



제439회국회(정기회)  
제1차 국토교통위원회

# 철도지하화 및 철도부지 통합개발에 관한 특별법 일부개정법률안 검 토 보 고

〈 철도지하화사업의 대상에 도시철도 추가 〉

■ 민홍철의원 대표발의(의안번호 제2219459호)

2026. 9.

국 토 교 통 위 원 회

전 문 위 원 오 세 일

## 목 차

|                                           |   |
|-------------------------------------------|---|
| □ 민홍철의원 대표발의(의안번호 제2219459호) .....        | 1 |
| Ⅰ. 제안경위 .....                             | 1 |
| Ⅱ. 제안이유 및 주요내용 .....                      | 1 |
| Ⅲ. 검토의견 .....                             | 2 |
| 1. 철도지하화사업의 대상에 도시철도 추가(안 제4조제1항 등) ..... | 2 |

## □ 민홍철의원 대표발의(2219459)

### I. 제안경위

1. 제 안 자 : 민홍철의원 등 10인
2. 제 안 일 : 2026. 6. 24.
3. 회 부 일 : 2026. 7. 23.

### II. 제안이유 및 주요내용

지난 2024년 1월 현행법 제정으로 철도 상부부지개발사업과 철도지하화사업을 연계·통합하여 개발할 수 있도록 함에 따라 도심 철도로 인한 생활권 단절 등의 문제를 해소할 수 있는 법적 기반이 마련되었음. 다만, 도시철도는 국유철도와 도시철도 간 계획수립 주체 등의 차이로 인해 현행법의 적용대상에서 제외되었음.

그런데 철도로 인한 지역단절 등의 문제는 도시철도 구간에서도 동일하게 발생하고 있어 도시철도에 대해서도 지하화 필요성이 지속적으로 제기되고 있는 상황임.

이에 이 법의 적용 범위에 도시철도를 포함하도록 하여 도시철도에 대해서도 상부부지개발사업과 철도지하화사업의 통합개발모델이 적용될 수 있도록 하려는 것임(안 제4조제1항 등).

### Ⅲ. 검토의견

#### 1. 철도지하화사업의 대상에 도시철도 추가(안 제4조제1항 등)

##### 가. 총괄 검토의견

개정안은 현행법상 고속철도 및 일반철도로 한정되어 있는 철도지하화사업의 대상에 「도시철도법」에 따른 도시철도를 추가하는 등 도시철도의 지하화 및 철도부지 통합개발을 위한 제도적 근거를 마련하려는 것임.

현행법은 철도지하화사업을 「철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 고속철도 및 같은 조 제4호에 따른 일반철도로 한정하고 있음.<sup>1)</sup>

이와 관련하여 현행법 제정을 위한 법안 심사 당시 4건의 법안이 병합 심사되었는데 이 중 3건의 법안에 도시철도도 지하화사업 대상으로 포함되었으나<sup>2)</sup>, 도시철도의 경우 소유권·운영권의 주체가 지방자치단체라는 점에서 국가가 소유권을 갖고 지하화사업을 추진하는 고속철도 및

##### 1) 「철도지하화 및 철도부지 통합개발에 관한 특별법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

4. “철도지하화사업”이란 「철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 고속철도 및 같은 조 제4호에 따른 일반철도 중 제4조에 따른 철도지하화통합개발에 관한 종합계획에서 고시된 노선을 지하화하는 사업을 말한다.
- 2) 「대도시권 철도의 지하화와 지상부지 통합개발을 위한 특별법안」(김경협의원 대표발의, 의안번호 2114313호), 「철도 지하화 및 지원에 관한 특별법안」(허종식의원 대표발의, 의안번호 2124687호), 「철도지하화 및 철도부지 통합개발에 관한 특별법안」(권영세의원 대표발의, 의안번호 2125376호), 「전철 1호선 등 도심 지상철도 지하화를 위한 특별법안」(이인영의원 대표발의, 의안번호 2125444호). 이 중 권영세의원안은 국가철도로 철도지하화사업 대상을 한정하였으나, 나머지 세 법안은 철도지하화사업의 정의와 관련하여 「철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률」 제2조제7호에 따른 철도건설사업이라고 정의하면서 도시철도를 제외하는 규정을 두지 않음.

