

의안번호	2125897
의 퇴 인	박성중 의원
회 답 일	2024. 1. 8.
추 계 번호	23B5039

전기통신사업법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 통신서비스 이용현황에 대한 실태조사, 중고 통신단말장치 거래에 대한 사실확인 시스템 구축 및 운영 등을 수행할 경우, 2025년부터 2029년까지 5년간 총 39억 9,500만원(연평균 7억 9,900만원)의 추가재정소요가 발생할 것으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

구분	2025	2026	2027	2028	2029	합 계	연평균
실태조사	320	320	320	320	320	1,600	320
정보시스템 구축 관련 비용	395	10	49	49	49	550	110
정보시스템 운영 관련 인건비 등	381	350	360	371	383	1,845	369
합계	1,096	680	729	740	752	3,995	799

주: 1. 통신서비스 이용현황 실태조사를 매년 실시하고, 중고 통신단말장치 거래 사실확인 시스템을 신규 구축하며, 시스템 운영을 위해 6인을 증원한다고 가정하여 그에 따른 비용을 각각 추계한 것으로, 실제 실태조사 용역단가 변동, 정보시스템 구축 단가 변동, 시스템 운영을 위한 증원 인원 및 인건비 변동 등에 따라 추가재정소요는 증감할 수 있음

2. 추계금액은 경상가격 기준

3. 각 표의 합계는 단수조정으로 차이가 발생할 수 있음

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제4조(보편적 의무의 제공 등) 제3항	보편적 의무의 구체적 내용을 대통령령으로 정할 때 고려해야 하는 사항으로 “정보 격차”를 추가함	의무규정

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
2	안 제32조의12(통신 서비스 이용현황에 관한 실태조사) 신설	과학기술정보통신부장관은 이용자의 전기통신서비스 이용현황을 파악하고 공평하고 합리적인 요금 정책 수립을 위하여 전기통신역무의 종류, 사업규모, 이용자 보호 등을 고려하여 대통령령으로 정한 주요 전기통신서비스의 이용현황에 관한 실태조사를 실시할 수 있음(제1항)	재량규정
		과학기술정보통신부장관은 제1항에 따른 실태조사를 위하여 이용자 조사를 실시할 수 있음(제3항)	
3	안 제60조의2(분실 등으로 신고된 통신단말장치의 사용 차단) 제2항	과학기술정보통신부장관은 중고 통신단말장치를 거래하려는 자(매도인과 매수인을 모두 포함한다)에 대해 거래사실 확인서를 발급하여 줄 수 있음	재량규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계 여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제4조(보편적 역무의 제공 등) 제3항	—	미대상: 과학기술정보통신부에 따르면 현재 전기통신 사업자의 보편적 역무 제공에 대해 국가 및 지방자치 단체가 지원하는 부분이 없으므로 보편적 역무의 내용이 확대되어도 추가적인 재정 소요 없음
2	안 제32조의12(통신 서비스 이용현황에 관한 실태조사) 신설	○	과학기술정보통신부 제출 단가를 활용하여 추계
3	안 제60조의2(분실 등으로 신고된 통신단말장치의 사용 차단) 제2항	○	중고 통신단말장치 거래사실 확인서 발급을 위해 별도의 시스템을 구축·운영한다고 가정하고 추계

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안의 통신서비스 이용현황에 관한 실태조사는 과학기술정보통신부의 실태조사 단가를 적용하여 매년 실시하는 것으로 가정
- 개정안의 중고 통신단말장치 거래에 대한 사실확인서 발급은 확인서 발급을 위해 별도의 시스템을 구축·운영한다고 가정하고 시스템 구축·운영 등에 수반되는 비용을 추계
 - IMEI(단말기 고유 식별번호) 정보 관리 및 분실·도난 휴대장치 조회 등 업무를 담당하는 한국정보통신진흥협회의 사례를 참고
- 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률, 명목임금상승률 등 적용¹⁾
- 개정안 부칙은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있으므로 개정안에 대한 국회 심의 기간 및 준비기간 등을 고려하여 추계기간은 2025년부터 2029년까지 5년으로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 통신서비스 이용현황에 대한 실태조사 (안 제32조의12 신설)
 - 과학기술정보통신부가 제출한 통신서비스 이용현황에 대한 실태조사 단가를 적용하여 매년 실태조사를 실시한다고 가정하면, 통신서비스 이용현황에 대한 실태조사에 필요한 추가재정소요는 매년 3억 2,000만원 등 향후 5년간 16억원으로 추정

1) 국회예산정책처 전망치(2023. 11.)

