

의안번호	2201881
의 퇴 인	서삼석의원
회 답 일	2024. 7. 19.
추 계 번호	24B2081

수산종자산업육성법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제13조의2 신설 (국립수산종자원)	수산종자의 연구 및 산업 육성을 위하여 <u>해양수산부장관 소속으로 국립수산종자원을 둠(제1항)</u> 국립수산종자원은 <u>다음 각 호의 업무를 수행함(제2항)</u> 1. 신품종 육성자의 권리 보호 및 신품종 등록에 관한 사항 2. 주요 수산종자의 성능 관리 및 품종 보호 3. 신품종 보호 및 품종 등록을 위한 재배시험 4. 수산종자의 유통 관리 5. 우량종자의 생산·판매 및 보급 6. 수산종자 생산에 관한 기술의 개발 7. 수산종자 보관시설의 운영 및 관리 8. 수산종자의 보전·이용 기술 개발 및 실용화·산업화 지원 9. 국내 수산종자 개발업체에 대한 기술지도 및 지원 10. 수산종자 관리체계 구축·운영 11. 품종 관련 국제적인 동향 조사·분석 및 국제협력	의무규정

II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 등 근거 규정
1	안 제13조의2 신설 (국립수산종자원)	• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

- 해양수산부는 「수산종자 관리체계 개선방안」 연구를 통해 수산종자 기능과 역할 강화를 위한 통합 전담기관 설립의 타당성을 분석한 바 있음
 - (수행기관) 한국해양수산개발원('22.7~'23.2월)
 - (연구방향) 국내외 종자산업 관리체계를 파악하고, 관계기관 의견*을 청취하는 등 '수산종자 관리체계 개선방안' 연구
 - * 해양수산부, 국립수산물과학원, 농림축산식품부 국립종자원, 학계(부경대·농수산대), 종자산업협회 등
 - (개선방안) 수산종자의 연구·생산·보급 등 분야별 기능과 역할 강화를 위해 정부가 주도·관리하는 통합 전담기관 설립(가칭 국립수산종자원) 추진
 - ※ [참고자료 1] 수산종자 관리체계 개선 관련 전담기관 설립 타당성 연구결과 참고
- 개정안에 따라 해양수산부장관 소속으로 국립수산종자원을 설립·운영하는 경우, 조직 신설에 따른 추가재정소요가 예상됨
 - (설립목적) 수산종자의 연구 및 산업 육성
 - (추가재정소요) 신설조직 인건비, 관련 시설 마련(사무실, 연구배양실험실 및 관련 기자재 등), 주요 사업비 등
- 그러나 해양수산부에 따르면 국립수산종자원 설립·운영에 따른 비용추계를 위해서는 조직 및 인원, 관련 시설(사무실, 연구배양실험실 및 관련 기자재 등), 주요 사업비 등 신설조직에 대한 구체적 자료가 필요하나, 현시점에서는 해당 자료가 부재하고, 국립수산종자원의 조직 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정하도록 규정하고 있어¹⁾ 합리적인 비용추계에 한계가 있음
 - 다만, 해양수산부는 「수산종자 관리체계 개선방안」의 결과를 바탕으로, '국립수산종자원 건립 기본계획 연구용역'을 수행하기 위해 연구용역 예산(1억원) 반영²⁾

1) 안 제13조의2(국립수산종자원) ① ~ ② (생략)

③ 국립수산종자원의 조직 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

2) 수산종자산업육성(3140-305) 내 '국립수산종자원 설립 타당성 연구' 1억원 신규 편성

- 참고로 현행법에 따른 수산종자산업 관련 업무는 국립수산물과학원, 한국해양수산개발원, 한국수산자원공단에서 분담하여 수행중이며 관련 예산은 다음과 같음

※ [참고자료 2] 수산종자산업 관련 업무수행기관 현황 참고³⁾

[표 1] 수산종자산업 관련 예산: 2021~2024년

(단위: 백만원)