일반철도와 다르기 때문에 별도 입법 추진이 필요하다는 의견이 있어  
현행법의 적용대상에서 제외된 바 있음.

도시철도의 지상구간의 경우에도 철도로 인하여 생활권이 단절되고 토  
지의 효율적인 이용이 제한되는 한편, 소음 등으로 주변지역의 생활환경에  
영향을 미친다는 점에서는 일반철도 등과 유사한 문제가 발생할 수 있음.

따라서 도시철도 지상구간을 지하화하고 확보되는 공간을 주변지역과  
연계하여 개발하는 경우 철도로 단절된 생활권을 연결하고 노후 도심  
정비하는 등 도시공간의 활용도를 높이고 소음 문제도 해결할 수 있으  
며, 도시철도 지하화와 철도부지개발을 연계하여 도시철도 지하화에 필  
요한 비용을 조달할 수 있는 제도적 기반을 마련한다는 점에서 개정안의  
취지는 타당한 측면이 있음.

다만, 현행법은 철도지하화사업에 필요한 비용을 철도부지개발사업에  
서 발생하는 수익으로 충당하는 것을 원칙으로 하고 있으므로, 도시철도  
의 부지 및 시설 특성을 고려할 때 철도부지개발을 통해 지하화사업에  
필요한 비용을 조달할 수 있는지에 대해서는 신중하게 검토할 필요가 있음.

국토교통부 자료에 따르면 전국 도시철도 전체 구간 787.6km 중 지상  
구간은 144.4km로 18.3%에 불과하며, 이 중 117.7km는 주로 도로·하천  
등의 상부에 건설된 교량형 구간이고, 일반 지상철도형 구간은 26.7km로  
전체 도시철도의 3.4% 수준임.

# < 도시철도 구간 및 지상구간 현황 >

(단위: km)

| 지방정부 | 전체 구간       | 지하 구간<br>(전체 구간 대비 비중) | 전체 지상<br>구간<br>(전체 구간 대비 비중) | 교량형* 구간<br>(지상구간 대비 비중) | 일반<br>지상철도형 구간<br>(지상구간 대비 비중) |
|------|-------------|------------------------|------------------------------|-------------------------|--------------------------------|
| 서울   | 384.1(100%) | 354.5(92.3%)           | 29.6(7.7%)                   | 26.1(88.2%)             | 3.5(11.8%)                     |
| 부산   | 126.4(100%) | 96.5(76.3%)            | 29.9(23.7%)                  | 24.6(82.3%)             | 5.3(17.7%)                     |
| 대구   | 92.1(100%)  | 57.8(62.8%)            | 34.3(37.2%)                  | 23.6(68.8%)             | 10.7(31.2%)                    |
| 인천   | 80.6(100%)  | 72.9(90.4%)            | 7.7(9.6%)                    | 5.2(67.5%)              | 2.5(32.5%)                     |
| 경기   | 52.3(100%)  | 22.7(43.4%)            | 29.6(56.6%)                  | 25.9(87.5%)             | 3.7(12.5%)                     |
| 광주   | 20.5(100%)  | 18.3(89.3%)            | 2.2(10.7%)                   | 1.2(54.5%)              | 1.0(45.5%)                     |
| 대전   | 20.5(100%)  | 20.5(100%)             | -                            | -                       | -                              |
| 경남   | 11.1(100%)  | -                      | 11.1(100%)                   | 11.1(100%)              | -                              |
| 계    | 787.6(100%) | 643.2(81.7%)           | 144.4(18.3%)                 | 117.7(81.5%)            | 26.7(18.5%)                    |

\* 교량형이란 철도시설이 지표면이 아닌 공중에 교량 형태로 건설된 경우(도시철도의 경우 주로 하천, 도로 위)를 뜻함.

