

**2025년도 교육부 소관
제2회 추가경정예산안
검 토 보 고**

일	반	회	계
고	등	·	평 생 교 육 지 원 특 별 회 계

2025. 6.

교 육 위 원 회

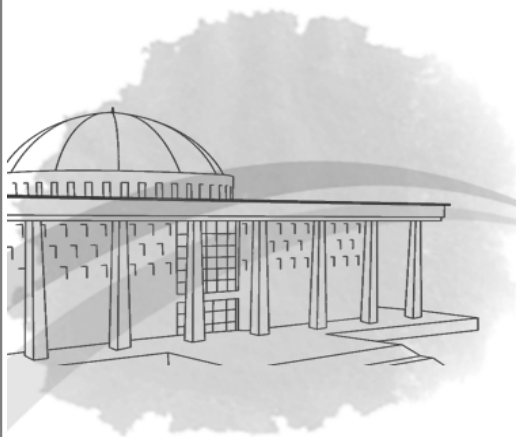
수석전문위원 천 우 정
전 문 위 원 윤 상 열

목 차

— i —

4. 지역인재정책관	44
【고등·평생교육지원특별회계】	
1) 대학구조개혁 지원	46
: 학생들의 교육권 보호를 위한 신속한 사업추진 필요	47
2) 지역혁신중심 대학지원체계(RISE)	53
: 글로벌 대학 혁신을 위한 철저한 사업관리 필요	55
5. 교육자치안전정책관	59
【일반회계】	
1) 지방교육재정교부금	61
: 지방교육재정교부금 감액은 추가경정예산안 취지에 불부합	65
6. 책임교육정책관	68
【일반회계】	
1) 교과용도서 개발 및 보급	70
: AI 디지털교과서 검정심사 운영지원 감액의 주요 배경 검토	72
7. 평생직업교육정책관	78
【고등·평생교육지원특별회계】	
1) 맞춤형 국가장학금 지원	80
: 추경 감액안에 대응하기 위한 면밀한 사업관리 필요	81

Ⅰ. 추가경정예산안 개요



1. 2025년도 제2회 추가경정예산안 편성배경 및 개요

- 2025년도 제2회 추가경정예산안(이하 “추경안”)은 경기·민생 안정에 중점 투자하여 경제 선순환을 유도하기 위해 편성하였음.
- 전체 추경안의 규모는 30.5조원으로 ①경기 진작 15.2조원, ②민생 안정 5조원, ③세입경정 10.3조원이며, 소요 재원은 지출 구조조정 5.3조원, 기금 가용자원 활용 2.5조원, 외평채 발행 축소 3조원, 추가 국채발행 19.8조원을 통해 조달할 예정임.

< 2025년도 제2회 추가경정예산안 전체 수입·지출규모 >

(단위: 조원)

	'24년 본예산	'25년			B-A
		본예산	1회추경(A)	2회추경안(B)	
◇ 총수입 (증가율)	612.2 (△2.2)	651.6 (6.4)	652.8 (6.6)	642.4 (4.9)	△10.4
◇ 총지출 (증가율)	656.6 (2.8)	673.3 (2.5)	687.1 (4.6)	702.0 (6.9)	+14.9
▪통합재정수지 (GDP대비,%)	△44.4 (△1.8)	△21.7 (△0.8)	△34.3 (△1.3)	△59.6 (△2.2)	△25.3 (△1.0%p)
▪관리재정수지 (GDP대비,%)	△91.6 (△3.6)	△73.9 (△2.8)	△86.4 (△3.3)	△110.4 (△4.2)	△24.0 (△0.9%p)
▪국가채무 (GDP대비,%)	1,195.8 (47.4)	1,273.3 (48.1)	1,280.8 (48.4)	1,300.6 (49.0)	+19.8 (+0.6%p)

※ 기재부 2025년 제2회 추가경정예산안 기준으로 작성

2. 교육부 소관 추가경정예산안 개요

가. 총괄 현황

- 교육부 소관 제2회 추가경정예산안은 총 14개 사업으로 제1회 추경 예산 대비 △2조 4,334억원(△2.3%)을 감액편성하였음.
- 증액사업은 대학구조개혁지원 등 5개사업 2,235억원이고, 감액사업은 내국세 세입 경정에 따른 지방교육재정교부금 등 10개사업 △2조 6,569억원임.
- 회계별로 살펴보면, 일반회계는 △2조 1억원(△2.5%), 고등·평생교육 지원특별회계는 △4,333억원(△2.7%) 감액편성하였음.

< 교육부 소관 제2회 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안 총괄 >

(단위: 억원, %)

구 분	2024년	2025년				
	본예산	본예산 (A)	1회추경 증액분 (B)	예산현액 (A+B)	2회추경 증액분 (C)	(C/A+B)
총지출(A+B)	1,009,464	1,048,684	1,174	1,049,858	△24,334	△2.3%
▪ 예산지출(A)	943,873	980,896	1,157	982,053	△24,334	△2.5%
일반회계	757,277	787,985	-	787,985	△20,001	△2.5%
지역균형발전특별회계	4,078	3,256	-	3,256	-	-
유아교육지원특별회계	32,106	31,020	-	31,020	-	-
고등·평생교육지원특별회계	150,412	158,635	1,157	159,792	△4,333	△2.7%
▪ 기금지출(B)	65,591	67,788	17	67,805	-	-
- 사학진흥기금	1,143	3,778	17	3,796	-	-
- 사학연금기금	64,448	64,010	-	64,010	-	-

※ 총지출 = (일반회계 + 특별회계 + 기금) - 내부거래 - 보전지출

※ 2025년 1회 추경 증액분 중 기금은 자체기금계획 변경을 포함한 값임

나. 세부사업별 현황

(1) 증액사업

- 교육부는 AI 인재양성, 건설경기 활성화 및 노후 시설 개선을 위하여 5개 세부사업에 2,235억원의 예산을 증액편성하였음.
- 증액사업은 세부사업별로 한경대-한국복지대의 통합대학인 한경국립대학교 교육환경 개선 지원을 위해 “대학구조개혁지원” 사업에 43억원을, AI 인재양성을 위해 “4단계 두뇌한국21” 사업에 12억 8,600만원, “산학협력 고도화 지원” 사업에 22억 5,000만원을, 건설경기 활성화 및 노후시설 개선을 위해 “국립대학 시설확충” 사업에 1,957억원, “국립대학 실험실습기자재 확충” 사업에 200억원을 각각 증액 편성하였음.

< 2025년 제2회 추경안 관련 증액 사업내역 >

(단위: 억원)

연 번	사업명	'25년 본예산	1회추경 증액분	2회추경 증액분	주요내용 등
	합 계	20,050	-	2,235	
1	대학구조개혁 지원	112	-	43	한경대-복지대 간 통합 추진 지원 (교육환경 개선)
2	4단계 두뇌한국21 사업	5,225	-	13	(AI) BK21 교육연구단 3개 추가선정
3	산학협력 고도화 지원	1,827	-	23	첨단산업 인재양성 부트캠프 (AI 분야 3개교 신규 선정)
4	국립대학 시설확충	10,929	-	1,957 (감액별도)	국립대학 노후시설 개선 37개교
5	국립대학 실험실습기자재 확충	1,957	-	200	국립대학 실험실습기자재 확충 37개교

(2) 감액사업

□ 교육부는 내국세 세입 경정과 불용이 예상되는 사업 등을 고려하여 10개 세부사업에서 2조 6,569억원을 감액편성하였음.

□ 감액사업은 세부사업별로 내국세 세입 경정으로 인한 “지방교육재정 교부금” 5개 사업에 △1조 9,982억 3,500만원을,

AI 디지털교과서 도입 로드맵 조정('24.11.)에 따른 검정심사 책 수 감소로 “교과용도서 개발 및 보급” 사업에 △18억 6,700만원을,

국가장학금, 대학생 근로장학금 지원 등 수혜자 소요를 고려하여 “맞춤형 국가장학금 지원” 사업에 △4,400억원을,

글로벌대학 인센티브 연차별 지원금 교부비율 조정에 따라 “지역혁신 중심 대학지원체계(RISE)” 사업에 △600억원을,

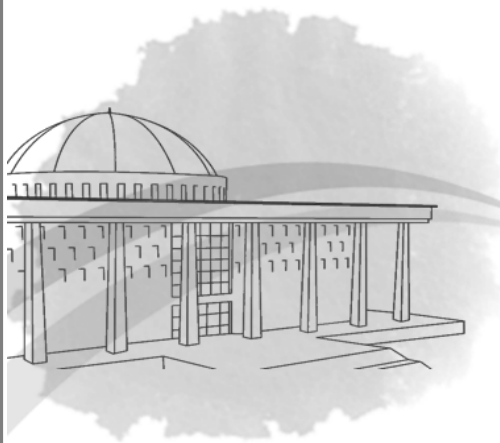
국립대 의대 모집인원 조정 규모를 고려하여 “국립대학 시설확충” 사업에 △1,342억원, “국립대학 인건비” 사업에 △226억원을 각각 감액편성하였음.

< 2025년 제2회 추경안 관련 감액 사업내역 >

(단위: 억원)

연 번	사업명	'25년 본예산	2회추경 감액분	주요내용 등
	합 계	826,723	△26,569	
1	보통교부금	696,596	△19,273	내국세 세입 경정
2	지역현안 특별교부금	7,437	△168	내국세 세입 경정
3	재난안전관리 특별교부금	2,479	△56	내국세 세입 경정
4	국가시책 특별교부금	10,674	△336	내국세 세입 경정
5	디지털교육혁신 특별교부금	5,608	△149	내국세 세입 경정
6	교과용도서 개발 및 보급	56	△19	AI 디지털교과서 도입 로드맵 조정('24.11월)에 따른 검정 심사책 수 감소로 검정심사비 조정
7	맞춤형 국가장학금 지원	53,050	△4,400	국가장학금, 대학생 근로 장학금 지원 등 수혜대상자 조정
8	지역혁신중심 대학지원체계(RISE)	20,010	△600	글로벌 대학 인센티브 연차별 지원금 교부비용 조정
9	국립대학 시설확충	10,929	△1,342 (증액별도)	국립대 의대 모집인원 조정 규모 고려 감액
10	국립대학 인건비	18,727	△226	의대 증원 교원 미채용 등 정·현원 차 불용 예상액

II. 검토 의견



1. 총괄

1) 온실가스감축인지 예산서 검토¹⁾

가) 개 요

- 온실가스감축인지 예산제도란 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 제24조²⁾에 따른 것으로, 국가와 지방자치단체의 예산과 기금이 온실가스 감축 및 기후변화에 미치는 영향을 평가하고 이를 재정 운용에 반영하는 제도임. 이에 따라 2023회계연도부터 예산편성 및 심사과정에서 「국가재정법」 제27조 및 제68조의3에 따라 온실가스 감축에 대한 기대효과, 성과목표, 효과분석 등을 작성한 온실가스감축인지 예산서 및 기금운용계획서를 국회에 제출하도록 하고 있음³⁾.

1) 문의: 02-6788-5184

2) 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」

제24조(온실가스감축인지 예산제도) 국가와 지방자치단체는 관계 법률에서 정하는 바에 따라 예산과 기금이 기후변화에 미치는 영향을 분석하고 이를 국가와 지방자치단체의 재정 운용에 반영하는 온실가스감축인지 예산제도를 실시하여야 한다.

3) 「국가재정법」

제27조(온실가스감축인지 예산서의 작성) ① 정부는 예산이 온실가스 감축에 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(이하 “온실가스감축인지 예산서”라 한다)를 작성하여야 한다.

② 온실가스감축인지 예산서에는 온실가스 감축에 대한 기대효과, 성과목표, 효과분석 등을 포함하여야 한다.

③ 온실가스감축인지 예산서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

제68조의3(온실가스감축인지 기금운용계획서의 작성) ① 정부는 기금이 온실가스 감축에 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(이하 “온실가스감축인지 기금운용계획서”라 한다)를 작성하여야 한다.

나) 검토의견 : 일부 사업의 온실가스감축인지예산 누락 해소 필요

- 「2025년도 온실가스감축인지 예산서」에 따르면, 총 311개 사업(전년대비 17개, 5.8% 증가) 12조 526억원(감축예산⁴⁾ 기준 10조 2,828억원)이 온실가스감축인지 예산으로 국회에 제출되었음.

< 2025년도 온실가스감축인지 예산 및 기금운용계획안>

(억원, 개)

구 분	'24년(A)	'25년(B)	증감(B-A)	증감률(%)
예 산 (감축예산)	108,776 (100,887)	120,526 (102,828)	11,750 (1,941)	10.8 (1.9)
사업 수	294	311	17	5.8

자료: 2025년도 온실가스감축인지 예산서

이 중 교육부 소관 사업은 노후학교 시설을 개축·리모델링하는 내용(에너지 절감 설비 및 신재생에너지 도입 등)의 “그린스마트스쿨조성”사업 1건 (2,886억원)임.

< 2025년도 온실가스감축인지 예산안 중 교육부 소관사업 현황>

(단위: 백만원, tCO₂eq)

회 계	구 분	예산			온실가스 감축량		예산 증감 (B-A)	%	비고
		'24년 (A)	'25년(안)						
			전체(B)	감축	'25년	'30년까지 누적			
지역균형 발전특별 회계	그린스마트스쿨 조성	358,484	288,601	288,601	-	-	△69,883	△19.5	

자료: 2025년도 온실가스감축인지 예산서

4) 세부사업 내 여러 내역사업 중에서 감축사업 정의에 해당하는 내역사업기준 예산 규모임

- 그러나, 교육부 예산안이 전체 국가 예산안의 15.5%를 차지하고 있음에도 불구하고, 온실가스감축인지 대상 사업은 단 1개에 불과하여 전체 온실가스감축인지예산 중 2.5%에 그치는 것은 매우 낮은 수준으로 판단됨.

< 전부처 및 교육부 예산 및 온실가스감축인지 예산 비교 >

구 분	전부처(A)	교육부(B)	비율(%)
예산(조원)	677.4	104.8	15.5
온실가스감축인지 예산(억원)	120,526	2,886	2.5

- 또한 교육부는 일부 사업이 온실가스 감축과 밀접한 연관이 있음에도 불구하고 이를 온실가스감축인지예산서에 포함하지 않아, 동 예산서가 형식적으로 운영되고 있는 것으로 판단됨.

예컨대, 국립대학 시설확충 사업 내에 포함된 “탄소중립 사업”은 2024년 본예산 160억 4,800만원 대비 89억 5,200만원(55.8%)이 증액되어 2025년 총 250억원의 예산이 확정되었는데, 동 사업은 온실가스 감축을 위한 다각적 노력을 주요 내용으로 포함하고 있음.

