



제418회국회(정기회)
제11차 교육위원회

학교폭력예방 및 대책에 관한 법률 일부개정법률안

검 토 보 고

<학교폭력 실태조사 완료 후 30일 이내 결과 공표>

■ 김문수의원 대표발의(의안번호 제2204255호)

2024. 11.

교 육 위 원 회

전문위원 강대훈

목 차

I . 제안경위	1
----------------	---

II . 제안이유 및 주요내용	1
------------------------	---

III . 검토의견	2
------------------	---

※ 참고자료

1. 2024년 1차 학교폭력 실태조사(전수조사) 주요 결과	6
2. 학교폭력 실태조사 공표 시기 및 소요 일수	9
3. 사교육비조사 및 교육기본통계 공표 시점	10

I. 제안경위

가. 발 의 자 : 김문수의원 등 15인

나. 발 의 일 : 2024. 9. 25.

다. 회 부 일 : 2024. 9. 26.

II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 교육감이 학교폭력의 실태를 파악하고 학교폭력에 대한 효율적인 예방대책을 수립하기 위해 학교폭력 실태조사를 연 2회 이상 실시하고 그 결과를 공표하도록 하고 있음.

그러나 학교폭력 실태조사 결과의 공표 시기에 대한 규정이 미비하여 교육감이 학교폭력 실태조사를 실시하였음에도 불구하고 상당한 기간이 경과한 후 그 결과를 공표하는 경우가 발생하고 있음.

이에 학교폭력 실태 파악 및 대책 마련이 적시에 효과적으로 이루어질 수 있도록 교육감이 학교폭력 실태조사를 완료한 후 30일 이내에 그 결과를 공표하도록 하려는 것임(안 제11조제8항).

Ⅲ. 검토의견

개정안은 교육감이 학교폭력 실태조사를 완료한 후 30일 이내에 그 결과를 공표하도록 하려는 것임(안 제11조제8항).

현행	개정안
제11조(교육감의 임무) ① ~ ⑦ (생략)	제11조(교육감의 임무) ① ~ ⑦ (현행과 같음)
⑧ 교육감은 학교폭력의 실태를 파악하고 학교폭력에 대한 효율적인 예방대책을 수립하기 위하여 학교폭력 실태조사를 연 2회 이상 <u>실시하고</u> 그 결과를 공표하여야 한다.	⑧ ----- ----- ----- ----- <u>실시하고,</u> <u>각 학교폭력 실태조사가 완료된 날</u> <u>부터 30일 이내에</u> ----- -----.
⑨ ~ ⑭ (생략)	⑨ ~ ⑭ (현행과 같음)

학교폭력 실태조사는 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」(이하 “학교폭력예방법”이라 함) 제11조제8항에 근거하여 실시하는 것으로, 학교폭력 실태 파악 및 효율적인 예방대책 수립을 위해 연 2회 이상 조사를 실시하고 그 결과를 공표하도록 규정하고 있음.

실태조사는 조사 기간으로 정한 한 달 동안 온라인 응답을 받는 방식으로 운영되고, 조사 항목은 학교폭력의 피해·목격·가해 경험과 학생 입장에서 효과적이라고 생각하는 예방교육 방법·내용 등으로 구성되어 있으며, 매년 상반기에 이루어지는 1차 조사는 전수조사, 하반기

의 2차 조사는 표본조사로 운영됨.

< 학교폭력 실태조사 개요 >

구분	2024년 1차 전수조사	2023년 2차 표본조사
조사기간	2024.4.15.~5.14.	2023.9.18.~10.17
조사대상	초4~고3 재학생 전체 398만 명	초4~고2 재학생 중 표본 4%(약 19만 명)
조사내용	2023년 2학기부터 응답 시점까지의 학교폭력 피해·목격·가해 경험 등	2023년 1학기부터 응답 시점까지의 학교폭력 피해·목격·가해 경험 등
조사기관	전국 17개 시도교육청(전북교육청은 2021~23년 미참여) ※ 위탁 : 한국청소년정책연구원(개발·분석), 한국교육학술정보원(온라인조사 시스템 운영)	

자료: 교육부 보도자료

학교폭력예방법 시행령 제9조1)에서는 교육감이 실시하는 실태조사를 다른 교육감과 공동으로 실시할 수 있고, 실태조사를 교육 관련 연구·조사기관에 위탁할 수 있다고 규정하고 있는데, 실제로 학교폭력 실태조사의 개발 및 분석은 한국청소년정책연구원에, 온라인조사 시스템 운영은 한국교육학술정보원에 위탁하는 방식으로 운영되고 있음.