자료 : 국토교통부

교량형 구간은 지상에 도로·하천 등이 위치하여 철도시설을 지하화하더라도 개발이 제한적이고, 일반 지상철도형 구간도 대부분 교량·지하구간을 연결하거나 차량기지로 이용되고 있어 독립적인 지하화가 어려우며, 연계된 시설을 함께 지하화할 경우 사업비가 크게 증가할 수 있음.

이에 따라 도시철도의 경우 철도부지개발 수익으로 지하화사업비를 충당하는 현행법상 사업구조를 적용하기 어려운 구간이 상당할 수 있고, 사업 추진을 위해 국가 또는 지방자치단체의 재정부담이 발생할 가능성이 있으므로, 도시철도의 부지 및 시설 특성을 고려한 사업성 및 재원조달 가능성을 충분히 검토할 필요가 있음.

한편, 현재 국토교통위원회에 도시철도 지하화에 관한 2건의 제정법률안<sup>3)</sup>이 계류 중이므로, 개정안은 이와 연계하여 논의될 필요가 있음.

## 나. 조문별 검토의견

### 1) 철도지하화통합개발 종합계획 수립(안 제2조, 제4조 및 제5조 등)

개정안은 철도지하화사업의 범위에 도시철도를 추가하고, 철도지하화 통합개발에 관한 종합계획 수립주체에 특별시장·광역시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 함)를 추가하며, 시·도지사가 종합계획을 수립하려는 경우 국토교통부장관의 승인을 받도록 하려는 것임.

| 현행                                                                                                                                                                                                            | 개정안                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.<br>1. ~ 3. (생략)<br>4. “철도지하화사업”이란 「 <u>철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률</u> 」 제2조제2호에 따른 고속철도 및 같은 조 제4호에 따른 일반철도 중 제4조에 따른 철도지하화통합개발에 관한 종합계획에서 고시된 노선을 지하화하는 사업을 말한다.<br>5. (생략) | 제2조(정의) -----<br>-----.<br>1. ~ 3. (현행과 같음)<br>4. -----제4조-----<br>-----<br>-----.<br>5. (현행과 같음) |
| 제4조(철도지하화통합개발에 관한 종합계획 수립 및 변경) ① <u>국토교통부장관</u> 은 철도지하화통합개발의 효                                                                                                                                               | 제4조(철도지하화통합개발에 관한 종합계획 수립 및 변경) ① <u>국토교통부장관 또는 특별시장·광역시장·</u>                                    |

3) 「도시철도지하화 및 도시철도부지 통합개발에 관한 특별법안」(고민정의원 대표발의, 의안번호 제2200393호), 「도시철도지하화 및 도시철도부지 통합개발에 관한 특별법안」(박정훈의원 대표발의, 의안번호 제2205384호)

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                       | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>과적인 추진을 위하여 <u>철도지하화통합개발에 관한 종합계획</u>(이하 “<u>종합계획</u>”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다. <u>&lt;단서 신설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> <p>② 종합계획은 다음 각 호의 계획과 조화를 이루도록 수립하여야 한다. <u>&lt;단서 신설&gt;</u></p> <p>1. ~ 5. (생략)</p> <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> | <p><u>도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)는</u>-----<u>다음</u><br/> <u>각 호의 구분에 따른 철도에 대하여</u><br/> <u>각각 철도지하화통합개발에</u>-----<br/> -----<br/> -----<br/> -----<br/> <u>. 다만, 시·도지사는 관할 도시교통권역(「도시철도법」 제2조제1호에 따른 도시교통권역을 말한다. 이하 같다)의 철도부지 여건을 고려하여 종합계획을 수립하지 아니할 수 있다.</u></p> <p>1. 국토교통부장관 : 「<u>철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률</u>」 제2조제2호에 따른 <u>고속철도 및 같은 조 제4호에 따른 일반철도</u></p> <p>2. 시·도지사 : 「<u>도시철도법</u>」 제2조제2호에 따른 <u>도시철도(이하 “도시철도”라 한다)</u></p> <p>② -----<br/> -----<br/> <u>. 다만, 제6호부터 제9호까지에 따른 계획은 도시철도에 대하여 종합계획을 수립하는 경우에만 적용한다.</u></p> <p>1. ~ 5. (현행과 같음)</p> <p>6. 「<u>도시철도법</u>」 제5조에 따른 <u>도시철도망계획</u></p> |

