는 것을 목표로 추진하고 있음.
- 동 사업은 2018년 KDI 예비타당성조사 통과 후, 자체 재건축 사업으로 진행했으나 2022년 1월 정부의 「도심 공공주택 복합사업」 후보지 지정으로 계획을 전면 변경하여 사업을 추진함에 따라 전체적인 건설공사 일정이 4년 가량 연장되었음.²⁴⁾

[고덕 도심 공공주택 복합사업 계획안]

구 분	당초계획안	도심 공공주택 복합사업 계획안		
		소 계	주택용지(공단)	복합용지(LH)
면 적	51천㎡	51천㎡	38천㎡	13천㎡
용도지역	2종 일반주거	준주거지역	준주거지역	준주거지역
용적률	270%	396%	360%	500%
세대수	1,807	2,207	1,807	400
복합기능	-	23천㎡	-	업무 21천㎡, 판매 2천㎡

주: 면적은 기부채납 대상 도로·공원부지 6천㎡를 제외한 면적

자료: 공무원연금공단

24) 역세권, 준공업지역, 저층주거지 등 기존 민간사업으로는 개발이 어려워 저이용·노후화되고 있는 지역에 대한 새로운 개발모델로 공공이 지구지정을 통해 부지를 확보하고, 양질의 주택과 함께 도시기능 재구조화를 위한 거점조성(상업지구 조성 등)을 동시에 추진하는 사업으로 고덕 8단지의 경우 고덕역의 역세권 개발과 재건축 사업을 공무원연금공단과 토지주택공사가 분담하는 공동 사업 형태의 도심 공공주택 복합사업으로 변경 추진 중임.

[고덕 8단지 재건축사업 추진 일정]

구 분		당초('19년)	변경('24년)
실적		예비타당성조사(KDI)	'18. 11월
		용역업체 선정	'20. 04월
추진 계획	설계 및 인·허가	세부개발계획 수립	'20. 12월
		기본설계	'21. 10월
		실시설계	'22. 06월
	건설 공사	시공업체 선정	'22. 11월
		건설공사	'22. 12월 ~ '26. 02월
			'27. 04월 ~ '30. 10월

자료: 공무원연금공단

□ 그런데, 동 사업은 지구 내 위치한 종교시설 부지의 복합개발 포함 여부 등에 대한 관계기관(국토교통부·서울특별시·강동구·LH) 간 이견 조율을 위한 협의가 진행 중으로 그 결과에 따라 사업이 지연될 우려가 있는 상황임.

□ 2024년에 세부개발계획 수립을 위해 편성된 설계비 2억 3,000만원은 10월말 현재 집행되지 못하고 있는데, 연말까지 지구지정을 위한 행정절차 진행 상황에 따라 일부 경비가 집행될 가능성이 있으나, 설계비의 상당 부분이 불용될 것으로 예상됨.

[2024년도 고덕 8단지 재건축사업 예산 집행 현황]

(단위: 백만원)

예산과목	세부내역	계획액	집행액
실시설계비(420-02목)	세부개발계획 수립	230	-

주: 2024.10월말 현재 기준. 다만, 공무원연금공단은 12월 중 사전검토위원회에 해당 안건이 상정 되면 1억 2,600만원을 집행할 계획이라고 설명하고 있음.

자료: 공무원연금공단

- 공무원연금공단은 「도심 공공주택 복합사업」 후보지 지정으로 계획이 전면 변경된 이후 2022년부터 사업비용 분담, 대체부지 제공 등이건은 협의를 진행하여 해소되었고, 종교시설 부지의 복합개발 포함 여부에 관한 사항은 2024년 12월 중 사전심의기구인 사전검토위원회²⁵⁾에서 결정될 예정이며 사전검토위원회 상정 시 2024년도에 편성된 설계비 일부를 집행할 계획이라고 설명하고 있음.
- 다만, 연말까지 본격적인 사업 추진을 위한 여건이 마련될 수 있을지 단정할 수 없으며, 추가적인 사업 지연으로 2025년도 계획안에 편성된 세부개발계획 수립 및 사업계획승인 신청을 위한 설계비(8억 2,700만원)의 집행에 차질이 발생할 가능성을 배제할 수 없음.
- 동 사업은 사업계획 변경 등에 따라 최초 사업계획 대비 입주 시기가 4년 8개월 가량 늦어진 상태로 조속한 사업 추진이 필요한 상황으로 보임.
- 따라서, 공무원연금공단은 지구지정을 위한 관계기관 간 협의 및 사전심의 절차에 적극적으로 대응하는 한편, 사업관리에 만전을 기하여 세부개발계획 수립 등 내년도에 편성된 과업이 원활하게 추진될 수 있도록 노력할 필요가 있음.