구체적으로는 2027년까지 전기 사용량의 5%(2018년 전기 사용량 기준)를 신재생에너지로 전환하는 사업(90억원)과 함께, 학교시설의 에너지 효율성을 제고하고 체계적인 관리·운영을 지원하기 위한 학교 맞춤형 에너지관리 시스템 추진(160억원)을 내용으로 함.

< 2025년도 국립대학 시설확충 사업 예산 >

(단위: 백만원)

구 분	2024예산 (A)	2025예산 (B)	증 감	
			(B-A)	%
□ 국립대학 시설확충	1,005,309	1,092,909	87,600	8.7
○ 정책사업	116,828	93,493	△23,335	△19.9
- 탄소중립	16,048	25,000	8,952	55.8%

자료: 교육부 2025년도 예산 및 기금운용계획 사업설명자료를 재구성

- 동 사업의 성격과 구체적인 내용을 감안할 때, 이는 온실가스 감축⁵⁾ 사업으로 평가될 수 있음에도, 교육부는 이를 온실가스감축인지예산서에 포함하지 않았음. 이러한 점은 교육부가 온실가스감축인지예산제도를 실질적인 재정운용의 도구로 적극 활용하기보다는 형식적으로 운영하고 있으며, 이에 따라 온실가스 감축을 위한 재정사업의 목표와 성과가 예산편성 및 집행 과정에 충분히 반영되지 못하고 있음을 시사함⁶⁾.
- 온실가스감축인지예산서에는 온실가스감축에 대한 기대효과, 효과분석, 성과목표 등이 포함되므로, 온실가스감축인지 예산은 예산과정에서 기후변화에 미치는 영향을 분석하여 국가재정 운영이 온실가스 감축에 기여할 수 있도록 유도하는데 그 의의가 있음.

5) 감축사업은 온실가스 감축을 직접 목적으로 하는 사업 또는 타 목적사업이라도 부수적으로 감축 효과가 발생하는 사업을 의미함(「2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」 195p)

6) 그밖에도 “국립대학 노후선박건조 및 승선실습지원(25년 예산안 335억 6,000만원) 등 온실가스 감축인지 예산으로 검토할 만한 사업이 상당수 있음.

또한, 이는 회계상 집행실적을 점검하는 것뿐만 아니라 국제사회에 약속한 온실가스 감축목표 이행점검 측면에서도 의의가 있다고 볼 수 있음.

- 따라서 교육부는 이와 같은 온실가스감축인지예산 제도의 취지와 목적을 감안하여, 예산서 작성 시 온실가스 감축과 관련된 사업이 누락되지 않도록 보다 신중을 기할 필요가 있음.

2. 정책기획관

<고등·평생교육지원특별회계>

1) 국립대학 실험실습기자재 확충⁷⁾

가) 사업 및 추경안 개요

- 국립대학 실험실습기자재 확충(2704-303) 사업은 국립대학교의 교육·연구 환경 향상을 위한 실험·실습기자재를 확충하고 국가 경쟁력 강화를 위한 첨단 연구장비를 구축하는 실험실습기자재 확충 사업 및

실험실 안전사고 예방을 위한 실험실 안전시설 및 동물실험 윤리 기준에 적합한 동물실험실 구축을 지원하는 실험실습실 안전환경 기반 조성사업으로 구성되어 있으며,

2025년도 제2회 추경안은 본예산 1,956억 6,600만원에서 200억원 (10.2%)이 증액된 2,156억 6,600만원임.

7) 문의: 02-6788-5187

< 국립대학 실험실습기자재 확충 제2회 추경안 >

(단위: 백만원)

사업명	2024년		2025년			증감	
	본예산	추경	본예산	제1회 추경(A)	제2회 추경안(B)	(B-A)	%
□ 국립대학 실험실습기자재 확충	327,709	327,709	195,666	195,666	215,666	20,000	10.2
○ 실험실습기자재 확충	267,930	267,930	111,029	111,029	131,029	20,000	18.0
○ 국립대학 실험실습실 안전환경 기반 조성	59,779	59,779	84,637	84,637	84,637	-	-

※ 자료: 교육부

나) 검토의견: 연례적인 불용액 증가를 감안하여 충실한 근거 자료를 통한 추경안 심사 필요

- 동 사업은 국립대학교의 교육·연구력 향상을 위하여 실험실습기자재들을 확충하고 국가 경쟁력 강화를 위하여 첨단 연구장비를 구축하기 위한 내역사업임.
- 이번 추경안에서는 각 대학별 내구연한이 초과한 실험실습기자재를 최신 실험실습기자재로 교체하기 위하여 자산취득비 200억원을 증액 편성하였으며,

이는 기존에 2025년 예산으로 편성되었던 1,110억원 규모에서 200억원이 증액된 것으로 본예산 1,110억원 예산 대비 18% 증액된 규모임.
- 추경 증액안으로 편성된 상기 200억원에 대하여 교육부가 제출한 II-1 사업설명자료에 따르면, 37개 국립대학에 각 학교별로 약 5억 4,000만원씩 자산취득비를 증액하여 총 200억원의 자산취득비를 증액하는 것으로 설명하고 있음.

< 2025년도 제2회 추경안 교육부 II-1 사업설명자료 >

① 국립대학 실험실습 기자재 확충

: ('25) 111,029백만원 → ('25추경안) 131,029백만원, 20,000백만원 증액

- (요구) 내구연한이 초과(16년이상)한 실험실습 기자재 교체 예산 20,000백만원 증액 요구

- (산출) 내구연한이 초과(16년이상)한 실험실습 기자재 교체비 20,000백만원

□ 2025년도 및 2025년도 추경안 산출 세부내역 비교

'25년 예산		'25년 추경안	
※ 제1회 추경 조정된 내역사업은 '25년 제1회 추경			
예산	산출내역	예산	산출내역
111,029	○ 자산취득비(430-01) : 111,029,000천원 가. 실험실습기자재 확충 (111,029,000천원) · 교육실습기자재: 1,948,405천원x37개교 =72,091,000천원 · 고가첨단기자재: 1,442,148천원x27개교 =38,938,000천원	131,029	○ 자산취득비(430-01) : 131,029,000천원 가. 실험실습기자재 확충 (131,029,000천원) · 교육실습기자재: 2,488,945천원x37개교 =92,091,000천원 · 고가첨단기자재: 1,442,148천원x27개교 =38,938,000천원

※ 자료: 교육부

위 자료를 보면 37개 학교별로 약 5억 4,000만원⁸⁾이 내구연한이 초과한 실험실습기자재 교체 예산으로 편성된 것을 확인할 수 있음.

□ 하지만 각 대학별로 추가 배정되게 될 추경예산 5억 4,000만원으로 대학들이 어떠한 기자재를 어떤 물품으로 바꿀 것인지에 대한 구체적인 계획은 자료로서 국회에 제출된 바 없으며, 교육부는 산출근거를 작성할 때 대학별 금액을 일일이 기입할 수 없어 총액에 맞추어 일률적으로 5억 4,000만원씩을 할당하여 총 200억원의 추경 예산안을 편성하였다고 설명하였음.

8) 2,488,945천원 - 1,948,405천원 = 540,540천원

- 이는 행정편의적인 발상으로 국회에서 추경안 심의를 하기 위하여는 각 대학별로 구체적인 계획에 의거하여 어떠한 기자재를 언제, 어떻게 교체할 것인지 구체적인 자료가 필요함에도 불구하고, 200억원 증액 규모를 단순히 학교 숫자로 나눈 계산식을 산출 근거로 교육부가 제시하고 있는 점은 시정이 필요할 것으로 보임.

또한 내구연한이 초과한 기자재가 있다면 분명 2025년 본예산을 편성할 때에 반드시 그 기자재 교체에 소요되는 금액을 포함하여 편성하였어야 할 것임⁹⁾. 그렇지 않고 2025년 6월이 되어서야 내구연한 초과 기자재를 교체하기 위하여 200억원을 편성하였다는 것은 교육부가 각 대학의 실험실습기자재 교체를 위한 예산 확보에 적극적이지 않았던 것으로 보임¹⁰⁾.

- 또한, 국립대학 실험실습기자재 확충 사업은 매년 불용액이 증가하고 있는 점을 고려할 필요가 있음.

9) 교육부는 재정 여건상 교체에 필요한 예산액 총액이 2025년 본예산에 반영되지 못하였다는 설명임.

10) 2025년 4월에 국회 제출된 2025년도 제1회 추경안에도 국립대학 실험실습기자재 확충 사업 증액안이 전혀 포함되어 있지 않았음을 참고할 필요가 있음.

< 국립대학 실험실습기자재 확충 사업 예결산 추이 >

(단위: 백만원)

연도	예산액			전년도 이월액	예산 현액(B)	집행액 (C)	집행률 (C/A)	집행률 (C/B)	다음연도 이월액	불용액
	본예산	추경 증감액	추경(A)							
2021	149,327	-	149,327	166	149,493	149,128	99.8	99.8	-	365
2022	128,662	△12,146	116,516	-	116,516	115,971	99.5	99.5	-	545
2023	327,881	-	327,881	-	327,881	324,897	99.1	99.1	-	2,984
2024	327,709	-	327,709	-	327,709	322,650	98.5	98.5	-	5,059

※ 자료: 교육부

2021년부터 2024년까지 동 사업의 불용액은 3억 6,500만원에서 50억 5,900만원으로 가파르게 증가하고 있음.

불용액을 자세히 살펴보면, 동 사업의 내역사업인 ‘실험실습기자재 확충’ 사업은 2023년의 불용액이 23억 400만원, 2024년의 불용액이 48억 5,200만원으로서,

< 실험실습기자재 확충 사업의 불용액 비중 >

(단위: 백만원)

연도	세부사업 불용액(A)	내역사업 불용액(B)	불용액 비중(B/A)
2023	2,984	2,304	77%
2024	5,059	4,852	96%

※ 자료: 교육부 제출 자료 편집

지속적으로 불용 규모가 커지고 있으며, 전체 사업에서 ‘실험실습기자재 확충’ 사업의 불용액 비중이 2024년에는 거의 대부분을 차지할 정도로 불용액이 상당함.

따라서 불용액이 증가하고 있는 추이를 감안하여 보았을 때, 금회 추경안의 200억원 규모 증액안은 구체적인 계획이 미비하여 일부 불용될 가능성이 있어 보이므로, 각 대학별로 교체가 필요한 기자재의 목록 및 교체 계획 등을 바탕으로 심도있는 추경안 심사를 통하여 보다 집행 가능성이 확보된 추가경정예산을 편성하여야 할 것으로 보임.

<고등·평생교육지원특별회계>

2) 국립대학 시설확충¹¹⁾

가) 사업 및 추경안 개요

- 국립대학 시설확충(2740-300) 사업은 국립대학교의 부족한 시설
신·증축, 노후시설의 개축 및 리모델링 등 교육환경 개선을 통하여
학생 및 교수들의 교수·학습 및 연구 활성화를 지원하는 사업으로,
2025년도 제2회 추경안은 본예산 1조 929억 900만원에서 615억원
(5.6%)이 증액된 1조 1,544억 900만원임.

< 국립대학 시설확충 제2회 추경안 >

(단위: 백만원)

사업명	2024년		2025년			증감	
	본예산	추경	본예산	제1회 추경(A)	제2회 추경안(B)	(B-A)	%
□ 국립대학시설확충	1,005,309	1,005,309	1,092,909	1,092,909	1,154,409	61,500	5.6
○ 확충사업	270,304	270,304	354,200	354,200	354,200	-	-
○ 보수사업	519,463	518,663	379,650	379,650	575,350	195,700	51.5
○ 정책사업	116,828	116,828	93,493	93,493	93,493	-	-
○ BTL정부지급금	98,714	98,714	122,366	122,366	122,366	-	-
○ 의대교육개선	-	-	143,200	143,200	9,000	△ 134,200	△ 93.7

※ 자료: 교육부

11) 문의: 02-6788-5187

나) 검토의견: 의대여건개선사업을 보수사업에 편입시키는 방안 검토 필요

□ 동 사업은 국립대학교의 시설 신축·증축·리모델링 등을 통하여 교육 환경을 개선하는 사업으로, 확충사업·보수사업·정책사업·BTL정부지급금·의대여건개선사업의 5가지 내역사업으로 구성되어 있음.

□ 이번 추경안에서는 5개의 내역사업 중 보수사업의 예산을 1,957억 원을 증액 편성하였으며, 전 정부의 의대증원 정책에 발맞추어 편성되었던 의대여건개선사업의 예산을 1,342억 원 감액 편성하였음.

이에 따라 기존에 2025년 예산으로 편성되었던 동 사업 1조 929억 900만원 규모에서 증감액을 합하여 615억 원이 증액된 것으로 본예산 대비 5.6% 증액된 규모임.

□ 교육부에 따르면, 당초 계획되었던 9개교¹²⁾의 의대 정원 규모를 향후 의료인력 수급추계위원회¹³⁾에서 재논의하기로 결정하면서 의

12) 전북대, 전남대, 경북대, 부산대, 강원대, 충북대, 충남대, 경상대, 제주대

13) 「보건의료기본법」 제23조의2(수급추계위원회) ① 보건의료인력에 대하여 주기적으로 중장기 수급추계를 실시하고, 그 결과를 심의하기 위하여 보건복지부장관 소속으로 다음 각 호의 직종별로 수급추계위원회(이하 “수급추계위원회”라 한다)를 각각 둔다.

1. 「의료법」 제2조에 따른 의사·치과의사·한의사
2. 「간호법」 제2조에 따른 간호사
3. 「약사법」 제2조에 따른 약사 및 한약사
4. 「의료기사 등에 관한 법률」 제1조의2에 따른 의료기사
5. 그 밖에 보건복지부령으로 정하는 보건의료인력

② 수급추계위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 해당 직종의 보건의료인력 국가 단위 수급추계
2. 해당 직종의 보건의료인력 지역 단위 수급추계

대 시설을 확충하고자 했던 예산을 대폭 감액하였다는 설명임.

□ 의대여건개선사업의 감액 규모를 상세히 살펴보면,

(단위: 천원)

사업명	예산항목	사업코드	사업구분	2025년 예산	제2회 추경안	추경안 합계
○ 의대여건 개선	기본조사 설계비	420-01	확충	16,331,500	0	265,000
	실시설계비	420-02	확충	11,467,500	0	
			리모델링	265,000	265,000	
	공사비	420-03	확충	97,645,000	0	8,730,000
			리모델링	8,730,000	8,730,000	
	감리비	420-04	확충	8,510,000	0	5,000
	시설부대비	420-05	확충	246,000	0	
			리모델링	5,000	5,000	
					9,000,000	

의대여건개선사업은 확충사업과 리모델링사업으로 구분되는데, 확충사업은 전액 감액되었고 리모델링사업만 90억원의 본예산을 그대로 유지하고 있음.