최근 학교폭력 실태조사의 공표 관련, 공표가 지연되고 있다는 문제가 지적되고 있음. 조사 완료 후 공표까지 소요된 기간을 보면, 2022년 2차 조사는 272일, 2023년 2차 조사의 경우 당초 2024년 7월 31일에 공표하기로 하였으나 연기되어 9월 26일에서야 공표가 이루어졌음(총 345일 소요)²⁾.

1) 학교폭력예방법 시행령 제9조(실태조사) ① 법 제11조제8항에 따라 교육감이 실시하는 학교폭력 실태조사는 교육부장관과 협의하여 다른 교육감과 공동으로 실시할 수 있다.

② 교육감은 학교폭력 실태조사를 교육 관련 연구·조사기관에 위탁할 수 있다.

2) 참고자료 2 「학교폭력 실태조사 공표 시기 및 소요 일수」 참조.

이에 개정안은 학교폭력 실태조사 결과를 조사를 마친 후 30일 이내에 공표하도록 규정하려는 것으로,

개정안에 따르면 실태조사 결과가 신속하게 공표되어 학교와 교육당국이 실태를 파악하고 필요한 대책을 조기에 마련할 수 있음. 또한, 실태조사 결과가 예측 가능한 주기로 발표되어 학교폭력 대응 정책 수립이 보다 효율적일 것으로 기대됨.

다만, 교육부는 실태조사 완료 후 오류 검증 및 심층 분석을 위해 최소 3개월 이상의 기간이 필요하고, 단순 통계 결과만 공표할 경우 실태 파악 및 정책 수립에 활용하기 어렵다는 입장으로,

교육부에서 실시하는 다른 실태조사에서도 통계 처리에 3~4개월이 소요되고 있으므로³⁾, 오류 검증, 심층 분석, 예방 대책 수립에 필요한 기간 등을 고려하여 개정안을 120일 이내에 공표하는 것으로 수정할 필요가 있다는 의견을 제시함.

< 개정안 관련 시·도교육청 의견 >

구분	검토의견
서울	<신중 검토> ○ 학교폭력 실태조사는 전국 시도교육청이 ‘한국청소년정책연구원’에 위탁하여 매년 추진하고 있으며, 실태조사 완료 후 오류처리 및 심층적인 통계 분석이 나오기 위해서는 2.5개월 가량이 시간이 소요되므로 단순히 조사 완료일로부터 30일 이내에 그 결과를 공표하는 것은 현실적으로 불가능

3) 참고자료 3 「초·중고사교육비조사 및 교육기본통계 공표 시점」 참조.

대구	<신중검토> ○ 학교폭력실태조사 결과를 1개월 내에 발표하는 것은, 지역 내 학교폭력예방정책을 수립하고 학교로 안내하기에 어렵고, 교육청과 위탁업무를 수행하는 ‘한국청소년정책연구원’ 간 실태조사 관련 심층분석, 오류문항검사 등에 소요되는 기간이 필요하므로 개정 법률안에 반대함
광주	<신중검토> ○ 위탁기관인 한국청소년정책연구원에서 실태조사의 결과를 필터링하고, 심층 분석까지는 3개월 이상의 기간이 소요된다고 함. 이에 30일 이내에 결과를 공표하기에는 현실적으로 맞지 않는 부분이 있음
세종	<신중 검토> ○ 조사에만 1개월이 소요되는 초4~고3 재학생 전수조사로 오류 응답 제외 및 쿼리추출, 데이터 분석 등에 최소 2.5개월이 소요되며, 30일로 한정하는 것은 단수 수치 발표의 부실한 결과 발표가 될 우려가 있음
전남	<신중 검토> ○ 학교폭력 실태조사는 학교폭력을 사전에 예방하고, 발생한 사안에 대하여 신속한 처리를 통해 피해를 방지하고 최소화하는 것이 목적인데, ‘30일 이내’로 물리적 시간을 넣을 경우 학교폭력 실태 파악 및 처리를 하기 어렵고 업무 부담이 추가될 수 있음
경북	<신중 검토> ○ 30일 이내 그 결과를 공표하도록 한다면 통계 데이터를 심층적으로 분석하여 원인 및 대책 발표를 위한 준비 기간이 부족할 것으로 판단되며, 만약 단순 통계치만 먼저 공개한다면 학교폭력 실태조사의 결과가 과장 및 왜곡될 가능성이 있음.
경남	<신중 검토> ○ 학교폭력 실태조사 결과를 정확하게 산출하기 위해 통계처리에 상당한 기간이 필요하며, 후속 대책 마련에도 상당한 시간이 필요함
제주	<신중 검토> ○ 전국 시도교육청에서 위임받아 학교폭력실태조사 위탁업무를 수행하는 ‘한국청소년정책연구원’에서는 실태조사 완료 후 오류 처리 및 심층적인 통계 분석이 나오기 위해서는 2.5개월 이상이 소요된다고 하여 30일 이내에 그 결과를 공표하는 것은 불가능함.

