



제424회국회(임시회)  
제1차 정무위원회

# 한국산업은행법 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈 첨단전략산업기금의 설치 〉

■ 강민국·강준현의원 대표발의(의안번호 제2209426호)

2025. 4.

정 무 위 원 회

수석전문위원 정 명 호



# 목 차

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| I. 제안경위 .....                     | 1  |
| II. 제안이유 및 주요내용 .....             | 1  |
| 1. 제안이유 .....                     | 1  |
| 2. 주요내용 .....                     | 2  |
| III. 검토의견 .....                   | 4  |
| 1. 개정안의 주요내용 .....                | 4  |
| 2. 개정안의 발의 배경 및 기금 신설 필요성 등 ..... | 7  |
| 가. 개정안의 발의 배경 .....               | 7  |
| 나. 첨단전략산업기금 신설 필요성 .....          | 8  |
| 다. 정부의 첨단전략산업기금 신설 방안 .....       | 9  |
| 3. 주요 내용별 검토 .....                | 11 |
| 가. 기금의 설치 근거 및 지원 대상 .....        | 11 |
| 나. 기금의 채원 .....                   | 15 |
| 다. 기금의 용도 및 절차 .....              | 20 |
| 라. 첨단전략산업기금운용심의회 설치 등 .....       | 25 |
| 마. 보칙: 다른 법률의 적용 제외 및 특례 .....    | 28 |
| 바. 부칙: 기금의 운용 기간 등 .....          | 33 |



## I. 제안경위

1. 제 안 자 : 강민국·강준현의원 등 23인
2. 제 안 일 : 2025. 3. 27.
3. 회 부 일 : 2025. 3. 28.

## II. 제안이유 및 주요내용

### 1. 제안이유

글로벌 공급망 재편과 미국 신정부 출범 등에 따른 대외 불확실성이 심화되는 가운데, 반도체, 이차전지, 바이오 등 첨단전략산업이 국가 경제 안보의 핵심으로 부상하고 있고, 첨단전략산업의 패권을 차지하기 위한 국가 간 경쟁도 갈수록 치열해지는 상황임.

우리나라도 반도체 저리대출 프로그램(3년간 17조원) 등을 통해 첨단전략산업을 지원하고 있으나 첨단전략산업의 중요성과 시급성에 비해 규모가 제한적이고, 대출 중심의 지원에 그치는 한계가 있으며 금융기관들의 규제 준수 의무로 충분한 자금지원이 어려운 것이 현실임.

이러한 상황에서 첨단전략산업의 경쟁력 강화를 위한 장기적 관점에서 대규모 자금을 안정적으로 공급할 수 있는 종합적인 금융지원체

계 구축이 시급하며, 특히 첨단산업 지원의 적시성이 중요한 만큼 신속하고 효과적인 지원체계가 필요함.

이에 한국산업은행에 첨단전략산업기업 등에 대한 자금 지원을 목적으로 첨단전략산업기금을 설치하고, 금융규제와 관계없이 첨단전략산업과 국가전략기술 분야에 대한 종합적인 금융지원을 제공하여 미래 성장 동력 산업의 경쟁력 강화와 국민경제의 지속가능한 발전에 이바지하려는 것임.

## 2. 주요내용

가. 한국산업은행에 첨단전략산업기업에 대한 효율적인 자금지원을 위한 첨단전략산업기금을 설치함(안 제29조의7 신설).

나. 첨단전략산업기금은 첨단전략산업기금채권을 발행하여 조성한 자금, 한국산업은행 및 그 밖의 금융회사로부터의 출연금 등으로 조성하며, 정부가 첨단전략산업기금채권의 원리금 상환에 대하여 보증할 수 있도록 함(안 제29조의8 신설).

다. 첨단전략산업기금은 첨단전략산업기업 등에 대해 자금의 대출, 자산의 매수, 채무의 보증 또는 인수, 출자 등의 용도로 사용하도록 함(안 제29조의9 신설).

라. 첨단전략산업기금의 부담으로 첨단전략산업기업에 자금지원을 하려는 경우에는 첨단전략산업기금운용심의회의 심의를 거쳐야 하고,

필요한 조건을 부과할 수 있도록 함(안 제29조의10 신설).

마. 첨단전략산업기금의 관리·운용에 관한 기본정책, 자금지원에 관한 사항 등을 심의하기 위하여 한국산업은행에 첨단전략산업기금운용심의회를 둠(안 제29조의11 신설).

바. 첨단전략산업기금으로 출자한 첨단전략산업기업에 대해서는 「공공기관의 운영에 관한 법률」을 적용하지 아니함(안 제40조).

사. 한국산업은행 및 그 임직원이 고의 또는 중대한 과실 없이 첨단전략산업기금에 따른 업무를 적극적으로 처리한 경우 관계 법령에 따른 징계·문책 또는 그 요구를 하지 않는 등 그 책임을 면제하고, 첨단전략산업기금의 자금 지원시 한국산업은행이 병행하여 별도의 자금을 지원하는 경우에도 그 책임을 면제함(안 제41조).

아. 첨단전략산업기금으로 첨단전략산업기업에 출자하는 경우 해당 기업은 관계 법령의 한도를 초과하여 의결권이 없거나 제한되는 주식을 발행할 수 있도록 함(안 제42조).

자. 이 법은 공포 후 3개월이 경과한 날부터 시행함(안 부칙 제1조).

차. 첨단전략산업기금의 운용은 기금이 재원을 조성한 날부터 20년간·자금지원은 5년간으로 하고, 운용 기간 종료 후 첨단전략산업기금에 속하는 권리·의무는 국가가 승계함(안 부칙 제2조).

### Ⅲ. 검토의견

#### 1. 개정안의 주요 내용

□ 개정안은 한국산업은행에 첨단전략산업기업 등에 대한 자금 지원을 목적으로 하는 첨단전략산업기금을 설치하여 첨단전략산업과 국가전략기술 분야에 대한 종합적인 금융지원을 제공하려는 것임.

○ 이를 위해 개정안은 첨단전략산업기금의 설치, 지원 대상, 조성 재원 및 용도, 자금지원 절차 등 첨단전략산업기금의 운용에 필요한 세부적인 사항을 규정하고(안 제29조의7부터 안 제29조의11까지), 자금지원기업에 「공공기관의 운영에 관한 법률」 적용을 배제하는 등 기업에 대한 자금 지원 및 기금 자산의 처분 과정에 필요한 특례를 규정하고 있음(안 제40조부터 제42조까지).

○ 개정안은 공포 후 3개월이 경과한 날 시행하고, 첨단전략산업기금은 재원 조성일로부터 20년간 운용하고, 자금은 재원 조성일로부터 5년간 지원하도록 함(안 부칙).

### < 개정안의 주요 내용 >

| 구 분                      | 내 용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 장(章) 신설                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>제3장의3 첨단전략산업기금</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 기금의 설치<br>(안 제29조의7)     | <ul style="list-style-type: none"> <li>목적: 국가미래전략과 경제안보에 필요한 산업 및 기업에 대한 효율적인 자금 지원</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 기금 지원 대상<br>(안 제29조의7)   | <ul style="list-style-type: none"> <li>첨단전략산업기업               <ul style="list-style-type: none"> <li>「국가첨단전략산업법」에 따른 전략기술을 보유한 기업이 속하는 업종</li> <li>「조세특례제한법」에 따른 국가전략기술을 보유한 기업이 속하는 업종 등</li> <li>-그 밖에 미래전략과 경제안보에 필요한 산업으로 대통령령으로 정하는 업종</li> </ul> </li> <li>첨단전략산업관련기업: 첨단전략산업기업과 거래를 하거나 첨단전략산업기업에 투자 등을 하는 기업(대통령령 위임)</li> </ul>                                                                                                                  |
| 기금의 재원<br>(안 제29조의8)     | <p>&lt;기금의 조성&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>기금채권 발행자금</li> <li>정부 및 한국은행 차입금</li> <li>자금지원을 받은 기업으로부터 회수한 자금</li> <li>기금 운용수익</li> <li>한국산업은행 및 기타 금융회사 출연금</li> <li>정부 이외의 자의 출연금 및 기부금</li> </ul> <p>&lt;첨단전략산업기금채권&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>한국산업은행이 첨단전략산업기금의 부담으로 첨단전략산업기금채권 발행</li> <li>(절차 등) 채권발행 조건 등 금융위원회 신고, 채권의 소멸시효: 원금 5년, 이자 2년<br/>첨단전략산업기금채권의 성격은 특수채증권</li> <li>기금채권 원리금 상환에 대한 정부 보증</li> </ul> |
| 기금관리·운용·회계<br>(안 제29조의9) | <ul style="list-style-type: none"> <li>관리·운용주체: 한국산업은행</li> <li>기금의 용도               <ul style="list-style-type: none"> <li>첨단전략산업기업 지원: 대출, 자산매수, 채무보증, 사채인수, 출자, 첨단전략산업지원회사등에 의한 지원(①)</li> <li>첨단전략산업지원회사등에 대한 지원(출자, 투자, ①자금 및 부대비용)</li> <li>첨단전략산업기업의 거래상대방: 첨단전략산업기업의</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                       |

