



제433회국회(임시회)  
제1차 국방위원회

# 국방대학교 설치법 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈총장후보자추천위원회가 추천한 후보자 중 국방대 총장 임명〉  
■ 백선희 의원 대표발의(의안번호 제2215158호)

2026. 3.

국 방 위 원 회

수석전문위원 송 수 환

## 목 차

|                                             |   |
|---------------------------------------------|---|
| I . 제안경위 .....                              | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 .....                      | 1 |
| III . 검토의견 .....                            | 2 |
| 1. 총장후보자추천위원회가 추천한 후보자 중 국방대 총장<br>임명 ..... | 2 |
| 2. 총장후보자추천위원회 신설 .....                      | 5 |
| ※참고자료 .....                                 | 9 |

## I. 제안경위

1. 발 의 자 : 백선회의원 등 11인
2. 발의연월일 : 2025. 12. 11.
3. 회부연월일 : 2025. 12. 12.

## II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 국방대학교 총장은 장성급 장교 중에서 국방부장관의 제청으로 대통령이 임명하도록 하고 있음.

그런데 국방개혁 2.0 이후 군의 문민화 필요성이 강조됨에 따라 교육 내용의 다양성, 민주성의 확보를 위해 군인이 아닌 사람도 국방대학교 총장으로 임명될 수 있도록 그 대상을 확대해야 한다는 의견이 제기됨.

이에 국민의 군대로 나아가기 위한 ‘군의 문민화’ 추진 방안으로 국방대학교 총장에 장성급 장교만이 아닌 민간도 임명될 수 있도록 국방부에 총장추천위원회를 두도록 하고, 국방대학교 총장으로 임명될 수 있는 대상을 총장추천위원회가 추천한 후보로 하여 국방대학교 교육의 다양성과 민주성을 강화하려는 것임(안 제8조제3항, 제8조의2 신설).

### Ⅲ. 검토의견

#### 1. 총장후보자추천위원회가 추천한 후보자 중 국방대 총장 임명

개정안은 총장후보추천위원회가 추천한 후보자 중에서 국방부장관의 제청으로 대통령이 국방대학교 총장을 임명토록 하려는 것임(안 제8조 제3항).

[신·구조문대비표]

| 현행                                                                                                                                                      | 개정안                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제8조(총장 등의 임명) ① . ②<br>(생략)                                                                                                                             | 제8조(총장 등의 임명) ① . ②<br>(현행과 같음)                                                                      |
| ③ 총장은 장성급(將星級) 장교 중에서 국방부장관의 제청으로 대통령이 임명하고, 부총장·대학원장 및 교수부장은 장성급 장교 또는 교수 중에서 국방부장관이 임명한다. 다만, 부총장·대학원장 및 교수부장을 교수 중에서 임명하는 경우에는 총장의 제청으로 국방부장관이 임명한다. | ③ -----제8조의2에 따른 총장후보추천위원회가 추천한 후보자-----<br>-----<br>-----<br>---. -----<br>-----<br>-----<br>-----. |
| ④ . ⑤ (생략)                                                                                                                                              | ④ . ⑤ (현행과 같음)                                                                                       |

☐ 현행법 제8조제3항에 따르면, 국방대학교의 총장은 장성급 장교에 한정되어 있음.

그러나 국방대학교는 국가안보에 관한 연구와 교육을 위해 설립된 교육·연구기관으로서, 군인뿐만 아니라 행정기관의 공무원, 공공기관·단체 임직원 이외에 일반인 학생의 입학을 허용하여 교육을 수행하고 있음.

특히 국방대학교가 학술의 영역에서 운영되는 교육기관이라는 점에서 교육·연구기관으로서 본연의 역할에 충실할 수 있도록 총장의 신분을 장성급 장교로 한정하기 보다는 국방·안보 분야에 전문성을 갖춘 인재를 채용할 필요가 있다는 의견이 제기되고 있음.

이에 개정안은 장성뿐만 아니라 국방·안보 분야의 다양한 출신 전문가들 중에서 총장후보추천위원회가 추천한 후보자를 국방대학교 총장에 임명할 수 있도록 함으로써, 총장으로서의 전문성과 리더십을 겸비한 인재를 선임하는 데 기여할 수 있는 측면이 있다고 보임.

□ 한편, 그간 국방대학교 총장의 평균 재직기간은 약 1년 2개월 수준으로, 짧은 경우에는 수개월에 불과하여, 대학 운영 전반을 파악하고 중장기 발전전략을 수립·추진하는 데 구조적인 한계가 있었다는 지적이 제기되어 왔음.<sup>1)</sup>

이러한 점을 고려할 때, 국방대학교 총장의 임기를 법률에 명시적으로 규정하여 일정 수준의 임기 안정성을 부여함으로써, 단기적

---

1) 참고자료 1. 최근 10년 국방대학교 역대총장 재직기간 현황 참조.