문 의 처

02)6788-5184

참고 1

2024년 1차 학교폭력 실태조사(전수조사) 주요 결과⁴⁾

조사 내용		주요 결과표													
피해 응답률	구분	'19년 1차	'20년	'21년 1차	'22년 1차	'23년 1차	'24년 1차								
	피해응답률(%)	1.6	0.9	1.1	1.7	1.9	2.1								
	응답인원(만명)	6.0	2.7	3.6	5.4	5.9	6.8								
	참여인원(만명)	372	295	344	321	317	325								
	※ '21~'23년 1차 조사에 전북교육청은 미참여(자체 실시), '20년 2차는 코로나19로 미 실시														
참여율	구분	'19년 1차	'20년	'21년 1차	'22년 1차	'23년 1차	'24년 1차								
	참여율(%)	90.7	82.6	88.8	82.9	82.6	81.7								
	참여인원(만명)	372	295	344	321	317	325								
	조사대상(만명)	410	357	387	387	384	398								
피해 유형별 비율(%) (복수응답, 건수기준)	구분	언어 폭력	신체 폭력	집단 따돌림	강요	사이버 폭력	스토킹	성폭력	금품 갈취						
	전체	39.4	15.5	15.5	5.7	7.4	5.3	5.9	5.4						
	초	39.0	16.7	14.3	6.3	6.3	6.2	5.4	5.7						
	중	40.0	13.5	17.7	4.6	9.2	3.4	6.7	4.9						
	고	41.3	11.6	17.6	4.2	10.4	3.7	7.2	4.0						
가해자 유형 (%) (복수응답, 건수기준)	구분	우리 학교 같은 반	우리 학교 같은 학년 다른 반	같은 학교 다른 학년	다른 학교 학생	잘 모르는 사람	기타								
	전체	48.4	30.9	8.1	6.0	3.8	2.8								
	초	48.8	29.7	9.2	5.3	3.8	3.1								
	중	48.3	33.3	5.8	7.0	3.4	2.2								
	고	45.8	33.1	5.7	8.3	4.4	2.7								
피해 장소 (%) (복수응답, 건수기준)	구분	학교 안 (70.9)							학교 밖 (26.7)					기타	
		교실안	복도 계단	운동장 강당 등	화장실	특별실 방과후 교실 등	급식실, 매점 등	기숙사	공원 놀이터 골목, 뒷산 등	사이버 공간	학원 학원 근처	집, 집 근처	학교밖 체험 활동 장소		PC방, 노래방 요양실 등
	전체	29.3	17.1	9.6	5.3	4.9	4.2	0.5	6.6	6.2	5.4	4.0	3.4	1.1	2.4
	초	28.4	15.9	10.2	5.3	4.4	3.6	0.2	8.8	4.6	6.8	4.7	3.6	0.9	2.6
	중	31.0	19.6	8.7	5.6	5.3	5.0	0.5	3.0	8.6	3.1	2.8	3.0	1.6	2.1
	고	30.7	17.5	8.0	5.0	7.1	6.8	2.0	2.1	10.0	2.2	2.1	2.9	1.4	2.2
피해 시간 (%) (복수응답, 건수기준)	구분	쉬는 시간	점심 시간	학교 일과가 아닌 시간	수업 시간	하교 시간	학교 안 방과후 시간	학교밖 체험 활동 시간	등교 시간	기타					
	전체	31.0	20.4	13.4	10.1	9.9	4.4	4.4	4.0	2.3					
	초	30.6	19.4	14.9	8.1	11.3	4.7	4.6	3.8	2.6					
	중	32.7	22.3	10.9	12.6	7.6	3.5	4.3	4.3	1.6					
	고	29.4	21.4	10.4	16.0	7.4	4.6	3.7	4.7	2.5					

