

의안번호	2208120
의 퇴 인	황정아의원
회 답 일	2025. 4. 4.
추계번호	25B0850

과학기술분야 정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제12조의4 (연구원의 정년 및 처우개선 등)	연구기관에 속하는 연구원 중 대통령령으로 정하는 연구원의 정년은 65세로 함(제1항)	의무규정
		연구기관은 소속 연구원(정년에 도달한 연구원을 계속하여 고용하거나 재고용하는 경우로 한정한다)에 대하여 정년 이후 일정나이, 근속시점 또는 임금액을 기준으로 임금을 줄이는 제도를 실시할 수 있음(제2항)	재량규정
		연구기관 연구원의 처우개선 및 복지증진에 관한 주요사항을 협의·조정하기 위하여 과학기술정보통신부에 연구회의 이사장·이사와 연구기관의 원장 및 연구기관 연구원으로 구성되는 처우개선협의체를 둘 수 있음(제3항)	재량규정
		과학기술정보통신부장관은 제3항에 따른 처우개선협의체 운영에 필요한 경우 연구기관 연구원의 근무형태, 근무여건 및 처우, 근무만족도 등 근무환경 및 복지 등에 관한 실태조사를 실시할 수 있음(제4항)	재량규정
		제2항에 따른 제도의 운영, 제3항에 따른 처우개선협의체의 설치·운영 및 제4항에 따른 실태조사의 방법 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제5항)	의무규정
	안 부칙 제2조 (정년연장에 관한 경과조치)	제12조의4의 개정규정에도 불구하고 연구기관에 속한 연구원 중 대통령령으로 정하는 연구원의 정년은 2026년부터 2027년까지는 62세, 2028년부터 2029년까지는 64세, 2030년부터는 65세로 함	의무규정

II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	안 제12조의4(연구원의 정년 및 처우개선 등) 등	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

- 과학기술분야 정부출연연구기관에 속한 연구원 중 대통령령으로 정하는 연구원의 정년을 65세로 단계적으로 상향하고, 정년 이후 임금피크제 실시 근거 마련(안 제12조의4제1항 및 제2항, 안 부칙 제2조)
 - 개정안은 과학기술분야 정부출연연구기관(이하 “과기출연기관”) 연구원 중 대통령령으로 정하는 연구원의 정년을 2030년까지 65세로 단계적으로 상향하고, 정년 이후 일정나이, 근속시점 또는 임금액을 기준으로 임금을 줄이는 제도(정년 이후 임금피크제)를 실시할 수 있는 근거를 마련하는 것으로, 정년 연장에 따른 인건비 등의 추가재정소요가 발생할 수 있음
 - 2015년 10월부터 과기출연기관은 정년(만61세) 이전부터 단계적으로 임금을 삭감하는 임금피크제(1차년도:△10%, 2차년도:△15%)를 도입·시행 중이며¹⁾, 임금피크제 시행에 따른 절감재원을 통해 기획재정부·과학기술정보통신부의 승인 인원에 대해 신규채용을 실시중임

[표 1] 과기출연기관 임금피크제 개요

도입시기	정년 변화		임금조정기간	임금감액률	
	도입 전	도입 후		1차년도(만60세)	2차년도(만61세)
'15.10.~11.	만61세	만61세	2년 (만60세, 만61세)	-10%	-15%

주: 청원경찰은 「청원경찰법」상 정년 만60세 / (원자력 기능직) 1차년도 80%, 2차년도 75%, 3차년도 70%
 자료: 과학기술정보통신부

- 현재 정년(61세)을 기준으로 과기출연기관의 정년예정자 수는 2025년 243명, 2026년 293명, 2027년 268명 등으로, 개정안에 따라 연도별로 정년이 연장될 경우 2026년부터 2030년까지 총 2,497명이 정년 연장 대상자가 될 수 있음

[표 2] 과기출연기관 정년예정자 수(61세 기준)