| 구 분                        | 내 용                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                            | <p>생산 물품 구매 비용 대출</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 첨단전략산업관련기업(시설 및 기술 투자): 대출, 자산 매수, 채무보증, 사채인수, 출자</li> <li>- 차입금 및 이자 상환, 기금채권의 원리금 상환, 기금 운용 비용</li> </ul>                                                |
|                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여유자금 운용: 국·공채 매입, 금융기관 예치 등</li> </ul>                                                                                                                                           |
|                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 한국산업은행의 다른 회계와 구분 회계처리</li> </ul>                                                                                                                                                |
|                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 보유주식에 대한 의결권 행사 제한</li> </ul>                                                                                                                                                    |
|                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 보유주식 처분시 해당 기업 주주 등에 우선매수권 부여</li> </ul>                                                                                                                                         |
| 자금 지원 절차·요건<br>(안 제29조의10) | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지원 절차: 첨단전략산업지원기금운용심의회 심의</li> </ul>                                                                                                                                             |
|                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 자금지원시 조건 부과 가능</li> </ul>                                                                                                                                                        |
| 기금운용심의회설치<br>(안 제29조의11)   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 심의사항: 기금 관리·운용 정책, 자금지원 등</li> <li>• 구성: 9명 이내의 전문가(소관 상임위 추천 2명 포함)</li> <li>• 중요사항은 산업경쟁력강화 관계장관회의 상정 및 의결</li> </ul>                                                          |
| 특례조항<br>(안 제40조~제42조)      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 자금지원 기업에 「공공기관운영법」 적용 배제</li> <li>• 적극적 업무처리에 대한 면책특권 인정</li> <li>• 의결권배제·제한주식 발행한도 예외인정</li> <li>• 지명채권양도 대항요건 완화</li> <li>• 자금지원 기업 자산처분시 「공공기관운영법」 및 「국가계약법」 적용 배제</li> </ul> |
| 기타 조문 정비                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• (안 제6조) 한국산업은행 정관에 첨단전략산업기금에 관한 사항 포함</li> <li>• (안 제17조) 벌칙 적용시 첨단전략산업기금운용심의회 위원의 공무원 의제</li> <li>• (안 제18조) 한국산업은행의 업무에 첨단전략산업기금 관련 내용 추가</li> </ul>                           |
| 부칙                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• (시행일) 공포 후 3개월이 경과한 날</li> <li>• (운용기간) 재원 조성일로부터 20년간<br/>(자금지원은 재원 조성일로부터 5년간)</li> <li>• 기금의 청산 절차 규정</li> </ul>                                                              |

## 2. 개정안의 발의 배경 및 기금 신설 필요성 등

### 가. 개정안의 발의 배경

- 반도체·디스플레이·이차전지·바이오 등의 첨단전략산업은 경제 성장과 미래먹거리, 일차리 창출의 원동력으로 높은 경제적 가치가 있을 뿐 아니라, 첨단 기술력과 제조 능력은 국가안보 자산으로서의 가치도 있음.
- 이러한 첨단전략산업은 기술혁신 선도기업이 시장을 지배하고, 적응하지 못하면 도태되는 시장으로 빠른 기술혁신이 요구되며, 대규모 장치사업으로서 투자 기간과 수익 확보까지의 시차가 길어서 적기 투자를 위한 지원이 필수적임.
- 이에 대응하여 우리나라는 국가첨단전략산업의 혁신생태계 조성과 기술역량 강화를 통해 산업의 지속가능한 성장기반을 구축하기 위한 「국가첨단전략산업 경쟁력 강화 및 보호에 관한 특별조치법」(2022. 2. 3.)을 제정하고, 「국가첨단전략산업 육성 기본계획(2023~2027)」을 마련하여 시행하고 있음.
- 이와 같은 배경에서, 개정안은 첨단전략산업기금을 조성하여 첨단전략산업기업 등에 대한 자금 지원을 보다 확대·다양화하려는 취지로 발의되었으며, 성장성 있는 첨단전략산업 시장 선점을 위한 주요국의 공격적 투자 지원에 대한 대응으로서 첨단전략산업에 대한 충분한 자금 지원은 필요한 것으로 보임.

## 나. 첨단전략산업기금 신설 필요성

□ 개정안과 같이 한국산업은행에 기금을 신설하는 방식으로 첨단전략산업 기업 등에 대해 자금을 지원하는 것에 대해서는 자금 지원의 효과성이나 재정건전성 등에 미치는 영향 측면에서 재정지원이나 현행 정책금융에 비해 가지는 장단점을 고려한 논의가 필요함.

○ 정책금융기관 기금 신설 방식은 직접적인 재정지원에 비해 대규모 자금 지원이 가능하면서도 재정건전성에 대한 부담은 적고 지원 방식을 다양화할 수 있음. 다만, 정책금융기관 기금은 직접적으로 재정적자를 발생시키지는 않지만, 실제 국가채무로 전환될 수 있는 국가보증채무를 증가시키고<sup>1)</sup>, 정부의 재정건전성을 악화시킬 우려가 있음에도 재정지원사업과 달리 예산 당국이나 국회의 직접적인 통제를 받지 않음.

○ 현재의 정책금융은 정책금융기관에 적용되는 여신 한도<sup>2)</sup>, BIS 비율<sup>3)</sup> 등 은행의 건전성 규제 및 위험가중치 부담<sup>4)</sup> 등으로 인해 대규모 금

---

1) 정부가 원리금상환을 보증하는 기금채는 국가보증채무로서, 「국가재정법」 제92조에 따라 국회의 동의를 받아야 하며, 정부는 국가보증채무관리계획을 마련하여 향후 5회계연도의 국가보증채무를 잔액기준으로 전망하고, 그 산출근거와 관리계획을 마련함으로써 중장기 국가보증채무 규모를 적정 수준으로 관리하면서 국가보증채무가 실제 국가채무로 전환되지 않도록 관리해나가고 있음. (기획재정부 보도자료, 국가보증채무규모, '25년까지 10조원 이내로 안정적 관리, 2021.9.3.)

2) 신용공여한도

－ 동일인(기업): 개별자기자본 × 20%

－ 동일차주(계열): 개별자기자본 × 25%

3) 국제결제은행(Bank for International Settlement: BIS)이 정한 은행의 위험자산 대비 자기자본비율로, 은행의 건전성 규제 중 하나임.

4) 투자의 위험가중치는 통상 250~400%로, 대출에 비해 3배 이상 위험한 것으로 간주되어 은행의 BIS 비율을 높이므로, 한국산업은행이 투자 방식의 자금 지원을 하는 데에 제한으로 작용함.

융지원이 어렵고, 저리대출 중심으로 지원이 이루어지고 있으며, 의결권없는 주식투자나 신용도가 취약한 기술기업에 대한 장기투자나 초장기 인프라투자 등은 부족한 상황임. 기금을 신설하는 방식은 한국산업은행이 은행의 건전성 비율 규제와 무관하게<sup>5)</sup> 추가적이고 집중적인 지원을 할 수 있도록 하는 데에 기여할 수 있을 것임.

- 따라서 국가첨단전략산업의 육성을 위해 지원의 필요성은 인정되나, 현재 재정 및 정책자금 지원 외에 한국산업은행 기금 신설 방식으로 지원을 확대해야 하는 것인지에 대해서는 현행 지원 방식의 효과성, 정부보증채무 증가로 인한 부담 등을 고려하여 입법정책적으로 결정해야 할 것으로 보임<sup>6)</sup>.

#### 다. 정부의 첨단전략산업기금 신설 방안

- 정부는 2025년 3월 5일, 「미래 산업경쟁력 강화를 위한 첨단전략산업기금 신설 방안」을 발표하였음.
- 한국산업은행에 50조원 규모의 첨단전략산업기금을 신설하여 5년 동안 첨단전략산업·국가전략기술 영위기업 및 관련 인프라·기술 등에 대해 저리 대출 뿐 아니라 지분투자, 후순위보장 등의 종합적 지

5) 첨단전략산업의 회계와 한국산업은행의 회계를 구분하여 회계처리하도록 함(안 제29조의9제4항).

6) 그 외에, 각 기금 신설 당시, 기획재정부가 기금 구성에 대한 계획을 가지고 있었으나, ‘국가첨단전략산업기금’에 대해서는 기획재정부에서 명확한 입장을 밝히지 않고 있어 기금 조성 실현가능성에 대해서도 논의가 필요한 것으로 보임.

원을 할 계획이며, 주요 내용은 아래와 같음.