교육부는 25학년도 증원된 학생의 교육공간 확보를 위해 기존 건물

-
3. 전문과목 및 진료과목 구분이 있는 직종 중 보건복지부령으로 정하는 직종의 전문과목 및 진료과목별 수급추계
- ③ 수급추계위원회는 제2항제1호의 사항을 심의하는 경우 같은 항 제2호 및 제3호의 지역 단위 수급추계, 전문과목 및 진료과목별 수급추계를 분석하여 그 결과를 반영하여야 한다.

의 강의실 확장·축소·개선 등에 필요한 리모델링사업만 2025년에 집행중¹⁴⁾이고 확충사업은 전혀 집행하지 않고 있었다고 설명함.

- 의대 정원 규모가 당초 계획대로 늘어나지 않았기 때문에 금회 추정안과 같이 의대 시설을 확충하고자 하는 예산은 전액 감액하는 것이 타당한 것으로 보임.

다만, 정책적으로 향후 의대 정원을 늘릴 계획이 없다면, 2025년에 특별한 목적으로 추진했던 ‘국립대학 시설확충’ 세부사업의 내역사업인 ‘의대여건개선사업’을 폐지하고, 리모델링사업은 내역사업 중의 하나인 ‘보수사업’에 편입시켜서 혹시라도 발생할 수 있는 의대 증원에 대한 오해를 미연에 방지할 필요가 있을 것으로 보임.

14) 90억원 중 2025년 6월 현재 27억원이 집행되었다고 설명함.

3. 인재정책기획관

<고등·평생교육특별회계>

1) 산학연협력 고도화 지원¹⁵⁾

가) 사업 및 추경안 개요

- 산학연협력 고도화 지원(2256-300) 사업은 첨단산업 분야 취업을 희망하는 대학생을 대상으로 대학-기업이 공동으로 단기 집중교육 프로그램을 개발·운영하고 인증 등 취업연계를 지원하는 첨단산업 인재양성 부트캠프 사업과, 반도체 등 첨단산업 경쟁력 확보 및 초격차 유지를 위해 인재양성 역량과 의지를 갖춘 대학을 집중 육성하여 학사급 인력 공급 및 석·박사급 인재양성 기반을 구축하는 첨단산업 특성화대학 재정지원으로 구성되는 사업으로,

2025년도 제2회 추경안은 본예산 1,827억원에서 22억 5,000만원(1.2%)이 증액된 1,849억 5,000만원임.

15) 문의: 02-6788-5188

< 산학연협력 고도화 지원 제2회 추경안 >

(단위: 백만원)

구 분	2024년		2025년			증감	
	본예산	추경	본예산	제1회 추경안 (A)	제2회 추경안 (B)	(B-A)	%
□ 산학연협력 고도화 지원	443,765	443,765	182,700	182,700	184,950	2,250	1.2
○첨단산업 인재양성 부트캠프	63,000	63,000	66,000	66,000	68,250	2,250	3.4
○첨단산업 특성화대학 재정지원	117,500	117,500	116,700	116,700	116,700	0	0.0

나) 검토의견: 사업 효율성 제고를 위한 계획 구체화 필요

- 첨단산업 인재양성 부트캠프 사업은 산학연협력 고도화 지원 사업의 내역사업으로 산업계 수요에 기반한 첨단산업 분야 인력 수요에 신속하게 대응하기 위해 단기 집중교육과정을 운영, 지원하는 사업임.

< 첨단산업 인재양성 부트캠프 사업 개요 >

□ 사업 개요

- 사업 내용 : 산업계 수요에 기반한 첨단산업 분야 인력 수요에 신속하게 대응하기 위해 단기 집중교육과정 운영 지원
 - 첨단분야의 우수인재와 기술이 집적된 기업 등 대학 밖 교육자원(교원, 교육과정 등)을 활용한 대학교육의 개방성 및 현장성 제고 추진
- 관련 근거 : 「고등교육법」 제7조, 「국가첨단전략산업법」 제35조 등
- 지원 예산 : '25년 660억원(44개교), 출연(한국산업기술진흥원)
- 사업 기간 : 5년(3년+2년)
- 지원 분야 : 반도체, 이차전지, 디스플레이, 바이오, 항공·우주, 미래차, 인공지능

□ 사업 주요 내용

- (단기 집중교육 프로그램 운영) 실습 등 현장성 있는 교과목으로 구성하여 수준별 다양한 비교과, 교과형 교과목이 상호 연계되도록 개발
- (대학 밖 자원 활용) 민간 교육과정 위탁 및 지자체 테크노파크 등 대학 밖 자원의 활용을 통한 산업계 수요 기반의 교육과정 운영
- (기업협업 내실화) 학교 밖 수업 교육과정에 대한 학점인정 기준 마련, 기업 전문가 교원 채용 등 기업협업 내실화 유도
- (교육과정 내실화) 분야별 협·단체 및 기업이 참여하는 협의체를 통해 대학 간 노하우 공유 등 성과확산 및 산업계 수요기반 교육과정 유도
- (협업기관 운영) 현장성 높은 다양한 비교과·교과 교육과정이 취업으로 연계될 수 있도록 사업 신청 이전부터 협업 기관을 통한 지원 방안 마련

자료: 교육부

- 2025년 기준 반도체 30개교, 이차전지 4개교, 바이오 4개교, 디스플레이, 3개교, 항공우주 3개교, 미래차 2개교가 운영되고 있음.

< 2025년 첨단산업 인재양성 부트캠프 지원대학 현황 >

반도체(28개교)				
['23년 선정] 강릉원주대 (미코 세라믹스) 경기과기대 (스태츠칩팩코리아) 단국대 (에드워드코리아) 동양미래대 (램리서치코리아) 두원공과대 (AP시스템) 오산대 (제우스) 울산과학대 (DB하이텍) 한국해양대 (제엠제코)	['24년 선정] 경기대 (원익QnC) 경남대 (해성디에스(주)) 경일대 (텔레칩스) 구미대 (주)씨엠티엑스) 대구대 (주)네패스) 대림대 (와이에스테크) 동국대 (와이씨(주)) 동의대 (주)씨닉)	선문대 (필옵틱스) 우송대 (주)광전자) 인하공업전문대 (탐엔지니어링) 청주대 (주)하이딥) 평택대 (하나마이크론(주)) 한경국립대 (케이시텍) 한국외대 (가온칩스)	한양대 (뉴파워프라즈마) 한양대에리카 (DB하이텍) 홍익대 (LX세미콘) ['25년 선정] 순천향대 (주)고산테크) 한림대 (ASML코리아)	
이차전지 (4개교)	바이오 (4개교)	디스플레이 (3개교)	항공우주 (3개교)	미래차 (2개교)
국립군산대 (대주전자재료)	가천대 (주)바이넥스)	성균관대 (코닝정밀소재)	조선대 (에어빌리티(주))	성균관대 (현대모비스) 한국공학대 (모트렉스)
동국대 (포스코홀딩스)	영남대 (주)윙트)	순천향대 (주)메가센)	청주대 (RHFfocus)	
동서대 (금양)	충남대 (주)카보엑스퍼트)	한양대에리카 (이엘피)	한국항공대 (대한항공)	
충북보건대 (LG에너지솔루션)	한남대 (에스바이오메딕스)			

자료: 교육부

- 2025년도 제2회 추가경정예산안에서는 AI 전문 실무인력을 양성하기 위해 대학·기업이 공동으로 단기 집중교육 프로그램을 개설·운영

하는 AI 분야 부트캠프 대학 3개교를 선정하기 위한 예산을 추가 편성하였으며,

추경안 편성 규모(22억 5,000만원)는 AI 분야 부트캠프 3개교에 대하여 사업 기간에 따른 집행 가능성을 감안하여 각각 7억 5,000만원을 지원하는 금액임.

< 2025년도 제2회 추경안 규모 및 산출내역 >

□ 첨단산업 인재양성 부트캠프 : ('25) 66,000백만원 → ('25추경) 68,250백만원, 2,250백만원 증액 - (요구) AI 인재 양성의 기반을 마련하기 위하여 AI분야 3개교 신규 선정, '25년 대비 +3.4% 증액 요구 - (산출) 44교 x 1,500백만원(25년 본예산) → 47교 x 1,500백만원(25년 제2회 추경안) ※ (물량) (25) 44교 → (25추경) 47교		
□ 추경안 산출내역		
구분	2025년도 본예산	2025년도 제2회 추경안
예산	182,700백만원	184,950백만원
산출내역	가. 첨단산업 인재양성 부트캠프 · 44교 x 1,500백만원 = 66,000백만원	가. 첨단산업 인재양성 부트캠프 · 44교 x 1,500백만원 = 66,000백만원 · <u>3교 x 1,500백만원 x 50% = 2,250백만원</u>
	나. 첨단산업 특성화 대학 재정지원 · 28개 지원, 116,700백만원	나. 첨단산업 특성화 대학 재정지원 · 28개 지원, 116,700백만원

자료: 교육부

- 현 정부는 AI 시대에 맞추어 AI 부트캠프를 통한 전문기술인력 양성을 공약¹⁶⁾으로 정하고, 이를 추진하고 있음. 동 사업은 이에 따라 최근 인공지능 대전환(AI, AI Transformation)에 따라 급증하는 AI 인력 수요에 대응하여 AI 관련 예산 확대 및 실무형 전문기술인재의

16) (관련 공약) 1-7-① AI부트캠프(전문인력 집중양성기관) 통한 전문기술인력 양성

신속한 공급을 추진하기 위한 것으로 보임.

- 그러나 '23.8. 고용노동부가 발표한 '23~'27년 4개 신기술분야 인력
수급 전망결과에 따르면, AI 초급인력¹⁷⁾은 오히려 초과공급이 될 것
으로 추정됨. 반면, AI 고급인력의 경우 5년간 16,600명의 인력이 부
족할 것으로 전망됨.

< AI분야 인력수급 전망결과('23~'27년) >

(단위: 명)

구분		수요	공급			수급차	수급 배수
				정부·민간	대학		
AI	전체	66,100	53,200	50,100	3,100	-12,900	1.24
	초급	5,700	11,100	10,500	600	5,400	0.51
	중급	38,900	37,200	35,700	1,600	-1,700	1.05
	고급	21,500	4,900	4,000	900	-16,600	4.35

자료: 고용노동부

- 동 사업은 첨단산업 인재양성을 위한 기반(교원, 인프라, 교과목 등)
과 학사제도 체계를 구축한 대학 및 전문대학을 대상으로 시행하는
사업이며, 25년 기준 33개의 대학¹⁸⁾과 9개의 전문대학¹⁹⁾을 지원하고
있는데, 신규 선정되는 AI 부트캠프 3개교도 초중급인력 양성에 기

17) 수준: 학력을 기준으로 초급(전문학사 이하) - 중급(학사 수준) - 고급(석·박사 이상)으로 분류

18) 강릉원주대, 단국대, 한국해양대, 경기대, 경남대, 경일대, 대구대, 동국대, 동의대, 선문대, 우송대, 청주대, 평택대, 한경국립대, 한국외대, 한양대, 한양대에리카, 홍익대, 순천향대, 한림대, 국립군산대, 동국대, 동서대, 가천대, 영남대, 충남대, 한남대, 성균관대, 조선대, 청주대, 한국항공대, 성균관대, 한국공학대

19) 경기과기대, 동양미래대, 두원공과대, 오산대, 울산과학대, 구미대, 대림대, 인하공업전문대, 충북보건대

여할 것으로 보임.

- 다만, 최근 AI 업계에서 개발자 수요와 공급 사이에 미스매치가 우려되고 있는바, 교육부는 동 사업을 수행함에 있어 기업수요를 반영한 부트캠프 교육과정 운영을 통해 이러한 미스매치로 인한 취업을 하락을 해소할 필요가 있음. 참고로 기 실시되고 있는 다른 분야의 첨단분야 인재양성 부트캠프 사업의 경우 다수의 기업과의 매칭을 통해 교육 이수생들이 즉각 현장에 투입될 수 있는 커리큘럼을 운영하고 있음.

< 첨단산업 인재양성 부트캠프 운영실적 >

(단위: 개)

	2023년	2024년
대학수	10	42
기업수	161	780
교육과정수	159	367

자료: 교육부

- 따라서 교육부는 새로 운영되는 AI 분야 부트캠프도 형식적 운영이 아닌 현장 기업과의 매칭을 통한 실질적 운영을 통해 사업 효과성을 제고할 필요가 있음.
- 교육부는 비AI 직무의 AI 역량 요구도 증대 등 AI 응용 통합이 확산됨에 따라, 데이터 분석 등 실무 AI 인재의 수요가 폭발적으로 증가하고, 실제 현장에서는 구체적 직무(클라우드, 데이터, AI 모델 작동

및 운영 등)에 대한 초·중급 인력의 부족 문제 지속되는 바, 장기 고급 역량 인재로 전환될 수 있는 AI 인력 풀의 구축을 위하여 실무 역량을 갖춘 AI 전문기술인력 양성이 필요하다는 입장임.

2) 4단계 두뇌한국21 사업²⁰⁾

가) 사업 및 추경안 개요

- 4단계 두뇌한국21 (2603-300) 사업은 AI 등 혁신성장 선도 분야를 포함한 전(全) 학문·분야 대학원생의 연구역량을 제고하고, 세계 수준의 연구중심 대학을 육성하는 사업으로,

2025년도 제2회 추경안은 본예산 5,224억 7,800만원에서 12억 8,600만원(0.25%)이 증액된 5,237억 6,400만원임.

< 4단계 두뇌한국21 사업 제2회 추경안 >

(단위: 백만원)

구 분	2024년		2025년			증감	
	본예산	추경	본예산	제1회 추경안 (A)	제2회 추경안 (B)	(B-A)	%
□ 4단계 두뇌한국21	524,684	524,684	522,478	522,478	523,764	1,286	0.2

자료: 교육부

20) 문의: 02-6788-5188

나) 검토의견: 교육연구단에 대한 철저한 성과관리 필요

- 동 사업은 연구 경쟁력 강화 및 석·박사급 연구인력 양성을 위해 교육연구단에 지원하는 사업으로 기초·핵심 학문분야 및 혁신성장 선도분야의 핵심 연구인력 양성을 위해 교육연구단(팀)에 지원하는 “교육연구단(팀) 지원금”과 세계 수준의 연구중심대학으로 도약하기 위한 대학원 전체 혁신 및 체질 개선을 위해 대학본부에 지원하는 “대학원 혁신지원비”로 나뉨.

