의안번호	2201501
의 뢰 인	문대림의원
회 답 일	2024.7.9.
추계번호	24B1754

농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

국회예산정책처
National Assembly Budget Office

Ⅰ. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제6조의2 신설(계약거래지원제도)	농림축산식품부장관은 생산계약 또는 출하계약을 체결한 생산자단체가 부진한 작황으로 계약한 수량의 농산물을 출하할 수 없어 손실이 발생하는 경우에는 그 손실의 일부를 보전(補塡)할 수 있음(제1항)	재량규정
2	안 제16조의2 신설(농산물 적정가격제도)	농림축산식품부장관은 농산물의 가격 불안정에 따른 농가 경영위험을 완화하고, 수급을 안정시켜 소비자를 보호하며, 식량안보를 강화하기 위하여 제2항에 따라 확정·고시된 농산물의 시장가격이 기준가격[평년 가격(직전 5년 중 최저가격과 최고가격을 제외한 평균가격을 말함. 이하 같다)을 기초로 하되 생산비용 및 물가상승률 등을 고려하고 대통령령으로 정하는 바에 따라 산정한 가격으로서 농림축산식품부장관이 제16조의3에 따른 농산물적정가격심의위원회의 심의를 거쳐 고시한 가격을 말함. 이하 같음] 미만으로 하락하는 경우 생산자에게 그 차액(기준가격과 시장가격의 차이를 말함. 이하 같음)의 전부 또는 일부를 지급하는 제도(이하 "농산물적정가격제도"라 한다)를 실시하여야 함. 이 경우 생산자에게 지급하는 차액의 한도는 해당 농산물 평년가격의 100분의 60으로 함(제1항)	의무규정
3	안 제16조의3 신설(농산물적정가격심의위원회)	농산물적정가격제도를 시행하기 위한 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 농림축산식품부에 농산물적정가격심의위원회(이하 "심의위원회"라 함)를 둠(제1항) 1. 대상 품목의 선정 2. 대상 품목의 기준가격 및 시장가격 3. 농산물적정가격제도의 차액 지급비율 4. 대상 품목의 적정 재배면적, 생산량 등의 관측 및 추계 5. 그 밖에 심의위원회 위원장이 심의가 필요하다고 인정하여 부의하는 사항	의무규정
4	안 제57조제2항제2호의3 신설(기금의 용도)	기금은 다음 각 호의 사업을 위하여 지출함(제2항) 2의3. 농산물적정가격제도의 시행	의무규정

Ⅱ. 미첨부 등 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1, 2, 4	안 제6조의2 신설 (계약거래지원제도)	• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우
	안 제16조의2 신설 (농산물 적정가격제도)	
	안 제57조제2항제2호의3 신설(기금의 용도)	
3	안 제16조의3 신설(농산물적정가격심의위원회)	• 미대상: – 농림축산식품부에 따르면 개정안의 농산물적정가격보장심의위원회는 현행 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률」 시행규칙 제8조[1]에 따라 운영중인 '농산물수급조절위원회'를 활용하여 가능할 것으로 예상

2. 상세 사유

계약거래지원제도(안 제6조의2 신설), 농산물 적정가격제도(안 제16조의2 신설) 및 기금의 용도(안 제57조제2항제2호의3 신설)

❑ 개정안은 농림축산식품부장관이 부진한 작황으로 계약물량의 농산물을 출하할 수 없는 생산자단체에 대해 손실의 일부를 보전할 수 있도록 하고, 농산물의 시장가격이 기준가격 미만으로 하락하는 경우 생산자에게

1) 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 시행규칙」 제8조(농산물수급조절위원회의 설치)
① 농산물의 수급 조절 등에 관하여 농림축산식품부장관의 자문에 응하기 위하여 농림축산식품부에 농산물수급조절위원회(이하 "위원회"라 한다)를 둔다.
② 위원회는 다음 각 호의 사항에 관하여 농림축산식품부장관의 자문에 응한다.
1. 농산물의 수급상황 판단 및 수급조절에 관한 사항
2. 법 제8조제1항에 따른 예시가격 결정에 관한 사항
3. 법 제10조제2항에 따른 유통조절명령에 관한 사항
4. 그 밖에 농산물의 수급조절을 위하여 농림축산식품부장관이 필요하다고 인정하는 사항
③ 위원회는 위원장 2명을 포함한 20명 이내의 위원으로 구성하며, 위원장은 농림축산식품부의 고위공무원단에 속하는 일반직공무원 중에서 농림축산식품부장관이 지명하는 사람과 공무원이 아닌 위원 중에서 호선(互選)에 의하여 선출된 사람이 된다.
④ 제1항부터 제3항까지에서 규정한 사항 외에 위원회의 구성과 운영에 필요한 사항은 농림축산식품부장관이 정한다.