### <첨단전략산업기금 개요>

#### ■ 산업은행에 50조원 규모 “첨단전략산업기금” 신설

※ 동 자금을 기초로하여 산은 본채시증은행과 협력하여 총 100조원 이상 집중지원 가능

##### ① (대상) 첨단전략산업·국가전략기술 영위기업(대·중견·중소 전반)\* 및

관련 인프라·기술 등 산업생태계 전반을 폭넓게 지원

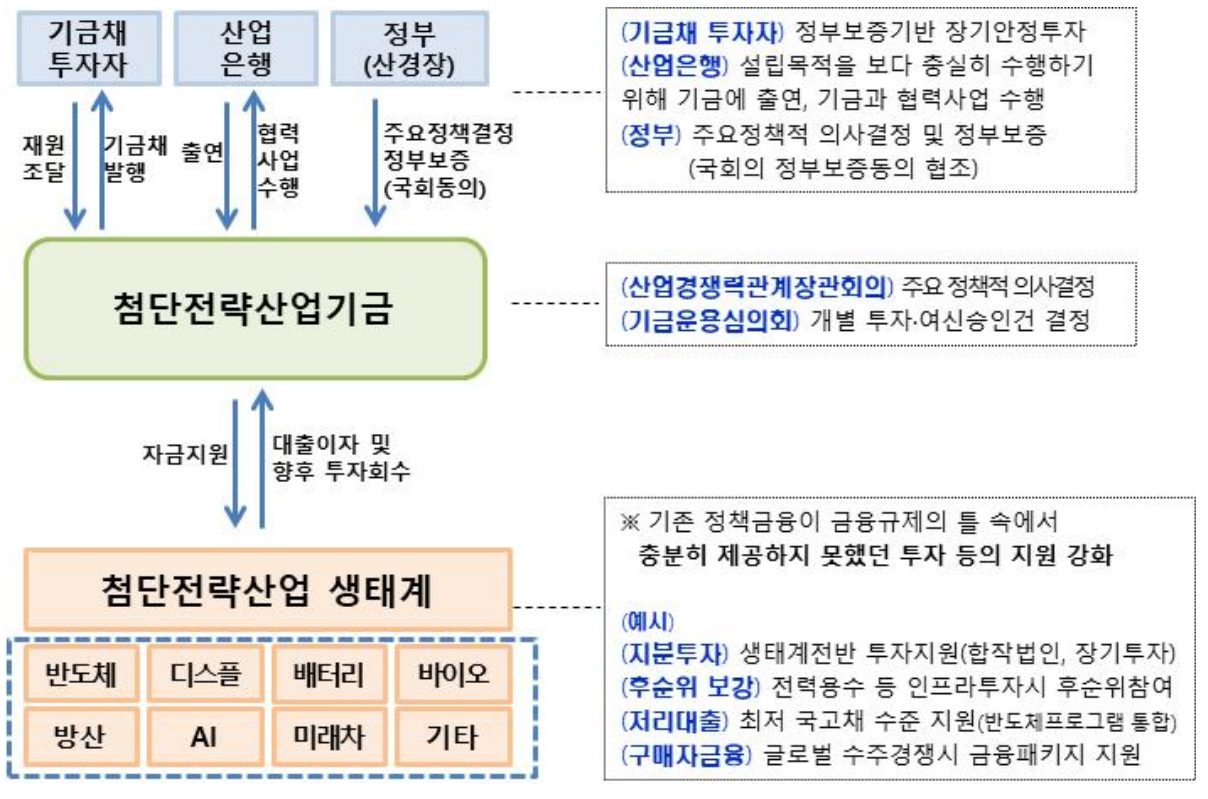
\* 반도체, 이차전지, 디스플레이, 바이오, 방산, 백신, 로봇, 수소, 미래차, AI 등

##### ② (재원) 정부 보증 기금채 + 산은 자체재원 활용 기금 출연 병행

##### ③ (지원방식) 저리대출 외에도 지분투자 후순위 보강 등 종합적 지원

##### ④ (지원체계) 주요정책 사항은 산경장에서 논의, 개별 자금지원사항은 민간위원 중심의 기금운용심의회를 통해 결정

#### 【 첨단전략산업기금 운영 개요도 】



자료: 관계부처합동, 「미래 산업경쟁력 강화를 위한 첨단전략산업기금 신설 방안」, 2025. 3. 5.

### 3. 주요 내용별 검토

#### 가. 기금의 설치 및 지원 대상

- 개정안은 국가 미래전략과 경제안보에 필요한 산업 및 기업에 대한 효율적인 자금지원을 통해 첨단전략산업의 경쟁력을 강화하기 위한 첨단전략산업기금을 한국산업은행에 설치하도록 하고, 자금 지원 대상을 ‘첨단전략산업기업등’으로 함(안 제29조의7 신설).

| 현 행   | 개 정 안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <신 설> | 제3장의3 첨단전략산업기금                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <신 설> | 제29조의7(첨단전략산업기금의 설치) ① 국가 미래전략과 경제안보에 필요한 산업 및 기업에 대한 효율적인 자금지원(제29조의9제2항제1호부터 제4호까지에 따른 지원을 말하며, 이하 이 장에서 같다)을 통하여 첨단전략산업의 경쟁력을 강화하기 위해 한국산업은행에 첨단전략산업기금을 둔다.<br>② 제1항에 따른 자금지원은 국민경제 및 산업경쟁력 유지 등에 중대한 영향을 미치는 다음 각 호의 업종에 속하는 기업(이하 “첨단전략산업기업”이라 한다) 및 첨단전략산업기업과 거래를 하거나 첨단전략산업기업에 투자 등을 하는 기업으로서 대통령령으로 정하는 기업(이하 “첨단전략산업관련기업”이라 하며, 첨단전략산업기업 및 첨단전략산업관련기업을 통칭하여 “첨단전략산업기업등”이라 한다)을 대상으로 한다.<br>1. 「국가첨단전략산업 경쟁력 강화 및 보호에 관한 특별조치법」 제11조에 따라 산업통상자원부장관이 지정한 전략기술을 보유한 기업이 속하는 업종<br>2. 「조세특례제한법」 제10조제1항제2호에 따라 지정된 국가전략기술을 보유한 기업이 속하는 업종<br>3. 그 밖에 미래전략과 경제안보에 필요한 산업으로서 대통령령으로 정하는 업종 |

□ 첨단전략산업기금의 자금지원 대상인 ‘첨단전략산업기업등’은 ‘첨단전략산업기업’ 및 ‘첨단전략산업관련기업’으로 구분됨.

○ ‘첨단전략산업기업’은 국민경제 및 산업경쟁력 유지 등에 중요한 영향을 미치는 ① 산업통상자원부가 「국가첨단전략산업법」 7)에 따라 국가첨단전략기술로 지정한 17개 기술을 보유한 업종, ② 「조세특례제한법」 제10조제1항제2호<sup>8)</sup> 및 시행령 [별표 7의2]에서 명시한 71개의 국가전략기술을 보유한 기업이 속하는 업종, ③ 그 외, 미래전략과 경제안보를 위한 산업으로서 대통령령으로 정하는 업종에 속하는 기업임.

○ ‘첨단전략산업관련기업’은 첨단전략산업기업과 거래를 하거나 첨단전략산업기업에 투자 등을 하는 기업으로서 대통령령으로 정하는 기

7) 「국가첨단전략산업 경쟁력 강화 및 보호에 관한 특별조치법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “국가첨단전략기술”(이하 “전략기술”이라 한다)이란 공급망 안정화 등 국가·경제 안보에 미치는 영향 및 수출·고용 등 국민경제적 효과가 크고 연관산업에 미치는 파급효과가 현저한 기술로서 제11조에 따라 지정된 기술을 말한다.(이하 생략)

제11조(전략기술의 지정·변경 및 해제 등) ① 산업통상자원부장관은 조정위원회의 심의 및 위원회의 심의·의결을 거쳐 전략기술을 지정할 수 있다. 이 경우 다음 각 호의 요건을 종합적으로 고려하여야 한다.

1. 해당 기술이 산업 공급망 및 국가·경제 안보에 미치는 영향
2. 해당 기술의 성장잠재력과 기술난이도
3. 해당 기술이 다른 산업에 미치는 파급효과
4. 해당 기술이 가지는 산업적 중요성
5. 해당 기술이 수출·고용 등 국민경제에 미치는 영향
6. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항(이하 생략)

8) 「조세특례제한법」

제10조(연구·인력개발비에 대한 세액공제) ① (생략)

2. 연구·인력개발비 중 반도체, 이차전지, 백신, 디스플레이, 수소, 미래형 이동수단, 바이오의약품 및 그 밖에 대통령령으로 정하는 분야와 관련된 기술로서 국가안보 차원의 전략적 중요성이 인정되고 국민경제 전반에 중대한 영향을 미치는 대통령령으로 정하는 기술(이하 “국가전략기술”이라 한다)을 얻기 위한 연구개발비(이하 이 조에서 “국가전략기술연구개발비”라 한다)에 대해서는 해당 과세연도에 발생한 국가전략기술연구개발비에 가목의 비율과 나목의 비율을 더한 비율을 곱하여 계산한 금액

업으로, 첨단전략산업기업의 생산물품을 구매하는 기업이나, 관련 인프라 및 기술기업 등이 포함됨.