4) 교육부 보도자료, 「2024년 1차(전수조사) 및 2023년 2차(표본조사) 학교폭력 실태조사 결과 발표」, '24.9.25.

조사 내용		주요 결과표								
피해 사실을 알린 사람 (%) (복수응답, 건수기준)	구분	나의 보호자	학교 선생님	친구 선·후배	학교 상담실 선생님	117 학교폭력 신고 센터	학교 전담 경찰관, 경찰	학교밖 상담 기관	학교폭력 신고함 학교 익명게시판	미신고
	전체	주위에 알리거나 신고 (92.3)								7.7
		36.4	30.6	13.4	5.7	2.2	1.6	1.3	1.1	
	초	39.1	29.8	12.9	3.8	2.4	1.2	0.9	1.0	8.9
	중	32.9	32.1	13.9	8.0	2.0	2.0	1.7	1.3	6.1
	고	29.6	31.4	14.8	10.2	1.9	3.5	2.9	1.3	4.4
피해 미신고 이유 (%)	구분	일이 커질 것 같아서	별일이 아니라고 생각해서	이야기해 도 소용이 없을 것 같아서	스스로 해결하려 고	더 괴롭힘을 당할 것 같아서	나의 보호자 (가족, 같이 사는 어른)나 선생님이 걱정하거나 속상해할까 봐	누구에게 (어디에) 도와달라고 해야 할지 몰라서	기타	
	전체	23.9	21.5	13.7	13.1	11.0	7.6	1.9	7.3	
	초	25.4	19.5	13.0	13.1	12.3	8.0	2.0	6.6	
	중	20.1	27.1	14.5	13.3	8.1	6.9	1.3	8.5	
	고	21.0	23.6	19.8	11.6	7.3	5.3	1.8	9.6	

□ 가해 경험

조사 내용	주요 결과표								
가해 응답률	구분		전체		초		중		고
	비율(%)		1.0		2.1		0.7		0.1
	명수(천명)		31		23		8		1
가해 유형별 비율(%) (복수응답, 건수기준)	구분	언어 폭력	신체 폭력	집단 따돌림	강요	사이버 폭력	스토킹	금품 갈취	성폭력
	전체	41.6	28.4	8.4	6.2	4.7	3.7	3.6	3.5
	초	41.8	28.5	8.5	6.2	4.1	4.2	3.6	3.1
	중	41.6	28.4	8.4	5.7	5.8	2.4	3.5	4.3
	고	38.3	26.8	6.1	8.5	7.6	2.9	4.6	5.1
가해 이유 (%) (복수응답, 건수기준)	구분					전체	초	중	고
	장난이나 특별한 이유 없이					31.5	30.3	36.0	27.8
	상대방(해당 학생)이 먼저 나를 괴롭혀서					26.5	29.7	18.8	15.7
	상대방(해당 학생)과의 오해와 갈등으로					13.4	11.9	17.2	18.7
	상대방(해당 학생)의 행동이 마음에 안 들어서					11.3	10.6	12.6	16.5
	화풀이 또는 스트레스 때문에					6.9	6.9	6.1	9.5
	다른 친구나 선·후배가 하니까					3.5	3.3	4.0	4.0
	강해 보이려고					3.3	3.6	2.4	3.3
	친구나 선·후배가 시켜서					2.4	2.5	2.0	2.9
	나의 보호자(가족, 같이 사는 어른)나 선생님께 관심을 받고 싶어서					1.2	1.3	1.1	1.7

