



제 422회 국회 (임시회)  
제1차 농림축산식품해양수산위원회

# 임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률 일부개정법률안

## 검 토 보 고

■ 김문수의원 대표발의(의안번호 제2207416호)

2025. 2.

농림축산식품해양수산위원회

전문위원 임 재 금

## 목 차

|                        |   |
|------------------------|---|
| I . 제안경위 .....         | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 ..... | 1 |
| III . 검토의견 .....       | 2 |

## I. 제안경위

가. 제 안 자 : 김문수의원 등 18인

나. 제 안 일 : 2025. 1. 10.

다. 회 부 일 : 2025. 1. 13.

## II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 임업후계자 및 독립가 육성을 위한 지원 근거를 마련하고 있으나, 예비임업인 및 청년임업인 육성을 위한 명시적인 규정이 없음.

예비임업인 및 청년임업인의 육성은 산림의 지속 가능성을 확보하고 임업 경쟁력을 강화하며 고령화된 산림·임업 분야에 활력을 불어넣을 수 있는 계기가 될 수 있음.

이에 현행법에 예비임업인 및 청년임업인의 정의를 추가하고, 임업후계자 등의 육성 및 선발의 취소 청문에 청년임업인을 추가하여 임업 및 산촌에 청년 유입을 도모하고, 지속가능한 임업 발전에 기여하려는 것임 (안 제2조제4호의2 및 제4호의3, 제17조제1항 및 제3항, 제30조제2호).

### Ⅲ. 검토의견

개정안은 “예비임업인”과 “청년임업인”의 정의를 신설하고, 산림청장 또는 시·도지사가 예비임업인 및 청년임업인을 선발·지원하도록 하며, 선발의 취소 시 청문하도록 근거를 마련하려는 것임(안 제2조제4호의2 및 제4호의3 신설, 안 제17조제1항 및 제3항, 제30조제2호).

| 현행                                                                                                                                                                             | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.<br>1. ~ 4. (생략)<br><u>&lt;신설&gt;</u><br><br><u>&lt;신설&gt;</u><br><br>5. ~ 8. (생략)<br>제17조(임업후계자 등의 육성) ①<br>산림청장 또는 시·도지사는<br>농림축산식품부령으로 정하는 | 제2조(정의) -----<br>-----.<br>1. ~ 4. (현행과 같음)<br>4의2. “예비임업인”이란 임업에<br>종사하려는 자로서 농림축산<br>식품부령으로 정하는 자를 말<br>한다.<br>4의3. “청년임업인”이란 임업<br>분야에 종사하고 있거나 창업<br>또는 취업할 의사가 있는 사<br>람으로서, 나이, 거주요건 등<br>농림축산식품부령으로 정하는<br>요건에 해당하는 사람을 말한<br>다.<br>5. ~ 8. (현행과 같음)<br>제17조(임업후계자 등의 육성) ①<br>-----<br>----- |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>바에 따라 <u>임업후계자</u>를 선발하고, <u>임업후계자</u>가 지역사회의 임업을 선도할 수 있도록 필요한 지원을 하여야 한다.</p> <p>② (생략)</p> <p>③ 산림청장 또는 시·도지사는 제1항 또는 제2항에 따라 <u>임업후계자</u>로 선발된 자 또는 독립가로 선정된 자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 그 선발 또는 선정을 취소할 수 있다. 다만, 제2호·제4호 및 제5호에 해당하면 그 선발 또는 선정을 취소하여야 한다.</p> <p>1. 임업후계자 또는 독립가가 선발·선정 요건을 상실한 경우</p> <p>2. 임업후계자 또는 독립가가 사망한 경우</p> <p>3. (생략)</p> <p>4. 임업후계자 또는 독립가로</p> | <p>-----<u>임업후계자, 예비임업인 및 청년임업인</u>-----<br/> -<u>임업후계자, 예비임업인 및 청년임업인</u>-----<br/> -----<br/> -----.</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>③ -----<br/> -----<u>임업후계자, 예비임업인 및 청년임업인</u>으로-----<br/> -----<br/> -----<br/> -----.</p> <p>1. -----, <u>예비임업인 및 청년임업인</u> 또는<sup>1)</sup>-----<br/> -----<br/> -----</p> <p>2. -----, <u>예비임업인 및 청년임업인</u> 또는-----<br/> -----</p> <p>3. (현행과 같음)</p> <p>4. -----, <u>예비임업인 및</u></p> |