세부사업 (내역사업)	사업내용	2021	2022	2023	2024
수산종자산업육성 (3140-305)					
수산식물품종보호 제도 운영	해조류 출원품종 심사 및 심사기술 개발, 신품종 형질특성 조사 및 심사기준 마련, 출원품종과 기존품종의 유전자 다양성 분석, 품종확인 마커 개발 등	435	435	435	409
수산종자관측	종자 수급 및 가격안정화를 위해 주요 수산종자에 대한 생산량·유통 등 수급 동향을 조사·분석하고, 관련 정보를 제공하는 수산종자관측 실시 지원	400	400	400	400
수산종자산업진흥 센터 운영	수산종자의 품목별·유형별 생산·유통 현장조사를 통해 생산정보 표시 기준·방법을 제시하고, 산업 육성 정책 수립에 필요한 기초자료 확보를 위해 종자의 생산·유통 현황 등 실태조사 수행 지원	200	450	450	405

자료: 해양수산부 제출자료

3) 국립종자원(농림축산식품부 소속기관)에 대해서는 [참고자료 3] 국립종자원 일반현황 참고

[참고자료 1] 수산종자 관리체계 개선 관련 전담기관 설립 타당성 연구결과

(해양수산부 제출자료)

□ 연구개요

- (수행기관) 한국해양수산개발원('22.7~'23.2월) * KMI 자체 수시과제
- (연구방향) 국내외 종자산업 관리체계를 파악하고, 관계기관 의견*을 청취하는 등 '수산종자 관리체계 개선방안' 연구
 - * 해수부, 수과원, 농식품부 국립종자원, 학계(부경대·농수산대), 수산종자산업협회 등

□ 주요내용

① 연구배경

- 우량종자를 기반으로 안정적인 양식수산물의 생산을 위해 수산종자의 연구·생산·보급·산업화 등 분야별 기능과 역할을 강화할 필요
- 특히, 시장·산업구조, 기후변화 등 빠르게 변화하는 여건을 진단하고, 효율적·체계적으로 대응하기 위해 종자산업 육성·관리체계 개선방안* 도출
 - * 국내외 종자산업 관리체계를 파악하는 등 '국립수산종자원 설립 타당성 분석' 연구

② 현황 및 여건

◆ (연구, ) 수과원 등 연구기관 중심 개발 활발 → (분양·보급, ) 수과원 등 연구기관 중심 분양 등 유지 → (유통, ) 생산정보 미기록으로 관리에 한계 → (시설, ) 생산시설 투자·지원 미흡

- (생산) 기후변화(고수온·질병 등)에 따른 생산부진, 품질저하 및 인건비 상승 등으로 안정적 생산·수급이 어려움
- (산업) 친환경·스마트(통신·사물인터넷 등) 양식산업으로 전환·지원이 추진 중이나, 종자*생산은 그 중요성에 비해 육성·지원사업이 부족
 - * 소비량 증가를 수산물로 대처하는 식량주권(종자주권)을 확보하고, 유용 생물자원을 산업소재(건강·보건·의료·바이오·에너지·환경 등)로 융복합하는 등 미래 전략산업으로의 가치 증대
- (관리) 새로운 생산기술을 현장에 보급하고, 기후변화 등 여건·환경에 대응하도록 정부주도*의 효율적인 육성·지원·관리체계** 구축 필요
 - * 종자의 연구개발·보존·육종 등 산업 육성에 있어 민간은 낮은 수준으로 참여(대학)하거나 역량이 부족(협회 등)하는 등 생산에 집중하도록 정부주도의 육성·관리체계 마련