< 4단계 두뇌한국21 사업 개요 >

- (사업 기간) 2020. 9. ~ 2027. 8.(7년)
- (지원 내용) “교육연구단(팀) 지원금”과 “대학원 혁신지원비”로 분류
 - (교육연구단) 핵심 학문분야를 지원하는 ‘미래인재양성사업’과 혁신성장 선도 인력을 양성하는 ‘혁신인재양성사업’으로 구분

구 분	미래인재양성사업	혁신인재양성사업
인력 양성 방향	▪핵심 학문분야 연구역량 제고 및 학문후속세대 양성	▪혁신성장 선도 신산업 분야 및 산업 및 사회문제 해결을 선도할 연구인력 양성
지원분야 및 선정방법	▪학문분야분류체계에 의한 지원 - 과학기술(기초과학/응용과학/중점응용), 인문사회 ▪교육연구단/교육연구팀 구분 ▪전국/지역 구분	▪신산업 분야, 산업·사회 문제 해결 분야 ▪전국/지역 구분
예산 규모	▪연간 279,834백만원('25.3)	▪연간 150,165백만원('25.3)
지원대상	▪373개 교육연구단(팀)('25.3)	▪214개 교육연구단('25.3)
참여대학원생 규모	▪매년 12,600여명	▪매년 6,700여명
지원 내용	▪지원 항목 : 대학원생 연구장학금(사업별 차등, 55% 또는 65% 이상), 신진연구인력 인건비, 국제화 경비, 교육연구단 운영비(10% 이내) 등 - 석사 月 100만원, 박사수료 月 130만원, 박사 月 160만원, 신진연구인력 月 300만원 이상 - (대학원혁신지원) 연구단별 사업운영을 넘어 대학원 본부가 제도혁신의 주체로서 대학원의 경쟁력을 강화할 수 있도록 27개교에 연간 807억원 지원	

자료: 교육부

□ 2025년도 제2회 추가경정예산안에서는 부족한 AI 고급인력 문제를 해결하기 위해, 29년까지 4천명의 AI 석·박사 인력을 양성하기 위하여 AI 교육연구단 3개를 추가선정하기 위한 예산 12억 8,600만원을 추가편성하였음.

추경안 편성 규모(12억 8,600만원)는 BK21 사업의 AI 분야 지원 평균단가를 기준으로 산정하였음. 이는 3개 AI 교육연구단에 6개월간 지원할 수 있는 금액임.

< 2025년도 제2회 추경안 규모 및 산출내역 >

- AI 전문 인재양성 : ('25) 522,478백만원 → ('25추경) 523,764백만원, 1,286백만원 증액
- (요구) AI 고급인력 수급차는 연간 3,320명에 육박하는 바('23년 고용부 추계), AI 이론·기술·응용 연구 선도하는 석박사의 단기 수급 확대를 위해 BK21 교육연구단 3개 추가선정 위한 1,286백만원 증액 요구
 - (산출) 3개 × AI 분야 평균지원액 857.3백만원 × 50%* = 1,286백만원
 - * (유사사례) '20.9월 최초 선정평가시 9.1.자부터 연간 사업비의 50% 지급

□ 추경안 산출내역

구분	2025년도 본예산	2025년도 제2회 추경안
예산	522,478백만원	523,764백만원
산출내역	가. 교육연구단(팀) 지원액 (434,612백만원) - (대학원생 연구장학금) 286,161백만원 ▪ 미래인재 양성사업(12,600명) : 185,674백만원 ▪ 혁신인재 양성사업(6,802명) : 100,487백만원 - (사업비 및 간접비) 144,251백만원 ※ 신진연구인력 인건비, 국제화경비, 사업단운영비, 실험실습지원 및 산학협력활동비, 교육과정개발비 등 - (우주분야 교육연구단 추가선정) 4,200백만원 · 3개 교육연구단 × 1,400백만원* = 4,200백만원 * 우주·항공은 전국/드론분야 대학 평균 단가(14억원) 준용	가. 교육연구단(팀) 지원액 (435,898백만원) - (대학원생 연구장학금) 286,161백만원 ▪ 미래인재 양성사업(12,600명) : 185,674백만원 ▪ 혁신인재 양성사업(6,802명) : 100,487백만원 - (사업비 및 간접비) 144,251백만원 ※ 신진연구인력 인건비, 국제화경비, 사업단운영비, 실험실습지원 및 산학협력활동비, 교육과정개발비 등 - (우주분야 교육연구단 추가선정) 4,200백만원 · 3개 교육연구단 × 1,400백만원* = 4,200백만원 * 우주·항공은 전국/드론분야 대학 평균 단가(14억원) 준용 - (AI 교육연구단 추가 선정) 1,286백만원 · 3개 × 지원액 857.6백만원 × 50%* =

나. Top-Tier 연구장려금 (4,200백만원) 다. 대학원 혁신지원비 (80,696백만원) ▪ 전국 및 지역 단위 24개 대학원 본부 × 3,362.3백만원 = 80,696백만원 라. 사업 관리비 (2,670백만원) 마. 후속사업 설계 컨설팅 (300백만원)	1,286백만원 * (유사사례) '20.9월 최초 선정평가시 9.1. 자부터 연간 사업비의 50% 지급 나. Top-Tier 연구장려금 (4,200백만원) 다. 대학원 혁신지원비 (80,696백만원) ▪ 전국 및 지역 단위 24개 대학원 본부 × 3,362.3백만원 = 80,696백만원 라. 사업 관리비 (2,670백만원) 마. 후속사업 설계 컨설팅 (300백만원)
---	---

자료: 교육부

- BK21 사업의 미래인재양성사업 및 혁신인재양성사업은 모두 전국 모집단위와 지역 모집단위를 별도로 구분하여 지원을 하고 있으며, 이번에 추가 선정되는 AI 분야 교육연구단에 대한 지원 금액은 전국 모집단위와 지역 모집단위 전체 교육연구단의 지원 평균 단가를 기준으로 산정되었음.

< 혁신인재양성사업 분야별 지원 평균 단가²¹⁾²²⁾ >

(단위: 백만원)

구분			전국	지역	평균액
분야	세부 분야	산업·기술 분야			
분야① 신산업	A. 항공·우주 미래모빌리티	드론	1,234	492	863
		미래자동차	1,091	447	689
		지능형로봇	449	616	505
		우주	1,193	-	1,193
	B. 바이오헬스	맞춤형헬스케어	941	572	744
		바이오헬스/혁신신약	923	427	662
	C. 첨단부품·소재	이차전지	517	-	517
		지능형반도체	817	975	830

21) 전국 단위로 공고 시, 비수도권 대학도 신청할 수 있으며 수도권 대학과 경합하며, 과학기술원 및 포항공과대는 수도권 대학에 포함

22) 추가선정시 '25.2학기 참여대학원생 수 기준으로 사업비 기준액을 산출하며, 과기원은 분야별 상한액의 25%를 초과할 수 없음(연구장학금 지급 불가)

		(시스템반도체 포함)			
		첨단소재	1,261	521	857
		그 외 소재·부품·장비 분야	1,304	491	787
	D. 디지털	가상증강현실	1,163	-	1,163
		빅데이터	931	389	644
		사이버보안	333	-	333
		양자	874	-	874
		인공지능	1,211	445	858
		차세대통신	988	-	988
		핀테크	516	-	516
	E. 환경·에너지	에너지신산업/ 신재생에너지	1,120	476	734
		스마트공장	533	703	601
		스마트팜	1,069	508	733
		스마트시티	977	595	824

자료: 교육부

- '23.8. 고용노동부가 발표한 '23~'27년 4개 신기술분야 인력수급 전망결과에 따르면, AI 고급인력 수급차는 연평균 3,320명에 육박할 것으로 추계됨. 동 사업은 이러한 수급차를 해소하기 위해 AI 고급인력 양성을 위한 추가적인 지원을 하는 것으로 보임.

< AI분야 인력수급 전망결과('23~'27년) >

(단위: 명)

수요			공급					수급차		
			정부·민간			대학				
계	초·중급	고급	계	초·중급	고급	초·중급	고급	계	초·중급	고급
66,100	44,600	21,500	53,300	46,200	4,000	2,200	900	-12,800	3,800	-16,600

자료: 고용노동부

- 다만, AI 분야 교육연구단은 다른 교육연구단과 달리 이번 추경을 통해 신규 선정됨으로 인해 예산배부, 성과평가 등에서 다른 교육연

구단과 상이한 관리가 이루어질 예정임.

< 신규 선정 AI 분야 교육연구단 예산 배부 및 성과관리 계획 >

- (평가일정) 추경 편성 즉시 선정평가 공고 → 신청서 접수 (~8월 초) → 선정평가 실시(~9월) → 예비결과 통보 및 이의접수(9월 중) → 중빙 점검 및 최종결과 확정·통보(10월)
- (예산 배부) 중빙점검 통해 확정된 대학원생 수를 반영하여 교육연구단별 사업비 산출 및 협약체결 즉시 예산 배부(10월)
 - 사업비 교부 이후 9월분에 대해 소급 지원하도록 조치
- (성과관리) 추가선정·지원 이후 성과가 축적되는 '26년부터 자체평가를 통한 성과관리가 이뤄지도록 할 계획이며,
 - 신규 교육연구단의 안착 지원하는 맞춤형 컨설팅 매년 실시 및 사업이 종료되는 '27년 종합평가를 통해 성과 점검 예정

자료: 교육부

- BK21 사업의 선정 여부는 각 대학의 교육연구단에게 매우 중요한 사안으로 인식되는 만큼, 공정한 성과평가가 이루어지도록 성과관리를 철저히 할 필요가 있음.

4. 지역인재정책관

3) 대학구조개혁 지원²³⁾

가) 사업 및 추경안 개요

- 대학구조개혁 지원(2301-301) 사업은 전국 교원양성기관을 종합적으로 진단하고 개선방향을 제시하는 등 양성기관의 자율적 개선 유도를 통해 교원양성 교육의 질을 국가가 관리하는 교원양성기관 역량진단 사업과,
- 한경국립대학교의 교육환경 개선 및 캠퍼스별 특성화를 지원하는 한경대-한국복지대 간 통합 추진 지원사업으로 구성되는 사업으로,
- 2025년도 제2회 추경안은 본예산 112억 3,800만원에서 43억원 (38.3%)이 증액된 155억 3,800만원임.

< 대학구조개혁 지원 제2회 추경안 >

(단위: 백만원)

구 분	2024년		2025년			증감	
	본예산	추경	본예산	제1회 추경안 (A)	제2회 추경안 (B)	(B-A)	%
□ 대학구조개혁 지원	13,905	13,905	11,238	11,238	15,538	4,300	38.3
○교원양성기관 역량 진단	1,259	1,259	1,750	1,750	1,750	0	0.0
○한경대-한국복지대 간 통합 추진 지원	5,846	5,846	9,488	9,488	13,788	4,300	45.3

자료: 교육부

23) 문의: 02-6788-5188

나) 검토의견: 학생들의 교육권 보호를 위한 신속한 사업추진 필요

- 동 사업은 한경대학교와 한국복지대학교의 통합 대학인 한경국립대학교의 교육환경 개선을 지원하는 사업임. 한경대와 한국복지대는 자율적 통합을 신청('21.1월)하여 교육부로부터 최종 통합승인('22.4월)을 받고 통합대학인 한경국립대로 출범('23.3월)하였음.
- 2025회계년도 제2회 추가경정예산안에서는 한경국립대학교에 장애 학생을 위한 무장애 교육환경(Barrier-free)은 매우 미흡하다는 지적이 있음에 따라 동 사업의 내역사업인 한경대-한국복지대 간 통합 추진 지원사업에 첨단유리온실(스마트팜) 구축 및 학생회관 기능 재구조화를 위하여 총 43억원의 예산을 추가 편성하였음.

< 2025년도 제2회 추경안 규모 및 산출내역 >

- 한경대-한국복지대 간 통합 추진 지원: ('25) 9,488백만원 → ('25추경) 13,788백만원
- (요구) 한경대-한국복지대의 통합대학인 한경국립대학교의 교육환경 개선 지원
 - ※ 장애인고등교육거점 특성화 추진을 위한 기반 마련
 - (산출) 장애인 교육실습시설 공사비 2,200백만원, 학생회관 기능 재구조화(무장애 환경 조성) 2,100백만원

□ 추경안 산출내역

구분	2025년도 본예산	2025년도 제2회 추경안
예산	○ 공사비(420-03) : 6,200,000천원	○ 공사비(420-03) : 10,500,000천원(+4,300,000천원)
산출내역	가. 통합대학 장애학생 편의시설 구축 6,200,000천원 · 장애학생 편의시설 개선 및 보완공사: 1식×6,200,000천원	가. 통합대학 장애학생 편의시설 구축 6,200,000천원 · 장애학생 편의시설 개선 및 보완공사: 1식×6,200,000천원 나. 유리온실(스마트팜) 설치: 1,000㎡ * 2,200천원 = 2,200,000천원 다. 학생회관 기능 재구조화(1차): 1,460㎡ * 1,438.4천원 = 2,100,000천원

자료: 교육부

- 첨단유리온실 사업은 부족한 장애인 통합교육 온실시설을 보충하기 위한 사업으로서, 농학계열 일반 재학생 및 발달장애 학생, 가족을 대상으로 교육이 이루어질 예정임.

< 한경국립대학교 첨단유리온실 활용 계획 >

▶ 현황 및 필요성

- 장애인 통합교육 온실시설 부족
- 치유농업분야 첨단 교육시설 고도화 필요
- 장애인 학부모 공동 창업교육(육묘, 종자관리) 고도화 필요

▶ 추진방법

- 장애인과 학부모 공동 창업교육(육묘, 종자관리)
- 한경국립대학교 식물생태화학연구소 보유 1,800종 야생자원식물 종자를 활용한 장애인 창업교육 및 실습

관련사업 추진 대학 역량 및 성과

- 청년장애인 창업공유대학 주관 대학 ※서울대학, 인천대학, 9개 지역거점 국립대학과 업무협약체결 (2023.09)
- 창업진흥원 및 (재)장애인기업종합지원센터와 청년장애인 창업지원 업무협약체결(2023.09)
- 청년장애인 창업인턴캠프 연1회 운영 (장애학생 20명 대상)
- 청년장애인 창업교육 온라인 콘텐츠 개발 및 배포(연 4건)
- 전국 장애-비장애 대학(원)생 창업경진대회 개최·운영(연 1회, 100명 대상)

▶ 주요 추진내용 : 한경국립대학교 발달장애인 가족창업 특화사업장 구축

주요 추진 내용	추진방법
교육 대상	■ 농학계열 일반 재학생 ■ 발달장애 학생 및 가족 연 20명 • 발달장애인 10명(만 25세 이상), 발달장애인 가족 구성원 10명
창업 교육	■ 종자 및 종묘 판매 및 특허 사업 • 한경국립대학교 국내최다 종자 보유(약 1,800종) 및 특허보유

▶ 기대효과

- 장애특성화 교육을 통해 장애인의무 고용율 달성으로 사회 공헌 강화
- 발달장애인 스스로 자신의 문제를 해결하고 비장애인과 교류할 수 있는 자존감 회복

자료: 교육부

- 학생회관 기능 재구조화 사업은 장애학생들이 안성캠퍼스 학생회관에 위치한 학생식당을 원활하게 이용하게 하기 위하여 학생회관 1층 전체를 학생식당으로 조성하는 사업임.