성과에 치중하기보다는 중장기적 관점에서 국방대학교의 교육 및 연구 역량을 강화할 수 있는 여건을 조성하는 방안을 검토할 필요가 있다고 보임.

- 국방부는 개정안에 대하여 국방대학교 교육의 전문성과 다양성을 확보할 수 있도록 총장의 직위를 개방하는 것에 공감하나, 우수인재 확보와 안정적인 학교 운영을 위해 장성급 장교가 아닌 총장의 임기를 3년으로 명시하는 방향으로 수정동의한다는 입장임.<sup>2)</sup>

---

2) 참고자료 2. 국방부 수정의견

## 2. 총장후보자추천위원회 신설

개정안은 국방부장관이 제청할 총장 후보자의 추천을 위하여 국방부에 총장후보자추천위원회(이하 “추천위원회”라 함)의 설치에 대한 법적 근거를 마련하려는 것임(안 제8조의2).

추천위원회 관련 개정안의 세부적인 규정사항을 살펴보면,

첫째, 위원회 구성은 정부위원(국방부 국·실장급 공무원)과 장관이 위촉한 민간위원을 과반수 이상으로 하여 총 9명 이내로 구성, 위원장은 위원 중 국방부장관이 임명하거나 위촉토록 하고(안 제8조의2제2항·3항),

둘째, 추천위원회는 후보자를 3명 이상 추천하되, 이 중 1명 이상은 군인이 아닌 후보자로 하려는 것임(안 제8조의2제4항).

### [신·구조문대비표]

| 현     | 개 정 안                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <신 설> | <p>제8조의2(총장후보자추천위원회) ① 국방부장관이 제청할 총장 후보자의 추천을 위하여 국방부에 총장후보자추천위원회(이하 “추천위원회”라 한다)를 둔다.</p> <p>② 추천위원회는 국방부장관이 총장 후보자를 제청할 때마다 위원장 1명을 포함한 9명의 위원으로 구성하되, 위원은 국방부의 실장 및 국장급 공무원인 정부위원과 국가안전보장에 관련되는 안보정책·국방관리 등에 관한 전문지식과 경험이 풍부한 사람 중에서 국방부장관이 위촉한 민간위원으로 구성한다. 이 경우 민간위원이 전체위원의 과반수가 되어야 한다.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>③ 위원장은 위원 중에서 국방부장관이 임명하거나 위촉한다.</p> <p>④ 추천위원회가 총장 후보자를 추천할 때에는 3명 이상을 추천하여야 한다. 이 경우 1명 이상은 군인이 아닌 후보자이어야 한다.</p> <p>⑤ 추천위원회가 제4항에 따라 총장 후보자를 추천하면 해당 위원회는 해산된 것으로 본다.</p> <p>⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 추천위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

- 안 제8조제3항은 국방대학교 총장의 자격을 기존 ‘장성급(將星級) 장교’에서 ‘총장후보추천위원회가 추천한 후보’로 확대하고 있음.

이에 따라 공정하고 투명한 총장 선출 절차를 마련하여 국방안보 분야에 전문성을 갖춘 역량 있는 인재가 총장 후보로 추천되기 위해서는 총장추천위원회 신설의 법적 근거가 마련될 필요가 있다고 보임.

특히, 총장후보추천위원회의 구성에서 민간위원이 전체위원의 과반수가 되도록 함으로써 추천과정의 공정성과 투명성을 제고할 수 있을 것으로 기대됨.

- 대학교 총장추천위원회와 관련한 입법례를 살펴보면,

「국립대학법인 서울대학교 설립·운영에 관한 법률」에 따른 서울대학교<sup>3)</sup>와 「국립대학법인 인천대학교 설립·운영에 관한 법률」

에 따른 인천대학교<sup>4)</sup> 등은 다음과 같은 표와 같이 총장추천위원회의 구성을 하고 있음.