< 첨단전략산업기금 자금지원 대상: 첨단전략산업기업등 >

| 구분             | 지원 대상                                                                                                                                                                                                      |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 첨단전략산업<br>기업   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• (제1항) 「국가첨단전략산업법」에 따른 국가첨단전략기술*을 보유한 기업이 속하는 업종에 속하는 기업</li> <li>* 국가첨단전략기술: 반도체(8), 디스플레이(4), 이차전지(3), 바이오(2) 분야 총 17개 기술<sup>9)</sup></li> </ul>                |
|                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• (제2항) 「조세특례제한법」에 따른 국가전략기술**을 보유한 기업이 속하는 업종에 속하는 기업</li> <li>** 국가전략기술: 반도체(23), 이차전지(10), 백신(7), 디스플레이(8), 수소(10), 미래형이동수단(5), 바이오의약품(8) 분야 총 71개 기술</li> </ul> |
|                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• (제3항) 미래전략과 경제안보를 위한 산업으로서 대통령령으로 정하는 업종에 속하는 기업</li> </ul>                                                                                                       |
| 첨단전략산업<br>관련기업 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 첨단전략산업기업과 거래를 하거나 첨단전략산업기업에 투자 등을 하는 기업으로서 대통령령으로 정하는 기업</li> <li>- 첨단전략산업기업의 생산물품 구매기업, 관련 인프라 및 기술기업 등</li> </ul>                                               |

□ 개정안은 국가안보 및 국민경제에 중대한 영향을 미치는 전략기술을 보유하여 개별법에 따라 정부 지원의 필요성이 인정된 기업을 첨단전략산업기업으로 하고, 타 법령이 범위를 세부적으로 한정하고 있는 대상을 인용함으로써 첨단전략산업기금의 지원 대상이 되는 첨단전략산업기업의 범위를 비교적 명확하게 한정하여 제시한 것으로 보임.

9) 향후 로봇과 방산 추가 예정

□ 다만, 개정안은 ‘미래전략과 경제안보를 위한 산업으로서 대통령령으로 정하는 업종에 속하는 기업’을 추가하고 있음. 대통령령으로는 금융위원회 위원장이 기획재정부장관 및 산업통상자원부장관과 협의하여 지정하도록 규정할 계획임.

○ 첨단전략산업기금의 취지를 고려하여 업종을 추가하려는 것으로 보이나, 미래전략과 경제안보를 위한 산업으로 특별한 지원의 필요성이 인정되는 산업은 제1항 및 제2항(「국가첨단전략산업법」 및 「조세특례제한법」)에 따라 첨단전략산업기업으로 인정될 수 있을 것으로 보임.

□ 개정안은 첨단전략산업기업 뿐 아니라 첨단전략산업기업과 거래하는 기업(첨단전략산업기업의 생산물품 구매기업 등)과 관련 생산시설을 구축하거나 기술투자 등을 하는 기업도 ‘첨단전략산업관련기업’으로서 자금지원 대상에 포함하고 있음. 이는 개별 첨단전략산업기업 뿐 아니라 첨단전략산업 생태계 전반을 지원하기 위한 목적임.

## 나. 기금의 재원

- 개정안은 전략산업지원기금의 재원을 첨단전략산업기금채권, 정부 및 한국은행 등으로부터의 차입금, 자금지원을 받은 첨단전략산업기업등과 첨단전략산업지원회사등으로부터 회수한 자금 및 기금 운용수익과 한국산업은행 등 금융회사의 출연금 등으로 하고, 이를 위해 한국산업은행이 원리금 상환에 대해 정부의 보증을 받는 첨단전략산업기금채권(이하 ‘정부보증 기금채’)을 발행할 수 있도록 함(안 제29조의8 신설).

| 현 행   | 개 정 안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <신 설> | <p>제29조의8(첨단전략산업기금의 재원) ① 첨단전략산업기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 제2항에 따른 첨단전략산업기금채권을 발행하여 조성한 자금</li> <li>2. 정부, 한국은행 등으로부터의 차입금</li> <li>3. 자금지원을 받은 첨단전략산업기업등과 첨단전략산업지원회사등으로부터 회수한 자금</li> <li>4. 첨단전략산업기금 운용수익 및 그 밖의 수입금</li> <li>5. 한국산업은행 및 그 밖의 금융회사 출연금</li> <li>6. 정부 외의 자의 출연금 및 기부금</li> </ol> <p>② 한국산업은행은 제29조의9제2항에서 정하는 용도에 필요한 자금을 조달하기 위하여 첨단전략산업기금의 부담으로 첨단전략산업기금채권(이하 이 항에서 “채권”이라 한다)을 발행할 수 있다. 이 경우 채권에 관하여는 다음 각 호의 사항을 따른다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 한국산업은행은 채권을 발행하려는 경우에는 매회 그 금액·조건과 발행 및 상환의 방법을 정하여 금융위원회에 신고하여야 한다.</li> <li>2. 채권의 발행에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</li> <li>3. 채권의 소멸시효는 원금은 5년, 이자는 2년으로 완성한다.</li> <li>4. 채권은 「자본시장과 금융투자업에 관한 법률」 제4조제3항</li> </ol> |

| 현행 | 개정안                                                                                                                                                                                                                        |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>에 따른 특수채증권으로 본다.</p> <p>③ 정부는 제2항에 따른 채권의 원리금 상환에 대하여 보증할 수 있다. 이 경우 「국가재정법」 제92조에 따라 미리 국회의 동의를 받아야 한다.</p> <p>④ 한국산업은행이 제1항제2호에 따라 첨단전략산업기금의 부담으로 한국은행으로부터 자금을 차입하는 경우에는 「한국은행법」 제77조제2항에 따른 정부대행기관으로 지정된 것으로 본다.</p> |

□ 첨단전략산업기금의 재원은 정책금융기관에 설치된 다른 기금과 대체로 유사하게 구성되어 있음.

○ 정부는 정부보증 기금채와 한국산업은행의 자체재원을 활용한 출연금으로 첨단전략산업기금을 조성할 계획임<sup>10)</sup>.

#### < 유사 기금과의 자원 비교 >

| 첨단전략산업기금<br>(한국산업은행법)           | 기간산업안정기금<br>(한국산업은행법)     | 공급망안정화기금<br>(공급망안정화법)     | 금융안정기금<br>(금융산업구조개선법)              |
|---------------------------------|---------------------------|---------------------------|------------------------------------|
| •정부보증 기금채<br>(첨단전략산업기금채권)       | •정부보증 기금채<br>(기간산업안정기금채권) | •정부보증 기금채<br>(공급망안정화기금채권) | •정부보증 기금채<br>(금융안정기금채권)            |
| •정부, 한국은행<br>차입금                | •정부, 한국은행<br>차입금          | •정부, 한국은행<br>차입금          | •정부, 한국은행<br>차입금                   |
| •회수자금<br>•기금 운용수익 등             | •회수자금<br>•기금 운용수익 등       | •회수자금<br>•기금 운용수익 등       | •회수자금<br>•기금운용수익<br>•금융기관 출연금      |
| •한국산업은행 출연금<br>•산은외 금융회사<br>출연금 | -                         | -                         |                                    |
| •정부 이외 출연금<br>및 기부금             |                           |                           | •기업 등 출연금<br>•산업은행 정관으로<br>정하는 수입금 |

10) 관계부처합동, 미래 산업경쟁력 강화를 위한 첨단전략산업기금 신설 방안, 2025. 3. 5.

## 1) 첨단전략산업기금채권의 발행

□ 개정안은 한국산업은행이 첨단전략산업기업 등에 지원하기 위해 필요한 자금을 조달하기 위하여 첨단전략산업기금의 부담으로 첨단전략산업기금채권을 발행할 수 있는 근거를 마련하고 있음.

○ 한국산업은행이 첨단전략산업기금채권을 발행할 때에는 매회 금액 등을 금융위원회 신고하도록 하고, 첨단전략산업기금채권 원금의 소멸시효는 5년, 이자의 소멸시효는 2년으로 함<sup>11)</sup>.

□ 또한, 개정안은 정부가 「국가재정법」 제92조<sup>12)</sup>에 따라 미리 국회의 동의를 받아 첨단전략산업기금채권의 원리금 상환에 대해 보증을 할 수 있도록 함.

○ 정부보증 기금채로 채원을 조달할 경우, 기존의 산은채보다 낮은 금리로 자금을 조달할 수 있어 첨단전략산업기업 등에 대해 보다 좋은 조건으로 자금을 지원할 수 있을 것으로 기대됨.

○ 다만, 개정안은 정부가 「국가재정법」 제92조에 따라 미리 국회의 동의를 받아 원리금 상환을 보증하도록 하고 있는데, 이를 명시하지

11) 「민법」에 따른 일반 채권(원금)의 소멸시효는 10년, 이자의 소멸시효는 3년임.

12) 「국가재정법」

제92조(국가보증채무의 부담 및 관리) ①국가가 보증채무를 부담하고자 하는 때에는 미리 국회의 동의를 얻어야 한다.