	2025년말	2026년말	2027년말	2028년말	2029년말	2030년말
정년 도래 직원 수	243	293	268	303	347	333

주: 기관별 정년퇴직 적용 시점은 대상자 생일 기준, 연도말, 반기별 등으로 상이할 수 있음
 자료: 과학기술정보통신부

1) 기관별 임금피크제 현황자료는 첨부 [참고자료 1]를 참조

[표 3] 개정안에 따른 정년연장 대상 인원

(단위: 명)

	2026 (정년 62세)	2027 (정년 62세)	2028 (정년 64세)	2029 (정년 64세)	2030 (정년 65세)	합계
연도별 정년 연장 대상 인원	293	268	303	650	983	2,497
[참고]	62세 (2026년 퇴직, 1964년생)	62세 (2027년 퇴직, 1965년생)	64세 (2026년 퇴직, 1964년생) 63세 (2027년 퇴직, 1965년생) 62세 (2031년 퇴직, 1966년생)	64세 (2027년 퇴직, 1965년생) 63세 (2031년 퇴직, 1966년생) 62세 (2032년 퇴직, 1967년생)	65세 (2027년 퇴직, 1965년생) 64세 (2031년 퇴직, 1966년생) 63세 (2032년 퇴직, 1967년생) 62세 (2033년 퇴직, 1968년생)	

자료: 과학기술정보통신부

- 다만, 개정안은 과기출연기관에 속한 연구원 중 정년을 65세로 연장하는 연구원을 대통령령으로 정하도록 하고 있어 현 시점에서는 그 기준 등을 알 수 없으며, 정년 이후 일정나이, 근속시점 또는 임금액을 기준으로 임금을 줄이는 제도(정년 이후 임금피크제)를 실시할 수 있도록 규정하면서 구체적인 조정기간 및 감액률 등 제도 운영에 필요한 사항을 대통령령으로 정하도록 하고 있으므로, 개정안에 따른 추가 인건비 규모를 예측하는 데 한계가 있음
- 참고로, 현재 과기출연기관은 정년 보완책으로 국가과학기술연구회 이사회 의결 등에 따라 직원 사기제고 및 고경력 연구자 활용 목적으로 우수연구원(연구직) 및 정년 후 재고용(전직종) 제도를 운영 중에 있음²⁾

2) 최근 5년간 정년퇴직 대상자의 기관 내 계속고용 현황은 첨부 [참고자료 2]를 참조

[표 4] 우수연구원 정년연장제도 및 정년 후 재고용제도

❶ 우수연구원 정년연장제도

- (목적) 과학기술발전에 기여한 바가 큰 과학기술계 정부출연(연) 우수연구원의 정년을 연장함으로써 연구원들의 사기를 제고하고 국가경쟁력 강화에 기여
 - ※ 근거: 정부출연(연) 우수연구원 정년연장제도 도입 및 운영지침(안)(2012.1.18. 기초기술연구회 이사회 의결, 2012.2.21. 산업기술연구회 이사회 의결)
- (연장근무 내역) 책임연구원 임용 후 7년 이상 근속한 연구원 중 우수한 연구원을 선정하여 정년을 61세→65세(+4년)로 연장(정규직)
- (규모) 기관별 연구직의 10% 이내에서 매년 1% 내외
- (사후관리) 2년 연속 “매우미흡” 평가 시 자격 해임 여부 결정
- (운영현황) 최근 5년간('20~'24년) 총 377명(16개 기관) 우수연구원 선발

❷ 정년 후 재고용제도

- (목적) 우수 고경력 직원의 정년 후 재고용을 통하여 우수한 근무경험 사장 방지 및 국가경쟁력 강화 등에 기여
 - ※ 근거: 연구회 및 소관연구기관 정년후 재고용제도 운영지침 제정(안)(2016.12.26. 이사회 의결)
- (연장근무 내역) 정년 시 5년이상 근속자 중 개인평점 중간 이상자를 대상으로 대상 직무 근무 희망자를 선발 운영(최대 1년~4년 간 활용 가능)
- (규모) 당해 연도 기관별 정원의 5.0% 이내
- (사후관리) 개인평가를 실시하여 재고용 계약연장 등 반영
- (현황) 최근 5년간('20~'24년) 총 920명(21개 기관) 정년퇴직자 재고용