	(단위: %, 천원)						
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
소비자물가상승률	2.4	2.2	2.2	2.1	2.1	2.1	2.0
명목임금상승률	3.0	3.4	3.2	3.2	3.2	3.2	3.1
기관설립시 1인당 자산취득비(공공기관)	6,721	6,868	7,020	7,167	7,318	7,471	7,621

- 과학기술정보통신부에서 실태조사를 위해 연구용역을 실시한 사례를 살펴보면, 2020년 우주산업실태조사(1억 3,000만원), 2022년 전자문서 산업 및 이용 실태조사(8,000만원), 2022년 사물인터넷산업육성선도 실태조사(1억 6,200만원) 등이 있으나, 개정안의 통신서비스 이용현황 실태조사의 수행을 위해 이용자 설문조사·심층면접 등 자료수집과 이용자 이용행태 및 요금체계 등 분석에 3억 2,000만원 가량 소요될 것이라는 과학기술정보통신부의 의견에 따라 단가를 3억 2,000만원으로 적용

[표 2] 통신서비스 이용현황에 관한 실태조사 단가 세부사항

(단위 : 백만원)

구분	항목	재정소요
자료수집	요금제DB 구축	30
	사업자 제출자료 수집	20
	이용자 설문조사	100
	이용자 심층면접	50
분석	요금체계 및 추이 분석	40
	통신비 지출 및 추이 분석	40
	이용자 이용행태 분석	40
합계		320

자료: 과학기술정보통신부

[표 3] 통신서비스 이용현황에 대한 실태조사 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

구 분	2025	2026	2027	2028	2029	합계	연평균
실태조사	320	320	320	320	320	1,600	320

주: 1. 향후 실태조사 업체와의 연도별 계약 단가에 따라 추가재정소요는 증감할 수 있음

2. 추계금액은 경상가격 기준

자료: 국회예산정책처

□ 중고 통신단말장치 거래에 대한 사실확인서 발급 (안 제60조의2제2항)

가. 정보시스템 구축 관련 비용

- 한국정보통신진흥협회 제출자료에 따라 IMEI통합관리센터의 정보시스템 구축 사례²⁾와 유사한 시스템을 개발하는 금액으로 세부 내역은 다음과 같음

- (SW개발비) 직접인건비, 제경비(직접인건비의 140%), 기술료(직접인건비+제경비의 20%)로 구성³⁾

[표 4] SW 개발

구분		인건비단가(원/월)	투입기간	금액(천원)
직접인건비 (A)	IT PM	8,461,918	1개월	8,462
	UI/UX 디자이너	4,757,314	2개월	9,515
	UI/UX 개발자	5,708,872	2개월	11,418
	응용SW 개발자	6,365,507	3개월	19,097
	소 계	—	—	48,490
제경비(B = A × 140%)		—	—	67,887
기술료(C = (A+B) × 20%)		—	—	23,275
합 계		—	—	139,654

자료: 한국정보통신진흥협회

- (HW장비) 서버(WEB, AP, DB 등) 및 방화벽, 스위치
- (SW장비) 솔루션(WEB, DB, 암호화, 문서위변조방지 등) 및 OS 유형자산 포함

[표 5] HW장비 및 SW장비 구입

구분	장비명	용도	단가(천원)	수량	금액(천원)
HW	서버	WEB/AP/DB 등	17,000	5	85,000
	방화벽	방화벽	7,800	2	15,600
	스위치	L4 스위치	30,000	2	60,000
	소 계		—	—	160,600
SW	WEB	솔루션	15,000	2	30,000
	DBMS	DB관리/운영	22,600	1	22,600
	DB암호화	DB암호화	8,000	1	8,000
	문서위변조방지	문서위변조방지	20,000	1	20,000
	OS	서버PC OS 설치	800	5	4,000
	소 계		—	—	84,600
합 계			—	—	245,200

자료: 한국정보통신진흥협회

2) 이용자가 분실·도난 등에 대비하여 자신의 IMEI(단말기고유식별번호, International Mobile Equipment Identity)정보를 사전 등록할 수 있는 시스템을 2014년에 개발·운영 중

3) SW 기술자 평균임금 기준(통계승인 제37001호)에 따라 개발용역비 산정

- (클라우드서비스 이용료) 디지털이용지원시스템 서비스 이용료를 기준으로 산정하는 경우 연간 960만원 소요
 - G클라우드 기준 V16코어, 100GB Disk기준으로 보안관제 비용을 포함하여 월 이용료 0.8백만원으로 산정(www.digitalmarket.kr/web/index.do 참조)
- (유지관리비) 정보시스템의 유지관리비는 「2022년 SW사업 대가산정 가이드」의 기준에 따라 산출
 - 유지관리비는 「2022년 SW사업 대가산정 가이드」에 따른 유지관리 등급측정 매뉴얼을 참고로, 유지관리 기본요율 10%를 적용하여 추계
 - 시스템 구축 후 1년간은 무상 보수가 가능한 점⁴⁾을 고려하여 유지관리비는 2027년부터 발생 예상
- 중고 통신단말장치 거래사실 확인서 발급을 위한 정보시스템을 구축하는 경우 2025년부터 2029년까지 5억 5,000만원의 추가재정소요 발생