| 현행                                                     | 개정안                                                           |
|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| 선발되거나 선정된 자가 그 취소를 원하는 경우                              | <u>청년임업인 또는</u> -----<br>-----<br>-----                       |
| 5. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 임업후계자 또는 독립가로 선발되거나 선정된 경우       | 5. -----<br>-----, <u>예비임업인 및 청년임업인 또는</u> -----<br>-----     |
| 제30조(청문) 산림청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 처분을 하려면 청문을 하여야 한다. | 제30조(청문) -----<br>-----<br>-----<br>---                       |
| 1. (생략)                                                | 1. (현행과 같음)                                                   |
| 2. 제17조제3항제1호·제3호 및 제5호에 따른 임업후계자 및 독립가의 선발 또는 선정의 취소  | 2. -----<br>----- <u>임업후계자, 예비임업인, 청년임업인 및</u> -----<br>----- |
| 3. ~ 5. (생략)                                           | 3. ~ 5. (현행과 같음)                                              |

현행법은 임업후계자 및 독립가의 육성을 위한 지원 근거는 있으나, 예비임업인 및 청년임업인에 대해서는 관련 규정이 없으므로, 개정안은 임업 및 산촌에 청년 유입을 도모하고 지속가능한 임업 발전에 기여하고자 그 근거를 마련하고 있음.<sup>2)3)</sup>

1) “제17조제3항 제1호·제2호·제4호 및 제5호 중 “임업후계자”를 각각 “임업후계자, 예비임업인 및 청년임업인”으로 한다.”로 개정문과 신·구조문대비표 수정 필요.

2) 「임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률」 제17조(임업후계자 등의 육성) ① 산림청장 또는 시·도지사는 농림축산식품부령으로 정하는 바에 따라 임업후계자를 선발하고, 임업후계자가 지

산촌지역 인구가 줄어들고 산림·임업 분야 종사자의 평균연령이 높아지는 고령화 추세에 따라 예비임업인 및 청년임업인의 유입은 향후 임업의 지속가능성을 제고하기 위한 중요한 문제가 되고 있으므로, 청년 등의 유입을 위한 맞춤형 정책이 마련되고 추진되어야 한다는 지적이 제기되고 있으나, 예비임업인 및 청년임업인 지원을 위한 법률적 근거는 미비한 상황임.

### 【 임업인 연령대별 인구현황 】

(단위: 명)

| 구 분    | '21년    | '22년    | '23년    | 비 고                                                        |
|--------|---------|---------|---------|------------------------------------------------------------|
| 계      | 218,996 | 210,097 | 204,327 | 임업인 중 60세 이상 비율(%)<br>( '21 ) 63 → ( '22 ) 67 → ( '23 ) 70 |
| 29세까지  | 19,573  | 16,639  | 14,682  |                                                            |
| 30~49세 | 18,289  | 16,440  | 14,698  |                                                            |
| 50~59세 | 44,065  | 37,028  | 31,129  |                                                            |
| 60~69세 | 72,361  | 71,429  | 71,193  |                                                            |
| 70세이상  | 64,707  | 68,561  | 72,627  |                                                            |

자료: 통계청(농림어업조사: 연령 및 성별 임가인구)

역사회의 임업을 선도할 수 있도록 필요한 지원을 하여야 한다.

「임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률 시행규칙」 제21조(임업후계자의 선발 및 지원 등) ④ 산림청장 또는 시·도지사는 임업후계자에게 다음 각 호의 사항을 다른 자보다 우선하여 지원할 수 있다.

1. 임업경영사업에 필요한 자금의 보조 또는 융자
2. 임업경영사업에 필요한 기자재의 지원
3. 경영실적이 우수한 임업후계자에 대한 포상과 해외연수

⑤ 산림청장 또는 시·도지사는 임업후계자 육성을 위하여 필요하다고 인정되면 「민법」 제32조에 따라 설립된 법인으로서 임업후계자로 구성된 법인에 제4항에 따른 지원을 할 수 있다.