** (수과원) 연구·개발에 집중·강화 → (전담기관) 생산·유통·보급·산업화 등 관리체계 미구축

③ 국내외 관리체계

- (국내) 동·식물의 생육환경, 유전적 특성 등을 고려하여 농업과 축산으로 구분, 정부주도의 책임운영기관*을 통해 통합 관리·운영

* 행정·재정상의 자율성을 부여하고, 그 운영 성과에 대해 책임을 지도록 하는 행정기관

농업 분야	축산 분야
■ 식물종자 연구·개발, 산업화 분야 관리·운영 (종자산업법) - 국립농업과학원(농진청 외청 소속) : 연구·개발 - 국립종자원(농식품부 소속, 조사·품질관리형 기관) : 산업화	■ 동물종자 연구·개발, 산업화 분야 관리·운영 (축산법) - 국립축산과학원(농진청 외청 소속, 연구형 기관) : 연구·개발 및 산업화 * 국립종축원('94)이 국립축산과학원('07)으로 통합·개편

- (국외) 별도의 관리기관을 두지 않고 종자생산의 연구·개발 및 육성 목적에 따라 민간*과 정부**의 역할로 구분하여 기관별 관리·운영

* 생산성 향상을 위한 연구·개발(노르웨이)

** 육종·품질개량을 통한 자원증대(미국·일본·중국)

④ 개선방안

- 종자의 연구·생산·보급 등 분야별 기능과 역할 강화를 위해 정부가 주도·관리하는 통합 전담기관 설립('28~, 가칭 국립수산종자원)을 추진

* (수과원) 연구·개발 기능 강화 → (가칭, 국립수산종자원) 생산·보급·유통 등 산업화 지원

- 기존 국립수산과학원에서 연구·개발 중심으로 운영·관리하던 체계를 생산·보급·유통 등 산업화 지원에 집중·강화하는 운영·관리체제로 전환·개편

□ 향후계획

- 전담기관 설립('28~, 본부 관리부서 별도) 후속조치 단계별 중장기 추진

* 전문가 의견을 반영하는 등 수정·보완을 거쳐 최종 연구결과 보고서 발간(2.24)

[참고자료 2] 수산종자산업 관련 업무수행기관 현황

(해양수산부 제출자료)

1

국립수산과학원 수산식물품종관리센터 일반현황

□ 설립목적

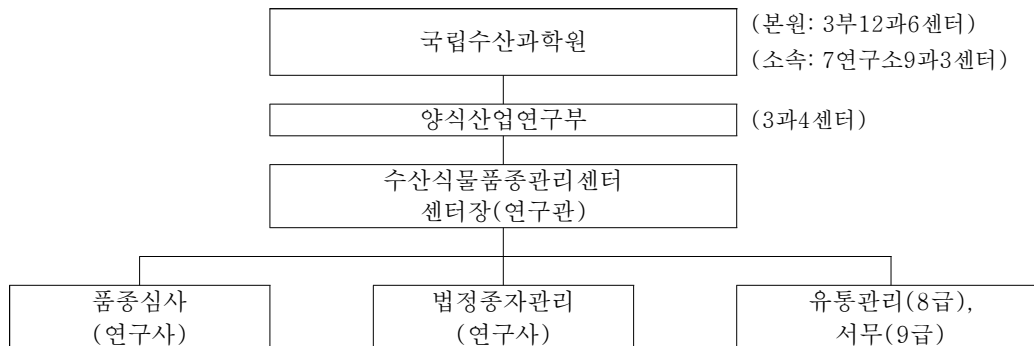
- 수산식물(해조류) 품종보호제도의 의무적 시행('12.1)에 대응하여 수산식물 품종심사 및 관리를 위해 국립수산과학원 소속기관으로 설립('12.4)

□ 주요업무

- 수산식물의 품종보호권 등록에 관한 사항, 품종보호권 심사 및 품종 등록을 위한 재배시험, 수산식물 법정종자 관리에 관한 사항 수행

□ 조직현황

- 수산식물품종관리센터 정원(총 5명)
 - 연구관 1, 연구사 2, 7급 2



□ 예산: 2021~2024년

(단위: 백만원)