② 기획재정부장관은 매년 제1항에 따른 국가보증채무의 부담 및 관리에 관한 국가보증채무관리계획을 작성하여야 한다.

③ 제1항에 따른 보증채무의 관리 및 제2항에 따른 국가보증채무관리계획의 작성 등에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

않더라도 「국가재정법」 제92조가 적용되므로 별도로 명시할 필요는 없으므로, 법제적인 측면에서 안 제29조의8제3항 후단은 삭제하는 것이 바람직함<sup>13)</sup>.

- 이와 관련하여 ‘2025년도에 발행하는 첨단전략산업기금채권에 대한 국가보증동의안(정부)’이 2025년 4월 2일 제출되어 기획재정위원회에 계류되어 있음.

### < 2025년도에 발행하는 첨단전략산업기금채권에 대한 국가보증동의안(정부) 개요>

#### 제안이유

「한국산업은행법」에 따라 한국산업은행에 설치되는 첨단전략산업기금의 재원을 마련하기 위하여 2025년도에 발행하는 첨단전략산업기금채권의 원리금 상환에 대하여 국가가 보증하기 위하여 「국가재정법」 제92조에 따라 국회의 동의를 요청하고자 제안하는 것임.

#### 주요내용

- 가. 채 무 자 : 한국산업은행
- 나. 채 권 자 : 첨단전략산업기금채권의 소유자
- 다. 발 행 액 : 원화기준 10조원 이내  
(외화의 경우 발행당시 매매기준율 적용)
- 라. 보 증 액 : 첨단전략산업기금채권의 원리금
- 마. 발행방법 : 공모 또는 사모발행
- 바. 발행금리 : 시장금리를 참작하여 별도 결정
- 사. 상환기간 : 채권발행일로부터 20년 이내
- 아. 상환재원 : 「한국산업은행법」 제29조의8제1항에 따른  
첨단전략산업기금의 재원

13) 입법례: 「공급망안정화법」에 따른 공급망안정화기금과 같이 국회의 동의를 받아 원리금 상환을 보증하도록 명시하고 있는 입법례도 있으나, 대부분 「한국산업은행법」에 따른 기간산업안정기금과 같이 이를 별도로 명시하지 않고 있음.

자. 자금사용계획 : 「한국산업은행법」 제29조의9제2항에 따른  
첨단전략산업 지원  
차. 기타 필요한 사항은 기획재정부장관의 승인을 얻어 정함

## 2) 한국산업은행의 출연 근거 마련

□ 개정안은 한국산업은행이 첨단전략산업기금에 출연할 수 있는 근거를 마련하고 있음.

○ 한국산업은행이 자체재원을 첨단전략산업기금에 출연하여 첨단전략산업기금이 회수에 장기가 소요되는 자금 지원 기간 동안 발생하는 기금채 이자를 감당하고 저리대출에 따른 손실 등을 흡수할 수 있도록 수 있도록 하려는 취지로, 첨단전략산업기금의 장기 자금 지원, 및 초저리대출을 위해 필요한 조치로 보임.

○ 참고로, ‘공급망안정화기금’은 한국수출입은행 출연의 법적 근거가 없어 기금채 발행으로만 재원을 조달하고 있음. 이로 인해 초저리대출이나 단기적으로 기금의 건전성이 위협할 수 있는 장기 투자 등에 한계가 있음. 이에 정부는 한국수출입은행이 공급망안정화기금에 출연할 수 있도록 하는 내용의 「공급망안정화법」 개정을 추진하고 있음<sup>14)</sup>.

14) 관계부처합동, 「공급망기금 운용 및 제도개선 방안」, 2025. 3. 25.

## 다. 기금의 용도 및 절차

- 개정안은 첨단전략산업기금의 용도(지원방식) 및 여유자금의 운용, 구분 회계처리, 자금지원 절차 등을 규정하고 있음(안 제29조의9 및 제29조의10 신설).

| 현 행   | 개 정 안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <신 설> | <p><u>제29조의9(첨단전략산업기금의 관리·운용 및 회계 등) ①</u><br/> 첨단전략산업기금은 한국산업은행이 관리·운용한다.</p> <p><u>②</u> 첨단전략산업기금은 다음 각 호의 용도에 사용한다.</p> <p><u>1. 다음 각 목의 방법에 따라 첨단전략산업기업에 지원하는 자금과 그 부대비용</u><br/> 가. 자금의 대출<br/> 나. 자산의 매수<br/> 다. 채무의 보증 또는 인수<br/> 라. 가목 및 다목 외의 방법에 따른 신용공여<br/> 마. 사채의 인수<br/> 바. 출자(전환사채, 신주인수권부사채 등 주식 관련 사채의 인수 및 의결권 없는 주식의 취득을 포함한다)<br/> 사. 제2호의 첨단전략산업지원회사등에 의한 가목부터 바목까지의 방법에 따른 지원</p> <p><u>2. 첨단전략산업기업에 자금을 지원하기 위하여 설립하는 회사(자금지원에 따라 취득한 자산 등을 관리·운용 및 처분하기 위하여 설립하는 회사를 포함한다) 및 「자본시장과 금융투자업에 관한 법률」 제9조제18항에 따른 집합투자기구(이하 “첨단전략산업지원회사등”이라 한다)에 대하여 출자·투자나 제1호 가목부터 마목까지의 방법으로 지원되는 자금 및 그 부대비용</u></p> <p><u>3. 첨단전략산업기업의 거래상대방이 첨단전략산업기업</u></p> |

| 현행 | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p><u>의 생산물품을 구매하기 위해 필요한 자금의 대출</u></p> <p>4. <u>첨단전략산업기업의 생산설비 구축 또는 관련 기술 확보에 필요한 기술 투자 등을 하는 대통령령으로 정하는 첨단전략산업관련기업을 위한 제29조의9제2항제1호가목부터 바목까지의 방법으로 지원되는 자금 및 부대비용</u></p> <p>5. <u>차입금과 그 이자의 상환</u></p> <p>6. <u>제29조의8제2항에 따른 첨단전략산업기금채권의 원리금상환</u></p> <p>7. <u>첨단전략산업기금의 운용비용</u></p> <p>③ <u>한국산업은행은 첨단전략산업기금의 여유자금을 다음 각 호의 방법으로 운용할 수 있다. 이 경우 「국가재정법」 제84조를 준용한다.</u></p> <p>1. <u>국채·공채 등의 매입</u></p> <p>2. <u>금융기관에의 예치 또는 대여</u></p> <p>3. <u>그 밖에 제29조의11에 따른 첨단전략산업기금운용심의회(이하 “첨단전략산업기금운용심의회”라 한다)가 정하는 방법</u></p> <p>④ <u>한국산업은행은 첨단전략산업기금의 회계와 한국산업은행 및 제29조의2에 따른 기간산업안정기금의 회계를 구분하여 회계처리하여야 한다. 이 경우 첨단전략산업기금의 회계는 한국산업은행의 회계에 포함되지 아니한다.</u></p> <p>⑤ <u>한국산업은행과 첨단전략산업지원회사등은 제2항에 따른 자금지원으로 인하여 보유하는 첨단전략산업기업등의 의결권 있는 주식(출자지분을 포함한다. 이하 이 조에서 같다)에 대해서는 의결권을 행사하지 아니한다. 다만, 제29조의10제2항에 따른 자금지원의 조건을 현저하게 위반하여 자금회수에 중대한 지장을 초래할 것으로 예상되는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다.</u></p> |

| 현 행   | 개 정 안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <신 설> | <p>⑥ 한국산업은행과 첨단전략산업지원회사등이 제2항에 따른 자금지원으로 인하여 보유하는 첨단전략산업기업등의 주식을 처분함에 있어서 증권시장을 통하지 아니하는 경우에는 해당 기업의 주주 또는 지분권자에게 우선적으로 매수할 수 있는 기회를 부여하여야 한다.</p> <p><b>제29조의10(자금지원의 절차와 요건)</b> ① 한국산업은행은 첨단전략산업기금의 부담으로 자금 지원을 하려는 경우에는 <u>첨단전략산업기금운용심의회</u>의 심의를 거쳐야 한다.</p> <p>② 한국산업은행은 첨단전략산업기금의 부담으로 자금을 지원할 때에 자금지원 목적 외의 용도로 사용하지 아니할 것을 조건으로 부과하거나 기금의 설치 목적에 위반되지 않도록 필요한 조건을 부과할 수 있다.</p> <p>③ 그 밖에 자금지원의 절차와 요건에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</p> |

□ 개정안은 기금의 관리·운용, 용도 및 회계 등의 사항에 대해 대체로 유사 기금과 동일한 내용을 규정하고 있음.

○ 첨단전략산업기업 등에 대한 자금 지원방식에 있어서, 개정안은 기간산업안정기금과 유사하게 첨단전략산업기금이 ‘첨단전략산업기업’에게 초저리대출 뿐만 아니라, 지분투자, 자산인수, 출자, 보증 등 다양한 방식으로 자금을 지원할 수 있도록 하고 ‘첨단전략산업지원회사등’<sup>15)</sup>이 대출, 자산매수, 채무보증, 출자 등의 방법으로 ‘첨단전략산업기업’에 지원하는 방식으로 자금을 지원할 수 있도록 함.