그 차액을 지급하는 제도, 즉 '농산물 적정가격제도'를 실시하며, 농산물가격안정기금[2]의 용도에 농산물적정가격제도의 시행에 따른 지출을 추가하고 있어 추가재정소요가 예상됨

○ **(농산물 기준가격)** 평년가격(직전 5년 중 최저가격과 최고가격을 제외한 평균가격), 생산비용 및 물가상승률 등을 고려하여 농산물적정가격보장심의위원회의 심의·의결을 거쳐 매년 확정·고시한 가격

❑ 개정안에 따른 추가재정소요를 추계하기 위해서는 향후 대상 농산물 품목, 품목별 적정가격 및 시장가격, 생산량, 지급비율 등에 관한 구체적인 자료가 필요함

○ 추가재정소요 $= \sum_{i,t}$(주요 농산물 품목 가격하락분 차액 지급액$_{i,t}$)

$= \sum_{i,t}$[(품목별 기준가격 - 품목별 시장가격)$_{i,t}$ × 품목별 생산량$_{i,t}$ × 품목별 지급비율$_{i,t}$]

- 이때 (품목별 기준가격 -품목별 시장가격) > 0인 경우에 해당
- 차액 지급비율 한도: 최대 60%
- t는 추계기간 5년, i는 주요 농산물 품목(양곡, 채소, 과일 등)

❑ 그러나 개정안은 농산물 가격보장대상 품목, 기준가격, 차액의 보전비율을 농산물적정가격심의위원회의 의결을 거쳐 확정·고시하도록 규정하고 있어[3] 구체적 지원내용을 예측하기 곤란하므로, 현시점에서 추가재정소요를 합리적으로 추계하는 데 한계가 있음

---

2) 법 제54조(기금의 설치) 정부는 농수산물(축산물 및 임산물을 포함한다. 이하 이 장에서 같다)의 원활한 수급과 가격안정을 도모하고 유통구조의 개선을 촉진하기 위한 재원을 확보하기 위하여 농산물가격안정기금(이하 "기금"이라 한다)을 설치한다.

3) 안 제16조의2(농산물 적정가격제도) ① (생 략)
② 농림축산식품부장관은 국민의 식생활에 중대한 영향을 미치는 밀과 콩을 포함한 양곡, 채소, 과일 등 농산물적정가격제도가 필요한 대상 품목, 대상 품목의 기준가격 및 생산자에게 지급하는 차액의 지급비율을 제16조의3에 따른 농산물적정가격심의위원회의 심의를 거쳐 매년 확정하고 이를 고시한다.
③ 농산물적정가격제도를 실시할 때에 대상 품목이 미곡(米穀)인 경우에는 대통령령으로 정하는 시기에 미곡 재배에 이용된 농지에서 생산된 미곡에 한정하여 실시한다.