자료: 과학기술정보통신부

- 과기출연기관 연구원의 처우개선 등을 협의·조정하기 위한 처우개선협의체를 설치하고, 처우개선협의체 운영에 필요한 경우 실태조사 실시 (안 제12조의4제3항 및 제4항)
- 개정안은 과기출연기관 연구원의 처우개선 및 복지증진에 관한 주요사항을 협의·조정하기 위하여 과학기술정보통신부에 처우개선협의체를 설치하고, 과학기술정보통신부장관이 처우개선협의체 운영에 필요한 경우 연구기관 연구원의 근무형태, 근무여건 및 처우 등에 관한 실태조사를 실시할 수 있도록 하는 것으로, 처우개선협의체 운영 및 실태조사 실시에 따른 추가재정소요가 발생할 수 있음
 - 처우개선협의체 운영에 따른 비용추계를 위해서는 협의체 구성 인원, 협의체 운영방식 등에 대한 구체적인 정보가 필요하나, 개정안은 처우개선협의체의 설치·운영 등에 관한 사항을 대통령령으로 정하도록 위임하고 있어 현 시점에서 처우개선협의체 운영에 필요한 비용 등을 예측하기 곤란하여 합리적인 추계에 한계가 있음
 - 또한, 실태조사 실시에 따른 비용추계를 위해서는 실태조사의 실시 시기 및 범위, 조사 방식 등에 대한 구체적인 정보가 필요하나, 실태조사의 방법 등에 관한 사항을 대통령령으로 정하도록 위임하고 있어 현 시점에서 실태조사 실시에 필요한 비용 등을 예측하기 곤란하여 합리적인 추계에 한계가 있음

Ⅲ. 부대의견

□ 없음

Ⅳ. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	최동완	김신애

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
최동완	02-6788-3746	dongwaniii@nabo.go.kr

[참고자료 1] 기관별 임금피크제 현황

구 분	도입 시기	임금피크제 도입전후 정년		임금감액률		(참고)우수연구원 임금피크제			
		도입 전	도입 후	1차년도 (만60세)	2차년도 (만61세)	62세	63세	64세	65세
KIST	'15.10.	만61세	만61세	△10%	△15%	△19.3%	△23.5%	△27.8%	△32.0%
녹색연	'15.10.	만61세	만61세	△10%	△15%	미도입			
기초연	'15.10.	만61세	만61세	△10%	△15%	△20.0%	△30.0%	△40.0%	△40.0%
생명연	'15.11.	만61세	만61세	△10%	△15%	△15% × 인건비 확보율(최저 48,000천원, 최고 △15%)			
KISTI	'15.11.	만61세	만61세	△10%	△15%	미운영			
한의학	'15.11.	만61세	만61세	△10%	△15%	△20.0%	△20.0%	△25.0%	△25.0%
생기연	'15.11.	만61세	만61세	△10%	△15%	미운영			
ETRI	'15.10.	만61세	만61세	△10%	△15%	미도입			
국보연	'15.10.	만61세	만61세	△10%	△15%	미도입			
건설연	'15.10.	만61세	만61세	△10%	△15%	△20.0%	△30.0%	△30.0%	—
철도연	'15.10.	만61세	만61세	△10%	△15%	△23.5%	△32.0%	△40.5%	△49.0%
표준연	'15.10.	만61세	만61세	△10%	△15%	△20.0%	△25.0%	△30.0%	△35.0%
식품연	'15.11.	만61세	만61세	△10%	△15%	△40.0%	△40.0%	△40.0%	△40.0%
김치연	'15.11.	만61세	만61세	△10%	△15%	미운영			
지자연	'15.10.	만61세	만61세	△10%	△15%	△40.5%	△49.0%	△49.0%	△49.0%
기계연	'15.10.	만61세	만61세	△10%	△15%	△32.0%	△36.3%	△40.5%	△40.5%
에기연	'15.11.	만61세	만61세	△10%	△15%	△20.0%	△25.0%	△30.0%	△30.0%
전기연	'15.10.	만61세	만61세	△10%	△15%	△40.0%	△40.0%	△50.0%	△50.0%
화학연	'15.11.	만61세	만61세	△10%	△15%	△23.5%	△27.8%	△32.0%	△36.3%
안전연	'15.10.	만61세	만61세	△10%	△15%	△23.5%	△27.8%	△32.0%	△36.3%
원자력	'15.11.	만61세	만61세	△10%	△15%	△30.0%	△35.0%	△40.0%	△45.0%
재료연	'15.11.	만61세	만61세	△10%	△15%	△32.0%	△40.5%	△49.0%	△57.5%
핵융합	'15.11.	만61세	만61세	△10%	△15%	미도입			