| 현행                                                                                                                                        | 개정안                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <신설>                                                                                                                                      | 7. 「도시교통정비 촉진법」 제5조에<br>따른 도시교통정비 기본계획                                                                                                               |
| <신설>                                                                                                                                      | 8. 「도시교통정비 촉진법」 제8조에<br>따른 도시교통정비 중기계획                                                                                                               |
| <신설>                                                                                                                                      | 9. 「대중교통의 육성 및 이용촉진에<br>관한 법률」 제5조에 따른 대중교<br>통기본계획                                                                                                  |
| 6. (생략)                                                                                                                                   | 10. (현행 제6호와 같음)                                                                                                                                     |
| ③ 국토교통부장관은 종합계획을 수립하려는 경우에는 관계 중앙행정기관의 장 및 관계 시·도지사와의 협의를 거쳐야 하며, 수립된 종합계획을 변경하려는 경우에도 또한 같다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다. | ③ -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- <u>철도산업위원회(이하 “철도<br/>산업위원회”라 한다)</u> -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----.                         |
| <신설>                                                                                                                                      | ④ 시·도지사는 관할 도시교통권역에서 종합계획을 수립하려는 경우에는 관계 시·도지사와의 협의를 거쳐 국토교통부장관의 승인을 받아야 하며, 수립된 종합계획을 변경하려는 경우에도 또한 같다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다. |
| <신설>                                                                                                                                      | ⑤ 국토교통부장관은 제4항에 따른 종합계획을 승인하려면 철도산업위원회의 심의를 거쳐야 한다.                                                                                                  |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>④ 국토교통부장관은 종합계획이 수립된 날부터 5년마다 그 타당성을 검토하여 필요한 경우에는 종합계획을 변경할 수 있다.</p> <p>⑤ 국토교통부장관은 종합계획을 수립하거나 변경한 경우에는 국토교통부령으로 정하는 바에 따라 고시하여야 한다.</p> <p>제5조(종합계획의 내용) 종합계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.</p> <p>1. ~ 4. (생략)</p> <p>5. 그 밖에 <u>국토교통부장관이</u> 효과적인 철도지하화통합개발을 위하여 필요하다고 인정하는 사항</p> <p>제6조(철도지하화통합개발 기본계획의 수립) ① <u>특별시·광역시·도지사 또는 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)</u>는 종합계획에 따라 철도지하화통합개발을 시행하려는 경우 노선별로 철도지하화통합개발 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립하여야 하며, 노선이 둘 이상의 특별시·광역시·도·특별자치도의 행정구역에 걸치는 경우 시·도지사 간 협의하여 기본계획을 수립하여야 한다. 기본계획을 변경하</p> | <p>⑥ 국토교통부장관 및 시·도지사는-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>⑦ -----수립·변경하거나 제4항에 따른 종합계획을 승인-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>제5조(종합계획의 내용) -----<br/>-----<br/>--.</p> <p>1. ~ 4. (현행과 같음)</p> <p>5. -----<u>국토교통부장관 및 시·도지사가</u>-----<br/>-----<br/>-----</p> <p>제6조(철도지하화통합개발 기본계획의 수립) ① <u>시·도지사</u>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> |

| 현행                                                                                                                                                               | 개정안                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>려는 경우에도 또한 같다.</p> <p>② (생략)</p> <p>③ 제1항에도 불구하고 제2항제2호의 철도지하화사업 기본계획은 「철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률」 제7조에 따라 국토교통부장관이 수립한다. 철도지하화사업 기본계획을 변경하려는 경우에도 또한 같다.</p> | <p>② (현행과 같음)</p> <p>③ -----<br/>-----기본계획(도시철도에 관한 기본계획은 제외한다. 이하 이 조에서 같다)-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> |

현행법<sup>4)</sup>은 국가가 소유·관리하는 일반철도 및 고속철도를 대상으로 하고 있어 국토교통부장관이 전국적인 철도망 및 개발계획 등을 고려하여 종합계획을 수립하도록 하고 있음.