### [총장추천후보위원 구성 사례]

| 기관             | 총장신분            | 위원회<br>(상세규정 위임)             | 위원<br>인원 | 외부인원<br>표시            | 성별고려             |
|----------------|-----------------|------------------------------|----------|-----------------------|------------------|
| 국방대학교<br>(개정안) | 특정직공무원<br>장성급장교 | 총장추천위원회<br>(대통령령)            | 9명       | 외부인<br>포함<br>(과반수 이상) | 없음               |
| 서울대학교          | 교육공무원           | 총장추천위원회<br>(정관 및 내부규정)       | 30명 이내   | 외부인원포함<br>(비율 x)      | X                |
| 인천대학교          | 교육공무원           | 총장추천위원회<br>(법, 정관 및<br>내부규정) | 15명 이내   | 없음                    | X                |
| 「교육공무원법」       | -               | 총장추천위원회<br>(대통령령)            | 10 ~ 50  | 외부인원포함<br>(비율 x)      | 성별고려<br>(2/10이상) |
| 경찰학교           | 경찰공무원           | 없음                           | 없음       | 없음                    | 없음               |
| 한국예술종합학교       | 교육공무원           | 총장임용후보자선정<br>관리위원회(학칙)       | 8명       | 없음                    | 없음               |
| 한국과학기술원        | 교육공무원           | 총장후보선임위원회<br>(정관)            | 7명       | 없음                    | 없음               |
| 한국전통문화대학교      | 교육공무원           | 총장추천위원회<br>(예규)              | 10명 이내   | 외부인원포함<br>(2명 이상)     | 없음               |
| 군 책임운영기관       | 군무원,<br>군인      | 기관장추천위원회<br>(훈령)             | 5명 이상    | 외부인원포함<br>(1/2 이상)    | 없음               |

자료: 국방부 제출자료를 일부 수정 및 재편집

□ 국방부는 개정안에 대하여 총장 추천을 위해 국방부에 총장후보 추천위원회를 두고, 위원회의 구성 및 기능과 관련된 주요 내용 (소속, 구성, 위촉권한 등)을 정한 것으로 동의한다는 입장임.

- 3) 「국립대학법인 서울대학교 설립·운영에 관한 법률」 제7조(총장의 선출) ① 총장은 총장추천위원회가 추천한 후보자 중에서 이사회가 선출하여 교육부장관의 제청으로 대통령이 임명한다.  
② 총장추천위원회는 이사회가 추천하는 사람, 국립대학법인 서울대학교 교직원 및 외부인사 등을 포함하여 30명 이내로 구성하되, 그 구성 및 운영에 관한 구체적인 사항은 정관으로 정한다.
- 4) 「국립대학법인 인천대학교 설립·운영에 관한 법률」 제8조(총장 등) ③ 총장은 총장추천위원회에서 3명 이내의 후보자를 추천하여 이사회가 1명을 선임하고 교육부장관의 제청을 거쳐 대통령이 임명한다.  
④ 총장추천위원회는 이사회가 추천하는 사람을 포함하여 15명 이내로 구성하되, 구성 및 운영에 관한 구체적인 사항은 정관으로 정한다.

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5304 |

※참고자료 1. 최근 10년 국방대학교 역대총장 재직기간 현황

| 구분  | 계급 | 재직기간        |             |        |
|-----|----|-------------|-------------|--------|
|     |    | 부터          | 까지          | 기간     |
| 41대 | 중장 | 2012.11.07. | 2014.10.15. | 2년     |
| 42대 | 중장 | 2014.10.15. | 2017.01.19. | 2년 2개월 |
| 43대 | 중장 | 2017.09.29. | 2018.12.04  | 1년 3개월 |
| 44대 | 중장 | 2018.12.04  | 2019.05.19  | 6개월    |
| 45대 | 중장 | 2019.05.09  | 2019.11.18  | 5개월    |
| 46대 | 중장 | 2019.11.18  | 2020.12.09  | 1년 1개월 |
| 47대 | 중장 | 2020.12.14  | 2021.11.30  | 11개월   |
| 48대 | 소장 | 2021.12.20  | 2022.12.08  | 1년     |
| 49대 | 소장 | 2022.12.08  | 2023.11.09  | 11개월   |
| 50대 | 중장 | 2023.11.09  | 2025.12.05  | 2년 1개월 |

자료: 국방부 제출

## ※참고자료 2. 국방부 수정의견

| 개 정 안                                                                                                                  | 국방부 수정의견                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제8조(총장 등의 임명) ① ~ ③ (생략)<br>④ <u>부총장·대학원장 및 교수부장의 임기는 2년으로 한다. 다만, 장성급 장교를 부총장·대학원장 또는 교수부장으로 임명하는 경우에는 그러하지 아니하다.</u> | 제8조(총장 등의 임명) ① ~ ③ (개정안과 같음)<br>④ <u>장성급 장교가 아닌 총장의 임기는 3년으로 하며 부총장·대학원장 및 교수부장의 임기는 2년으로 한다. 다만, 장성급 장교를 부총장·대학원장 또는 교수부장으로 임명하는 경우에는 그러하지 아니하다.</u> |
| ⑤ (생략)                                                                                                                 | ⑤ (현행과 같음)                                                                                                                                             |