

의안번호	2207702
의 퇴 인	이연희 의원
회 답 일	2025. 2. 13.
추계번호	25B0465

도로법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제36조 (도로관리청이 아닌 자의 도로공사 등) 제4항 신설	도로관리청은 제1항 ¹⁾ 본문에 따라 허가한 도로공사 중 대통령령으로 정하는 도로공사에 대하여 「건설산업기본법」 제2조제8호에 따른 건설사업관리를 수행할 자를 지정할 수 있음. 이 경우 건설사업관리에 소요되는 비용은 도로관리청이 아닌 자가 부담함	의무규정

II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	안 제36조 (도로관리청이 아닌 자의 도로공사 등) 제4항 신설	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추가가 어려운 경우

- 1) 「도로법」 제36조(도로관리청이 아닌 자의 도로공사 등) ① 도로관리청이 아닌 자는 도로공사를 시행하거나 도로의 유지·관리를 할 때에는 미리 대통령령으로 정하는 바에 따라 도로관리청의 허가를 받아야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 도로관리청이 아닌 자는 도로관리청의 허가를 받지 아니하고 도로공사를 시행하거나 도로의 유지·관리를 할 수 있다.
1. 제33조제1항에 따라 타공작물의 관리자가 도로공사를 시행하는 경우 또는 제35조제1항에 따라 타공사의 시행자나 타행위를 한 자가 도로공사를 시행하는 경우
 2. 상급도로관리청이 상급도로의 공사를 시행할 때 상급도로와 접속되거나 연결되는 하급도로의 접속구간 또는 연결구간의 도로공사를 시행하는 경우. 이 경우 상급도로관리청은 대통령령으로 정하는 바에 따라 미리 해당 하급도로관리청과 협의하여야 한다.
 3. 대통령령으로 정하는 경미한 도로의 유지·관리인 경우

2. 상세 사유

- 도로관리청이 아닌 자가 도로관리청의 허가를 받아 시행하는 도로공사에 대하여 허가권자인 도로관리청이 「건설산업기본법」에 따른 건설사업관리를 수행할 자를 지정(안 제36조제4항 신설)
 - 개정안은 도로관리청이 아닌 자가 도로관리청의 허가를 받아 도로공사를 시행하는 경우, 허가권자인 도로관리청이 대통령령으로 정하는 도로공사에 대하여 「건설산업기본법」 제2조제8호에 따른 건설사업관리²⁾를 수행할 자를 지정할 수 있도록 하고 해당 건설사업관리에 소요되는 비용은 도로관리청이 아닌 자가 부담하도록 하는 것임
 - 도로관리청이 아닌 자가 도로관리청의 허가를 받아 도로공사를 시행한 현황(2020~2024)은 첨부 [참고자료 2] 참조
 - 국토교통부에 따르면, 도로관리청의 허가를 받아 지방자치단체 및 공공기관 등이 도로공사를 시행할 경우 현재 「건설기술 진흥법」 제39조³⁾ 및 같은 법 시행령 제55조⁴⁾에 따라 해당 공사가 건설사업관리 대상공사*에 해당하면 도로공사를 시행하는 자의 비용 부담으로 건설사업관리 수행자를 지정하고 있음