25) 국토교통부 및 서울특별시가 공동운영하는 지구지정 제안 전 사전심의기구

9. 신규시설 건립(3161-411)

- 공무원연금공단은 지역 주민의 의견을 청취하고 필요시 적극적으로 협의를 진행하는 등 원주문막 추모공원 건립 사업의 원활한 추진을 위한 집행 여건을 조성할 필요가 있음.

가. 개 요

- 동 사업은 전·현직 공무원과 그 가족이 이용할 수 있는 봉안시설 및 친환경 자연장지로 “원주문막 추모공원”을 건립하려는 사업으로, 2025년도 신규 사업이며 계획안은 2억 3,000만원이 편성되어 있음.

[신규시설 건립 사업 계획안 편성 내역]

(단위: 백만원)

사 업 명	2023년 결산	2024년 계획액(A)	2025년 계획안(B)	증 감 (B-A)	
				(B-A)	%
신규시설 건립 (원주문막 추모공원)	-	-	230	230	순증

나. 원주문막 추모공원 건립 사업의 원활한 추진을 위한 주민 의견 청취 등 집행 여건 조성 필요

- 공무원연금공단은 2025년부터 강원도 원주시 문막읍 궁촌리 부지에 자연장지와 봉안시설을 갖춘 복합 추모공원으로 “원주문막 추모공원”을 조성할 계획임. 동 시설은 봉안당 28,969위, 자연장 32,194 규모로 계획되어 있으며 총사업비는 475억 500만원으로²⁶⁾ 사업기간은 2025년부터 2028년까지임.

[원주문막 추모공원 건립 사업 개요]

구 분		주요 내용
위 치		◦ 강원도 원주시 문막읍 궁촌리 산120-1
대지면적		◦ 792,527㎡
안치규모		◦ 봉안시설 28,969위 ◦ 자연장지 32,194기(수목장 4,855기, 잔디장 27,339기)
조성 규모	건축물	◦ 건축면적 2,970㎡, 연면적 7,532㎡(지하 1층 ~ 지상 2층) - 봉안당 및 편의시설(관리사무소, 편의점, 화장실 등)
	자연장지	◦ 40,770㎡(수목장 16,712㎡, 잔디장 24,058㎡)
	녹지 등	◦ 26,260㎡(공원·녹지 13,823㎡, 주차장 8,593㎡, 도로 3,844㎡)
총사업비		◦ 47,505백만원
사업기간		◦ 2025~2028년

자료: 공무원연금공단

- 공무원연금공단은 동 사업의 추진 배경에 대해 장사문화의 변화를 반영하여 장사시설을 녹지공원 형태로 건립하여 추모와 휴식이 공존하는 친환경 복합 장사시설을 조성하려는 것으로,²⁷⁾ KDI 예비타

26) 총사업비 관리대상 사업에 해당함.

27) 보건복지부 “제3차 장사시설 수급 종합계획(2023년)”에 따라 정부는 2027년까지 자연장지 146천

당성조사 분석 기준을 적용한 자체 수익성 분석 결과²⁸⁾ 사업 추진의 타당성 요건을 충족하였다고 설명하고 있음.

□ 그런데, 공무원연금공단은 2006년경 강원도 원주시 문막읍 동일 부지에서 추모공원 조성 사업을 추진하였으나 공무원연금공단이 「장사에 관한 법률」 및 동법 시행령에 따라 추모사업이 가능한 공공법인으로 규정되어 있지 않은 사업추진 주체로서의 법적 근거 문제, 청소년수련시설 인접과 관련한 강원도 원주시의 조례상 규제 문제, 화장장 설치 가능성 등을 우려한 지역 주민의 반대 등으로 2010년 9월 사업계획이 반려된 바 있는 것으로 파악됨.