개정안은 도시철도를 철도지하화사업의 대상에 추가함에 따라 해당 도시철도를 건설·운영하는 지방자치단체의 장인 시·도지사가 도시철도

#### 4) 「철도지하화 및 철도부지 통합개발에 관한 특별법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “철도”란 「철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 철도를 말한다.

제4조(철도지하화통합개발에 관한 종합계획 수립 및 변경) ① 국토교통부장관은 철도지하화통합개발의 효과적인 추진을 위하여 철도지하화통합개발에 관한 종합계획(이하 “종합계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 종합계획은 다음 각 호의 계획과 조화를 이루도록 수립하여야 한다.

1. 「철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률」 제4조에 따른 국가철도망구축계획
2. 「국가통합교통체계효율화법」 제4조에 따른 국가기간교통망계획
3. 「국가통합교통체계효율화법」 제6조에 따른 중기 교통시설투자계획
4. 「대도시권 광역교통 관리에 관한 특별법」 제3조에 따른 대도시권 광역교통기본계획
5. 「대도시권 광역교통 관리에 관한 특별법」 제3조의2에 따른 대도시권 광역교통시행계획
6. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 광역도시계획, 같은 조 제2호에 따른 도시·군계획 및 같은 조 제3호에 따른 도시·군기본계획

에 관한 종합계획을 수립하도록 하되, 관계 시·도지사와의 협의 및 국토교통부장관의 승인을 거치도록 하려는 것임.

도시철도는 지방자치단체가 지역의 교통수요와 도시계획 등을 고려하여 건설·운영하고 있으므로, 도시철도 지하화 및 상부개발에 관한 계획 역시 해당 지역의 도시·교통계획과 연계하여 수립할 필요가 있다는 점에서 시·도지사를 계획수립 주체로 정한 것은 타당한 측면이 있음.

또한, 개정안 제4조제1항 단서를 통해 시·도지사가 철도부지 여건을 고려하여 철도지하화통합개발에 관한 종합계획을 수립하지 아니할 수 있도록 하고 있는데, 도시철도 지상구간이 있는 지역이 제한적이며 지상구간이 있다고 하더라도 사업성 확보가 어려울 수 있으므로 종합계획 수립의 예외를 두는 것은 타당한 측면이 있음.

또한, 개정안 제4조제4항 및 제5항에서는 시·도지사가 종합계획을 수립하려는 경우 관계 시·도지사와 협의한 후 국토교통부장관의 승인을 받도록 하고, 국토교통부장관이 종합계획을 승인하려면 「철도산업발전기본법」 제6조<sup>5)</sup>에 따른 철도산업위원회의 심의를 거치도록 하고 있음.

#### 5) 「철도산업발전기본법」

제6조(철도산업위원회) ①철도산업에 관한 기본계획 및 중요정책 등을 심의·조정하기 위하여 국토교통부에 철도산업위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

②위원회는 다음 각호의 사항을 심의·조정한다.

1. 철도산업의 육성·발전에 관한 중요정책 사항
2. 철도산업구조개혁에 관한 중요정책 사항
3. 철도시설의 건설 및 관리 등 철도시설에 관한 중요정책 사항
4. 철도안전과 철도운영에 관한 중요정책 사항
5. 철도시설관리자와 철도운영자간 상호협력 및 조정에 관한 사항
6. 이 법 또는 다른 법률에서 위원회의 심의를 거치도록 한 사항
7. 그 밖에 철도산업에 관한 중요한 사항으로서 위원장이 회의에 부치는 사항

이는 도시철도 지하화사업이 해당 지방자치단체의 도시·교통계획뿐만 아니라 국가 철도정책 및 인접 지방자치단체의 교통체계에도 영향을 미칠 수 있다는 점을 고려하여 지방자치단체 간 이해관계를 조정하고 국가 차원의 정책적 정합성을 확보하려는 취지로 보이며, 「도시철도법」 6)제5조에 따른 도시철도망계획의 승인체제와 유사하게 시·도지사가 수립 후 국토교통부장관의 승인을 받도록 한 것으로 보임.