주: 우수연구원(책임연구원 임용 후 7년 이상 근속한 연구원 중 우수한 연구원을 선정하여 정년을 65세로 연장함. 16개 기관 운영중)은 정년연장 대상임

자료: 과학기술정보통신부

[참고자료 2] 최근 5년간 정년퇴직 대상자의 기관 내 계속고용 현황

(단위 : 명, %)

기관명	연도	61세 정년퇴직 대상 (A)	실제 정년퇴직 (B)		기관 계속고용 (C=D+E)		우수연구원(D)		정년 후 재고용(E)	
			인원	비율 (B/A)	인원	비율 (C/A)	인원	비율 (D/A)	인원	비율 (E/A)
총계	2020	294	70	23.8%	224	76.2%	64	21.8%	160	54.4%
	2021	314	70	22.3%	244	77.7%	71	22.6%	173	55.1%
	2022	317	73	23.0%	244	77.0%	63	19.9%	181	57.1%
	2023	394	91	23.1%	303	76.9%	106	26.9%	197	50.0%
	2024	379	97	25.6%	282	74.4%	73	19.3%	209	55.1%
	5년 계	1,698	401	23.6%	1,297	76.4%	377	22.2%	920	54.2%
KIST	2020	28	10	35.7%	18	64.3%	10	35.7%	8	28.6%
	2021	26	6	23.1%	20	76.9%	11	42.3%	9	34.6%
	2022	24	5	20.8%	19	79.2%	12	50.0%	7	29.2%
	2023	24	6	25.0%	18	75.0%	12	50.0%	6	25.0%
	2024	23	14	60.9%	9	39.1%	3	13.0%	6	26.1%
녹색연	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2022	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2023	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2024	—	—	—	—	—	—	—	—	—
기초연	2020	3	—	0.0%	3	100.0%	—	0.0%	3	100.0%
	2021	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2022	8	3	37.5%	5	62.5%	1	12.5%	4	50.0%
	2023	3	1	33.3%	2	66.7%	—	0.0%	2	66.7%
	2024	6	2	33.3%	4	66.7%	—	0.0%	4	66.7%
생명연	2020	10	2	20.0%	8	80.0%	1	10.0%	7	70.0%
	2021	8	—	0.0%	8	100.0%	4	50.0%	4	50.0%
	2022	7	—	0.0%	7	100.0%	2	28.6%	5	71.4%
	2023	11	—	0.0%	11	100.0%	4	36.4%	7	63.6%
	2024	10	—	0.0%	10	100.0%	5	50.0%	5	50.0%
KISTI	2020	8	1	12.5%	7	87.5%	—	0.0%	7	87.5%
	2021	9	—	0.0%	9	100.0%	—	0.0%	9	100.0%
	2022	5	—	0.0%	5	100.0%	—	0.0%	5	100.0%
	2023	8	1	12.5%	7	87.5%	—	0.0%	7	87.5%
	2024	12	1	8.3%	11	91.7%	—	0.0%	11	91.7%

