



제429회국회(정기회)  
제10차 정무위원회

# 독점규제 및 공정거래에 관한 법률 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈정액 과징금 한도 상향〉

■ 박상혁의원 대표발의(의안번호 제2213337호)

2025. 11.

정 무 위 원 회

전문위원 이 선 주



## 목 차

|                        |   |
|------------------------|---|
| I . 제안경위 .....         | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 ..... | 1 |
| III . 검토의견 .....       | 3 |

## I. 제안경위

1. 제 안 자 : 박상혁의원 등 14인
2. 제 안 일 : 2025. 9. 26.
3. 회 부 일 : 2025. 9. 29.

## II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 시장에서의 불공정행위를 억제하고 공정거래질서를 확립하기 위하여 법 위반 행위에 대해 일정 한도의 과징금을 부과할 수 있도록 규정하고 있음. 이때 과징금은 원칙적으로 정률로 부과되 매 출액을 산정할 수 없는 경우 등에는 정액 과징금을 부과하도록 하고 있음.

그러나 경제규모가 확대됨에 따라 정액 과징금의 제재 수준이 상대적으로 낮아졌고, 이로 인해 과징금 부과 대상자가 정액과징금을 선택하는 것이 유리하다고 판단하여 정률 과징금 산정을 위한 매출액 규모 산정을 고의적으로 방해하거나 분쟁을 유발하는 사례가 나타나고 있음. 이로 인해 과징금 제도의 실효성이 약화되고, 공정거래질서 확립에도 한계가 있다는 지적이 제기되어 왔음.

이에 법 위반 행위에 대한 제재 실효성을 강화하고, 시장 참여자들 간의 공정한 경쟁 질서를 확립하기 위하여 법률 전반의 과징금 부과 한도를 현행 대비 2배 수준으로 상향 조정하려는 것임(안 제8조, 제43

조, 제50조 및 제53조).

### Ⅲ. 검토의견

☐ 개정안은 현행법의 과징금 중 매출액이 없는 경우 등에 부과하는 정액 과징금의 한도를 각각 2배 이상의 수준으로 상향하여 규정하려는 것임.

[illegible]

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>에는 그 사업자에게 대통령령으로 정하는 매출액에 100분의 20을 곱한 금액을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다. 다만, 매출액이 없는 경우등에는 <u>40억원</u>을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다.</p> <p>제50조(과징금) ① 공정거래위원회는 제45조제1항(제9호는 제외한다), 제46조 또는 제48조를 위반하는 행위가 있을 때에는 해당 사업자에게 대통령령으로 정하는 매출액에 100분의 4를 곱한 금액을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다. 다만, 매출액이 없는 경우등에는 <u>10억원</u>을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다.</p> <p>② 공정거래위원회는 제45조제1항제9호 또는 같은 조 제2항, 제47조제1항 또는 제3항을 위반하는 행위가 있을 때에는 해당 특수관계인 또는 회사에 대</p> | <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>-----<u>100억</u></p> <p><u>원</u>-----</p> <p>-----.</p> <p>제50조(과징금) ① -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>-----<u>20억원</u></p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>② -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>통령령으로 정하는 매출액에 100분의 10을 곱한 금액을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다. 다만, 매출액이 없는 경우등에는 <u>40억원</u>을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다.</p> <p>제53조(과징금) ① 공정거래위원회는 제51조제1항을 위반하는 행위가 있을 때에는 해당 사업자단체에 <u>10억원</u>의 범위에서 과징금을 부과할 수 있다.</p> <p>② 공정거래위원회는 제51조제1항제1호를 위반하는 행위에 참가한 사업자에게 대통령령으로 정하는 매출액에 100분의 20을 곱한 금액을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다. 다만, 매출액이 없는 경우등에는 <u>40억원</u>을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다.</p> <p>③ 공정거래위원회는 제51조제1항제2호부터 제4호까지의 규정을 위반하는 행위에 참가</p> | <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>-----<u>100억원</u></p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>제53조(과징금) ① -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----<u>20억원</u>-----</p> <p>-----.</p> <p>② -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>-----<u>100억원</u></p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>③ -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> |

| 현행                                                                                                                           | 개정안                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 한 사업자에게 대통령령으로 정하는 매출액에 100분의 10을 곱한 금액을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다. 다만, 매출액이 없는 경우등에는 20억원을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다. | -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----50억원-----<br>-----<br>-----. |

□ 현행법 제8조, 제43조, 제50조제1항 및 제2항, 제53조 제1항부터 제3항은 법 위반에 대한 행정상 제재로서 과징금을 부과할 수 있도록 규정하고 있음.

#### <법 위반에 따른 과징금 부과금액>

| 구분      | 위반행위              | 정률 과징금     | 정액과징금   |
|---------|-------------------|------------|---------|
| 제8조     | 시장지배적 지위 남용       | 매출액 6% 이내  | 20억원 이내 |
| 제43조    | 부당한 공동행위(담합)      | 매출액 20% 이내 | 40억원 이내 |
| 제50조제1항 | 불공정거래행위 등         | 매출액 4% 이내  | 10억원 이내 |
| 제50조제2항 | 부당한 지원행위, 사익편취 등  | 매출액 10% 이내 | 40억원 이내 |
| 제53조제1항 | 사업자단체 금지행위 위반     | -          | 10억원 이내 |
| 제53조제2항 | 사업자단체의 부당한 경쟁제한   | 매출액 20% 이내 | 40억원 이내 |
| 제53조제3항 | 사업자단체의 사업자 수 제한 등 | 매출액 10% 이내 | 20억원 이내 |

□ 개정안은 현행법에서 규정하는 정액과징금이 경제규모에 비하여 지나치게 낮아 법 위반행위에 대한 제재의 실효성이 떨어지고, 수범자의 준법의지를 약화시킨다는 지적을 해소하려는 것으로 보임.

