

의안번호	2209949
의 퇴 인	정태호의원
회 답 일	2025.8.28.
추계번호	25B2421

교통시설특별회계법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제5조의3 신설 (버스계정의 세입 및 세출)	버스계정의 세입은 다음 각 호와 같음(제1항) 1. 제8조에 따른 일반회계로부터의 전입금 2. 제2항제2호 및 제3호에 따른 용자로 인한 수입금 3. 다른 회계로부터의 예수금 및 전입금 4. 제10조에 따른 차입금 5. 「공공차관의 도입 및 관리에 관한 법률」에 따른 차관 수입금 6. 「공공자금관리기금법」에 따른 공공자금관리기금으로부터의 예수금 7. 국토교통부 소관 국유재산 중 국토교통부장관이 정하는 국유재산을 「국유재산법」 제49조에 따라 매각한 대금	의무규정
		버스계정의 세출은 다음 각 호와 같음(제2항) 1. 「여객자동차 운수사업법」 제23조제3항에 따른 손실보상 2. 「여객자동차 운수사업법」 제50조제1항에 따른 사업에 대한 보조·용자 4. 「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」 제2조제2호의 대중교통수단 간 환승 시 환승할인에 따른 손실의 보조 5. 제1항제3호·제5호·제6호 및 제10조에 따른 예수금, 차관 및 차입금의 원리금 상환 6. 그 밖에 계정의 운영에 필요한 경비	의무규정

II. 미첨부 근거규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부근거규정
1	안 제5조의3 신설 (버스계정의 세입 및 세출)	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

- 개정안에 따라 교통시설특별회계에 일반회계로부터의 전입금 등을 세입으로 하는 버스계정을 신설하고, 대중교통 환승할인에 대한 손실 지원 등의 세출사업을 추진할 경우 추가재정소요가 발생할 수 있을 것으로 예상됨
 - 2025년 교통시설특별회계 세입 및 세출은 15조 5,572억원으로 도로계정, 철도계정, 교통체계관리계정, 공항계정 및 항만계정으로 구분되어 운영되고 있음(상세 내역은 [참고자료]에서 확인)

[표 1] 교통시설특별회계 세입 및 세출 현황

(단위: 억원)

구분	2023	2024	2025
세입(계정합)	149,097	165,665	155,572
도로계정	75,718	79,625	72,804
철도계정	44,061	48,862	37,672
교통체계관리계정	9,104	9,978	12,970
공항계정	4,352	9,669	14,410
항만계정	15,863	17,531	17,715
세출(계정합)	143,325	165,665	155,572
도로계정	74,174	79,625	72,804
철도계정	42,958	48,862	37,672
교통체계관리계정	7,568	9,978	12,970
공항계정	3,724	9,669	14,410
항만계정	14,900	17,531	17,715

주: 2023년 결산기준, 2024~2025년 예산 기준

자료: 국토교통부·해양수산부 예산사업설명자료

- 개정안에 따라 교통시설특별회계에 버스계정이 추가될 경우 현행 교통시설특별회계에 설치된 도로, 철도, 교통체계관리, 공항 및 항만 계정에서 버스계정으로 이전되는 세입 및 세출사업이 있을 수 있고, 버스 관련 신규 세출 사업이 시행될 수 있을 것으로 예상됨
 - 개정안에 따라 버스계정의 세출사업에 「여객자동차 운수사업법」에 따른 벽지노선 등에 대한 손실보상 및 여객자동차 운수사업자에 대한 재정지원과 대중교통 환승 할인에 따른 손실 지원 등이 포함될 수 있을 것으로 예상됨

□ 그런데 개정안의 버스계정의 세입 및 세출 규모는 다음과 같은 사유로
현시점에서 합리적으로 추산하는 데 한계가 있음

- (세입) 개정안은 교통시설특별회계의 일반회계 전입금, 용자수입금, 타회계로부터의 예수금, 차입금, 차관수입금 등을 버스계정의 수입으로 규정하고 있으나, 개정안에서 규정한 세입항목별로 버스계정으로 배정될 수입 규모는 현재 구체화되지 않아 이를 특정하기 곤란함
 - 특히 세입계정은 세출계정의 사업 규모와 밀접하게 연관되며, 세출사업별 규모가 확정되어야 세입규모를 확정할 수 있을 것으로 예상됨
 - 다만, 교통시설특별회계에 대한 최근 3년간 일반회계 전입금은 다음과 같이 나타나고 있어 참고할 수 있음

[표 2] 교통시설특별회계 일반회계 전입금 세입 현황

(단위: 억원)

구분	2023	2024	2025
합계	79,054	130,421	141,973
도로계정	15,181	51,862	67,904
철도계정	39,915	45,714	35,001
교통체계관리계정	7,628	8,192	12,316
공항계정	2,854	8,960	10,973
항만계정	13,476	15,693	15,780

주: 2023년 결산기준, 2024~2025년 예산 기준
자료: 국토교통부·해양수산부 예산사업설명자료

- (세출) 개정안에 따른 버스계정에 포함되는 세출사업 중 국토교통부가 시행했거나 현재 시행중인 사업은 다음과 같이 나타나며, 향후 개정안에 따라 이들 세출사업이 확대되거나, 신규 사업이 추가될 수 있을 것으로 예상됨
 - 버스계정에 포함된 기존 세출사업이 확대되거나 신규 세출사업이 추진될 수 있으나 이에 대한 구체적인 계획이 나타나지 않아 현시점에서 관련 비용을 추계하는 데 한계가 있음
 - 또한 현재 지방자치단체에서 부담하고 있는 대중교통지원사업(환승할인에 대한 손실보조금 지급 등)에 대하여 개정안에 따라 버스계정에서 지원될 수 있을 것으로 예상되나, 이에 대한 구체적인 계획 및 방법 등이 결정되지 않아 관련 비용을 추산하기 곤란함