세부사업	내역사업	내용	2021	2022	2023	2024(안)
수산종자산업 육성 (3140-305)	수산식물품종 보호제도 운영	인건비	129	132	132	135
		시험연구비	126	123	123	114
		일반연구비(위탁)	180	180	180	160
		소계	435	435	435	409
국립수산과학원 기본경비(3618-200)			7	6	6	6
국립수산과학원 기본경비(3618-250) (직무육성보상금 포함)			3	4	4	4
기본경비(소계)			10	10	10	10

2

한국해양수산개발원 수산업관측센터 일반현황

□ 설립목적

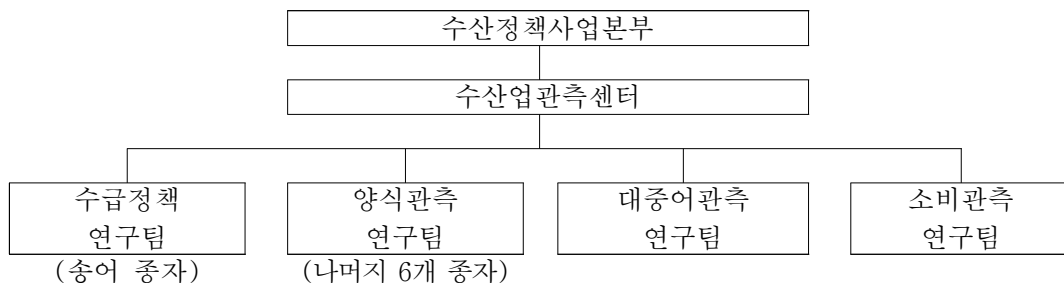
- 수산물 생산·판매 등 수급 관련 정보를 수집·분석하고 전망하여 어업인 등 이해관계자에게 신속하게 제공하기 위해 설립
- * ('04) 한국해양수산개발원(KMI) 내 양식산업관측센터 설립 → ('09) KMI를 수산업관측 전담기관으로 지정 → ('15) 수산종자관측 실시

□ 주요업무

- (수산물관측) 양식수산물 수산물관측 및 대중어 수급·가격 동향 월보 발간
- (종자관측) 종자 수급 및 가격 안정을 위해 주요 수산종자에 대해 생산량·유통 등 수급 동향을 조사·분석하고, 관련 정보 제공
- * 종자 7종(넙치·전복·김·우럭·미역·송어·굴)에 대한 입식·판매·양성 동향을 조사·파악하여 이를 분석한 종자관측 월보 발간을 통해 종자생산 어업인에게 정보제공·공유

□ 조직현황

- 수산정책사업본부 수산업관측센터 총 25명(종자관측 3명)



□ 예산: 2021~2024년

(단위: 백만원)

세부사업	내역사업	내용	2021	2022	2023	2024
수산종자산업육성 (3140-305)	수산종자관측	인건비	178	199	206	218
		경상운영비	17	11	7	8
		연구사업비	205	190	187	174
		소계	400	400	400	400

3

한국수산자원공단 수산종자산업진흥센터 일반현황

□ 설립목적

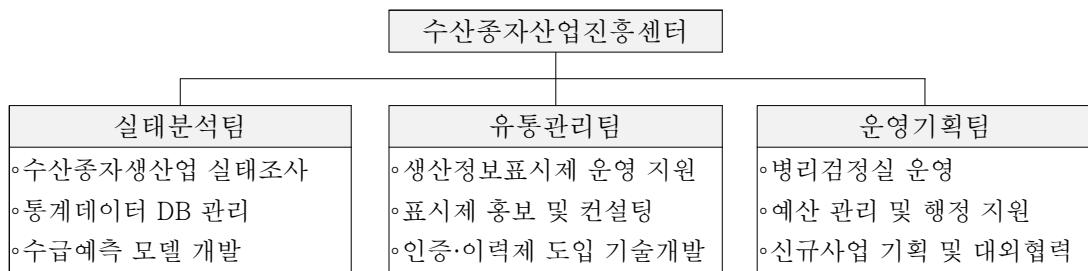
- 수산종자산업의 효율적인 육성·지원을 위해 「수산종자산업육성법」 *에 따라 한국수산자원공단(FIRA)을 수산종자산업진흥센터로 지정('20.7월)
* 근거: 「수산종자산업육성법」 제14조(수산종자산업진흥센터의 지정)