기관명	연도	61세 정년퇴직 대상 (A)	실제 정년퇴직 (B)		기관 계속고용 (C=D+E)		우수연구원(D)		정년 후 재고용(E)	
			인원	비율 (B/A)	인원	비율 (C/A)	인원	비율 (D/A)	인원	비율 (E/A)
한의학	2020	1	—	0.0%	1	100.0%	1	100.0%	—	0.0%
	2021	1	—	0.0%	1	100.0%	1	100.0%	—	0.0%
	2022	2	1	50.0%	1	50.0%	—	0.0%	1	50.0%
	2023	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2024	1	—	0.0%	1	100.0%	—	0.0%	1	100.0%
생기연	2020	13	4	30.8%	9	69.2%	—	0.0%	9	69.2%
	2021	12	6	50.0%	6	50.0%	—	0.0%	6	50.0%
	2022	13	5	38.5%	8	61.5%	—	0.0%	8	61.5%
	2023	9	6	66.7%	3	33.3%	—	0.0%	3	33.3%
	2024	19	11	57.9%	8	42.1%	—	0.0%	8	42.1%
ETRI	2020	53	6	11.3%	47	88.7%	—	0.0%	47	88.7%
	2021	49	2	4.1%	47	95.9%	—	0.0%	47	95.9%
	2022	52	5	9.6%	47	90.4%	—	0.0%	47	90.4%
	2023	54	4	7.4%	50	92.6%	—	0.0%	50	92.6%
	2024	71	5	7.0%	66	93.0%	—	0.0%	66	93.0%
국보연	2020	4	1	25.0%	3	75.0%	—	0.0%	3	75.0%
	2021	3	2	66.7%	1	33.3%	—	0.0%	1	33.3%
	2022	3	—	0.0%	3	100.0%	—	0.0%	3	100.0%
	2023	2	1	50.0%	1	50.0%	—	0.0%	1	50.0%
	2024	5	2	40.0%	3	60.0%	—	0.0%	3	60.0%
건설연	2020	15	5	33.3%	10	66.7%	—	0.0%	10	66.7%
	2021	7	2	28.6%	5	71.4%	1	14.3%	4	57.1%
	2022	8	3	37.5%	5	62.5%	2	25.0%	3	37.5%
	2023	10	3	30.0%	7	70.0%	2	20.0%	5	50.0%
	2024	8	3	37.5%	5	62.5%	2	25.0%	3	37.5%
철도연	2020	4	3	75.0%	1	25.0%	1	25.0%	—	0.0%
	2021	2	1	50.0%	1	50.0%	1	50.0%	—	0.0%
	2022	8	4	50.0%	4	50.0%	2	25.0%	2	25.0%
	2023	8	4	50.0%	4	50.0%	1	12.5%	3	37.5%
	2024	7	3	42.9%	4	57.1%	—	0.0%	4	57.1%
표준연	2020	19	5	26.3%	14	73.7%	4	21.1%	10	52.6%
	2021	24	5	20.8%	19	79.2%	3	12.5%	16	66.7%
	2022	26	7	26.9%	19	73.1%	6	23.1%	13	50.0%
	2023	30	15	50.0%	15	50.0%	—	0.0%	15	50.0%
	2024	18	4	22.2%	14	77.8%	3	16.7%	11	61.1%