- 예를 들어 SK가 2017년 1월, 반도체 웨이퍼 생산회사인 LG실트론(現 SK실트론)의 지분을 매입하는 과정에서 사익편취가 있었음을 이유로 공정거래위원회가 SK 회장과 SK에게 각각 8억원의 과징금을 부과한 사례에 대해서 기업집단의 규모에 비하여 과징금액수가 지나치게 작다는 비판이 있었음.
- 또한, 개정안은 경제활동과 기업 거래의 양태가 복잡해지면서 거래의 규모나 관련 매출액을 파악하기 어려운 경우가 많고 기업 총수와 같은 자연인에게는 정률 과징금의 부과가 불가능한 상황에서 법정 정액 과징금의 상한은 상대적으로 낮아 집행의 실효성을 확보하기 곤란하다는 지적을 해소하려는 것임.
- 아울러, 개정안이 대상으로 하는 현행 정액 과징금의 상한은 2021년 12월 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 전부개정 당시 종전의 상한에서 각각 2배로 개정된 것이므로 우리나라의 그간의 경제성장에 부합하도록 정액 과징금 규정의 정비도 필요하다는 취지라 볼 수 있음.

□ 다만, 개정안에 대해서는 다음의 사항을 고려할 필요가 있음.

- 첫째, 개정안은 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」상 정액 과징금만을 개정 대상으로 하는데, 「대규모유통업에서의 거래 공정화에 관한 법률」 제35조제1항<sup>1)</sup>에 따른 정액과징금, 「대리점 거래의 공정화에 관한 법률」 제25조제1항<sup>2)</sup>, 「할부거래에 관한 법률」 제42조제1항<sup>3)</sup> 등 공정거래위원회 소관의 다른 법률의 정액 과징금에 대한 개정 필요성도 함께 논의되어야 할 것으로 봄.

예컨대 「대규모유통업에서의 거래 공정화에 관한 법률」에 따른 정액 과징금은 법 제정 당시인 2012년 이후 한 번도 그 상한의 개정이 이루어지지 아니하였음.

- 둘째, 2021년 12월 전부개정 당시에는 정액 과징금뿐 아니라 정률 과징금의 한도도 일률적으로 2배 상향하였던 점을 고려하면 개정안 처럼 정액 과징금만 상향할지 정률 과징금도 조정할지에 관한

---

1) 제35조(과징금) ① 공정거래위원회는 제6조제1항부터 제3항까지, 제7조부터 제10조까지, 제11조제1항부터 제4항까지, 제12조부터 제14조까지, 제14조의2, 제15조, 제15조의2, 제16조부터 제18조까지의 규정을 위반한 대규모유통업자에게 대통령령으로 정하는 산출방식에 따른 납품대금이나 연간 임대료를 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다. 다만, 매출액을 산정하기 곤란한 경우 등에는 5억원을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다.

2) 제25조(과징금) ① 공정거래위원회는 제6조부터 제12조까지를 위반하는 행위가 있을 때에는 해당 사업자에 대하여 대통령령으로 정하는 법 위반 금액을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다. 다만, 법 위반 금액을 산정하기 곤란한 경우 등에는 5억원을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다.

3) 제42조(과징금) ① 공정거래위원회는 제40조제1항에 따라 영업정지를 명하여야 할 경우로서 영업정지가 소비자에게 심한 불편을 주거나 공익을 해할 우려가 있으면 영업정지를 갈음하여 해당 선불식 할부거래업자에 대하여 대통령령으로 정하는 위반행위 관련 매출액을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다. 이 경우 관련 매출액이 없거나 이를 산정할 수 없는 경우 등에는 5천만원을 초과하지 아니하는 범위에서 과징금을 부과할 수 있다.

논의도 필요할 것으로 봄.

- 셋째, 개정안은 제안이유에서 밝힌 바와 같이 ‘과징금 부과 대상자가 정액 과징금을 선택하는 것이 유리하다고 판단하여 정률 과징금 산정을 위한 매출액 규모의 산정을 고의적으로 방해하거나 분쟁을 유발하는 사례’가 나타나므로 정액 과징금 한도를 늘리려는 것인데, 실제 이러한 사례가 얼마나 빈번하게 나타나는지, 과징금 부과 사례 중 정액 과징금과 정률 과징금의 부과 비율이 어느 수준인지 등에 관한 면밀한 통계 조사가 선행될 필요가 있음.

#### <위반행위별 과징금 부과 건수 및 부과금액>

(단위: 건, 백만 원)

| 구분       | 2022 |         | 2023 |         | 2024 |         |
|----------|------|---------|------|---------|------|---------|
|          | 부과건수 | 부과액     | 부과건수 | 부과액     | 부과건수 | 부과액     |
| 제8조      | 0    | 0       | 3    | 69,651  | 2    | 15,533  |
| 제43조     | 45   | 745,088 | 47   | 129,950 | 52   | 170,130 |
| 제50조 제1항 | 2    | 250     | 10   | 52,215  | 11   | 165,452 |
| 제50조 제2항 | 4    | 13,977  | 6    | 84,242  | 5    | 46,799  |
| 제53조 제1항 | 9    | 2,352   | 7    | 2,379   | 3    | 55      |
| 제53조 제2항 | 0    | 0       | 0    | 0       | 0    | 0       |
| 제53조 제3항 | 0    | 0       | 0    | 0       | 0    | 0       |

문 의 처

02)6788-5109