-
- 2) 「건설산업기본법」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.
8. "건설사업관리"란 건설공사에 관한 기획, 타당성 조사, 분석, 설계, 조달, 계약, 시공관리, 감리, 평가 또는 사후관리 등에 관한 관리를 수행하는 것을 말한다.
- 3) 「건설기술 진흥법」 제39조(건설사업관리 등의 시행) ① 발주청은 건설공사를 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 경우에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 건설공사에 대하여 건설엔지니어링사업자로 하여금 건설사업관리를 하게 할 수 있다.
1. 설계·시공 관리의 난이도가 높아 특별한 관리가 필요한 건설공사
 2. 발주청의 기술인력이 부족하여 원활한 공사 관리가 어려운 건설공사
 3. 제1호 및 제2호 외의 건설공사로서 그 건설공사의 원활한 수행을 위하여 발주청이 필요하다고 인정하는 건설공사
- ② 발주청은 건설공사의 품질 확보 및 향상을 위하여 대통령령으로 정하는 건설공사에 대하여는 법인인 건설엔지니어링사업자로 하여금 건설사업관리(시공단계에서 품질 및 안전관리 실태의 확인, 설계변경에 관한 사항의 확인, 준공검사 등 발주청의 감독 권한대행 업무를 포함한다)를 하게 하여야 한다.
- 4) 「건설기술 진흥법 시행령」 제55조(감독 권한대행 등 건설사업관리의 시행) ① 법 제39조제2항에서 "대통령령으로 정하는 건설공사"란 다음 각 호의 건설공사를 말한다.
1. 총공사비가 200억원 이상인 건설공사로서 별표 7에 해당하는 건설공사
 2. 제1호 외의 건설공사로서 교량, 터널, 배수문, 철도, 지하철, 고가도로, 폐기물처리시설, 폐수처리시설 또는 공공하수처리시설을 건설하는 건설공사 중 부분적으로 법 제39조제2항에 따른 감독 권한대행 업무를 포함하는 건설사업관리(이하 "감독 권한대행 등 건설사업관리"라 한다)가 필요하다고 발주청이 인정하는 건설공사
 3. 제1호 및 제2호 외의 건설공사로서 국토교통부장관이 고시하는 건설사업관리 적정성 검토기준에 따라 발주청이 검토한 결과 해당 건설공사의 전부 또는 일부에 대하여 감독 권한대행 등 건설사업관리가 필요하다고 인정하는 건설공사

* 총사업비 200억원 이상 건설공사로서 연장 100m 이상 교량, 터널 등을 포함하는
건설공사 등

- 개정안은 대통령령으로 정하는 도로공사에 대하여 허가권자인 도로관리청이 건설사업관리 수행자를 지정할 수 있도록 하고, 건설사업관리에 소요되는 비용은 도로관리청의 허가를 받아 도로공사를 시행하는 자가 부담하도록 하는 것으로, 도로관리청이 건설사업관리 수행자를 지정할 수 있는 도로공사의 종류 및 기준 등을 대통령령으로 정하도록 위임하고 있어 현 시점에서는 해당 도로공사가 「건설기술 진흥법 시행령」 제55조에 따른 건설사업관리 대상공사와 일치할 지 여부를 알 수 없어, 개정안 시행으로 인한 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요 발생 여부 및 규모를 알 수 없음
 - 현행 「건설기술 진흥법 시행령」 제55조에 따른 건설사업관리 대상공사에 포함되지 않아 도로관리청의 허가를 받아 지방자치단체 및 공공기관 등이 건설사업관리 수행자를 지정하지 않고 수행하는 도로공사가 개정안에 따라 도로관리청이 건설사업관리 수행자를 지정할 수 있는 도로공사에 포함될 경우 해당 도로공사를 시행하는 지방자치단체 및 공공기관 등의 추가재정소요가 발생할 수 있을 것으로 예상

Ⅲ. 부대의견

□ 없음

IV. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	박인재	김신애

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
박인재	02-6788-4650	powerreset@nabo.go.kr

[참고자료 1] 건설사업관리 대상 공사⁵⁾

감독 권한대행 등 건설사업관리 대상 공사

(제55조제1항제1호 관련)

1. 길이 100미터 이상의 교량공사를 포함하는 건설공사
2. 공항 건설공사
3. 댐 축조공사
4. 고속도로공사
5. 에너지저장시설공사
6. 간척공사
7. 항만공사
8. 철도공사
9. 지하철공사
10. 터널공사가 포함된 공사
11. 발전소 건설공사
12. 폐기물처리시설 건설공사
13. 공공폐수처리시설
14. 공공하수처리시설공사
15. 상수도(급수설비는 제외한다) 건설공사
16. 하수관로 건설공사
17. 관람집회시설공사
18. 전시시설공사
19. 연면적 5천제곱미터 이상인 공용청사 건설공사
20. 송전공사
21. 변전공사
22. 300세대 이상의 공동주택 건설공사

5) 「건설기술 진흥법 시행령」 [별표 7]