15) 첨단전략산업기업에 자금 지원하기 위해 설립하는 회사 및 집합투자기구(SPC, PEF 등)

< 첨단전략산업기금의 자금 지원 대상 및 방식(안 제29조의9제2항) >

|    | 지원 대상                                                                | 지원 방법                                                                                                                                                        |
|----|----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1호 | 첨단전략산업기업                                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대출, 자산매수, 채무보증, 기타 신용공여, 사채인수, 출자</li> <li>- 첨단전략산업지원회사등에 의한 대출, 자산매수, 채무보증, 기타 신용공여, 사채인수, 출자 방법에 따른 지원</li> </ul> |
| 2호 | 첨단전략산업지원회사등<br>: 첨단전략산업기업에 자금 지원하기 위해 설립하는 회사 및 집합투자 기구(SPC, PEF 등)  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 출자, 투자, 대출, 자산매수, 채무보증, 기타 신용공여, 사채인수</li> </ul>                                                                    |
| 3호 | 첨단전략산업기업의 거래상대방                                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 첨단전략산업기업의 생산물품 구매 자금 대출</li> </ul>                                                                                  |
| 4호 | 첨단전략산업관련기업 중 첨단전략 산업기업의 생산설비 구축, 기술 확보에 필요한 기술투자 등을 하는 대통령령으로 정하는 기업 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대출, 자산매수, 채무보증, 기타 신용공여, 사채인수, 출자</li> </ul>                                                                        |
| 5호 | 차입금 및 이자 상환                                                          |                                                                                                                                                              |
| 6호 | 기금채권의 원리금 상환                                                         |                                                                                                                                                              |
| 7호 | 기금 운용비용                                                              |                                                                                                                                                              |

□ 그 외에, 첨단전략산업기금은 다양한 지원방식을 추가로 도입하고 있음.

○ 첫째, 개정안은 첨단전략산업기업 뿐 아니라 그 거래 상대방이 첨단 전략산업기업의 생산 물품을 구매하는 데에 소요되는 자금을 ‘대출’ 할 수 있도록 함(안 제29조의9제2항제3호).

- 첨단전략산업기업이 글로벌 수주 경쟁을 할 경우 구매자 금융 패키지를 지원하기 위한 것으로, 첨단전략산업기업이 해외 시장을 개척하고 글로벌 경쟁력을 강화하는 데에 기여할 수 있는 방안으로 보임.

- 참고로, 현재는 한국수출입은행과 무역보험공사를 중심으로 구매기업

에 대한 대출 및 보증 등을 통해 국내기업의 해외 수주를 위한 금융지원을 실시하고 있음<sup>16)17)</sup>.

- 둘째, 개정안은 첨단전략산업기업의 생산설비를 구축하거나 관련 기술 확보에 필요한 기술 투자 등을 하는 대통령령으로 정하는 첨단전략산업관련기업에게 대출, 출자 등의 지원을 할 수 있도록 함(안 제29조의9제2항제4호). 이는 첨단전략산업기업의 경쟁력 강화를 위해 필요한 인프라 및 기술을 확보하는 데에 기여할 수 있을 것으로 보임.
- 다만, 개정안은 첨단전략산업기업과 달리 첨단전략산업관련기업에 대해서는 첨단전략산업지원회사등(SPC 등)에 의한 지원의 방식(안 제29조의9제2항제1호사목)을 적용하지 않고 있는데, 첨단전략산업 생산설비기업 등에 대해 SPC 등을 통한 지원을 적용하지 않을 것인지 여부에 대해서는 논의가 필요한 것으로 보임.

---

16) 관계기관합동, 「수출금융 종합지원 방안」 -공공부문과 민감금융회사 협업모델 적극 추진-, 2023. 8. 16.

17) 공급망안정화기금도 핵심 소재나 부품 등을 국내에서 조달하는 국내 제조기업에 대해 2025년 1조원의 구매 자금을 지원할 계획( 관계부처합동, 「공급망기금 운용 및 제도개선 방안」, 2025. 3. 25.)이나, 지원의 명확한 법적 근거는 없음.

## 라. 첨단전략산업기금운용심의회 설치 등

- 개정안은 첨단전략산업기금의 관리·운용에 관한 기본정책, 자금지원 등을 심의하기 위하여 한국산업은행에 9명 이내의 위원<sup>18)</sup>으로 구성되는 첨단전략산업기금운용심의회 설치하도록 하고, 그 구성 및 운영에 관한 사항을 정하고 있음(안 제29조의11 신설).

| 현 행   | 개 정 안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <신 설> | <p><b>제29조의11(첨단전략산업기금운용심의회 설치 등)</b> ① 첨단전략산업기금에 관한 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 한국산업은행에 첨단전략산업기금운용심의회를 둔다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 첨단전략산업기금의 관리·운용에 관한 기본정책</li> <li>2. 자금지원에 관한 사항</li> <li>3. 그 밖에 첨단전략산업기금운용심의회가 필요하다고 인정하는 사항</li> </ol> <p>② 첨단전략산업기금운용심의회는 금융·경제 또는 산업에 관하여 풍부한 경험이나 탁월한 지식을 가진 9명 이내의 위원(국회 소관 상임위원회에서 추천하는 사람 2명을 포함한다)으로 구성한다.</p> <p>③ 그 밖에 첨단전략산업기금운용심의회 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</p> <p>④ 금융위원회 위원장은 제1항 제1호에 의한 첨단전략산업기금의 기본정책 등 중요사항에 대해서는 관련 중앙행정기관 장의 의견을 들어 「산업경쟁력강화 관계장관회의 규정」에 따른 산업경쟁력강화 관계장관회의 상정·의결을 거쳐야한다.</p> |

18) 참고로, 기간산업안정기금운용심의회와 공급망안정화기금운용심의회는 국회 소관 상임위원회 추천 2인을 포함하여 7인 이내로 구성하도록 되어 있음.

□ 개정안은 첨단전략산업기금운용심의회 심의사항 중 첨단전략산업기금의 기본정책 등 주요사항에 대해 금융위원회 위원장이 관련 중앙행정기관의 의견을 듣고 「산업경쟁력강화 관계장관회의 규정」(대통령훈령)에 따른 산업경쟁력강화 관계장관회의 상정·의결을 거치도록 하고 있는데(안 제29조의11제4항), 이는 정부의 산업경쟁력 강화 정책과의 일관성을 확보하기 위한 것으로 보임.

○ 산업경쟁력강화 관계장관회의는 산업경쟁력 강화 관련 정책과 재정지원 등에 관한 사항을 협의·조정하기 위하여 대통령훈령에 근거하여 설치된 기구로, 부총리겸 기획재정부장관, 대통령비서실의 경제정책을 보좌하는 수석비서관, 회의에 상정되는 안건을 제안한 기관의 장 또는 그 안건과 관련되는 기관의 장으로서 회의의 의장이 지정하는 사람으로 구성됨<sup>19)</sup>.

○ 정부는 산업경쟁력강화 관계장관회의를 통해 안 제29조의7제2항제3호에 따른 지원 대상 산업 추가, 첨단전략산업기금의 연도별 운용규모 등을 결정하도록 하려는 계획임.

---

19) 「산업경쟁력강화 관계장관회의 규정」 [대통령훈령 제474호, 2025. 2. 5., 일부개정]

**제3조(기능)** 회의는 다음 각 호의 사항을 협의·조정한다.<개정 2025.2.5>

1. 기업·산업별 동향 점검과 주요 정책방향 설정 등 산업경쟁력 강화를 위한 정책 운영 전반에 관한 사항
2. 재정지출을 수반하는 관계 중앙행정기관의 산업경쟁력 관련 정책 또는 관련 중장기계획의 재정지출에 관한 사항
3. 산업경쟁력 강화를 위한 재정·금융·세제·규제완화 등 지원에 관한 사항
4. 외국의 산업정책이 우리 산업경쟁력에 미치는 영향과 효과에 대한 검토에 관한 사항
5. 그 밖에 관계 중앙행정기관의 장 등이 제출하는 산업경쟁력 관련 안건 및 보고사항

**제5조(회의의 구성)** 회의는 다음 각 호에 해당하는 사람으로 구성한다.<개정 2025.2.5>

1. 부총리 겸 기획재정부장관
2. 대통령비서실의 경제정책을 보좌하는 수석비서관
3. 회의에 상정되는 안건을 제안한 기관의 장 또는 그 안건과 관련되는 기관의 장으로서 회의의 의장(이하 "의장"이라 한다)이 지정하는 사람

- 그러나, 첨단전략산업기금의 관리·운용에 관한 기본정책 등의 사항에 관한 심의는 첨단전략산업기금운용심의회에 본질적 기능으로, 법적 근거 없이 하위법령에 근거하여 설치된 다른 기관으로 하여금 이를 수행하도록 하는 것은 타당하지 않으며, 첨단전략산업기금운용심의회 위원회의 적절한 구성을 통해 정부 정책과의 일관성을 확보할 수 있을 것으로 보임.