기관명	연도	61세 정년퇴직 대상 (A)	실제 정년퇴직 (B)		기관 계속고용 (C=D+E)		우수연구원(D)		정년 후 재고용(E)	
			인원	비율 (B/A)	인원	비율 (C/A)	인원	비율 (D/A)	인원	비율 (E/A)
식품연	2020	10	4	40.0%	6	60.0%	5	50.0%	1	10.0%
	2021	7	3	42.9%	4	57.1%	1	14.3%	3	42.9%
	2022	7	5	71.4%	2	28.6%	—	0.0%	2	28.6%
	2023	6	1	16.7%	5	83.3%	3	50.0%	2	33.3%
	2024	5	4	80.0%	1	20.0%	1	20.0%	—	0.0%
김치연	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	1	1	100.0%	—	0.0%	—	0.0%	—	0.0%
	2022	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2023	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2024	—	—	—	—	—	—	—	—	—
지자연	2020	15	5	33.3%	10	66.7%	5	33.3%	5	33.3%
	2021	15	1	6.7%	14	93.3%	7	46.7%	7	46.7%
	2022	14	2	14.3%	12	85.7%	3	21.4%	9	64.3%
	2023	64	16	25.0%	48	75.0%	23	35.9%	25	39.1%
	2024	72	21	29.2%	51	70.8%	21	29.2%	30	41.7%
기계연	2020	10	—	—	10	100.0%	5	50.0%	5	50.0%
	2021	19	6	31.6%	13	68.4%	11	57.9%	2	10.5%
	2022	10	1	10.0%	9	90.0%	4	40.0%	5	50.0%
	2023	29	—	0.0%	29	100.0%	18	62.1%	11	37.9%
	2024	8	1	12.5%	7	87.5%	3	37.5%	4	50.0%
예기연	2020	13	—	0.0%	13	100.0%	4	30.8%	9	69.2%
	2021	13	—	0.0%	13	100.0%	6	46.2%	7	53.8%
	2022	19	—	0.0%	19	100.0%	6	31.6%	13	68.4%
	2023	5	1	20.0%	4	80.0%	2	40.0%	2	40.0%
	2024	11	1	9.1%	10	90.9%	5	45.5%	5	45.5%
전기연	2020	10	2	20.0%	8	80.0%	4	40.0%	4	40.0%
	2021	24	12	50.0%	12	50.0%	3	12.5%	9	37.5%
	2022	19	13	68.4%	6	31.6%	3	15.8%	3	15.8%
	2023	23	9	39.1%	14	60.9%	10	43.5%	4	17.4%
	2024	13	5	38.5%	8	61.5%	4	30.8%	4	30.8%
화학연	2020	10	1	10.0%	9	90.0%	—	0.0%	9	90.0%
	2021	16	—	0.0%	16	100.0%	—	0.0%	16	100.0%
	2022	23	3	13.0%	20	87.0%	—	0.0%	20	87.0%
	2023	26	—	0.0%	26	100.0%	8	30.8%	18	69.2%
	2024	12	2	16.7%	10	83.3%	3	25.0%	7	58.3%

기관명	연도	61세 정년퇴직 대상 (A)	실제 정년퇴직 (B)		기관 계속고용 (C=D+E)		우수연구원(D)		정년 후 재고용(E)	
			인원	비율 (B/A)	인원	비율 (C/A)	인원	비율 (D/A)	인원	비율 (E/A)
안전연	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	2	1	50.0%	1	50.0%	1	50.0%	—	0.0%
	2022	1	—	0.0%	1	100.0%	—	0.0%	1	100.0%
	2023	6	4	66.7%	2	33.3%	2	33.3%	—	0.0%
	2024	6	—	0.0%	6	100.0%	2	33.3%	4	66.7%
원자력	2020	61	15	24.6%	46	75.4%	24	39.3%	22	36.1%
	2021	63	15	23.8%	48	76.2%	21	33.3%	27	42.9%
	2022	64	13	20.3%	51	79.7%	22	34.4%	29	45.3%
	2023	59	10	16.9%	49	83.1%	17	28.8%	32	54.2%
	2024	53	14	26.4%	39	73.6%	18	34.0%	21	39.6%
재료연	2020	5	4	80.0%	1	20.0%	—	0.0%	1	20.0%
	2021	10	4	40.0%	6	60.0%	—	0.0%	6	60.0%
	2022	4	3	75.0%	1	25.0%	—	0.0%	1	25.0%
	2023	13	5	38.5%	8	61.5%	4	30.8%	4	30.8%
	2024	12	4	33.3%	8	66.7%	3	25.0%	5	41.7%
핵융합	2020	2	2	100.0%	—	0.0%	—	0.0%	—	0.0%
	2021	3	3	100.0%	—	0.0%	—	0.0%	—	0.0%
	2022	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2023	4	4	100.0%	—	0.0%	—	0.0%	—	0.0%
	2024	7	—	0.0%	7	100.0%	—	0.0%	7	100.0%

자료: 과학기술정보통신부