< 한경국립대학교 학생회관 재구조화 계획 >

▶ 현황 및 필요성

- 장애학생이 학생식당을 이용하기 위해서는 일정 수준 이동의 폭이 보장되어야 하나, 현재 안성캠퍼스는 휠체어를 타고 이동 또는 식사를 하기에 공간이 좁음
- 장애학생 이동 공간 확보를 위해 한정된 공간에서 임의로 테이블 간격 등을 늘리며 식사가능 인원 수를 제한할 경우 기존 학생의 피해가 예상됨

▶ 추진내용 및 방법

- 현행 학생회관 1층에 있는 행정사무실을 2층으로 이전하고, 1층 전체를 학생식당으로 조성하여 보다 넓은 공간에서 장애인과 비장애인이 함께 쾌적한 환경에서 식사할 수 있도록 함
 - ※ 현재 학생식당이 있는 학생회관 2층은 가운데가 뚫려 있는 형태여서 공간이 좁으나, 1층은 바닥 전체를 사용할 수 있어 공간활용 효율이 높음
- 휠체어 진입을 위해 출입구를 자동문으로 교체, 출입구 폭 확장, 휠체어 통로 및 핸드레일 설치, 건물 내 방지턱 평탄화, 장애인 화장실 추가 설치 등

▶ 기대효과

- 비장애인의 불편을 초래하지 않으면서 장애학생의 기본적인 권리를 보장하여 학내 장애-비장애인 간 화합할 수 있는 진정한 통합교육 실현

자료: 교육부

- '24년 기준 한경국립대학교의 장애학생수 비율은 약 3.81%로, 다른 대학교에 비해 그 비율이 상대적으로 높다고 볼 수 있음. 또한, 평택 캠퍼스와 안성캠퍼스 간 이동수업을 하는 학생도 상당수 있는바, 장애학생들의 학습권 보장을 위한 무장애 교육환경 구축은 이미 학생

들이 교육을 받고 있는 상황에서 시급한 현안이라고 볼 수 있음.

< 한경국립대학교 장애학생 현황 >

(`24.4.1기준, 단위:명,%)

구 분		‘21년	‘22년	‘23년	‘24년
안성 캠퍼스	재학생수	5,072	4,969	4,976	5,289
	장애학생수(a)	7	15	14	13
	비율	0.14	0.30	0.28	0.25
평택 캠퍼스	재학생수	691	646	625	624
	장애학생수(b)	278	267	262	212
	비율	40.23	41.33	41.92	33.97
합계 (a+b)		285	282	276	225
재학생 대비 비율		4.95	5.02	4.93	3.81

< 평택↔안성 이동수업 학생 현황(장애학생 포함) >

(`24.4.1기준, 단위:명,%)

구분		전과	복수전공	교양수업	계
평택 캠퍼스 ↓ 안성 캠퍼스	2023학년도	0	0	454	454
	2024학년도 (1학기)	4	1	290	295
	소계(a)	4	1	744	749
안성 캠퍼스 ↓ 평택 캠퍼스	2023학년도	0	0	104	104
	2024학년도 (1학기)	0	0	82	82
	소계(b)	0	0	186	186
합계 (a+b)		4	1	930	935
재학생 대비 비율		0.07	0.02	15.73	15.81

※ 재학생 수 : 5,913명 (2024. 4. 1. 기준)

자료: 교육부

- 교육부 집행계획에 따르면, 유리온실(스마트팜) 설치공사는 12월, 학생회관 기능 재구조화 공사는 '26년 3월 완료 예정인데, 2026학년도 1학기가 3월에 시작하는바, 사업이 신속하게 추진될 수 있도록 인허가 지연, 설계 변경 등 사전절차 지연이 일어나지 않게 철저한 사업관리를 할 필요가 있을 것으로 보임.

4) 지역혁신중심 대학지원체계(RISE)²⁴⁾

가) 사업 및 추경안 개요

- 지역혁신중심 대학지원체계(2301-400) 사업은 지역발전전략과 연계한 대학의 혁신지원을 통해 지역과 대학이 처한 공동 소멸 위기에 대응하고 국가 경쟁력을 제고하는 사업으로,

2025년도 제2회 추경안은 본예산 2조 10억 원에서 600억 원(△3.0%)이 감액된 1조 9,410억 원임.

< 지역혁신중심 대학지원체계 제2회 추경안 >

(단위: 백만원)

구 분	2024년		2025년			증감	
	본예산	추경	본예산	제1회 추경안 (A)	제2회 추경안 (B)	(B-A)	%
□ 지역혁신중심 대학지원체계	1,202,500	1,202,500	2,001,000	2,001,000	1,941,000	△60,000	△3.0
○지역혁신중심 대학지원체계	1,202,500	1,202,500	1,704,651	1,704,651	1,644,651	△60,000	△3.5
○첨단분야 혁신 융합대학	-	-	201,001	201,001	201,001	0	0.0
○대학의 창의적 자산 실용화	-	-	21,000	21,000	21,000	0	0.0
○대학 산학협력단지 조성지원	-	-	14,000	14,000	14,000	0	0.0
○조기취업형 계약학과 선도대학 육성	-	-	25,800	25,800	25,800	0	0.0
○대학 창업 교육체제 구축	-	-	5,998	5,998	5,998	0	0.0
○신산업분야 특화 선도형	-	-	14,200	14,200	14,200	0	0.0
○마이스터대 지원	-	-	4,750	4,750	4,750	0	0.0

24) 문의: 02-6788-5188

구 분	2024년		2025년			증감	
	본예산	추경	본예산	제1회 추경안 (A)	제2회 추경안 (B)	(B-A)	%
○전문대학 조기취업형 계약학과 선도대학 육성지원	-	-	9,600	9,600	9,600	0	0.0

나) 검토의견: 글로컬 대학 혁신을 위한 철저한 사업관리 필요

- 지역혁신중심 대학지원체계(RISE, Regional Innovation System & Education) 사업은 기존 대학 재정지원사업(RIS, LINC 3.0, LiFE, HiVE, 지방대 활성화 사업 등)을 통합하여 지방자치단체가 주도적으로 운영하도록 전환하는 사업으로, 지방자치단체가 지역 특성과 산업 구조에 맞춰 대학을 전략적으로 지원하며, 지역과 대학의 동반 성장 및 혁신을 목표로 하는 사업임.
- 글로컬대학 사업은 RISE 사업 중 하나로 교육부가 선정한 30개 지역 우수대학에 5년간 각 대학당 약 1,000억 원을 지원해, 지역 혁신에 기여함과 동시에 글로벌 경쟁력 강화를 목표로 하는 사업임.
- 2025년도 제2회 추가경정 예산안에서는 「글로컬대학 성과관리 강화 방안」('25.4.)에 따라 연차별 성과평가 체계와 평가 결과에 따른 지원금 증감비율, 연차별 지원비율을 확정함에 따라 지원규모를 조정하게 되어 600억원의 예산을 감액 편성하였음.

< 2025년도 제2회 추경안 규모 및 산출내역 >

구분	2025년도 본예산	2025년도 제2회 추경안
예산	2,001,000백만원	1,941,000백만원
산출 내역	○ 자치단체 경상보조(330-01) : 1,699,651백만원 가. 지역 RISE 계획 추진(1,699,651백만원) · 17개 시도 × 평균 99,980백만원 ○ 사업출연금(350-02) : 301,349백만원 가. 지역혁신중심 대학지원체계(RISE)(5,000백만원) 나. 첨단분야 혁신융합대학(201,001백만원) 다. 대학 창의적 실용화 지원(BRIDGE 3.0)(21,000백만원) 라. 대학 산학협력단지 조성지원(14,000백만원) 마. 조기취업형 계약학과 선도대학 육성(25,800백만원) 바. 대학창업교육체제 구축(5,998백만원) 사. 신산업분야 특화 선도형(14,200백만원) 아. 마이스터대 지원(4,750백만원) 자. 전문대학 조기취업형 계약학과 선도대학 육성 지원(9,600백만원)	○ 자치단체 경상보조(330-01) : 1,639,651백만원 가. 지역 RISE 계획 추진(1,639,651백만원)(△60,000) · 17개 시도 × 평균 96,450백만원 · 글로벌대학 연차별 지원금 교부비율 조정(-60,000백만원) ○ 사업출연금(350-02) : 301,349백만원 가. 지역혁신중심 대학지원체계(RISE)(5,000백만원) 나. 첨단분야 혁신융합대학(201,001백만원) 다. 대학 창의적 실용화 지원(BRIDGE 3.0)(21,000백만원) 라. 대학 산학협력단지 조성지원(14,000백만원) 마. 조기취업형 계약학과 선도대학 육성(25,800백만원) 바. 대학창업교육체제 구축(5,998백만원) 사. 신산업분야 특화 선도형(14,200백만원) 아. 마이스터대 지원(4,750백만원) 자. 전문대학 조기취업형 계약학과 선도대학 육성 지원(9,600백만원)

자료: 교육부

□ 「글로벌대학 성과관리 강화방안」에 따른 글로벌대학 성과관리 방안은 다음과 같음

< 글로컬대학 성과관리 강화방안 >

- 성과창출 촉진을 위해 연차별 실적 평가 실시 → **지원금 차등과 지정 취소 등 엄정 관리 추진**

① **평가에 따른 지원금 차등**

< 연차별 평가 및 지원금 환류 비율(안) >

구분	평가	평가등급 및 지원금 환류					연차별 기준 지원액(억원) ※ 단독 1,000억 이상 평가등급 기준
		S (10%내외)	A (20%내외)	B (40%내외)	C (20%내외)	D* (10%내외)	
1년차	-	-					50
2년차	연차	+10%	+5%	-	△15%	△30%	100
3년차							200
4년차	중간	+20%	+10%		△25%	△50%	250
5년차	연차						400

- * 총점의 60% 미만인 경우, 부정집행의 고의성중대성을 고려하여 위원회가 심의의결하는 경우 포함
- ※ 글로컬대학위원회는 연차별 평가위원회의 평정 결과 등을 토대로 평가 등급별 규모 및 최종 평가 등급을 심의의결(단, S 등급은 추진 성과가 탁월한 지정연도별 1개 내외 대학에 부여)

② **지정 취소**

- 최하위(D) 1회 : 향후 보완계획 등 요구 → 보완계획 미흡 시 지정취소(글로컬총 심의)
- ▲ D 2회(누적), ▲ C 이하 3회(누적), ▲ 과제이행률 50% 미만 ▲ 통합 무산 → 즉각 지정취소

자료: 교육부

□ 동 방안에 따르면 글로컬대학 지원기간인 5년간 연차별 지원 비율이 2년차에는 10%, 3년차에는 20% 등으로 정하고 있으며, 연차평가에서 낮은 평가를 받은 대학은 지원금 감액을, 높은 평가를 받은 대학은 인센티브를 받게 됨. 이에 따라 연차별 지원 비율과 연차평가에 따른 증감을 반영하여 글로컬대학 인센티브 총 규모를 조정함.

□ 또한, 울산대학교의 경우 2024년 국회 교육위원회 국정감사에서 의대 교육시설 건축 계획이 글로컬대학 사업에 포함되어 지적을 받은 바 있어 2025년 글로컬대학 예산 중 58억 7,000만원이 삭감된 바 있

음. 동 사업은 이러한 점 등을 반영하여 600억원의 예산을 감액한
것임.

- 교육부는 앞으로도 철저한 성과관리를 통해 글로벌대학 사업이 대학혁신에 기여할 수 있도록 노력할 필요가 있음.

5. 교육자치안전정책관

<일반회계>

1) 지방교육재정교부금²⁵⁾

가) 사업 개요

□ 지방교육재정교부금(이하 ‘교부금’)은 「지방교육재정교부금법」에 따라 지방자치단체가 교육기관 및 교육행정기관을 설치·경영하는 데 필요한 재원의 전부 또는 일부를 국가가 교부하는 것으로(제1조), 그 재원은 해당 연도 내국세 총액의 20.79%와 교육세의 일부²⁶⁾로 구성됨(제3조)²⁷⁾.

□ 교부금은 각 시도교육청에 총액으로 교부하는 ‘보통교부금’과 특별한

25) 문의: 02-6788-5185

26) 교육세입에서 유아교육지원특별회계 전출금과 고등·평생교육지원특별회계 전출금 제외

27) 「지방교육재정교부금법」

제1조(목적) 이 법은 지방자치단체가 교육기관 및 교육행정기관(그 소속기관을 포함한다. 이하 같다)을 설치·경영하는 데 필요한 재원(財源)의 전부 또는 일부를 국가가 교부하여 교육의 균형 있는 발전을 도모함을 목적으로 한다.

제3조(교부금의 종류와 재원) ① 국가가 제1조의 목적을 위하여 지방자치단체에 교부하는 교부금(이하 “교부금”이라 한다)은 보통교부금과 특별교부금으로 나눈다.

② 교부금 재원은 다음 각 호의 금액을 합산한 금액으로 한다.

1. 해당 연도 내국세[목적세 및 종합부동산세, 담배에 부과하는 개별소비세 총액의 100분의 45 및 다른 법률에 따라 특별회계의 재원으로 사용되는 세목(稅目)의 해당 금액은 제외한다. 이하 같다] 총액의 1만분의 2,079

2. 해당 연도 「교육세법」에 따른 교육세 세입액 중 「유아교육지원특별회계법」 제5조제1항에서 정하는 금액 및 「고등·평생교육지원특별회계법」 제6조제1항에서 정하는 금액을 제외한 금액

③ 보통교부금 재원은 제2항제2호에 따른 금액에 같은 항 제1호에 따른 금액의 100분의 97을 합한 금액으로 하고, 특별교부금 재원은 제2항제1호에 따른 금액의 100분의 3으로 한다.

제5조의2(특별교부금의 교부) ① 교육부장관은 다음 각 호의 구분에 따라 특별교부금을 교부한다.