---

③위원회는 위원장을 포함한 25인 이내의 위원으로 구성한다.

④위원회에 상정할 안건을 미리 검토하고 위원회가 위임한 안건을 심의하기 위하여 위원회에 분과위원회를 둔다.

⑤이 법에서 규정한 사항외에 위원회 및 분과위원회의 구성·기능 및 운영에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

6) 「도시철도법」

제5조(도시철도망구축계획의 수립 등)

④ 시·도지사는 도시철도망계획을 수립하거나 변경하려면 국토교통부장관의 승인을 받아야 한다.

⑤ 국토교통부장관은 도시철도망계획의 내용 중 필요한 사항을 조정하여 관계 행정기관의 장과 협의한 후 「국가통합교통체계효율화법」 제106조에 따른 국가교통위원회의 심의를 거쳐 승인하고, 이를 관보에 고시하여야 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항의 변경을 승인하는 경우에는 국가교통위원회의 심의 및 관보에의 고시를 생략한다.

⑥ 시·도지사는 도시철도망계획이 수립된 날부터 5년마다 도시철도망계획의 타당성을 재검토하여 필요한 경우 이를 변경하여야 한다.

제6조(노선별 도시철도기본계획의 수립 등)

③ 시·도지사는 기본계획의 내용 중 대통령령으로 정하는 주요 사항에 대하여는 국토교통부장관과 협의한 후 공청회를 열어 주민 및 관계 전문가 등으로부터 의견을 듣고 해당 지방의회의 의견을 들어 기본계획을 국토교통부장관에게 제출하여야 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하려는 경우에는 사전협의, 공청회, 지방의회 의견청취의 절차를 생략할 수 있다.

④ 국토교통부장관은 제3항에 따라 기본계획을 제출받으면 건설 노선, 사업기간, 총사업비, 지방자치단체의 재원 부담비율을 포함한 자금의 조달방안 등 필요한 사항을 조정하여 관계 행정기관의 장과 협의를 거쳐 기본계획을 승인하여야 한다.

⑤ 국토교통부장관은 제4항에 따라 기본계획을 승인하면 이를 관보에 고시하여야 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항의 변경을 승인하는 경우에는 그러하지 아니하다.

## 2) 사업시행자, 국공유재산의 출자 등(안 제9조, 제14조 등)

개정안은 도시철도를 철도지하화사업의 대상에 추가함에 따라, 시·도지사가 국·공유재산인 철도부지를 출자받은 자 또는 「도시철도법」에 따른 도시철도공사를 철도지하화통합개발의 사업시행자로 지정할 수 있도록 하고, 국토교통부장관 및 시·도지사가 철도지하화사업의 원활한 추진을 위하여 국·공유재산을 출자하는 대상에 「지방공기업법」에 따른 지방공사를 추가하려는 것임.

