



제418회 국회 (정기회)
제6차 법제사법위원회

각급 법원의 설치와 관할구역에 관한 법률 일부개정법률안

검 토 보 고

〈인천고등법원 설치〉

■ 김교홍의원 대표발의(의안번호 제1070호)

2024. 9.

법 제 사 법 위 원 회

전문위원 김 성 완

목 차

I. 제안경위	1
II. 제안이유 및 주요내용	1
III. 검토의견	2
1. 인천고등법원 설치	2
참고자료. 고등법원 현황	9

I. 제안경위

1. 제 안 자 : 김교홍의원 등 11인

2. 제 안 일 : 2024. 6. 27.

3. 회 부 일 : 2024. 6. 28.

II. 제안이유 및 주요내용

인천광역시에는 고등법원이 설치되어 있지 아니하며, 우리나라에서 고등법원이 설치되지 않은 광역시는 울산광역시와 함께 유일함.

특히 인천광역시는 인구 300만명이 거주하는 대도시임에도 불구하고 고등법원이 설치되어 있지 않아, 주민들이 소송업무를 처리하기 위하여 상당한 물리적 거리를 감수하여야만 함. 이와 같은 한계로 인하여 관할 지역 내 주민들이 제공받는 법률서비스의 질이 저하되고 소송 지연으로 인한 피해 또한 가중되고 있음.

이에 인천광역시에 인천고등법원을 설치함으로써, 인천광역시와 부천시, 김포시 지역 주민들이 양질의 사법서비스를 제공받을 수 있도록 하려는 것임(안 별표 1 및 별표 3 및 별표 5).

III. 검토의견

1. 인천고등법원 설치

가. 개정안의 내용

- 각급 법원의 설치와 관할구역은 「각급 법원의 설치와 관할구역에 관한 법률」 제2조 및 제4조에 따라 [별표 1]부터 [별표 10]까지와 같이 규정됨.

각급 법원의 설치와 관할구역에 관한 법률

제2조(설치) ① 고등법원, 특허법원, 지방법원, 가정법원, 행정법원, 회생법원과 지방법원의 지원(支院) 및 가정법원의 지원을 별표 1과 같이 설치한다. <개정 2016. 12. 27.>

② 시법원 또는 군법원(이하 “시·군법원”이라 한다)을 별표 2와 같이 설치한다.

제4조(관할구역) 각급 법원의 관할구역은 다음 각 호의 구분에 따라 정한다. 다만, 지방법원 또는 그 지원의 관할구역에 시·군법원을 둔 경우 「법원조직법」 제34조제1항제1호 및 제2호의 사건에 관하여는 지방법원 또는 그 지원의 관할구역에서 해당 시·군법원의 관할구역을 제외한다. <개정 2016. 12. 27.>

1. 각 고등법원·지방법원과 그 지원의 관할구역: 별표 3
2. 특허법원의 관할구역: 별표 4
3. 각 가정법원과 그 지원의 관할구역: 별표 5
4. 행정법원의 관할구역: 별표 6
5. 각 시·군법원의 관할구역: 별표 7
6. 항소사건(抗訴事件) 또는 항고사건(抗告事件)을 심판하는 지방법원 본원 합의부 및 지방법원 지원 합의부의 관할구역: 별표 8
7. 행정사건을 심판하는 춘천지방법원 및 춘천지방법원 강릉지원의 관할구역: 별표 9
8. 회생법원의 관할구역: 별표 10

- 개정안은 이 중 [별표 1]을 개정하여 인천광역시에 인천고등법원을 설치하는 한편, [별표 3] 및 [별표 5]를 개정하여 현재 서울고등법원 관내로 설치되어 있는 인천지방법원(본원 및 북부·부천지원)과 인천가정법원(본원 및 부천지원, 인천가정법원에는 북부지원

미설치)을 인천고등법원 관내로 변경하려는 것임.

<개정대상 및 개정내용>

개정대상	개정내용
[별표 1] 각급 법원의 명칭 및 소재지	·인천고등법원 설치
[별표 3] 고등법원·지방법원과 그 지원의 관할구역	·인천지방법원 소관 고등법원 변경 (서울고등법원→인천고등법원)
[별표 5] 가정법원과 그 지원의 관할구역	·인천가정법원 소관 고등법원 변경 (서울고등법원→인천고등법원)

- 개정안에 따라 수원고등법원에서 인천고등법원으로 소관 고등법원이 변경되는 지방법원과 그 지원, 가정법원과 그 지원의 관할구역은 다음과 같으며, 시행일은 2027년 3월 1일로 규정됨.