[참고자료 2] 도로관리청이 아닌 자가 수행한 도로공사 현황

- 도로관리청이 국토교통부인 국토 기준
- 최근 5년간(2020~2024) 5개 국토관리청 허가 도로공사 기준
- 건설사업관리 대상공사 기준

도로 관리청	비관리청 신청자	허가 년도	준공년도 (예정)	도로의 종류	공사개요	공사목적
수원 국토	평택시장(건설 도로과)	2023. 3.	2025. 6.	국도38호 선	평택호 횡단도로 건설 공사	평택호 횡단도로 건설공사
의정부국 토	연천군	2023. 12.	2026. 10.	국도 3호선	연천 현충원 진입도로 개설	시군관리계획시설
원주 국토청	춘천시장	2020. 4.	2020. 12.	국도46 호선	학곡지구 도시개발사업 지구외 연결도로 개설 공사	학곡지구 도시개발사업 지 구외 연결도로와 국도46호 선과의 접속을 위한 교차로 개선 및 가·감속차로 설치
원주 국토청	강원특별자치 도 도로관리사업 소	2020. 6.	2020. 12.	국도31 호선	율전지구 병목지점 개 선을 위한 회전교차로 설치	회전교차로 설치를 통해 사 고예방 기여
원주 국토청	원주시장	2020. 12.	2023. 5.	국도42 호선	소초202호(신양동) 도 로확포장공사	소초202호 도로와 국도접 속부의 도로확포장공사
원주 국토청	양양군수	2021. 3.	2021. 10.	국도7호 선	양양종합여객터미널 진 출입로 설치	양양종합여객터미널 진출 입 개선
원주 국토청	고성군수	2021. 4.	2022. 7.	국도46 호선	재해복구 교량가설에 따른 마을진입도로 국 도접속	마을진입도로 진출입 개선
원주 국토청	인제군수	2021. 5.	2021. 12.	국도46 호선	구만교 진입로 선형 개 량공사에 따른 국도접 속	구만교 진입로 선형 개량으 로 교통안전 확보
원주 국토청	원주시장	2021. 8.	2025. 12.	국도5호 선	주포천 재해예방사업에 따른 도로시설 개량	하천기본계획에 따른 재해 예방과 관련된 국도부 개량
원주 국토청	고성군수	2022. 9.	2024. 7.	국도7호 선	군계획시설(중로3-6호 선) 개설공사	고성군 아야진리 공동주택 건설사업에 따른 유동인구 증가로 도시계획도로 개설 공사를 시행하여 교통소통 원활 및 지역 주민들의 생 활편익을 도모하고자 함.
원주 국토청	영월군수	2022. 9.	2023. 12.	국도31 호선	영월 장릉삼거리 회전 교차로 및 보도데크 설 치공사	교통정온화시설과 보도 설 치를 통해 교통사고 예방과 주민 통행안전
원주 국토청	홍천군수	2023. 8.	2024. 12.	국도31 호선	홍천율전풍력발전 신설 에 필요한 군계획도로 신설	홍천군 내면 율전리 1636-5번지 일원 홍천율 전풍력발전시설의 신설에 필요한 군계획도로를 국도 31호선에 연결·개설하고 자 함