마. 보칙: 다른 법률의 적용 제외 및 특례

- 개정안은 첨단전략산업기금의 출자를 받은 기업 등에 대해 「공공기관의 운영에 관한 법률」(이하 ‘공공기관운영법’)의 적용을 배제하고, 적극적 행정에 대한 면책, 첨단전략산업기업 등에 출자하여 의결권 없는 주식취득을 가능하게 하기 위한 의결권 배제·제한 주식 발행한도의 예외 적용, 첨단전략산업기금이 지명채권 양수시 지명채권양도의 대항요건 완화, 첨단전략산업기금 자산 처분시 「공공기관운영법」 및 「국가계약법」 적용 제외 등을 규정하려는 것임(안 제40조부터 제42조까지).

| 현행                                                                                                                                                                | 개정안                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제40조(다른 법률의 적용제외) 제29조의4에 따라 출자한 기간산업기업에 대해서는 「공공기관의 운영에 관한 법률」을 적용하지 아니한다. 다만, 출자 이전부터 공공기관으로 지정된 경우 및 출자 이후 제29조의4에 따른 출자 이외의 사유로 공공기관 지정요건을 충족하는 경우는 제외한다.     | 제40조(다른 법률의 적용제외) 제29조의4에 따라 출자한 기간산업기업 및 제29조의9에 따라 출자한 첨단전략산업기업등과 첨단전략산업지원회사 등-----<br>-----.<br>-----<br>-----.                       |
| 제41조(징계 등의 면책에 관한 특례) 한국산업은행 및 그 임직원이 고의 또는 중대한 과실 없이 제3장의2에 따른 업무를 적극적으로 처리한 경우에는 그 결과에 대하여 이 법, 「감사원법」 또는 「은행법」 등 금융관계법령에 따른 징계·문책 또는 그 요구를 하지 않는 등 그 책임을 면제한다. | 제41조(징계 등의 면책에 관한 특례) -----<br>-----제3장의2 및 제3장의3(제29조의7에 따른 첨단전략산업기금의 자금지원시 한국산업은행이 병행하여 별도의 자금을 지원하는 경우도 포함한다)-----<br>-----<br>-----. |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>제42조(자금지원 등에 관한 특례) ① <u>제3장의2에 따른 자금지원으로 기간산업기업에 출자하는 경우</u> 해당 기업은 「상법」 제344조의3제2항 및 「자본시장과 금융투자업에 관한 법률」 제165조의15제2항에 따른 한도를 초과하여 의결권이 없거나 제한되는 주식을 발행할 수 있다.</p> <p>② <u>제3장의2에 따른 자금지원으로 기간산업기업으로부터 지명채권을 양수하는 경우에는</u> 2개 이상의 일간신문(전국을 보급지역으로 하는 일간신문 1개 이상을 포함하여야 한다)에 그 지명채권을 양수한 사실을 공고하면 「민법」 제450조에 따른 지명채권양도의 대항요건을 갖춘 것으로 본다. 다만, 해당 지명채권의 이해관계인(채권자는 제외한다)은 그 공고 전에 해당 채권양도인과의 사이에서 발생한 사유로 한국산업은행에 대항할 수 있다.</p> <p>③ 한국산업은행이 <u>제3장의2에 따른 업무수행으로</u> 보유하게 되는 채권, 주식 등 자산을 처분하거나 <u>제3장의2에 따른 업무를 수행하는 과정에서 기간산업기업의 위임에 따라 기간산업기업의 자산을 처분하는 경우에는</u> 「공공기관의 운영에 관한 법률」, 「국가를 당사자로 하는 계약에 관</p> | <p>제42조(자금지원 등에 관한 특례) ① <u>제3장의2에 따른 자금지원으로 기간산업기업에 출자하는 경우 및 제3장의3에 따른 자금지원으로 첨단전략산업기업등과 첨단전략산업지원회사 등에 출자하는 경우</u>-----.</p> <p>② <u>제3장의2에 따른 자금지원으로 기간산업기업으로부터 지명채권을 양수하는 경우 및 제3장의3에 따른 자금지원으로 첨단전략산업기업등과 첨단전략산업지원회사등으로부터 지명채권을 양수하는 경우</u>-----.</p> <p>③ -----<u>제3장의2 및 제3장의3</u>-----<br/>-----<u>제3장의2 및 제3장의3</u>-----<br/>----<u>기간산업기업의 위임에 따라 기간산업기업의 자산을 처분하는 경우 및 첨단전략산업기업등과 첨단전</u></p> |

| 현행                                                 | 개정안                                                                |
|----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 한 법률」 등 관계 법령에 따른 계약의 체결·이행절차 등에 관한 규정을 적용하지 아니한다. | <u>전략산업지원회사등의 위임에 따라 첨단전략산업기업등과 첨단전략산업지원회사등의 자산을 처분하는 경우</u> ----- |

□ 각 조항은 현행법에 따라 유사 기금인 기간산업안정기금에 적용되는 특례 규정을 첨단전략산업기금에도 동일하게 적용하려는 것으로, 신속하고 적극적인 업무처리를 위한 내용이며<sup>20)</sup>, 각 규정의 내용 및 취지는 아래 표와 같음.

#### < 특례 규정의 내용 및 취지 >

| 조문   | 내용                                                                                                                                                 | 취지                                                                                            |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제40조 | 첨단전략산업기금의 출자로 자금지원을 받은 민간기업에 「공공기관운영법」 적용 배제                                                                                                       | 첨단전략산업기금의 출자로 자금지원을 받은 민간기업이 공공기관으로 지정됨으로써 그 운영에 있어서 「공공기관의 운영에 관한 법률」 상 제한이 적용되지 않도록 하려는 취지  |
| 제41조 | 한국산업은행 및 임직원이 고의·중과실 없이 기금 관련 업무를 적극적으로 처리한 경우, 그 결과에 대해 「감사원법」, 「은행법」 등 금융관계법령에 따른 책임 면제<br>한국산업은행이 첨단전략산업기금의 자금지원과 병행하여 별도의 지원을 하는 경우에도 면책 특례 적용 | 첨단전략산업기금의 적극적 운용을 유도하기 위한 목적<br>기금과 산은이 병행하여 자금을 지원한 경우에도 적용하도록 하도록 하여 산은과 기금의 공동투자(신디케이션) 촉진 |
| 제42조 | (제1항) 의결권 배제 및 제한주식 발                                                                                                                              | 기금이 지원기업에 출자 방식으로 자                                                                           |

20) 다양한 자금지원 방식으로 인해 발생할 수 있는 경영간섭의 가능성을 차단하기 위한 조치

| 조문                                             | 내 용                                                                                                                                                                                                                   | 취 지                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 자<br>금<br>지<br>원<br>등<br>에<br>관<br>한<br>특<br>례 | <p>행한도 예외인정: 「상법」 및 「자본시장법」 규정<sup>21)</sup>에 대한 특례 규정</p> <p>※ 의결권 배제 및 제한주식은 신주발행 등을 통한 자금조달을 원활하게 하면서도 경영권을 그대로 확보하기 위하여 활용하는데, 의결권 배제·제한주식이 많아지면 의결권을 가진 소수의 주주가 회사를 지배하는 폐단이 생길 수 있어 「상법」 등에서 발행한도를 제한하고 있음.</p> | <p>금을 지원할 때 발행한도 제한의 예외를 인정하여 보다 많은 자금 지원을 도모</p>                                                                                           |
|                                                | <p>(제2항) 지명채권 양수방식으로 기업을 지원하는 경우, 2개 이상의 일간신문에 그 사실을 공고하면 「민법」<sup>22)</sup>에 따른 지명채권양도의 대항요건을 갖춘 것으로 간주</p>                                                                                                          | <p>지명채권 양수 방식의 자금 지원을 원활하게 하려는 취지</p>                                                                                                       |
|                                                | <p>(제3항) 산업은행이 자금지원에 따라 보유하게 된 채권, 주식 등의 처분 또는 첨단전략산업기업등과 첨단전략사업지원회사등 자산의 위탁매각시, 「공공기관운영법」 및 「국가계약법」 적용 배제</p>                                                                                                        | <p>기타공공기관인 한국산업은행이 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따른 경쟁입찰 절차를 거칠 경우에는 적기 처분에 어려움이 있으므로, 적용을 배제함으로써 신속한 처분 절차를 통해 적기에 기업의 유동성을 확보하고 조속한 민영화 도모</p> |

□ 이 중 산업은행이 자금지원으로 인해 보유하게 된 자산을 매각하거나  
첨단전략산업기업 등의 자산을 위탁매각하는 경우 「공공기관운영법」  
및 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하 ‘국가계약법’)의

21) 「상법」 제344조의3제2항에 따라 의결권 배제·제한 주식의 총수는 발행주식총수의 4분의 1을 초과하지 못하고, 「자본시장법」 제165조의15제2항에 따라 상장회사는 발행주식총수의 2분의 1로 그 한도가 완화되어 있음.