□ 공무원연금공단은 이후 「장사에 관한 법률 시행령」 제17조에 공무원연금공단이 추모사업을 할 수 있는 공공법인으로 규정되어 법적 근거를 갖춘 상태이고,²⁹⁾ 강원도 원주시의 관련 조례 개정으로 사업 재추진 여건이 마련되었다는 입장임.

구, 봉안시설 57천구를 추가 설치하는 한편, 장사시설을 녹지공원 형태로 건립하여 추모와 휴식이 공존하는 친환경 복합 장사시설로 다변화를 추진할 계획이며, 원주문막 추모공원 조성사업은 이같은 정부의 친자연적·수요자 중심의 장사시설 확충 정책에 부응하는 사업이라고 밝히고 있음.

28) <원주문막 추모공원 수익성 분석 결과>

수익	비용	PI(≥1.0)	NPV(≥0원)	IRR(4.5%)
연 104억원	연 15억원	1.72	496억원	13.8%

29) 「장사에 관한 법률 시행령」

제17조(공공법인의 범위) 법 제15조제4항 단서 및 제16조제6항제2호에서 “대통령령으로 정하는 공공법인”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 공공법인을 말한다.

1. 「국민연금법」에 따른 국민연금공단
2. 「공무원연금법」에 따른 공무원연금공단
3. 「산림조합법」에 따른 조합 및 중앙회
- 3의2. 「산림복지진흥에 관한 법률」에 따른 한국산림복지진흥원
4. 「농업협동조합법」에 따른 조합 및 중앙회
5. 「한국토지주택공사법」에 따른 한국토지주택공사
- 5의2. 「지방공기업법」에 따른 지방공기업
6. 그 밖에 장사문화의 개선 및 공공복리 증진을 위하여 보건복지부장관이 정하여 고시하는 기관

□ 다만, 공무원연금공단은 주민 사전고지 및 의견청취 절차를 2025년 사업연도가 개시되고 사업계획안 작성 및 기본설시설계 추진 이후 강원도 원주시의 개발행위허가 단계에서 진행할 예정인 것으로 보임.

[원주문막 추모공원 건립 사업 추진 계획]

사업성 검토 (공단)	사업계획안 작성 (공단)	개발행위허가 (원주시)	착공 및 건립공사 (공단)
· 사업성 검토 용역 - 공무원선호 조사 - 환경·수요분석 - 수익성 및 정책성 분석 등	· 설계업체 선정 · 사업계획안 작성 - 설계 및 도면 등 · 개발행위허가 작성 및 신청	· 접수 및 적정성 검토 - 주민 사전고지 · 관계부서· 주민 의견청취 · 시 도시계획위원회 자문 · 도 도시계획위원회 심의	· 건설공사 착수 · 준공·사용승인 및 제세공과금 납부 및 소유권이전 · 운영준비 및 개장
· 용역: 5개월 (’24.6-10월)	· 설계용역 및 개발행위허가 신청: 6개월 (’25.1-6월)	· 인가, 각종 영향평가 및 산지전용허가 등: 18개월 (’25.7월-’26.12월)	· 건립공사: 24개월 (’27.1월-’28.12월)

자료: 공무원연금공단

□ 특정한 지역에 자연장지 등을 포함한 대규모 추모공원을 조성하는 건립 사업을 시행함에 있어서는 사업을 본격적으로 추진하기에 앞서 지역 주민의 의견을 청취하고 협의하는 등 사업의 원활한 추진을 위한 절차를 거치는 것이 바람직해 보임.

□ 더욱이, 동일한 부지에서 동일한 성격의 시설물 건립 사업을 추진하다가 사업계획을 반려했던 바 있다는 점에서 기본설계가 완료되는 등 사업이 추진되는 과정에서 지역 주민의 반대 등 변수가

발생할 가능성을 배제할 수 없는 상황임.