| 현행                                                                                                                                | 개정안                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제9조(사업시행자) 시·도지사는 제14조제1항에 따라 <u>국유재산을</u> 출자받은 <u>자</u> 를 철도지하화통합개발의 사업시행자(이하 “사업시행자”라 한다)로 지정한다.                                | 제9조(사업시행자) -----<br>----- <u>국유재산 및 공유재산</u><br>----- <u>자 또는 「도시철도법」</u><br><u>제3조에 따른 도시철도공사</u> -----<br>-----<br>-----.          |
| 제10조(철도지하화사업의 추진) 철도지하화사업에 관하여 이 법에 규정된 것을 제외하고는 「 <u>철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률</u> 」에서 정하는 바에 따른다.                               | 제10조(철도지하화사업의 추진) -----<br>-----<br>----- <u>「철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률」</u><br>및 <u>「도시철도법」</u> -----<br>-----.                     |
| 제14조( <u>국유재산의</u> 출자 등) ① <u>국토교통부장관은</u> 철도지하화사업의 원활한 추진을 지원하기 위하여 철도부지를 「 <u>국유재산법</u> 」에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 출자할 수 있다. | 제14조( <u>국공유재산의</u> 출자 등) ① <u>국토교통부장관 및 시·도지사는</u> -----<br>-----<br>----- <u>「국유재산법」</u><br>및 <u>「공유재산 및 물품관리법」</u> -----<br>----- |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. 2. (생략)</p> <p>&lt;신설&gt;</p> <p>② ③ (생략)</p> <p>④ 철도지하화사업으로 조성 또는 설치되는 「철도의 건설 및 유지관리에 관한 법률」 제2조제6호의 철도시설은 준공과 동시에 국가에 귀속된다.</p> <p>⑤ (생략)</p> <p>제18조(관계 공무원 등의 파견요청) 국토교통부장관은 철도지하화통합개발의 원활한 업무수행을 위하여 필요한 때에는 관계 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장, 관계 기관·법인·단체에 소속 공무원 또는 임직원의 파견을 요청할 수 있다.</p> <p>제20조(권한의 위임 또는 위탁) ① 국토교통부장관은 이 법에 따른 권한의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도지사에게 위임하거나 사업시행자에게 위탁할 수 있다.</p> <p>② (생략)</p> | <p>-----.</p> <p>1. 2. (현행과 같음)</p> <p>3. 「지방공기업법」 제49조제1항에 따른 지방공사</p> <p>② ③ (현행과 같음)</p> <p>④ -----</p> <p>-----철도시설 및 「도시철도법」 제2조제3호의 도시철도시설-----</p> <p>국가 또는 지방자치단체-----</p> <p>-----.</p> <p>⑤ (현행과 같음)</p> <p>제18조(관계 공무원 등의 파견요청) 국토교통부장관 및 시·도지사는-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>제20조(권한의 위임 또는 위탁) ① 국토교통부장관 또는 시·도지사는-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>부칙</p> <p>이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.</p> |

현행법은 국가가 소유하는 철도를 사업대상으로 하고 있어 국유재산인 철도부지를 정부출자기업체 등에 출자하는 것을 전제로 사업시행체계를 규정하고 있으나, 도시철도의 경우 철도부지의 소유구조가 국가철도와 상당한 차이가 있음.

도시철도 지상구간 부지는 국유지가 9.9%인 반면, 지자체 소유지가 21.3%, 지방공사 소유지가 68.4%로 지자체 및 지방공사 소유 부지가 대부분을 차지하고 있음.

#### <도시철도 지상구간 소유 주체별 현황 >

(단위 : m<sup>2</sup>, %)

| 구분 | 국유지     | 지자체 소유지<br>(광역+기초) | 지방공사<br>소유지 | 기타<br>(사유지등) | 총계        |
|----|---------|--------------------|-------------|--------------|-----------|
| 면적 | 510,845 | 1,098,994          | 3,524,362   | 17,753       | 5,151,954 |
| 비율 | 9.9%    | 21.3%              | 68.4%       | 0.4%         | 100%      |

자료 : 국토교통부

따라서 도시철도를 철도지하화통합개발의 대상에 포함하는 경우에는 국유재산뿐만 아니라 공유재산인 철도부지도 사업에 활용할 수 있도록 출자 근거를 마련할 필요가 있다는 점에서 개정안 제14조제1항은 타당한 측면이 있음.

한편, 개정안 제9조는 시·도지사가 제14조제1항에 따라 국·공유재산을 출자받은 자 또는 「도시철도법」에 따른 도시철도공사를 도시철도 지하화통합개발의 사업시행자로 지정하도록 하고 있음.

현행법상 사업시행자는 철도지하화통합개발의 시행에 필요한 비용을 부담하고, 철도부지개발사업에서 발생하는 수익으로 철도지하화사업에 필요한 비용을 충당하는 등 철도지하화사업과 철도부지개발사업을 통합하여 시행하는 주체임. 또한 지방자치단체로부터 사업비의 일부를 보조·용자받거나 철도지하화통합개발채권을 발행할 수 있고, 관계 법률에 따라 부담금을 감면받을 수 있음.