❑ 참고로 농림축산식품부는 노지채소 수급조절 기능을 강화하기 위하여 현행법[4]에 따라 2016년부터 '채소가격안정제'를 실시하고 있음

○ 농업인 또는 농협이 배추, 무 등 주요 채소(7개 품목)의 수급조절 의무를 이행하는 대신, 평년가격 대비 하락시 하락분의 일부 보전

※ [참고자료] 채소가격안정제 개요 참고

4) 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률」 제4조(주산지의 지정 및 해제 등) ① 시·도지사는 농수산물의 경쟁력 제고 또는 수급(需給)을 조절하기 위하여 생산 및 출하를 촉진 또는 조절할 필요가 있다고 인정할 때에는 주요 농수산물의 생산지역이나 생산수면(이하 "주산지"라 한다)을 지정하고 그 주산지에서 주요 농수산물을 생산하는 자에 대하여 생산자금의 융자 및 기술지도 등 필요한 지원을 할 수 있다.
제6조(계약생산) ① 농림축산식품부장관은 주요 농산물의 원활한 수급과 적정한 가격 유지를 위하여 지역농업협동조합, 지역축산업협동조합, 품목별·업종별협동조합, 조합공동사업법인, 품목조합연합회, 산림조합과 그 중앙회(농협경제지주회사를 포함한다)나 그 밖에 대통령령으로 정하는 생산자 관련 단체(이하 "생산자단체"라 한다) 또는 농산물 수요자와 생산자 간에 계약생산 또는 계약출하를 하도록 장려할 수 있다.
제9조(과잉생산 시의 생산자 보호) ① 농림축산식품부장관은 채소류 등 저장성이 없는 농산물의 가격안정을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 그 생산자 또는 생산자단체로부터 제54조에 따른 농산물가격안정기금으로 해당 농산물을 수매할 수 있다. 다만, 가격안정을 위하여 특히 필요하다고 인정할 때에는 도매시장 또는 공판장에서 해당 농산물을 수매할 수 있다.

Ⅲ. 부대의견

❑ 없음

Ⅳ. 작성자

❑ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	이주호	이유미

❑ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr

[참고자료] 채소가격안정제 개요

(농림축산식품부 제출자료)

❑ (도입경과) 계약재배만으로는 **농가의 소득안정** 및 **선제적 수급대책** 추진이 어려워 노지채소 **수급조절 기능 강화**를 위해 '16년부터 도입

구분	'16년(시범)	'17	'18	'19	'20	'21	'22	'23	'24
신규 대상품목	배추 (여름,겨울), 무(겨울)	배추·무 (숟작형), 양파, 마늘	고추, 대파	—	감자	—	—	—	—
예산(억원)	35	100	168	186	241	340	451	552	552

❑ (주요내용) 농업인 또는 농협이 수급조절 의무를 이행하는 대신, 평년가격 대비 하락시는 하락분의 일부를 보전

○ **(의무 사항)** 수급상황에 따라 계약물량의 50%까지 출하前 면적조절(생육단계 폐기), 출하정지, 출하조절의 수급조절 의무 이행

- **(과잉시)** 가입물량의 50%까지 출하前 면적조절, 출하정지, 출하시기 조절 등을 이행, 출하물량을 감축하거나 홍수출하 방지
- **(부족시)** 가입물량의 50%까지 출하시기 조절, 도매시장 집중 출하 등을 이행, 도매시장 반입량 감소에 따른 가격 상승 방지

○ **(지원 사항)** 공동재원*을 활용해 **수급조절 의무 이행**에 따른 소요 비용** 지원하고, **평년 가격의 최대 80%** 수준 보장

* 국고 30%, 지방비 30%, 농협 20%(경제지주 10, 사업농협 10), 농업인 20%

** (출하前 면적조절 및 출하정지) 소요된 생산비 수준, (출하조절) 운송비·작업비

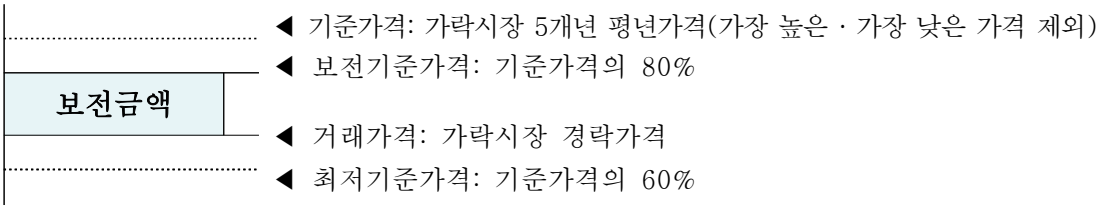
❑ (추진체계) 지자체·농협·농업인·전문가 등이 참여하는 주산지협의체를 구성하고, 수급대책 수립·추진