□ 주요업무

- (실태조사) 기본·시행계획을 효율적으로 수립·추진하는 등 수산종자산업 육성 정책에 필요한 기초자료 확보를 위해 실태조사 실시('21~)
 - 수산종자생산업 허가업체(약 3천개소)를 대상으로 생산·유통 현황 등 전수조사 및 국가통계 공표·데이터 관리
 - * 수산종자생산업 실태조사 국가통계 승인(통계청, '21년), 실태조사 위탁 근거 마련('23년)
- (생산표시) 수산종자의 품목별·유형별 생산·유통 현장조사를 통해 생산정보(생산지·명칭 등) 표시기준 및 방법 제시 등 시범사업 추진
 - * 표시제도 홍보, 컨설팅(안내서 배포, 교육 등) 생산정보 표시물품(스티커 등) 보급

□ 조직현황

- (조직) 1센터, 3팀(실태분석팀, 유통관리팀, 운영기획팀)



- (인원) 현원 4명(센터장 1명, 연구기술직 2명, 기술직 주임 1명)
* (정규직) 수산경영·경제 1, 수산양식 1, 성분분석 1 / (비정규직) 수산질병 2

□ 예산: 2021~2024년

(단위: 백만원)

세부사업	내역사업	내용	2021	2022	2023	2024
수산종자산업육성 (3140-305)	수산종자산업진흥센터 운영	인건비	14	34	35	50
		경상운영비	53	156	110	50
		사업비	133	260	305	305
		소계	200	450	450	405

[참고자료 3] 국립종자원 일반현황

(국립종자원 제출자료)

1

걸어온 길

'74.11

농수산부 국립종자공급소 설치

- 주요농작물 보급종 생산·공급을 위해 담당 지소 설치

'98.02

식물 신품종 보호제도 시행을 위한 직제 개편

- 품종심사과, 재배시험과 및 재배시험 담당 지소 설치

'06.01

책임운영기관 지정(국립종자관리소)

- 국립종자원 기관명칭 변경('07.11.)