- 3) 「임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률」 제17조(임업후계자 등의 육성) ② 산림청장 또는 시·도지사는 대통령령으로 정하는 바에 따라 독립가를 선정하고 독립가의 육성에 필요한 지원을 하여야 한다.

「임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률 시행령」 제15조(독립가에 대한 지원) ① 산림청장 또는 시·도지사는 독립가에게 다음 각 호의 사항을 다른 자보다 우선하여 지원할 수 있다.

1. 임업경영에 필요한 자금의 보조 또는 융자
2. 임업경영에 필요한 기자재의 지원
3. 경영실적이 우수한 독립가에 대한 포상과 해외연수
4. 임업경영에 필요한 기술훈련·정보제공 등의 지원

② 산림청장 또는 시·도지사는 독립가를 육성하기 위하여 필요하면 「민법」 제32조에 따라 설립된 법인으로서 독립가로 구성된 법인에 제1항에 따른 지원을 할 수 있다.

이에 개정안은 임업의 경쟁력을 강화하려는 현행법의 목적에 맞게 “예비임업인” 및 “청년임업인”에 대한 정의를 신설하고, 이들을 선발·육성할 수 있도록 근거를 마련하는 등 육성·지원 대상을 명확히 하고 세분화하는 정책을 마련·추진함으로써 산림·임업 분야에 활력을 불어넣고 지속가능한 임업 발전에 기여하려는 취지로 입법의 필요성이 인정될 수 있을 것으로 보임.

다만, 현행법에서 이미 임업의 계승·발전을 위하여 나이, 산림 소유 규모 등 법령에서 정하고 있는 요건을 충족한 사람을 임업후계자로 선발·육성하고 있으므로 중복을 피하기 위해 “청년임업인”에 대하여는 청년을 우대하는 유사입법례를 따라 지원대상을 나이를 기준으로 결정하고 별도의 요건은 불필요할 것으로 생각됨.

### 【 임업인, 임업후계자 및 독립가의 선발·선정요건 】

| 구 분       | 근 거                  | 요 건                                                                                                                                                                              | 선발·선정                                          |
|-----------|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 임업인       | 법 제2조제2호<br>시행령 제2조  | 1. 3헥타르 이상 경영<br>2. 1년 중 90일 이상 종사<br>3. 임산물의 연간 판매액 120만원 이상<br>4. 「산림조합법」 조합원으로서 임업 경영                                                                                         | 별도 선발·선정 없음<br>* 요건이 갖춰졌음을 증빙                  |
| 임업<br>후계자 | 법 제2조제4호<br>시행규칙 제3조 | 1. 55세 미만 임업을 경영하거나 경영하려는 사람<br>가. 개인독립가의 자녀<br>나. 3헥타르 이상의 산림을 소유<br>다. 10헥타르 이상의 국유림 또는 공유림<br>대부받거나 분수림 설정<br>2. 기준 이상의 산림용 종자, 묘목, 버섯, 분재, 야생화, 산채, 그 밖의 임산물을 생산하거나 생산하려는 사람 | 법 제17조와 같은법<br>시행규칙 제21조에<br>따라 선발·지원          |
| 독립가       | 법 제2조제5호<br>시행령 제3조  | 1. 개인독립가(個人篤林家)<br>가. 모범독립가 : 300헥타르 이상 경영, 조림 실적 100헥타르 이상<br>나. 우수독립가 : 100헥타르 이상 경영, 조림 실적 50헥타르 이상<br>다. 자영독립가 : 5헥타르 이상 경영, 유실수 3헥타르 이상 조림<br>2. 법인독립가                      | 법 제17조와 같은법<br>시행령 제14조<br>및 제15조에 따라<br>선정·지원 |

또한, 개정안에서 예비임업인은 임업에 종사하려는 자로 규정되어 있는데, 현행 법령상 임업후계자에 임업을 경영하려는 사람과 임산물을 생산하려는 사람이 포함되어 개념상 중복되는 측면이 있으므로, 현행법에서 지원하려는 임업인, 임업후계자, 독립가의 체계를 재구조화할 필요가 있어 보임.

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5423 |