22) 「민법」 제450조에 따라 지명채권양도가 제3자에 대항하기 위해서는 양도인이 확정일자 있는 증서로 채무자에게 통지하고 채무자가 이를 승낙하여야 함.

「민법」

**제450조(지명채권양도의 대항요건)** ①지명채권의 양도는 양도인이 채무자에게 통지하거나 채무자가 승낙하지 아니하면 채무자 기타 제삼자에게 대항하지 못한다.

②전항의 통지나 승낙은 확정일자있는 증서에 의하지 아니하면 채무자 이외의 제삼자에게 대항하지 못한다.

적용을 배제하는 특례(안 제42조제3항)는 「국가계약법」 등에 따른 경쟁입찰 절차 등을 거치지 않도록 함으로써 자산 등의 신속한 처분을 통해 적기에 민영화를 도모하고 기업의 유동성을 확보하기 위한 것임.

- 그러나, 첨단전략산업기금은 단기적 위기 대응 목적의 기금이 아니라는 점에서 신속한 처분을 위해 특례를 규정할 필요성이 유사 기금에 비해 적고, 「국가계약법」 등 적용 배제로 인해 자산 등 처분 절차의 공정성과 투명성을 담보하기 어려울 수 있다는 점을 반영한 논의가 필요한 것으로 보임.

## 바. 부칙: 기금의 운용 기간 등

- 개정안 부칙은 이 법을 공포 후 3개월이 경과한 날부터 시행하도록 하고, 기금의 운용기간을 기금 재원을 조성한 날부터 20년간으로 하되, 자금지원은 기금 재원을 조성한 날부터 5년간으로 하며, 기금 청산 절차 등을 마련함(안 부칙).

| 개 정 안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p style="text-align: center;"><b>부 칙</b></p> <p>제1조(시행일) 이 법은 공포 후 3개월이 경과한 날부터 시행한다.</p> <p>제2조(첨단전략산업기금의 운용 기간 등) ① 제29조의7의 개정규정에 따른 첨단전략산업기금의 운용은 이 법 시행 후 같은 개정규정에 따른 첨단전략산업기금이 재원을 조성한 날부터 20년간으로 한다. 다만, 제29조의7에 따른 자금지원은 이 법 시행 후 같은 개정규정에 따른 첨단전략산업기금이 재원을 조성한 날부터 5년간으로 한다.</p> <p>② 한국산업은행은 제1항에 따른 첨단전략산업기금의 운용 기간이 종료되는 날까지 첨단전략산업기금채권 및 차입금의 원리금 상환 등을 완료하여야 한다.</p> <p>③ 제1항에 따른 첨단전략산업기금 운용 기간 종료 후 첨단전략산업기금에 속하는 권리·의무는 국가가 승계하며, 한국산업은행은 운용 기간 종료 후 3개월 이내에 첨단전략산업기금의 잔여재산을 국고에 귀속시켜야 한다. 다만, 금융위원회가 첨단전략산업기금의 자산과 부채를 실사한 결과 운용 기간 종료일에 잔여재산이 있을 것이 확실하고 그 금액을 추정할 수 있는 경우에는 추정된 잔여재산의 일부를 운용기간 종료 전에 국고에 귀속시킬 수 있다.</p> <p>④ 제2항 및 제3항에 따른 첨단전략산업기금 정리에 관한 구체적인 처리 기준, 시기, 절차, 방법 및 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</p> |

□ 개정안의 부칙 중 첫째, 시행일은 대통령령 등 하위 법령을 정비에 필요한 시간을 확보하되, 신속하게 기금을 조성하여 지원할 수 있도록 기간을 설정한 것으로 별다른 문제점이 없음.

□ 둘째, 첨단전략산업지원기금의 운용 기간을 다른 유사기금<sup>23)</sup>과 달리 20년으로 한 것(안 부칙 제2조제1항 본문)은 대규모 설비 확충 및 핵심 기술개발 투자 등의 자금 회수에 소요되는 기간 등을 감안한 것으로 보임.

### < 유사 기금과 조성·운용 기간 비교 >

| 기금명      | 조성 또는 운용 기간                                     |
|----------|-------------------------------------------------|
| 첨단전략산업기금 | 재원조성일로부터 20년간 운용, 5년간 자금지원                      |
| 기간산업안정기금 | 2025. 12. 31.까지(약 5년) 운용                        |
| 공급망안정화기금 | 법 시행일(2024.6.27.)부터 5년간 조성                      |
| 금융안정기금   | 금융기관 등의 출연금 및 기금채 발행 조항은 2014. 12. 31.까지 유효(조성) |

주: 타 기금의 경우 조성기간 및 운용기간을 동일하게 보고 있는 것으로 보임.

23) 기간산업안정기금과 금융안정기금은 일시적 위기에 대응하기 위한 성격이라는 점이 반영되어 운용 기간을 5년으로 하고 있음. 공급망안정화기금도 조성기간을 5년으로 하고 있으나, 정부는 이를 5년 이내의 범위에서 연장할 계획임(관계부처합동, 적극적 기업 지원을 위한 공급망안정화기금 운용 및 제도개선 방안, 2025. 3. 25.).

### < 정책금융기관에 설치된 유사 기금의 목적 >

|             | 금융안정기금                                                                                  | 기간산업안정기금                                                                                       | 공급망안정화기금                                                                                             | 첨단전략산업기금                                               |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| 근거법         | 금융산업구조<br>개선법                                                                           | 한국산업은행법                                                                                        | 공급망안정화법                                                                                              | 한국산업은행법<br>개정안                                         |
| 관리·운용<br>주체 | 한국산업은행                                                                                  | 한국산업은행                                                                                         | 한국수출입은행                                                                                              | 한국산업은행                                                 |
| 설치 목적       | 시장상황의 급격한<br>변동에 대응하여 이<br>법에 따른 자금지원<br>을 효율적으로 함으<br>로써 금융의 중개기<br>능 제고와 금융시장<br>의 안정 | 경제상황의 급격한 변<br>동 등으로 인한 기업<br>의 경영상 어려움을<br>극복하고 지속가능한<br>경쟁력을 확보하며,<br>국민경제의 건전한 발<br>전과 고용안정 | 공급망 안정화를 위한<br>핵심사업을 체계적으<br>로 지원하여 우리 기<br>업의 공급망 위험 피<br>해를 최소화하고, 국<br>민경제의 건전한 발전<br>과 경제안보에 이바지 | 국가 미래전략과<br>경제안보에 필요<br>한 산업 및 기업<br>에 대한 효율적인<br>자금지원 |

□ 셋째, 기업에 대한 자금지원 기간을 5년으로 한 것(안 부칙 제2조제1항 단서)은 첨단전략산업기업에 대한 자금 지원이 단기에 집중적으로 이루어질 수 있도록 하려는 취지로 보임.

○ 다만, 개정안은 부칙은 기금의 조성기간에 대해서는 별도로 명시하지 않고 있는데, 주로 정부보증기금채를 발행하여 기금을 조성할 계획이라는 점에서 정부보증기금채를 발행할 수 있는 기간을 명시하는 것이 바람직해 보임.

- 참고로, 「금융산업의 구조개선에 관한 법률」은 금융기관 등의 출연금 및 금융안정기금채권의 발행으로 금융안정기금의 재원을 조성하는 규정의 유효기간을 명시하고 있음<sup>24)</sup>.

□ 넷째, 개정안은 기금 운용 기간 및 자금 지원 기간의 기산점을 ‘첨단전략산업기금이 재원을 조성한 날’로 하고 있는데, 기금의 재원 조성일의 의미가 명확하지 않다는 점에서 법적 명확성을 제고하기 위해 ‘법 시행일’을 기준으로 할 필요가 있는 것으로 보임.

24) 「금융산업의 구조개선에 관한 법률」

제23조의2(금융안정기금의 설치 등) ① 시장상황의 급격한 변동에 대응하여 이 법에 따른 자금지원을 효율적으로 함으로써 금융의 중개기능 제고와 금융시장의 안정에 이바지하기 위하여 한국산업은행에 금융안정기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다. <개정 2014. 5. 21.>

② 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다. <개정 2014. 5. 21.>

1. 금융기관의 출연금

2. 기업의 출연금

3. 제1호 및 제2호 외의 자의 출연금

4. 제23조의4에 따른 정부, 한국은행 등으로부터의 차입금

5. 제23조의5에 따른 금융안정기금채권(이하 “금융안정기금채권”이라 한다)을 발행하여 조성한 자금

부칙<법률 제9741호, 2009. 5. 27.>

제1조(시행일) 이 법은 2009년 6월 1일부터 시행한다.

제2조(유효기간) 제23조의2제2항제1호부터 제3호까지 및 제5호의 개정규정은 2014년 12월 31일까지 효력을 가진다. (이하 생략)

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5104 |