1. 「지방재정법」 제58조에 따라 전국에 걸쳐 시행하는 교육 관련 국가시책사업으로 따로 재정지원계획을 수립하여 지원하여야 할 특별한 재정수요가 있거나 지방교육행정 및 지방교육재정의 운용실적이 우수한 지방자치단체에 대한 재정지원이 필요할 때: 특별교부금 재원의 100분의 60

2. 기준재정수요액의 산정방법으로 파악할 수 없는 특별한 지역교육현안에 대한 재정수요가 있을 때: 특별교부금 재원의 100분의 30

3. 보통교부금의 산정기일 후에 발생한 재해로 인하여 특별한 재정수요가 생기거나 재정수입이 감소하였을 때 또는 재해를 예방하기 위한 특별한 재정수요가 있을 때: 특별교부금 재원의 100분의 10

재정수요에 용도를 정하여 교부하는 ‘특별교부금’으로 구분되며(제3조 제1항), 이 중 특별교부금은 내국세 총액의 20.79%의 “3%”에 해당하는 금액을 3개 유형(국가시책, 지역현안수요, 재난안전관리)으로 세분하여 유형별로 각각 60%, 30%, 10%의 비율로 배분되나(제5조의2)²⁸⁾,

- 「지방교육재정교부금법」 개정(제5조의3 신설, '23. 12. 31.)을 통해 2024년부터 2026년까지 3년간은 내국세분 교부금 중 특별교부금의 비율을 3%에서 3.8%로 상향 조정하여, 상향비율(0.8%)에 해당하는 재원은 AI 교원연수 등 디지털 기반 교육 혁신사업에 한정하여 사용됨²⁹⁾.

28) 지방교육재정교부금 종류별 교부 기준

종류와 자원		교부 기준	
보통교부금 (내국세의 20.79% 중 97% + 교육세 일부*)		시·도교육청별로 총액을 교부하고, 각 시·도교육청에서 이를 재원으로 예산을 편성하여 인건비, 시설비 등에 사용하거나 학교회계로 전출하여 집행	
특별교부금 (내국세의 20.79% 중 3%)	국가시책 (60%)	전국에 걸쳐 시행되는 교육 관련 국가시책사업으로 따로 재정지원계획을 수립하여 지원하여야 할 특별한 재정수요가 있거나 지방교육행정·지방교육재정의 운용실적이 우수한 지방자치단체에 대한 재정 지원이 필요할 때	• 국가시책사업심의회 심의를 거쳐 교육부장관이 결정 • 매년 1월 31일까지 교부하되, 필요시 교부시기 조정 가능(통상 3월 학기 시작 전 교부)
	지역현안 (30%)	기준재정수요액 산정방법으로는 포착할 수 없는 특별한 지역교육 현안수요가 발생할 때	• 교육감의 신청을 받아 심사하여 교부(수시)
	재난안전관리 (10%)	재해의 발생 또는 예방을 위한 특별한 재정수요가 발생할 때	

* 교육세 세입액 중 유아교육지원특별회계 전출금 및 고등·평생교육지원특별회계(2023년 신설) 전출금 제외

자료: 교육부

29) 「지방교육재정교부금법」(2023.12.31. 개정, 2024.1.1. 시행)

제5조의3(교부금의 자원 배분 및 특별교부금의 교부에 관한 특례) ① 제3조제3항에도 불구하고 2026년 12월 31일까지는 보통교부금 재원은 같은 조 제2항제2호에 따른 금액에 같은 항 제1호에 따른 금액의 1,000분의 962를 합한 금액으로 하고, 특별교부금 재원은 같은 호에 따른 금액의 1,000분의 38로 한다.

<지방교육재정교부금 종류별 교부 기준>

종류		교부기준	한시적(2024~2026)
보통교부금		내국세의 20.79% 중 <u>97%</u> + 교육세 일부*	내국세의 20.79% 중 <u>96.2%</u> + 교육세 일부*
특별교부금		내국세의 20.79% 중 <u>3%</u>	내국세의 20.79% 중 <u>3.8%</u>
	국가시책	3%의 60%	3%의 60% (180/380 ÷ 47.4%)
	지역현안수요	3%의 30%	3%의 30% (90/380 ÷ 23.7%)
	재난안전관리	3%의 10%	3%의 10% (30/380 ÷ 7.9%)
	디지털교육혁신	<u><신설></u>	<u>0.8%의 100% (80/380 ÷ 21.0%)</u>

* 교육세 세입액 중 유아교육지원특별회계(2017년~) 및 고등·평생교육지원특별회계(2023년~) 전출금 제외

② 제5조의2제1항에도 불구하고 교육부장관은 제1항에 따라 배분된 특별교부금을 다음 각 호의 구분에 따라 교부한다.

1. 「지방재정법」 제58조에 따라 전국에 걸쳐 시행하는 교육 관련 국가시책사업으로 따로 재정지원계획을 수립하여 지원하여야 할 특별한 재정수요가 있거나 지방교육행정 및 지방교육재정의 운용실적이 우수한 지방자치단체에 대한 재정지원이 필요할 때: 특별교부금 재원의 **380분의 180**
2. 기준재정수요액의 산정방법으로 파악할 수 없는 특별한 지역교육현안에 대한 재정수요가 있을 때: 특별교부금 재원의 **380분의 90**
3. 보통교부금의 산정기일 후에 발생한 재해로 인하여 특별한 재정수요가 생기거나 재정수입이 감소하였을 때 또는 재해를 예방하기 위한 특별한 재정수요가 있는 때: 특별교부금 재원의 **380분의 30**
4. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사유로 특별한 재정수요가 있거나 재정지원이 필요할 때: 특별교부금 재원의 **380분의 80**
 - 가. 「초·중등교육법」 제21조에 따른 교원에 대한 인공지능 기반 교수학습 역량 강화 사업 등 디지털 기반 교육혁신을 위한 특별한 재정수요가 있는 때
 - 나. 초등학교·중학교·고등학교 방과후학교 사업 등 방과후 교육의 활성화를 위한 특별한 재정수요가 있는 때
 - 다. 가목 또는 나목과 관련하여 디지털 기반 교육혁신 또는 방과후 교육 활성화 성과가 우수한 지방자치단체에 대한 재정지원이 필요한 때

③ 제2항제4호에 따라 교부되는 특별교부금의 교부시기, 절차 및 우수한 지방자치단체의 선정기준 등 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

[본조 신설 2023. 12. 31.]

[법률 제19938호(2023. 12. 31.) 제5조의3의 개정규정은 같은 법 부칙 제2조의 규정에 의하여 2026년 12월 31일까지 유효함]

나) 2025년도 제2회 추경안 개요

- 교부금의 2025년도 제2회 추가경정예산안은 2025년도 내국세 및 교육세의 세입 경정으로 인한 감액분(내국세 감액분 △8,977,313백만원 × 20.79% + 교육세 감액분 △131,854백만원)을 반영한 것으로,

2025년도 본예산은 72조 2,794억 3,800만원이고, 제2회 추가경정예산안은 1조 9,982억 3,500만원(보통교부금 1조 9,273억 1,300만원, 특별교부금 709억 2,200만원)이 감액되어 총 70조 2,812억 300만원으로, 본예산 대비 2.8%가 감액된 규모임³⁰⁾.

< 2025년도 지방교육재정교부금 제2회 추가경정예산안 >

(단위: 백만원)

구 분	'24년	'25년			증감	
	본예산	본예산	제1회 추경안 (A)	제2회 추경안 (B)	(B-A)	%
지방교육재정교부금	68,873,209	72,279,438	72,279,438	70,281,203	△1,998,235	△2.8
□ 보통교부금	66,338,469	69,659,572	69,659,572	67,732,259	△1,927,313	△2.8
□ 특별교부금	2,534,740	2,619,866	2,619,866	2,548,944	△70,922	△2.7
○ 국가시책	1,200,852	1,067,409	1,067,409	1,033,814	△33,595	△3.1
○ 지역현안	600,426	743,713	743,713	726,916	△16,797	△2.3
○ 재난안전	200,142	247,905	247,905	242,306	△5,599	△2.3
○ 디지털교육혁신	533,320	560,839	560,839	545,908	△14,931	△2.7

※ 자료: 교육부

30) 교육부는 이번 추가경정예산안에 따른 지방교육재정 감액분은 시도교육청의 기금보유액(안정화기금 3.7조 원, 시설기금 2.7조원), 예비비 활용(0.3조원), 지출 구조조정 등 자체 재원을 활용하여 대응할 전망이라는 설명임.

다) 검토의견: 지방재정교부금 감액은 추가경정예산안 취지에 불부합

- 기획재정부는 이번 추가경정예산안(이하 ‘추경안’)의 목적에 대해 “경기 진작 및 민생 안정”으로 설명하고 있는데 동 추경안에서 지방교육재정 교부금을 감액편성하고 있는 것은 추경안의 취지에 부합하지 않는 측면이 있음. 추경안의 총론에서는 경기 진작을 하겠다고 했으나 각론에서는 예산집행현장인 시도교육청으로 내려갈 지방교육재정교부금을 줄이는 모순이 발생하고 있음.
- 「지방교육재정교부금법」(제9조제2항)은 “추가경정예산에 따라 내국세나 교육세의 증감이 있는 경우에는 교부금도 함께 증감하여야 한다. 다만, 내국세나 교육세가 줄어드는 경우에는 지방교육재정 여건 등을 고려하여 다음다음 회계연도까지 교부금을 조절할 수 있다.”라고 규정하고 있는바 중앙정부보다 재정여건이 더 어려운 시도교육청의 재정여건을 고려했을 때 이번이 아니라 다음 회계연도 이후로 연기할 수도 있었음에도 불구하고 이와 같이 편성한 것에 대해서는 재검토가 필요한 것으로 보임.
- 한편, 2008년 12월 31일 「국가회계법」 개정을 통해 국가회계 처리 시 발생주의 복식부기 방식으로 하도록 규정하고 있음³¹⁾. 지방교육재정

31) 「국가회계법」

제11조(국가회계기준) ① 국가의 재정활동에서 발생하는 경제적 거래 등을 발생 사실에 따라 복식부기 방식으로 회계처리하는 데에 필요한 기준(이하 "국가회계기준"이라 한다)은 기획재정부령으로 정한다. <개정 2008.12.31>

교부금은 헌법상 의무지출인 의무교육(초등학교 및 중학교)과 법률상 의무지출인 만 3세부터 5세 유치원 교육과 고등학교 교육의 재원임. 2023년과 2024년에 정부는 재원사정이 어렵다는 이유로 지방교육재정 교부금에 대해 각 10.4조원과 4.3조원을 불용처리한 바가 있음.

- 이에 대해 정부는 「국가재정법」(제43조제5항)³²⁾에 따른 기획재정부 장관의 예산배정 유보 및 예산집행 보류권에 근거한 것으로 설명하고 있음. 그러나 의무지출은 「국가재정법」(제7조제2항제4의2호)³³⁾에 따라 재정지출 중 법률에 따라 지출의무가 발생하는 것이기 때문에 중앙 정부가 재정사정이 어려워서 당해연도에 교부하지 않았다고 해서 계속 해서 미교부할 수 있는 성질의 자금이 아님. 다음연도 이후에라도 지출 의무가 법률에 따라 계속 발생하는 것임. 또한, 헌법상 의무지출인 의무교육의 재원인 지방교육재정교부금을 「국가재정법」상의 기획 재정부장관의 예산배정 유보 및 예산집행 보류권으로 불용처리할 수는 없음.

32) 「국가재정법」

제43조(예산의 배정) ⑤기획재정부장관은 재정수지의 적정한 관리 및 예산사업의 효율적인 집행관리 등을 위하여 필요한 때에는 제1항의 규정에 따른 분기별 예산배정계획을 조정하거나 예산배정을 유보할 수 있으며, 배정된 예산의 집행을 보류하도록 조치를 취할 수 있다.

33) 「국가재정법」

제7조(국가재정운용계획의 수립 등) ②국가재정운용계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

4의2. 의무지출(재정지출 중 법률에 따라 지출의무가 발생하고 법령에 따라 지출규모가 결정되는 법정지출 및 이자지출을 말하며, 그 구체적인 범위는 대통령령으로 정한다)의 증가율 및 산출내역

- 2023년과 2024년에 발생한 지방교육재정교부금 불용액은 불용으로 끝나는 것이 아니라 발생주의 복식부기 회계처리 원칙에 비추어 볼 때 중앙정부는 동 금액만큼 줘야되는 자금이고 시도교육청 입장에서는 받아야되는 자금임. 따라서 헌법상 및 법률상 의무지출의 법 취지와 발생주의 복식부기 국가회계기준에 맞게 향후 중앙정부 및 시도교육청의 예산서와 결산서에는 채권(미수금)과 채무(미지급금)로 계리될 필요가 있음.

6. 책임교육정책관

<일반회계>

1) 교과용도서 개발 및 보급³⁴⁾

가) 사업 및 추경안 개요

- 교과용도서 개발 및 보급(1031-303) 사업은 2022 개정 교육과정에 따른 교과용도서 개발·보급을 통한 교육과정의 현장 안착 지원 및 교과용도서의 상시 수정·보완, 가격결정, 검정심사 운영 지원 등 체계적 질 관리를 통한 안정적인 학교 교수학습 운영을 지원하기 위한 사업으로,

2025년도 제2회 추경안은 본예산 56억 2,900만원에서 18억 6,700만원(△33.2%)이 감액되어 37억 6,200만원으로 편성되었으며, 감액분은 전액 AI 디지털교과서 검정심사 운영지원 내역사업에서 발생하였음.

34) 문의: 02-6788-5184

< 교과용 도서 개발 및 보급 제2회 추경안 >

(단위: 백만원)

구 분	2024년		2025년			증감	
	본예산	추경	본예산	제1회 추경안 (A)	제2회 추경안 (B)	(B-A)	%
□ 교과용도서 개발 및 보급	5,727	5,727	5,629	5,629	3,762	△1,867	△33.2
○교과용도서 개발	2,997	2,997	1,159	1,159	1,159	-	-
○교과용도서심의회 운영	151	151	152	152	152	-	-
○교과용도서 보완지도자료 개발 및 우수사례 발굴	40	40	50	50	50	-	-
○교과용도서 수정보완	975	975	975	975	975	-	-
○검정심사 운영 지원	508	508	498	498	498	-	-
○교과용도서 가격 결정	31	31	50	50	50	-	-
○교과서 정책자문단 운영	39	39	40	40	40	-	-
○AI 디지털교과서 검정심사 운영지원	886	886	2,605	2,605	738	△1,867	△71.7
○학습자 중심 미래형 교과서 개발 정책연구	100	100	100	100	100	-	-

나) AI 디지털교과서 검정심사 운영지원 감액의 주요 배경 검토

- AI 디지털교과서는 인공지능 등 지능정보화기술을 활용하여 다양한 학습자료 및 학습지원 기능 등을 탑재한 교과서로, 현재 영어, 수학, 정보 과목에서 도입이 추진되고 있음. 특수교육 기본 교육과정(국정도서)을 제외한 AI 디지털교과서는 검정도서로 개발되고 있으며, 수학·정보 과목은 한국과학창의재단이, 영어 과목은 한국교육과정평가원이 검정심사를 수행하고 있음.
- 검정심사 운영비는 검정도서를 출원하려는 발행사가 납부하는 검정 수수료와 국가의 민간위탁사업 관리·감독을 위한 국고 지원으로 구성됨. 교과용 도서 개발 및 보급 사업의 내역사업인 ‘AI 디지털교과서 검정심사 운영지원’은 한국과학창의재단과 한국교육과정평가원이 AI 디지털교과서 검정심사를 운영하는데 필요한 운영비의 36%를 국고에서 지원하는 사업임.
- 동 내역사업의 2025년도 제2회 추가경정예산안은 당초 본예산 26억 5백만원 대비 71.7%(18억 6,700만원) 감액된 7억 3,800만원으로 편성되었음.