[표 6] 정보시스템 구축 관련 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

		2025	2026	2027	2028	2029	합 계	연평균
구축비	SW 개발	140	-	-	-	-	140	28
	HW 및 SW 구입	245	-	-	-	-	245	49
	소계	385	-	-	-	-	385	77
클라우드서비스 이용료		10	10	10	10	10	48	10
유지관리		-	-	39	39	39	117	23
합계		395	10	49	49	49	550	110

주: 1. 한국정보통신진흥협회의 2014년 IMEI 정보 사전등록시스템 개발 사례를 참고하여 추계한 것으로, 실제 시스템 구축 단가 등에 따라 추가재정소요는 증감할 수 있음

2. 추계금액은 정상가격 기준

3. 각 표의 합계는 단수조정으로 차이가 발생할 수 있음

자료: 국회예산정책처

나. 인건비 등 운영 관련 비용

- (증원 규모) 통신단말장치 거래 사실 확인서 발급 업무를 신규로 제공하려

4) 기획재정부의 「2024년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」에 따르면 S/W의 도입 후 1년간은 무상 하자보수기간이므로 원천적인 결함 및 하자에 대해서는 무상 보수하도록 함

는 경우 6명의 인력증원 소요가 있는 것으로 가정

- 한국정보통신진흥협회 자료를 참고하여 신규 업무 신설에 따라 다음 표와 같이 증원이 있는 것으로 가정

[표 7] 통신단말장치 거래 사실 확인서 서비스 업무 신설에 따른 필요 인원

구분	추가소요	비고
운영업무	2명	4급 1명, 6급 1명
상담업무, 시스템 유지보수	4명	위촉계약직

자료: 한국정보통신진흥협회 제출자료를 바탕으로 가정

- (인건비) 추계기간 5년간 15억 7,300만원이 소요될 것으로 추계
 - 협회 직원 평균 인건비에 국회예산정책처 전망 명목임금상승률 적용
 - (2023년 기준 협회 평균 인건비) 4급 1억 110만원, 6급 5,544만원, 위촉계약직 3,013만원
 - 직원의 인건비에는 기본연봉 외에 퇴직급여충당금, 4대보험 회사부담금 등이 포함

[표 8] 인건비 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계
인건비	295	305	314	324	335	1,573

자료: 국회예산정책처

- (운영비) 추계기간 5년간 2억 2,700만원이 소요될 것으로 추계됨
 - 협회 인건비 대비 운영비(사업비 제외) 비율(15%) 적용
 - 2023년 기준 운영비에 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률 적용

[표 9] 운영비 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계
운영비	45	45	46	47	48	231

자료: 국회예산정책처

- (자산취득비) 2025년에 4,121만원이 소요될 것으로 추계됨
 - PC·사무집기 등 자산취득비는 추계 첫해인 2025년에만 발생
 - 국회예산정책처 전망 공공기관 1인당 자산취득비 기준 6,868천원(2025년 기준) 적용

[표 10] 자산취득비 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계
자산취득비	41	-	-	-	-	41

주: 자산취득비는 2025년 첫해에만 발생
자료: 국회예산정책처

- (임차료 및 관리비) 기존 사무공간을 활용하는 것으로 하여 별도 임차료가 발생하지 않는 것으로 가정
- 중고 통신단말장치 거래사실 확인서 발급을 위한 정보시스템을 구축하는 경우 2025년부터 2029년까지 인건비 등 운영 관련 경비로 18억 4,500만원의 추가재정소요 발생

[표 11] 인건비 등 운영 관련 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

	2025	2026	2027	2028	2029	합계	연평균
인건비	295	305	314	324	335	1,573	315
운영비	45	45	46	47	48	231	46
자산취득비	41	-	-	-	-	41	8
합 계	381	350	360	371	383	1,845	369

주: 1. 통신단말장치 거래 사실 확인 증명을 위해 6인을 증원한다고 가정하고 그에 따른 인건비 및 운영 관련 경비를 추계한 것으로, 실제 증원 인원 및 인건비 변동률 등에 따라 추가재정소요는 증감할 수 있음
2. 추계금액은 경상가격 기준
3. 각 표의 합계는 단수조정으로 차이가 발생할 수 있음
자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 통신서비스 이용현황 실태조사를 매년 실시하고, 중고 통신단말장치 거래 사실확인 시스템을 신규 구축하며, 시스템 운영을 위해 6인을 증원

한다고 가정하여 그에 따른 비용을 각각 추계한 것으로, 실제 실태조사
 용역단가 변동, 정보시스템 구축 단가 변동, 시스템 운영을 위한 증원
 인원 및 인건비 변동 등에 따라 추가재정소요는 증감할 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	박인재	이현경

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
박인재	02-6788-4650	powerreset@assembly.go.kr