### < 현행법상 사업시행자 관련 규정 >

|                             |                                                                                                                                                                |
|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 「철도지하화 및 철도부지 통합개발에 관한 특별법」 |                                                                                                                                                                |
| 제13조(비용부담의 원칙)              | ① 철도지하화통합개발의 시행에 필요한 비용은 사업시행자가 부담한다.                                                                                                                          |
|                             | ② 철도지하화사업에 필요한 비용은 철도부지개발사업에서 발생하는 수익으로 충당하는 것을 원칙으로 한다.                                                                                                       |
|                             | ④ 제1항 및 제2항에도 불구하고 지방자치단체는 사업시행자에게 철도지하화사업에 필요한 비용의 일부를 보조하거나 용자할 수 있다.                                                                                        |
| 제15조(철도지하화통합개발채권의 발행)       | ① 사업시행자는 철도지하화사업에 필요한 비용의 원활한 조달을 위하여 철도지하화통합개발채권을 발행할 수 있다.                                                                                                   |
| 제16조(부담금의 감면)               | 국가 또는 지방자치단체는 철도부지개발사업을 원활하게 시행하기 위하여 사업시행자에게 「수도권정비계획법」, 「개발이익 환수에 관한 법률」에서 정하는 바에 따라 과밀부담금, 개발부담금을 감면하거나 부과하지 아니할 수 있다.                                      |
| 제19조(보고·검사 등)               | ① 국토교통부장관 또는 시·도지사는 이 법을 시행하기 위하여 필요한 경우에는 사업시행자에게 필요한 보고를 하게 하거나 자료 제출을 명할 수 있으며, 소속 공무원에게 사업시행자의 사무실·사업장 또는 그 밖에 필요한 장소에 출입하여 철도지하화통합개발에 관한 업무를 검사하게 할 수 있다. |
| 제20조(권한의 위임 또는 위탁)          | ① 국토교통부장관은 이 법에 따른 권한의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도지사에게 위임하거나 사업시행자에게 위탁할 수 있다.                                                                                    |

도시철도는 지상구간 부지의 약 90%를 지방자치단체 또는 지방공사가 소유하고 있고 도시철도공사가 도시철도의 운영 등에 관여하고 있다는 점을 고려할 때, 공유재산을 출자받은 자 또는 도시철도공사를 사업시행자로 지정할 수 있도록 하는 것은 도시철도의 소유·운영구조를 반영한 것으로서 타당한 측면이 있음.

#### 다. 국토교통부 의견

도시철도는 이미 대부분 지하에 건설되어 있고, 지상 구간도 대부분 도로·하천 상부에 교량 형태로 건설되어 개발이 불가능한 상황으로 개발 이익으로 사업비를 충당하는 철도지하화 통합개발 사업구조 적용이 곤란함.

도시철도는 소유·운영권이 모두 지방정부에 있는 만큼, 지방정부 의지에 따라 별도 법률개정 없이 일반적 절차\*를 통해 추진할 필요가 있음.

\* 도시철도망계획 등 상위계획 반영 → 타당성조사 → 계획·설계 → 시공

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5582 |

## 참 고

## 도시철도 지상구간 소유 주체별 부지 소유 면적

(단위: m<sup>2</sup>)

| 구분 | 국유지     | 지자체 소유지<br>(광역+기초) | 지방공사<br>소유지 | 기타<br>(사유지등) | 총계        |
|----|---------|--------------------|-------------|--------------|-----------|
| 서울 | 121,747 | 177,634            | 1,563,317   | -            | 1,862,698 |
| 부산 | 198,763 | 82,423             | 1,154,732   | 17,617       | 1,453,535 |
| 대구 | -       | 189,080            | 729,613     | -            | 918,693   |
| 인천 | 15,410  | 49,860             | 350,910     | -            | 416,180   |
| 경기 | 174,925 | 370,578            | -           | 136          | 545,639   |
| 경남 | -       | 229,419            | -           | -            | 229,419   |
| 계  | 510,845 | 1,098,994          | 3,524,362   | 17,753       | 5,151,954 |
| 비율 | 9.9%    | 21.3%              | 68.4%       | 0.4%         | 100%      |

※ 자료 : 국토교통부