< 2025년도 AI 디지털교과서 검정심사 운영지원 추경안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년		2025년			증감	
	본예산	추경	본예산	제1회 추경안 (A)	제2회 추경안 (B)	(B-A)	%
○AI 디지털교과서 검정심사 운영지원	886	886	2,605	2,605	738	1,867	△71.7

□ 당초에 AI 디지털교과서는 2025년 영어, 수학, 정보 과목의 도입을 시작으로 2026년부터 국어, 사회, 과학 등으로 확대할 계획이었으나, 지난 2024년 10월 시도교육감 간담회에서 AI 디지털교과서 도입 관련 논의 결과 개선·보완사항 점검 후 단계적으로 도입하는 등 속도 조절이 필요하다는 의견이 제시되었음.

이에 따라 2024년 11월말 교육부는 도입 로드맵을 조정하여 국어, 기술·가정(실과) 교과는 AI 디지털교과서 적용 대상에서 제외하고, 사회, 과학 교과는 2027년부터 적용하도록 하는 등 전체 일정이 재조정되었음.

< 인공지능(AI) 디지털교과서 도입 로드맵 조정(안) >

	교과목	기존	변경
초	영어, 수학, 정보	2025년 도입 → 2027년 도입 완료	동일
	사회(역사), 과학	2026년 도입 → 2028년 도입 완료	2027년 도입 → 2028년 도입 완료
	국어, 실과	2026년 도입 → 2028년 도입 완료	적용 제외
중	영어, 수학, 정보	2025년 도입 → 2027년 도입 완료	동일
	사회(한국사)	2027년 도입 → 2028년 도입 완료	2027년 도입 → 2028년 도입 완료
	과학	2026년 도입 → 2028년 도입 완료	
	국어, 기술·가정	2026년 도입 → 2028년 도입 완료	적용 제외
고	영어, 수학, 정보	2025년 도입 → 2027년 도입 완료	동일
	사회(한국사), 과학	2028년 도입	동일
	국어, 실과	2028년 도입	적용 제외
특수	국어	2025년 초등 도입	2027년 중·2028년 고까지 확대
	수학	2026년 초등 도입	2027년 중·2028년 고까지 확대
	생활영어	2027년 도입	적용 제외
	정보통신	2028년 도입	적용 제외

자료: 교육부

□ 로드맵 조정으로 검정심사도 당초 일정보다 지연되어, 2025년 검정 대상이 큰 폭으로 축소됨. 당초에 2025년에는 28책³⁵⁾이 검정 대상이었으나, 국어, 사회, 과학 등 과목이 대상에서 제외되는 등 실제 검정 대상은 8책으로 축소되었음. 이에 따라 동 내역사업의 예산에서 대규모 불용이 발생할 것으로 예상되므로 본예산 26억 5백만원 중 18억 6,700만원을 감액하려는 것임.

< 2025년 AI 디지털교과서 검정 대상 >

	초등학교	중학교	고등학교	합계
기존	국어 3-1, 3-2, 4-1, 4-2 사회 3-1, 3-2, 4-1, 4-2 수학 5-1, 5-2, 6-1, 6-2 과학 3-1, 3-2, 4-1, 4-2 실과 5,6 영어 5,6	국어 1-1, 1-2 수학2 과학1 기술가정①,② 영어2	기술·가정	28책
변경	수학 5-1,5-2,6-1,6-2 영어 5,6	수학2 영어2	-	8책

자료: 교육부

□ AI 디지털교과서의 도입 일정 조정으로 인한 검정심사 일정 변경은 2025년 예산안 편성 당시에는 고려할 수 없는 사정이었으므로, 금번 추가경정예산안의 감액 조치는 타당한 것으로 보임. 다만, 추가경정예산안의 산출근거가 다소 불명확한 측면이 있으므로 이를 검토할 필요성이 있음.

35) 책: 특정 학년·학기·과목별로 구분되어 실제로 발행·사용되는 교과서 한 권을 의미함.

- 2025년 AI 디지털교과서 검정심사 추진 일정에 따르면, 검정심사 시행기관인 한국교육과정평가원과 한국과학창의재단은 6월 12일까지 검정 신청 접수를 마쳤고, 현재는 본격적인 검정 심사인 기초조사 및 본심사가 진행 중인 상황임.

< 2025년 AI 디지털교과서 검정심사 추진 일정 >

구 분	일 정	
	평가원	창의재단
검정 신청 접수	6.10. ~ 6.12.	6.2. ~ 6.5.
검정 심사 (기초조사, 본심사)	6.16. ~ 7.1.	6.10. ~ 6.28.
수정본 검토	8월	8월
최종 합격본 공고	8.29.	8.29.

자료: 교육부

- 이에 따라 2025년에 검정심사를 받는 AI 디지털교과서의 구체적인 종³⁶⁾ 수가 확정되었는바, 초등학교 수학 4책 36종 및 영어 2책 18종, 중학교 수학 1책 9종 및 영어 1책 11종으로 총 74종에 대해 검정심사가 진행 중임.

< 2025년 AIDT 검정대상 및 출원 발행사 >

학교급	교과(군)	도서명	책수	종수
초	수학	수학 5-1, 5-2, 6-1, 6-2	4	36
	영어	영어 5, 6	2	18
중	수학	수학2	1	9
	영어	영어2	1	11
합계				74

자료: 교육부

36) 종: 동일한 과목 및 학년에 대해 서로 다른 출판사에서 개발한 교과서의 서로 다른 종류를 지칭함. 즉, 같은 과목이라도 출판사별로 각각 다른 종으로 구분함.

□ 그러나, 교육부가 추가경정예산안 편성 산출근거로 제시한 내용은 기존의 단가(20.5백만원) 및 지원 비율(36%)은 유지하되, 검정 대상 종 수를 353종에서 100종으로 축소하여 산출한 것으로, 이는 2025년 실제 종 수(74종)와 차이가 있음.

< 동 내역사업의 2025년도 제2회 추가경정예산안 세부내용 및 산출근거 >

◦ 353종 × 20.50백만원 × 36%(25년 본예산) → 100종 × 20.50백만원 × 36% ◦ AI 디지털교과서 검정심사 운영 지원 : ('25) 2,605백만원 → ('25추경) 738백만원, 1,867백만원 감액 - (요구) AI 디지털교과서 도입 로드맵 조정('24.11월)에 따른 검정심사책 수 감소에 따라 예산 조정 요구 - (산출) 100종 × 20.50백만원 × 36%, 738백만원 ○ 2025년도 및 2025년도 추경안 산출 세부내역 비교		
구분	'25년 본예산	'25년 추경안
예산	2,605백만원	738백만원
산출 내역	- 353종 × 20.50백만원 × 36% = 2605백만원	- 100종 × 20.50백만원 × 36% = 738백만원

자료: 교육부

□ 이에 대해 교육부는 현재 7억 3,800만원이 한국교육과정평가원과 한국과학창의재단에 교부되었으나, 교부 당시에는 검정 대상이 28책에서 8책으로 축소되었다는 사정만 고려할 수 있었을 뿐, 아직 신청 접수가 이루어지지 않아 구체적인 종 수를 정확히 산정하기는 어려운 상황이었다고 설명함.

아울러 검정 대상이 줄어들더라도 검정심사 비용이 이에 비례하여 단순히 감소하는 구조는 아니며, 발행사가 부담하는 검정수수료와 달리 국고 지원분은 검정 운영 전반에 필요한 고정적 운영비의 성격이 커, 현재 편성된 예산안이 필요 최소한 수준이라는 입장을 밝힘.

참고자료

AI 디지털교과서 도입 로드맵 조정

구분		2025	변경 전			변경 후		
			2026	2027	2028	2026	2027	2028
검정도서	초	수학 3, 4	수학 5, 6			수학 5, 6		
		영어 3, 4	영어 5, 6			영어 5, 6		
		정보 3, 4	정보 5, 6			정보 5, 6		
			국어 3, 4	국어 5, 6		적용 제외		
			사회 3, 4	사회 5, 6	-	⇒	사회 3, 4	사회 5, 6
			과학 3, 4	과학 5, 6	-	⇒	과학 3, 4	과학 5, 6
			실과 5, 6			적용 제외		
	중	수학 1	수학 2	수학 3		수학 2	수학 3	
		영어 1	영어 2	영어 3		영어 2	영어 3	
		정보						
			국어 1	국어 2	국어 3	적용 제외		
				사회①,②			사회①,②	
				역사①,②			역사①,②	
			과학 1	과학 2	과학 3	⇒	과학 1, 2	과학 3
	고	기술가정①②				적용 제외		
			기술·가정			적용 제외		
					공통국어1,2	적용 제외		
					통합사회1,2			통합사회1,2
					한국사1,2			한국사1,2
국정특수	초	국어③,④	국어⑤,⑥			국어⑤,⑥		
			수학③,④	수학⑤,⑥		수학③,④	수학⑤,⑥	
	중			생활영어		적용 제외		
					정보통신활용	적용 제외		
						신규 국어		
	고					신규 수학		
				생활영어		적용 제외		
					정보통신활용	적용 제외		
							신규 국어	
							신규 수학	
합계 (책)		18책	34책	25책	13책	14책	22책	17책
			72책			53책		

자료: 교육부

7. 평생직업교육정책관

<고등·평생교육특별회계>

1) 맞춤형 국가장학금 지원³⁷⁾

가) 사업 및 추경안 개요

□ 맞춤형 국가장학금 지원(2645-300) 사업은 대학생의 학비 부담을 경감하기 위하여 국가장학금, 우수학생 장학금 등 다양한 장학금을 국고로 지원하는 출연금 사업으로,

2025년도 본예산 5조 3,050억 4,700만원에서 1차 추경을 통해 5조 4,207억 4,700만원으로 1,157억원 증액되었고, 제2회 추경안은 1차 추경예산에서 4,400억원(△8.1%)이 감액된 4조 9,807억 4,700만원임.

< 맞춤형 국가장학금 지원 제2회 추경안 >

(단위: 백만원)

구 분	2024년		2025년			증감	
	본예산	추경	본예산	제1회 추경안 (A)	제2회 추경안 (B)	(B-A)	%
□ 맞춤형 국가장학금 지원	4,720,453	4,720,453	5,305,047	5,420,747	4,980,747	-440,000	-8.1
○국가장학금 지원	4,097,498	4,097,498	4,485,299	4,600,999	4,270,999	-330,000	-7.2
○대학생 근로장학금 지원	469,125	469,125	627,442	627,442	527,442	-100,000	-15.9
○우수학생 국가장학금 지원	57,626	57,626	57,827	57,827	57,827	-	-
○희망사다리 장학금 지원	94,184	94,184	97,963	97,963	97,963	-	-
○주거안정장학금 지원	-	-	34,435	34,435	24,435	-10,000	-29.0
○운영비(인건비)	2,020	2,020	2,081	2,081	2,081	-	-

37) 문의: 02-6788-5193

나) 검토의견: 추경 감액안에 대응하기 위한 면밀한 사업관리 필요

- 교육부는 동 사업의 1차 추경예산에서 ①‘국가장학금 지원’ 3,300억원, ②‘대학생 근로장학금 지원’ 1,000억원, ③‘주거안정장학금 지원’ 100억원 규모로 총 4,400억원을 감액하는 내용을 담은 2차 추경안을 제출하였음.

< 2차 추경안에 따른 맞춤형 국가장학금 지원 예산 변동 >

(단위: 백만원, 2025년 5월말 기준)

구 분	2025년			2회 추경안 (증감액)
	본예산	1회 추경 (증감액)	집행액 (실집행액)	
□ 맞춤형 국가장학금 지원	5,305,047	5,420,747 (115,700)	3,659,008 (2,724,434)	4,980,747 (△440,000)
① 국가장학금 지원	4,485,299	4,600,999 (115,700)	3,078,125 (2,215,048)	4,270,999 (△330,000)
② 대학생 근로장학금 지원	627,442	627,442 (-)	439,200 (438,767)	527,442 (△100,000)
③ 주거안정장학금 지원	34,435	34,435 (-)	27,788 (17,456)	24,435 (△10,000)

자료: 교육부

- 이번 2차 추경안을 내역사업별로 살펴보면,

①‘국가장학금 지원’³⁸⁾ 사업은 2025년도 본예산으로 4조 4,852억 9,900만원을 편성하였으나, 앞서 1차 추경에서 2025년 대학 등록금 인상³⁹⁾에 따른 가계의 학자금 부담을 덜어주기 위하여 국가장학금

38) 지원 유형에 따라 1)국가장학금 I 유형, 2)다자녀장학금 지원, 3)국가장학금 II 유형으로 구분됨.

39) KBS, 대학 총장 70% “올해 등록금 인상”, 2025.6.18.

I 유형 및 다자녀 가정 장학금 단가 인상분을 반영하여 총 1,157억 원
을 증액하였음.

< 2025년도 2학기 국가장학금 연간 지원단가(1차 추경) >

(단위: 만원)

구분		기초·차상위	1구간	2구간	3구간	4구간	5구간	6구간	7구간	8구간	9구간 ⁴⁰⁾
I 유형		전액	600(+30)			440(+20)			360(+10)		100
다자녀	첫째,둘째		610(+40)			505(+25)			465(+15)		135
	셋째이상		전액								

※ 괄호는 1회 추경에 따른 인상분(▲ '25년 2학기부터 적용 ▲ 학기당 연간 단가의 반액 적용)
자료: 교육부

그러나 국가장학금 지원 사업의 2차 추경안은 1차 추경과 달리 총
3,300억 원 규모의 감액안으로 마련되었는데,

첫째, 1차 추경에서 증액되었던 사업인 국가장학금 I 유형⁴¹⁾과 다자
녀 장학금⁴²⁾에서 2025년 1학기 지원 결과 및 2학기 신청 현황과 휴학
등 학적 변동으로 인한 반환금 등 연중 불가피하게 발생할 것으로 예
측되는 불용 규모가 전체 예산의 5% 내외로 발생⁴³⁾해 온 점을 반영
하여 2,000억 원을 감액하였고,⁴⁴⁾

“한국대학교육협의회(대교협)가 오늘(18일) 발표한 ‘대학 총장 설문조사’ 분석 결과를 보면, 올해 등록금을
인상한 대학은 설문에 응답한 대학 148곳 중 103곳으로 70%였습니다.”