'14.07

김천 혁신도시로 이전

- 본원 4과·1센터, 10개 지원

'19.05

국제종자생명교육센터·영암사무소 직제 신설

- 본원 4과·2센터, 10개 지원, 1개 사무소

2

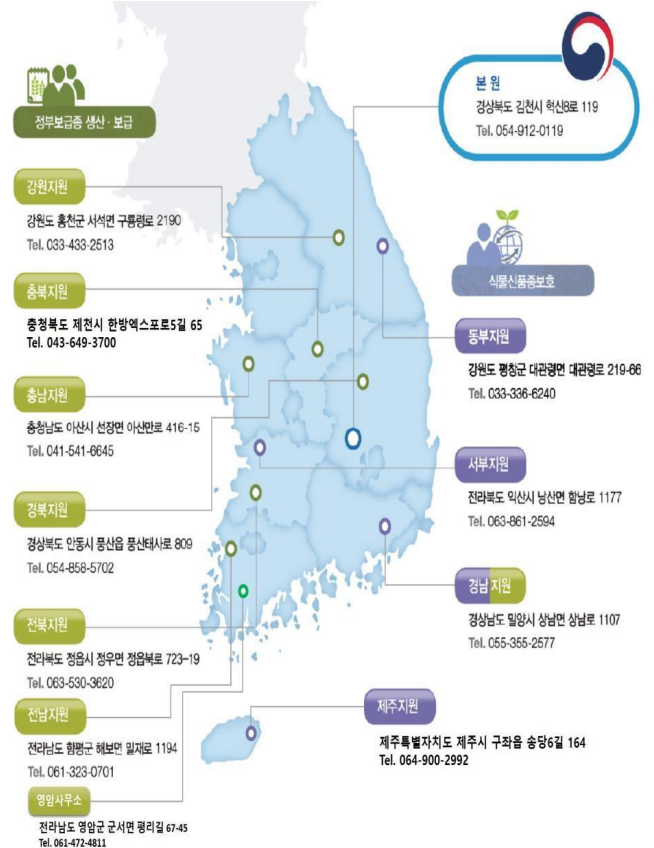
주요 활동

1974	식량작물 자급을 목적으로 국립종자공급소 발족
1975	쌀 식량자급 달성(녹색혁명)
1998	식물품종보호 제도 운영 개시
2002	국제식물신품종보호연맹(UPOV) 가입
2005	신품종 개발 촉진을 위해 대한민국우수품종상 운영 개시
2010	국제종자검정협회(ISTA) 실험실 인증
2019	종자산업 미래인력 양성을 위한 국제종자생명교육센터 운영

3

조직 · 인력

□ 조직: 4과 2센터 10지원 1사무소



○ 정부보급종 업무: 강원, 충북, 충남, 전북, 전남, 경북, 경남지원

○ 품종보호 업무: 경남, 제주, 동부, 서부지원

* 경남지원은 보급종 업무와 품종보호 업무를 병행

□ 인력

(2024. 7월 기준, 단위: 명)

구분	계	고위 공무원	4급	4.5급	일반직		연구직		관리운영 직군
					5급	6급 이하	연구관	연구사	
정원	212	1	—	13	2	26	139	6	25
현원*	199	1	2	9	2	26	128	6	25

* 5급에 연구관 7명, 6급 이하 일반직에 연구사 2명, 방호·운전직 7명과 시간선택제 2명 포함

4

예산 · 시설

□ 예산

(단위: 백만원)

구 분	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년
【 합 계 】	122,806	104,929	106,445	110,595	118,475	125,924
< 일반회계 >	15,842	16,615	17,445	17,691	18,902	18,770
인건비	13,479	13,534	14,249	14,627	15,011	14,615
기본경비	2,363	3,081	3,196	3,064	3,891	4,155
< 농특회계 >	46,741	28,091	29,211	31,657	33,617	38,410
시설현대화 / 품질관리	23,299	6,064	5,240	5,991	7,528	8,600
품종심사 / 재배시험	15,870	14,214	16,399	15,851	16,180	6,598
원원종 / 원종생산	5,692	5,692	5,724	5,814	6,110	6,328
국제협력(ODA)	87	87	78	76	76	76
종자산업활성화지원*	—	—	—	—	—	11,045
과수무병묘생산·공급기반구축	—	—	—	2,450	2,205	2,205
종자산업인프라구축	—	—	—	—	—	2,116
종자원(정보화)	1,793	2,034	1,770	1,475	1,518	1,442
< 농안기금 >	60,223	60,223	59,789	61,247	65,956	68,744
종자수매·공급	60,223	60,223	59,789	61,247	65,956	68,744

* 2024년부터 '품종심사 및 재배시험'에서 분리됨

□ 시설

- 종자정선·저장시설: 9개소, 면적 46천㎡
 - 처리능력(1일): 벼 22,400톤, 콩 1,944톤, 맥류 9,600톤
- 신품종 재배시험 시설: 5개소(본원, 동부, 서부, 경남, 제주)
 - 포장 14.3ha, 시설 23.8ha(유리온실 1.0, 비닐온실 2.2, 기타 20.6)
- 국제종자생명교육센터: 교육동 5층 및 숙소동 3층, 연면적 6,022㎡
- 종자검정연구센터: 지하 1층 및 지상 2층, 연면적 2,039㎡