<소관 고등법원이 변경되는 법원의 관할구역 및 시행일>

구분	법원명	관할구역	시행일
(소관 고등법원 조정) 서울고등법원 → 인천고등법원			2027년 3월 1일
지방법원	인천지방법원 본원	인천광역시 동구·중구·미추홀구·연수구·남동구·부평구·옹진군	
	북부지원	인천광역시 계양구·서구·강화군	
	부천지원	부천시·김포시	
가정법원	인천가정법원 본원	인천광역시. 다만, 소년보호사건은 앞의 광역시 외에 부천시·김포시	
	북부지원	부천시·김포시	

나. 인천고등법원 신설에 따른 영향 분석¹⁾

1) 관할인구

- 개정안에 따른 각 법원의 관할구역에 따라 2023년 12월말 기준 인천고등법원의 관할인구를 추정해 보면 다음과 같음. 신설되는 인천고등법원의 관할인구는 총 426만 3,550명임.

<개정안에 따른 인천고등법원의 관할인구>

고등법원	지방법원	지원	관할 구역	인구(명)	면적(㎢)
인천	인천		인천광역시 동구·중구·미추홀구·연수구·남동구·부평구·옹진군	2,023,781	490.9
		북부 (25. 3. 1. 개원예정)	인천광역시 계양구·서구·강화군	973,629	576.1
		부천	부천시·김포시	1,266,140	330.1
합계				4,263,550	1,397.1

<고등법원별 관할인구 비교>

고등법원	관할인구(명)	관할구역 내 지방·지원 등	비고(원외재판부)
서울고등법원	18,737,483	8개 지방법원, 7개 지원	춘천원외 인천원외
대전고등법원	5,552,329	2개 지방법원, 8개 지원	청주원외
대구고등법원	4,929,284	1개 지방법원, 8개 지원	
부산고등법원	7,648,181	3개 지방법원, 7개 지원	창원원외 울산원외
광주고등법원	5,653,463	3개 지방법원, 7개 지원	제주원외 전주원외
수원고등법원	8,804,589	1개 지방법원, 5개 지원	
인천고등법원	4,263,550	1개 지방법원, 2개 지원	

- 신설 인천고등법원의 관할인구(426만 3,550명)는 현재 다른 6개 고등법원과 비교하면 작은 편임. 2023년 12월말 기준 관할인구가 가장 작은 대구고등법원의 관할인구는 492만 9,284명인데, 인천고등

1) 법원행정처 분석·제출 자료를 바탕으로 작성

법원의 관할인구는 이보다 적음.

2) 예상 사건 수

- 현재 서울고등법원에서 처리하고 있는 사건 중 인천지방법원 본원 및 그 지원, 인천가정법원 본원 및 그 지원의 항소심 사건은 신설 인천고등법원에서 처리될 것임. 이에 따라 인천고등법원의 사건 수를 추정해 보면, 약 2,560건으로 예측됨.

<신설 인천고등법원 사건 수 추정>

	민사 항소	민사 항고	형사항소 (사건수기준)	형사항고 (사건수기준)	가사 항소	가사 항고	행정 항소	행정 항고	합계
인천지역 항소심 사건수	654	164	943	31	143	48	529	48	2,560

<고등법원별 사건 수 비교>

고등법원	민사 항소	민사 항고	형사 항소	형사 항고	가사 항소	가사 항고	행정 항소	행정 항고	합계
서울고등	7,204	2,150	4,446	200	729	330	4,461	582	20,102
대전고등	994	307	981	34	164	49	447	84	3,060
대구고등	914	157	665	20	64	25	333	52	2,230
부산고등	1,631	335	1,419	50	213	45	685	88	4,466
광주고등	1,198	251	1,019	65	114	41	535	72	3,295
수원고등	1,985	415	1,422	79	328	125	723	80	5,157
인천고등	654	164	943	31	143	48	529	48	2,560
합계	14,580	3,779	10,895	479	1,755	663	7,713	1,006	40,870

- 신설 인천고등법원의 사건 수(2,560건)는 다른 6개 고등법원과 비교하면 작은 편임. 다만, 2023년 12월 31일 기준 사건 수가 가장 작은 대구고등법원(2,230건)보다는 사건 수가 큰 것으로 나타남.

3) 사법 접근성

- 인천고등법원이 설치되면, 인천광역시, 부천시, 김포시 주민들의 항소심에 대한 사법접근성이 전반적으로 개선되는 것으로 분석됨. 예를 들어, 인천광역시의 경우, 시청에서 서울고등법원까지는 자동차로는 56분, 대중교통으로는 1시간 36분이 소요되는데, 인천고등법원까지는 자동차로는 16분, 대중교통으로는 31분으로 단축되는 것으로 나타남.
- 다만, 강화군이나 부천시의 경우 개선효과가 크지는 않고, 김포시의 경우 고등법원까지의 거리는 가까워지지만, 대중교통으로는 소요시간이 오히려 다소 증가하는 것으로 나타남.