40) 2025년도에 국가장학금 I 유형과 다자녀 장학금 지원 대상을 기존 8구간 이하에서 9구간 이하로 확대함.

41) ‘국가장학금 I 유형’은 저·중소득층의 대학등록금 지원을 위하여 소득에 따른 지원구간별로 차등하여 장
학금을 지원함.

42) ‘다자녀 장학금’은 3자녀 이상의 다자녀 가구에 대한 대학 등록금 부담을 경감함으로써 사회적 우대 분위
기를 조성하려는 취지의 장학금임.

43) 2025년 5월 기준, 예산현액 4조 6,009억 9,900만원 중 2조 2,150억 4,800만원(48.1%)을 실행중임.

□ 최근 3개년 국가장학금 지원 사업 불용액(실집행률):

(‘22) 3,335억원(92.9%) → (‘23) 3,440억원(92.4%) → (‘24) 1,408억원(97.0%)

※ 최근 3년 평균 2,727억원(94.1%)

< '25년도 국가장학금 신청 및 수혜 현황>

(단위: 명, 억원, 2025년 5월말 기준)

구분	기초	차상위	1구간	2구간	3구간	4구간	5구간	6구간	7구간	8구간	9구간	10구간	마정	합계
'25-1 신청자	51,980	65,427	122,275	95,932	102,747	104,856	51,649	151,415	91,081	185,272	207,413	201,025	36,188	1,467,260
'25-1 추혜자	43,323	55,821	104,056	81,892	88,233	85,107	42,191	125,207	75,596	155,216	174,814	-	-	1,031,456
'25-1 추혜액	1,296	1,760	2,614	2,076	2,225	1,772	879	2,614	1,405	2,888	972	-	-	20,501
'25-2 신청자	6.24. 현재, 1차 신청자의 지원 구간 산정 중(1차 신청 기간 : '25.5.23.~6.23.) ※ 2차 신청 기간(8.13.~9.10.)에 추가 접수 예정													110,877

자료: 교육부

둘째, 대학의 등록금 인상에 따라 국가장학금 II 유형⁴⁵⁾ 사업 참여 대학 수가 감소(2024년 233개교→2025년 72개교)한 점을 고려하여, 2025년도 국가장학금 II 유형 예산 2,600억원 중 사업에 참여한 72개 대학에 1,300억원⁴⁶⁾을 지원하고 남은 1,300억원을 감액하였음.

< 국가장학금 지원 2025년도 제2회 추경안 산출내역 >

① 국가장학금 지원 : ('25) 4,097,498백만원 → ('25 1회 추경) 4,600,999백만원(+115,700백만원) → ('25 2회 추경) 4,270,999백만원(△330,000백만원)

□ 추경안 산출내역

구분	2025년 제1회 추경 예산	2025년 제2회 추경(안)
예산	4,600,999백만원	4,270,999백만원
산출	- 국가장학금 I 유형 : <u>3,108,787백만원</u> (추경 증액 : 79,600백만원) - 국가장학금 II 유형 : 260,000백만원 - 지역인재장학금 : 80,000백만원 - 다자녀장학금 : <u>1,149,876백만원</u> (추경 증액 : 36,100백만원) - 사업운영비 : 2,336백만원	- 국가장학금 I 유형 : <u>2,967,387백만원</u> (추경 감액 : 141,400백만원) - 국가장학금 II 유형 : <u>130,000백만원</u> (추경 감액 : 130,000백만원) - 지역인재장학금 : 80,000백만원 - 다자녀장학금 : <u>1,097,276백만원</u> (추경 감액 : 58,600백만원) - 사업운영비 : 2,336백만원

자료: 교육부

44) 참고로 동 내역사업의 2차 추경안이 정부안대로 의결되는 경우, 1차 추경 1,157억원 증액과 2차 추경안 3,300억원 감액을 종합하면 2025년도 본 예산 대비 총 2,143억원(△4.5%)이 감액되는 것임.

45) '국가장학금 II 유형'은 등록금 인하·동결, 교내장학금 유지·확충 및 입학금 감축 등 대학의 자체 노력과 연계하여 지원하는 장학금임.

46) 교육부는 국가장학금 II 유형 제도 취지에 부응한 대학에 전년 지원액(641억원)보다 2배 이상 더 지원함.

□ ②‘대학생 근로장학금 지원’⁴⁷⁾ 사업은 2025년도에 교내근로장학금 지급 상향(교외 12,220→12,430원, 교내 9,860→10,030원) 및 교내근로장학생 대상인원을 확대(7.5→13.5만명)한 점을 반영하여 본예산으로 총 6,274억 4,200만원을 편성하였으나,

이번 2차 추경안은 동 내역사업의 과거 집행 실적 및 최근 실집행 실적⁴⁸⁾과 2025년도 1학기 지원 실적 및 2학기 신청 현황 등을 고려하여 추산한 근로수요(교내·외 근로장학생 20→16.1만명)와 이에 따른 소요예산 감소 및 불용규모 최소화를 위하여 1,000억원을 감액하였음.

이와 관련하여 교육부는 2025년 3월에 각 대학이 교육부에 제출한 교내·외 근로장학금 연간 예산 집행 계획을 취합한 결과, 약 3.9만명의 근로수요 감소와 함께, 전 대학 근로장학금 연간 실제 소요예산 규모가 총 5,338억 4,000만원(예산액 대비 87.5%)으로 줄어들 것으로 파악되었기 때문에 2차 추경안을 감액안으로 마련하였다고 설명하고 있음.

47) 저소득층 대학생에게 등록금 및 생활비 마련을 위한 근로 기회를 제공하고 그에 대한 대가를 장학금으로 지급함으로써 대학생의 안정적인 학업 여건을 조성하고 사회·직업 체험을 통해 취업 역량을 제고를 목적으로 함.

48) '25년 총 사업 예산 6,274억 4,200만원의 70%인 4,379억 2,500만원을 상반기 3월에 교부하였음.

□ 최근 3개년 대학생 근로장학금 지원 사업 불용액(실집행률)
('21)500억원(86.4%) → ('22)838억원(79.9%) → ('23)286억원(92.4%)

※ 최근 3년 평균 541억원(86.2%)

< 대학생 근로장학금 지원 2025년도 제2회 추경안 산출내역 >

② 대학생 근로장학금 지원 : ('25) 627,442백만원 → ('25 2회 추경) 527,442백만원(△100,000백만원)

□ 추경안 산출내역

구분	2025년 본예산	2025년 제2회 추경(안)
예산	627,442백만원	527,442백만원
산출	- 교내·외근로장학금 : 610,104백만원 : 20만명×9,460원×323시간 - 다문화·탈북학생 멘토링 : 15,600백만원 : 8.0천명×15,000원×130시간 - 사업운영비 : 1,738백만원	- 교내·외근로장학금 : 510,104백만원 : 16.1만명×9,800원 ⁴⁹⁾ ×323시간 (추경 감액 : 100,000백만원) - 다문화·탈북학생 멘토링 : 15,600백만원 : 8.0천명×15,000원×130시간 - 사업운영비 : 1,738백만원

자료: 교육부

□ ③‘주거안정장학금 지원’⁵⁰⁾ 사업은 2025년도 신규사업으로서 당초 교육부는 2025년도 동 장학금의 지원 대상자를 총 42,169건(1학기 22,115건, 2학기 20,054건)으로 추산⁵¹⁾하여 본예산으로 총 344억 3,500만원(운영비 7억원 포함)을 편성하였으나,

49) 이번 추경안의 근로장학금 기준단가(9,800원)는 '25년 본예산의 교내·외 시급 단가(교내: 10,030원, 교외: 12,430원)를 가중평균하여 산출한 단가임.

50) ①본거주지(부모 주소지)와 다른 시·도로 진학하거나 통학이 사실상 어려운(대중교통 기준 2시간 이상) ② 저소득(기초·차상위) 대학생을 대상으로 최대 월 20만원 지원함.

51) 【주거안정장학금 지원 규모 산출 세부내역】

① '23년 국가장학금 신청한 기초·차상위 학생 중 기혼, 원격대학 재학, 타 주거 지원사업(청년 주거급여 분리 지급, 청년 월세 특별 지원사업) 수혜 규모 제외(약 11만명)

② '부모 주소지(주민등록상)와 대학 소재지의 시·도가 상이한 인원'을 대상으로 샘플링(320명)을 통해 대중교통 기준 이동시간별 비율 산출

③ 타 시·도로 진학한 학생 수에 120분 이상 이동시간 소요 비율(63.8%) 곱하여 학기당 지원 규모** 도출
 * 총 66,094건(▲ 1학기 34,662건 ▲ 2학기 31,432건)

** 총 42,169건(= 66,094건 × 63.8%, ▲ 1학기 22,115건 ▲ 2학기 20,054건)

< 2025년도 본예산안 주거안정장학금 지원 규모 산출 세부내역 >

(단위 : 명, 백만원)

학기 구분 (가상위 1유형· 다자녀)	23년 예상 수혜건수	기혼 및 원격대학 (중복제외)	청년 월세 등 수혜 인원	시/도 분리 진학*	이동시간**					
					60분 이하	60분 ~90분	90분 ~ 120분	120분 ~ 150분	150분 ~ 180분	180분 ~
				100%	6.8%	12.7%	16.7%	15.1%	11.4%	37.3%
1학기	96,574	14,932	5,698	34,662	2,357	4,402	5,789	5,234	3,952	12,929
2학기	87,724	13,598	5,176	31,432	2,137	3,992	5,249	4,746	3,583	11,724
합 계	184,298	28,530	10,874	66,094	4,494	8,394	11,038	9,980	7,535	24,653
소요 예산				52,875	3,592	6,715	8,830	33,735		

* 청년 주거급여 분리지급(국토부), 청년 월세(국토부) 중복 수혜율 5.9% ('23년 1학기 기준)

** 부모·주소지와 대학 소재지가 시·도(광역자치단체)가 상이한 추정 인원(기혼·원격대학 및 타 사업 수혜 인원 제외 후, 부모 주소지 자료 소지자 대상으로 산출한 비율)

*** 주소지부터 대학까지 대중교통을 이용한 이동시간 (320명 샘플링하여 비율 산출)

자료 : 교육부

이번 2차 추경안에서는 동 내역사업의 최근 실집행 실적과 2025년도 1학기 지원 실적 및 2학기 신청 현황 등을 고려⁵²⁾하여, 당초 본 예산에서 산출했던 지원건수와 단가는 줄이고, 지원기간은 늘리는 내용(42,169건×200천원×4개월 → 29,253건×170천원×4.7개월)⁵³⁾으로 수정하여 총 100억원을 감액하였음.

52) 2025년 5월 기준, 예산현액 344억 3,500만원 중 174억 5,600만원(50.7%)을 실집행중임.

53) '25학년도 1학기 집행현황을 검토해본 결과, 지원건수는 학기당 평균 14,627건 수준으로, 지급단가는 월 평균 17만원(월 20만원을 한도로 실사용액을 지급) 수준으로 파악되었음. 감소한 수요와 단가를 반영하여 당초 계획을 수정하여 실수요를 반영하여 방학기간(학기당 0.7개월)에도 추가로 지원함.

< 주거안정장학금 지원 2025년도 제2회 추경안 산출내역 >

③ 주거안정장학금 지원 : ('25) 34,435백만원 → ('25 2회 추경) 24,435백만원(△10,000백만원)

□ 추경안 산출내역

구분	2025년 본예산	2025년 제2회 추경(안)
예산	34,435백만원	24,435백만원
산출	- 주거안정장학금 : 33,735백만원 : 42,169건×200천원×4개월 - 운영비 : 700백만원	- 주거안정장학금 : <u>23,402백만원</u> : <u>29,253건×170천원×4.7개월</u> (추경 감액 : 10,000백만원) - 운영비 : 1,033백만원

자료: 교육부

교육부는 '25학년도 1학기 집행현황을 검토해본 결과, 지원건수는 학기당 평균 14,627건 수준, 지급단가는 월 평균 17만원⁵⁴⁾수준으로 나타났기 때문에,

감소한 수요와 단가를 반영하되, 지원기간은 1학기 수요를 반영하 방학기간(학기당 0.7개월)에도 지원할 수 있도록 계획을 수정하였다고 설명하면서,

수요가 감소한 구체적인 이유로 동 사업과 같은 취지로 시행 중인 국토교통부의 “청년 주거지원 사업”과 중복지원이 불가능한 상황에서, 매 학기마다 신청해야하고, 당초 방학기간에는 지원이 불가하였던 동 사업과 달리, 청년 주거지원사업이 그간 까다로웠다고 지적받

54) 일부 학생은 지원 한도액 20만원을 전액 신청하지 않고, 임차료 일부 또는 관리비, 수도·전기·가스 등 공공요금 등만 신청하는 사례가 있어 평균 지원단가가 감소한 것으로 파악됨.

은 지원요건을 완화하였고, 사업 수혜자로 선정되면 2년간 주거급여를 지원받을 수 있다는 장점이 있어 국토부의 청년주거지원 사업으로 대학생들의 수요가 더 몰린 것으로 파악하고 있음.

□ 동 사업의 2차 추경안은 사업 집행과정에서 당초 예산 편성에서 근거로 했던 수요와 과거의 실집행 추세와 함께 실제 사업수요를 고려하여 불용을 최소화하려는 노력이 반영된 감액안으로, 동 추경안으로 마련한 재원을 시급한 다른 사업에 활용할 수 있으므로 동 사업의 감액 편성은 어느 정도 타당하다 할 수 있을 것임.

□ 다만, 동 추경안을 통해 감액되는 내역사업이 소득과 연계되는 장학금으로, 특히 저소득층 학생들이 주 사업수혜자인 국가장학금 I 유형, 다자녀 장학금, 근로장학금, 주거안정장학금이라는 점은 저소득층 대학생들의 대학 학자금 부담이 늘어날 가능성 및 저소득층 대학생들의 불안감이 야기될 수 있다는 우려가 있을 수 있으므로,

2학기 이후에도 추경안에서 예측한 수요와 부합하고 있는지를 면밀히 점검하여, 감액에 따라 저소득층 대학생들이 장학금을 지원받지 못하는 사례가 발생하지 않도록 사업관리에 만전을 기할 필요가 있을 것으로 보임.