사업 신청 및 계획 수립	→	물량 · 예산 배정	→	계약 및 재원조성	→	수급대책 추진
(협의체) 신청, 계획 수립 (농식품부) 계획 승인		(농식품부) 시도별 배정 (협의체) 지역농협별 배정		(농협) 농업인과 계약 체결 및 공동재원 조성		(협의체) 대책수립 · 의결 (농협) 대책시행 및 정산

붙임 채소가격안정제 발동 사례

1 가격차보전: 22년산 제주 조생양파

❑ (보전방법) 당해연도 도매시장(가락시장) 거래가격이 **5년 평년가격**(기준가격)의 80% 수준(보전기준가격) 미만으로 하락시 차액을 보전



○ 보전산출방식: 거래가격이 보전기준가격보다 하락할 경우, 보전기준가격과 거래가격의 차액을 사업비에서 보전

❑ (보전사례) 제주 조생양파('22. 3월 하순~5월 상순, 8,541톤/420백만원)

❑ '22년산 재고량 이월, 조생종 생산량 증가로 4월 상품 도매가격은 평균 611원/kg, 평균가 471원(전년비 39%↓, 평년비 32%↓)

(단위:원/kg)

순기별	시장가격(도매가격)					농가	생산비	보전기준	최저기준	차액
	특	상	중	하	평균	수취가*	경영비	가격(80%)	가격(60%)	(보전단가)
3월 하	618	393	256	160	303	233	434	794	595	199
4월 상	841	492	289	146	359	271	309	781	586	195
5월 상	666	551	478	335	484	372		577	433	93

* 농가수취가: 도매평균가격-출하제비용(상장수수료 포함)을 제외한 금액
* 시장평균가격이 최저기준가격보다 낮더라도 보전 기준가격과 최저기준가격 차액만 보전

2 출하정지 및 산지폐기: 22년산 제주 조생양파

❑ (보전방법) 가격하락 시 출하대기 포전을 확정 후, 가격 상황 등을 고려하여 포전 정리 및 손실보전

○ 보전금액: 보전기준액(기준가격 × 농업인수취율 - 출하비용) × 출하정지 면적

❑ (보전사례) '22년산 조생양파('22.3.22.~4.30.) 2.3만톤 출하연기(200원/kg 선지원)하고, 제주조생양파 94ha 산지폐기* 실시

* 산지폐기(물량): 94ha(2,643톤), 지원단가: 453원/kg(9,060원/평), 사업비: 1,197백만원

3 출하장려: 22년산 강원 고랭지 배추

❑ 고랭지 배추('22. 9월 상순) 위기단계 심각으로 1,468톤(165대), 248백만원 지원

* 배추 도매가격('22.8.29.~8.31.): 19,223원/10kg(상승심각)
* 배추 7~8월 평균: 14,403원

(참고) 22년산 조생양파 기준가격 및 거래가격 산출기준 <순별 산출>

❑ 기준가격(평년가격): 857원/kg

(단위: 원/kg)

3월 하순	4월 상순	4월 중순	4월 하순	5월 상순
992	976	863	732	721

* 산출기준: 가락시장 등급별 물량비를 반영한 **가중평균**의 5개년 평년가격
(평년가격: 최대년, 최소년 제외한 3개년의 평균가격)
* 가락시장 등급별 물량비(양파 품목) : 특(5%), 상(35%), 중(40%), 하(20%)
例)'16.7 등급별 가격(특품 814, 상품 723, 중품 591, 하품 409)
가중평균은 612(=814×5% + 723×35% + 591×40% + 409×20%)

❑ 보전기준가격(차액보전의 기준): 686원/kg

(단위: 원/kg)

3월 하순	4월 상순	4월 중순	4월 하순	5월 상순
794	781	690	586	577

* 산출기준: 기준가격×80%
* 보전기준가격은 보장가격이 아님. 평년가격과 당해연도가격과의 차액을 산출하기 위한 기준이 되는 가격임

❑ 최저기준가격: 514원/kg

(단위: 원/kg)

3월 하순	4월 상순	4월 중순	4월 하순	5월 상순
595	586	518	439	433

* 산출기준: 기준가격×60%

❑ 시장평균가격(가락시장)

* 순별 가중평균: [∑{(해당순기 일자별 등급별 가격)×등급별 물량비{특(5%), 상(35%), 중(40%), 하(20%)}}]/(해당순기 영업일수)