조사 내용	주요 결과표				
가해 중단 이유 (%) (복수응답, 건수기준)	구분	전체	초	중	고
	학교폭력으로 괴롭히는 말과 행동이 나쁜 것임을 알게 되어서	31.5	32.7	28.9	25.6
	학교폭력 예방 교육을 받고 나서	12.8	13.8	10.3	8.9
	선생님과 면담하고 나서	14.1	13.5	15.6	15.6
	나의 보호자(가족, 같이 사는 어른)가 걱정 하거나 혼내서	9.9	9.7	10.2	11.9
	상대방(해당 학생)과 화해하고 친해져서	14.6	15.2	13.4	9.6
	상대방(해당 학생)이 싫다고 해서	10.6	10.9	9.9	9.0
	친구나 선·후배들이 말려서	1.7	1.5	1.8	3.3
	학교폭력으로 신고되어서	4.8	2.6	9.8	16.0
가해 방법 (%)	구분	단독	집단		
	전체	64.9	35.1		
	초	66.7	33.3		
	중	59.3	40.7		
	고	64.8	35.2		

□ 목적 경험

조사 내용	주요 결과표				
목적 응답률	구분	전체	초	중	고
	비율(%)	5.0	8.5	5.1	1.4
	명수(천명)	163	90	57	15
목적 후 행동 (%)	구분	전체	초	중	고
	피해 학생을 위로하고 도와주었다.	33.8	35.0	31.7	34.7
	가해자를 말렸다.	17.4	19.9	15.1	11.5
	주변 어른들에게 알리거나 신고했다.	17.2	18.0	16.0	16.8
	나도 같이 피해 학생을 괴롭혔다.	1.1	1.0	1.3	1.0
	아무 것도 하지 못했다.	30.5	26.1	35.9	36.1
향후 학교폭력 목적 후 대처 방법 (%) (복수응답, 건수기준)	구분	전체	초	중	고
	학교선생님이나 신고함, 학교 익명게시판에 알리겠다.	46.4	44.6	47.5	47.1
	117신고센터·학교전담경찰관·경찰·학교 밖 상담 기관에게 알리겠다.	21.1	20.5	20.3	22.9
	나의 보호자에게 도움을 요청하겠다.	15.4	15.5	15.0	15.7
	피해 학생을 위로하고 도와주겠다.	9.7	12.4	9.6	6.9
	가해자를 말리겠다.	4.0	4.5	3.9	3.6
	친구나 선·후배에게 도움을 요청하겠다.	3.3	2.5	3.7	3.8

참고 2

학교폭력 실태조사 공표 시기 및 소요 일수⁵⁾

(단위: 일)

구분	조사 시기	공표 시기	공표 소요 일수
2019년 1차	'19.4.1. ~ 4.30.	'19.8.27.	119
2019년 2차	'19.9.1. ~ 9.30.	'20.1.15.	107
2020년*	'20.9.14. ~ 10.23.	'21.1.21.	90
2021년 1차	'21.4.5. ~ 4.30.	'21.9.6.	129
2021년 2차	'21.10.1. ~ 10.31.	'22.3.24.	144
2022년 1차	'22.4.11. ~ 5.8.	'22.9.6.	121
2022년 2차	'22.9.19. ~ 10.18.	'23.7.17.	272
2023년 1차	'23.4.10. ~ 5.10.	'23.9.27.	140
2023년 2차	'23.9.18. ~ 10.17.	'24.9.26	345
2024년 1차	'24.4.15 ~ 5.14.	'24.9.26	135

5) 자료: 교육부 제출자료를 바탕으로 재구성

□ 초·중고 사교육비 조사

- **(조사기간)** 1차 조사: 5월 경/2차 조사: 9월 경
 - ※ 3~5월 및 7~9월간 월별 사교육비를 각각 5~6월과 9~10월에 조사
 - ※ 학부모가 초·중고사교육비조사 홈페이지(모바일 웹)에 접속하여 직접 입력하는 인터넷(모바일)조사(필요시 종이조사)
- **(공표시기)** 2021년 초·중고사교육비 조사 결과 : '22.3.11
2022년 초·중고사교육비 조사 결과 : '23.3.7.
2023년 초·중고사교육비 조사 결과 : '24.3.14

□ 교육기본통계

- **(조사시점)** 매년 4월 1일
- **(공표시기)** 2022년 교육기본통계 조사 결과 발표 : '22.8.30
2023년 교육기본통계 조사 결과 발표 : '23.8.30
2024년 교육기본통계 조사 결과 발표 : '24.8.29

6) 자료: 교육부