- 따라서, 공무원연금공단은 지역 주민의 의견을 청취하고 필요시 적극적으로 협의하는 등 원주문막 추모공원 건립 사업의 원활한 추진을 위한 집행 여건을 조성할 필요가 있음.

10. 은퇴지원교육 수입대체경비(3162-650)

- 동 사업은 수입대체경비 사업의 일반적인 수입·지출 편성 방식에 따라 수입 계획액과 지출 계획액을 동일한 규모로 조정할 필요가 있음.
- ※ 동 지출 사업의 계획액 규모를 수입 항목과 동일한 규모로 증액 조정하거나, 수입 항목의 계획액 규모를 지출 사업과 동일한 규모로 감액 조정할 필요가 있음.

가. 개 요

- 동 사업은 퇴직(예정) 공무원이 은퇴 이후 건강하고 안정적인 노후 생활 설계를 할 수 있도록 사회공헌, 귀농귀촌, 재취업, 창업 등 과정으로 구성되는 각종 교육사업을 시행하는 공무원 대상 후생복지 사업으로, 2025년도 계획안은 전년과 동일한 40억 9,300만원이 편성되어 있음.

[은퇴지원교육 수입대체경비 사업 계획안 편성 내역]

(단위: 백만원)

사 업 명	2023년 결산	2024년 계획액(A)	2025년 계획안(B)	증 감 (B-A)	
				(B-A)	%
은퇴지원교육 수입대체경비	5,029	4,093	4,093	-	-

나. 수입대체경비 사업의 일반적인 수입·지출 편성 방식에 따라 수입 계획액과 지출 계획액을 동일한 규모로 조정 필요

- 동 사업은 2024년까지 “고객지원사업(코드: 3162-302)”의 내역사업으로 편성되어 있었으나, 2025년부터 수입대체경비 사업으로 전환되면서 별도의 세부사업으로 편성되었음.
- 수입대체경비란, 예산총계주의 원칙의 예외로서 용역 또는 시설을 제공하여 발생하는 수입과 관련되는 경비로서 수입이 예산을 초과하거나 초과할 것이 예상되는 때에 그 초과수입을 그에 직접 관련되는 경비 및 이에 수반되는 경비에 초과지출할 수 있도록 하는 제도임.³⁰⁾
- 공무원연금공단은 2024년 계획액이 전년 대비 20% 삭감되어 온라인 교육보다 선호도가 높은 대면 교육 축소가 불가피하였는 바, 교

30) 「국가재정법」

제53조(예산총계주의 원칙의 예외) ① 각 중앙관서의 장은 용역 또는 시설을 제공하여 발생하는 수입과 관련되는 경비로서 대통령령으로 정하는 경비(이하 “수입대체경비”라 한다)의 경우 수입이 예산을 초과하거나 초과할 것이 예상되는 때에는 그 초과수입을 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 초과수입에 직접 관련되는 경비 및 이에 수반되는 경비에 초과지출할 수 있다.

②~⑤ (생략)

⑥ 수입대체경비 등 예산총계주의 원칙의 예외에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

「국가재정법 시행령」

제24조(예산총계주의 원칙의 예외) ① 법 제53조제1항에 따른 수입대체경비(이하 “수입대체경비”라 한다)는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비로서 기획재정부장관이 정하는 경비를 말한다.

1. 국가가 특별한 용역 또는 시설을 제공하고 그 제공을 받은 자로부터 비용을 징수하는 경우의 당해 경비

2. 수입의 범위 안에서 관련 경비의 총액을 지출할 수 있는 경우의 당해 경비

②·③ (생략)

④ 각 중앙관서의 장은 법 제53조제1항에 따라 예산을 초과하여 수입대체경비를 지출한 때에는 그 이유 및 금액을 명시한 명세서를 기획재정부장관 및 감사원에 각각 송부하여야 한다.