도로 관리청	비관리청 신청자	허가 년도	준공년도 (예정)	도로의 종류	공사개요	공사목적
원주 국토청	영월군수	2023. 8.	2023.1 2.	국도38 호선	청령포원 우회도로 개 설공사	청령포원 접근 우회도로 개 설
원주 국토청	양양군수	2023. 11.	2024. 6.	국도7호 선	하조대 집단시설 진출 입로 설치	양양군 하조대 집단시설 인 근 진출입로의 효율적인 이 용을 위하여 국도7호선 도 로를 개선하여 교통소통을 원활히 하기 위함.
원주 국토청	국가철도공단 강원본부	2024. 2.	2026. 2.	국도31 호선	초리천1교'의 구조물 보강공사	철도교량의 구조개선을 통 해 홍수위(여유고) 적정 경 간장 확보, 다리밑 공간 확 보로 자연재해로부터 하천 및 철도시설물을 보호하고 자 함.
원주 국토청	강릉시장	2024. 3.	2025. 2.	국도7호 선	자원순환센터 진입도로 보강토옹벽 개량공사	시설물 안전등급 D등급 지 정에 따라 도로시설물을 개 량하여 안전사고를 예방
원주 국토청	양양군수	2024. 3.	2024. 12.	국도7호 선	연창리 도로 및 인도 확 장공사	연창리 도로 및 인도 확장 을 통해 소통 원활과 통행 안전 확보
원주 국토청	강릉시장	2024. 5.	2026. 12.	국도7호 선	주문삼거리 개량공사	소방청에서 추진하는 심신 수련원 부지의 확정을 위해 기존 국도7호선 주문삼거 리 교차로를 개선하여 교통 사고를 예방하고 교통안전 성 확보 및 원활한 교통소 통 유도
원주 국토청	한국수력원자 력 한강수력본부 장	2024. 8.	2025. 6.	국도5호 선	춘천댐 댐마루 보수, 보 강공사	국토안전관리원의 안전점 검결과 춘천댐 좌·우안 비 월류부 댐마루 도로 및 인 도 열화 현상에 따른 보수, 보강공사
대전 국토청	충주시장	2021. 3.	2024. 8.	국도38 호선	동충주산업단지 진출입 로 개설	동충주산업단지 진출입로 개설
대전 국토청	옥천군수	2023. 1.	2025. 12.	국도19 호선	리도(204호선)와 국도 19호선과의 연결공사 (L=10m)	청성 대안리(농협케미컬) 선형개량공사(리도204호 선)와 접속되는 국도19호 선과의 연결공사
충주 국토	단양군수	2020. 3.	2024. 12.	국도5호 선	남한강 수변생태탐방로 조성사업	남한강 수변생태탐방로 조 성사업(호안블럭 일부 깨기 후 콘크리트 기초시공 (0.2km, 27.3㎡), 점검사 다리 20~30cm 이설 등)
충주 국토	괴산군수	2020. 4.	2021. 12.	국도34 호선	국도와의 도로연계성 확보 및 산업단지 진출 입로 개선	국도와의 도로연계성 확보 및 산업단지 진출입로 개선
충주 국토	단양군수	2020. 9.	2023. 12.	국도5호 선	단성 생태공원 조성사 업 진출입로 개설	단성 생태공원 조성사업 진 출입로 개설

도로 관리청	비관리청 신청자	허가 년도	준공년도 (예정)	도로의 종류	공사개요	공사목적
충주 국토	제천시장	2020. 11.	2021. 12.	국도5호 선	공용차고지 진출입로	제천 화물자동차 공용차고 지 조성사업
충주 국토	충주시장	2021. 4.	2021. 8.	국도38 호선	산사태재해 도로비탈면 사면복구사업(산척지 구)	산사태재해 도로비탈면 사 면복구사업(산척지구)
충주 국토	충주시장(교통 정책과장)	2021. 9.	2022. 2.	국도3호 선	회전교차로 설치공사	회전교차로를 조성하여 교 통의 안전과 소통성을 향상 시켜 교통환경을 선진화하 려는 목적
충주 국토	단양군수(안전 건설과)	2021. 10.	2022. 12.	국도5호 선	가평지구 침수지역 개 선복구공사(삼곡교 재 가설 등)	가평지구 침수지역 개선복 구공사(삼곡교 재가설 등)
충주 국토	충청북도도로 관리사업소장(도로관리과장)	2021. 11.	2022. 12.	국도37 호선	마을주민보호구간 개선 공사 교통표지판 설치 (5ea), 미끄럼방지포장 (361.6㎡)	마을주민 보호구간 개선공 사
충주 국토	단양군수	2021. 11.	2022. 3.	국도5호 선	당동리 보행환경 개선 사업	당동리 보행환경 개선사업
충주 국토	단양군수(단성 면장)	2022. 1.	2022 1.	국도36 호선	경관정비를 위한 야생 화 식재(400㎡)	경관정비를 위한 야생화 식 재(400㎡)
충주 국토	제천시장(안전 정책과장)	2022. 6.	2022. 12.	국도5호 선	교량 설치 및 교대부 가 시설 등(133.8㎡)	집중호우시 제천시(지방하 천-제천시 봉양읍 학산리 일원) 주변 지역주민의 침 수 피해 및 고립 해소
충주 국토	충주시장(금가 면장)	2022. 11.	2023. 5.	국도19 호선	금가면 반송마을 안길 정비공사(연장 37m)	금가면 반송마을 안길 도로 를 정비하여 주민불편을 해 소하고 위험요소를 사전에 예방하고자 함
충주 국토	충주시장(금가 면장)	2022. 11.	2023. 1.	국도19 호선	금가면 문곡마을 농로 포장공사(면적 586㎡, 콘크리트 포장)	금가면 문곡마을의 비포장 농로를 포장하여 농가 수익 증대에 기여, 농업기반시설 을 정비하여 재해 예방 및 윤택한 영농생활 도모
충주 국토	단양군수	2023. 4.	2026. 2.	국도5호 선	농공교 재가설 및 진출 입로 가·감속차로 시공	단양 장림지구 풍수해생활 권 종합정비사업 (상습적인 침수피해가 발생하는 지역 의 풍수해 생활권 종합정비 사업을 통하여 반복적인 침 수피해를 방지하고자 함)
충주 국토	단양군수	2023. 5.	2027. 8.	국도5호 선	단양 평동지구 풍수해 생활권 종합정비사업	계획홍수위 여유고 확보를 위한 홍수방어벽 설치
충주 국토	단양군수	2023. 7.	2023. 10.	국도5호 선	옹벽형 측구 정비 및 아 스콘 절삭 후 덧씌우기	옹벽형 측구를 정비(축소) 하여 교통사고를 예방하고 안전한 교통환경 조성