<각 거점지역에서의 사법 접근성 비교>

	시청·군청↔서울고등법원			시청·군청↔인천고등법원		
	거리(km)	시간		거리(km)	시간	
		자동차	대중교통		자동차	대중교통
인천광역시청	49	56분	1시간36분	5.4	16분	31분
중구청	57	1시간7분	1시간42분	6.3	22분	42분
동구청	40	1시간11분	1시간34분	5.7	20분	39분
미추홀구청	42	1시간23분	1시간14분	3.6	15분	27분
연수구청	49	53분	1시간22분	7.2	17분	39분
남동구청	39	48분	1시간20분	7	20분	35분
부평구청	49	56분	1시간11분	13	36분	44분
용진군청	54	58분	1시간27분	3.1	9분	21분
계양구청	35	1시간8분	1시간14분	17	38분	1시간5분
서구청	40	1시간5분	1시간21분	14	35분	47분
강화군청	58	1시간44분	2시간41분	47	1시간13분	2시간13분
부천시청	27	1시간10분	1시간7분	16	41분	1시간4분
김포시청	34	1시간12분	1시간22분	30	1시간8분	1시간38분

다. 검토의견

- 개정안은 인천광역시에 인천고등법원을 설치하고, 인천고등법원 관할 내에 현재 서울고등법원 관할 하에 있는 인천지방법원 본원 및 그 지원(북부지원과 부천지원), 인천가정법원 본원 및 그 지원(북부지원)을 두려는 것으로,

이는 ① 신설 인천고등법원의 관할인구 및 사건 수 규모의 적정성, ② 인천광역시, 부천시, 김포시 주민들의 사법 접근성 현황과 개선의 정도, ③ 인천광역시의 광역시로서의 상징성과 다른 광역시와의 형평성, ④ 고등법원의 증가가 항소심 조정기능에 미치는 영향, ⑤ 신규 법원 설치에 따라 수반되는 재정부담 등의 측면을 종합적으로 고려하여 검토할 필요가 있음.

- 신설 인천고등법원의 관할인구 및 예상 사건 수 규모는 다른 6개 고등법원과 비교할 때 작은 편이나, 현재 관할인구 및 사건 수가 가장 작은 대구고등법원과 비슷한 수준이며, 현재 특별시 및 광역시 중에서 고등법원이 설치되어 있지 않은 도시는 인천광역시와 울산광역시뿐임.

한편, 인천고등법원이 신설되면, 인천광역시, 부천시, 김포시 주민들의 항소심 사건에 대한 사법접근성이 전반적으로 개선되는 것으로 나타나기는 하나, 강화군, 부천시, 김포시 등의 경우 개선효과가

상대적으로 크지 않은 것으로 나타나며, 인천 지역주민의 항소심에 대한 사법접근성 개선을 위하여 2019년 서울고등법원 인천원외재판부를 설치한 바 있음.

라. 관계기관 의견

- 법원행정처는 인천은 인구 300만 명 이상 대도시 중 유일하게 고등법원이 설치되지 못한 지역으로서, 인천고등법원 설치 시 인천시, 부천시, 김포시 주민들의 항소심에 대한 사법접근성이 전반적으로 향상되고 서울고등법원의 비대화에 도움을 줄 수 있으나,

인천 지역주민의 항소심에 대한 사법접근성 개선을 위하여 2019년 서울고등법원 인천원외재판부(민사, 가사)가 설치되었고, 2024. 5. 인천지방법원 별관 증축공사가 완료되어 형사, 행정재판부 추가 설치 예정이라는 점을 고려할 필요가 있다는 입장임.

문 의 처
02-6788-5071

참고자료

고등법원 현황

(2024. 7. 1. 현재)

고등법원	지방·가정법원 등	소재지	원외재판부 설치
서울고등법원	서울중앙지방법원	서울특별시	
	서울가정법원		
	서울행정법원		
	서울회생법원		
	서울동부지방법원		
	서울남부지방법원		
	서울북부지방법원		
	서울서부지방법원		
	의정부지방법원	경기도 의정부시	
	인천지방법원	인천광역시	○
	인천가정법원		
	춘천지방법원	강원도 춘천시	○
대전고등법원	대전지방법원	대전광역시	
	대전가정법원	대전광역시	
	청주지방법원	충청북도 청주시	○
대구고등법원	대구지방법원	대구광역시	
	대구가정법원	대구광역시	
부산고등법원	부산지방법원	부산광역시	
	부산가정법원	부산광역시	
	부산회생법원	부산광역시	
	울산지방법원	울산광역시	○
	울산가정법원	울산광역시	
	창원가정법원	경상남도 창원시	○
광주고등법원	광주지방법원	광주광역시	
	광주가정법원	광주광역시	
	전주지방법원	전라북도 전주시	○
	제주지방법원	제주도 제주시	○
수원고등법원	수원지방법원	경기도 수원시	
	수원가정법원	경기도 수원시	
	수원회생법원	경기도 수원시	

자료: 다음 규정을 바탕으로 정리

- 각급 법원의 설치와 관할구역에 관한 법률 별표 1에서 별표 10
- 고등법원 부의 지방법원 소재지에서의 사무처리에 관한 규칙 제2조