⑤·⑥ (생략)

육생 만족도 조사결과 현장탐방 교육이나 재취업 전략 등 폐지과목을 강화해 줄 것을 요청하는 의견이 다수 제시되었고, 실질적 물가 상승을 반영하여 숙식비를 현실화할 필요가 있으며,

2022년 및 2023년의 최근 2년간 교육 신청 경쟁률이 1.4:1로 수요가 공급보다 약 40% 초과하는 추세에 있고 2024년 상반기의 경우 교육 신청 경쟁률이 1.8:1에 달하는 등 증가하는 대면교육 초과수요를 충족할 필요가 있어 동 사업을 수입대체경비 사업으로 전환하였다고 설명하고 있음.

- 동 사업은 퇴직(예정)공무원의 안정적 노후준비 지원을 위한 대면 교육 및 온라인 교육에 소요되는 경비를 편성한 것으로, 이에 상응하여 은퇴지원교육 참가자의 소속기관으로부터 징수하는 교육비 수입이 있다는 점에서 수입대체경비 사업으로 편성하기에 적합한 사업 구조를 갖고 있음.

[은퇴지원교육 수입대체경비 사업 계획안 산출 내역]

구 분	산출내역
대면교육 (3,804백만원)	3박4일 과정 : 10,655명×357천원=3,804,000천원
온라인교육 (289백만원)	- 콘텐츠임차료 : 262개 과정×500천원=131,000천원 - 콘텐츠제작료 : 10개 과정×3,000천원=30,000천원 - 플랫폼임차료 : 90,000천원(1년) - 문자서비스 및 교육생 홍보물 등 : 38,000천원

자료: 공무원연금공단

- 또한, 최근 매년 발생하고 있는 교육 초과수요에 대응하여 발생할 것이 예상되는 초과수입을 활용하여 지출 사업을 확대함으로써 교육수혜율을 증대시킬 수 있을 것으로 기대된다는 점에서 수입대체 경비 사업으로 전환하는 것은 타당한 조치로 보임.

[수입대체경비 사업 전환에 따른 교육수혜율 증대 효과]

(단위 : 명, %)

구 분	'23년 실적	'24년 계획	'25년 계획	'25년 (초과수입 활용 시)
정년·명예퇴직자(A)	35,319	31,476	37,873	37,873
교육인원(B)	26,264	20,295	20,295	33,993
대 면 (C)	11,608	10,655	10,655	16,409
온 라 인 (대면+온라인 과정 제외)	14,656	9,640	9,640	17,584 (1,175)
수혜율				
전체(B/Ax100)	74.4%	64.5%	53.6%	89.8%
대면(C/Ax100)	41.5%	30.6%	25.5%	43.3%

자료: 공무원연금공단

- 다만, 동 지출 사업에 대응하여 편성되어 있는 수입 항목인 “기타 잡수입(수입대체경비수입)(코드: 69-691)”의 계획안 편성 내역을 살펴보면, 지출 사업에 편성된 계획액 규모(40억 9,300만원)와 상이하게 58억 9,500만원이 편성되어 있음.

[기타잡수입(수입대체경비수입) 계획안 편성 내역]

(단위: 백만원)

사 업 명	2023년 결산	2024년 계획액(A)	2025년 계획안(B)	증 감 (B-A)	%
기타잡수입	-	-	5,895	5,895	순증

□ 수입대체경비 사업의 수입 계획액과 지출 계획액은 통상 동일한 규모로 편성하고 있으며, 계획안과 같이 수입 계획액을 지출 계획액보다 큰 규모로 편성하는 경우에는 지출 계획액인 40억 9,300만원을 초과하는 수입이 발생하는 경우에도 수입 계획액으로 편성된 58억 9,500만원을 넘지 않는 수입은 초과수입으로 볼 수 없게 되어 이를 추가적인 지출 사업에 충당하기 어렵게 될 수 있는 바, 동 교육사업을 수입대체경비사업으로 운영하려는 목적을 달성할 수 없을 것으로 보임.

□ 따라서, 동 사업은 수입대체경비 사업의 일반적인 수입·지출 편성 방식에 따라 수입 계획액과 지출 계획액을 동일한 규모로 조정할 필요가 있음.³¹⁾

31) 동 지출 사업의 계획액 규모를 수입 항목과 동일한 규모로 증액 조정하거나, 수입 항목의 계획액 규모를 지출 사업과 동일한 규모로 감액 조정할 필요가 있음.