[표 3] 버스계정 세출사업 관련 주요사업 현황

(단위: 백만원)

사업명	법적근거	사업내용	회계 및 계정	2025년 예산
벽지노선 지원 (2020~)	「여객자동차 운수사업법」 제23조	벽오지 주민의 안정적 이동권 보장을 위해 벽지노선 운행손 실의 일부를 국비 지원하여 교 통복지 증진에 기여	지역균형발전 특별회계 (지역자율계정)	39,423
도시형교통모델 (2019~)	「여객자동차 운수사업법」 제50조 「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」 제3조제1항	(공공형버스) 대중교통 사각지 대를 방지, 주민 이동권 보장을 위해 소형버스, 콜버스 등 수요 응답형 버스 교통수단 등 도입 지원		26,791
버스공영차고지지원 (2020~)	「여객자동차 운수사업법」 제50조	노선버스의 차고부족 문제를 해소하고 휴게시설 확충을 통 해 운수종사자 근로여건을 개 선하여 노선버스의 안정적인 운행을 지원	지역균형발전 특별회계 (지역지원계정)	14,746
버스운전인력양성지원 (2019~)		버스운전인력 양성교육자에 대한 견습비용 지원 등	교통시설 특별회계 (교통체계 관리계정)	270
유가보조금관리시스템 운영(정보화)(2008~)		화물·버스유가보조금의 지급· 관리를 위하여 지속적이고 안 정적인 운영 및 유지관리 필요		2,568
교통약자이동편의증진 (BF인증사업)		여객자동차 터미널에 대하여 장애물 없는 생활환경(BF)인증 기법을 적용하여 이동편의시 설 개선		100
광역버스 공공성 강화 지원(2020~)		광역버스 준공영제 지원 출퇴근시간대 증차 운행 지원 친환경 대용량 2층 전기버스 보급 지원 광역버스사업 지원		164,474

자료: 국토교통부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재정리

- 이상의 논의를 바탕으로 개정안에 따른 재정소요의 변화를 현 시점에서
추계하는 데 한계가 있으므로, 개정안은 「의안의 비용추계 등에 관한
규칙」 제3조제1항제3호의 비용추계서 미첨부 사유에 해당

Ⅲ. 부대의견

□ 없음

Ⅳ. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	문지은	김신애

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
문지은	02-6788-4645	mtsophia@assembly.go.kr

[참고자료] 교통시설특별회계 2025년 예산현황

국토교통부 제출자료

[교통시설특별회계: 세입예산]

항 목		2024	2025
합 계		165,665	155,572
도로계정	소 계	79,625	72,804
	자체세입 (재산수입, 경상이전수입, 잡수입, 관유물매각대)	1,382	1,811
	일반회계전입금 (교통세, 승용차특소세)	51,862	67,903
	세계잉여금	976	—
	기금예탁원금회수	8,406	—
	기금예수금	16,675	3,090
	기금예탁이자수입	325	—
철도계정	소 계	48,862	37,672
	자체세입 (재산수입, 경상이전수입, 잡수입, 관유물매각대)	1,322	1,853
	일반회계 전입금 (교통세, 수입차 관세)	45,714	35,001
	세계잉여금	1,826	818
교통체계관리 계정	소 계	9,978	12,970
	자체세입(재산수입 등)	443	641
	일반회계전입금(교통세)	8,192	12,316
	세계잉여금	1,343	13
공항계정	소 계	9,669	14,410
	자체세입 (재산수입, 경상이전수입, 재화 및 용역판매수입)	709	2,713
	일반회계전입금(교통세)	8,960	10,973
	세계잉여금	—	724
항만계정	소 계	17,531	17,715
	자체세입	1,838	1,918
	일반회계전입금(교통세)	15,693	15,780
	세계잉여금	—	17

자료: 국토교통부, 해양수산부 예산사업설명자료

[교통시설특별회계: 세출예산]

항 목		2024	2025
합 계		165,665	155,572
도로계정	소 계	79,625	72,804
	고속도로 건설	18,272	10,445
	국도건설	18,283	17,500
	도로관리	27,007	27,063
	민자도로건설 및 관리	10,165	11,715
	국토교통연구개발 등	103	129
	회계간 전출금[균특(지역계정)]	2,462	2,336
	기후대응기금 전출금	3,000	3,000
	공자기금예수이자상환	333	616
철도계정	소 계	48,862	37,672
	고속철도 건설	5,182	4,654
	일반철도 건설	20,751	12,586
	철도안전 및 운영	10,104	10,724
	철도분야 연구개발	669	597
	광역철도 건설	11,252	8,598
	광역철도 전출금	904	514
교통체계관리계정	소 계	9,978	12,970
	도시철도 건설	5,434	6,499
	국토교통 정보화(유가보조금)	48	28
	대중교통 육성	4,496	6,443
공항계정	소 계	9,669	14,410
	일반공항건설 및 관리	7,374	11,878
	항공발전지원	1,280	1,432
	항공분야 연구개발	1,015	1,100
항만계정	소 계	17,531	17,715
	항만개발 및 관리	16,026	16,318
	해양 및 해상교통관리	547	502
	해양수산연구개발	958	895

자료: 국토교통부, 해양수산부 예산사업설명자료