도로 관리청	비관리청 신청자	허가 년도	준공년도 (예정)	도로의 종류	공사개요	공사목적
충주 국토	괴산군수	2024. 4.	2027. 9.	국도37 호선	교량 재설치에 따른 도 로 승상	괴산군 청천면 귀만리, 신 월리, 상신리 일원 집중호 우 시 소하천, 지방하천의 수위 상승에 따른 피해 대 책사업의 일환으로 교량재 설치에 따른 도로승상 진행
충주 국토	괴산군청	2024. 9.	2025. 8.	국도37 호선	청천 신월천 정비사업	하천정비를 통한 재해예방 및 교량신설을 통한 마을 진입로 개선
충주 국토	국가철도공단	2024. 11.	2024. 12.	국도3호 선	311정거장 진입도로 가 감속차로 설치	중부내륙선 이천~문경 철 도건설 공사 중 311정거장 신설에 따라 국도3호선에 서 311정거장으로의 진출 입도로 접속부 가감속차로 설치
부산 국토청	경상북도 도지사 (하천과)	2020. 7.	2023. 8.	국도30 호선	교량 2개소 L=0.34km	대가천(대가지구) 하천재해예방사업
부산 국토청	부산광역시 건설본부 (교량건설2팀)	2020. 9.	2024. 12.	국도14 호선	동김해IC-식만JCT간 광역도로 건설공사 (국도14호선 접 속공사)	동김해IC-식만JCT간 광역 도로공사
부산 국토청	국가철도공단 (영남본부장)	2020. 12.	2022. 9.	국도7호 선	신호교차로 개량 등	동해선 철도공사 중 죽변정 거장 진입도로 개설에 따른 죽변IC변경설치
부산 국토청	한국토지주택 공사 부산울산지역 본부장	2022. 2.	2025. 6.	국도14 호선	연장 1.54km, 4차로 확장	울산다운2지구 공공주택사업관련 국도14호선 이설공사
부산 국토청	경남개발공사	2022. 10.	2024. 10.	국도35 호선	평면교차로 신설 1개 소, 개선 1개소 가감속차로 신설 3개소 등	양산 가산일반산업단지 조 성공사
부산 국토청	낙동강유역 환경청장 (하천공사2과)	2023. 2.	2025. 12.	국도24 호선	무릉교 재가설에 따른 가감속차로 설치 및 도 로 제포장공사	황강 남상지구 하천환경 정 비사업
부산 국토청	대구경북경제 자유구역청장 (지구개발3과)	2023. 4.	2026. 10.	국도4호 선	진입도로 L=7.3km	경산지식산업지구 진입도 로 개설공사
부산 국토청	(주)동삼	2023. 4.	2025. 12.	국도14 호선	좌회전 차로 신설 B=3.0, L=22m 가감속차로 신설 등	법송일반단지 조성에 따른 가·감속차로 및 회전차로 설치

도로 관리청	비관리청 신청자	허가 년도	준공년도 (예정)	도로의 종류	공사개요	공사목적
부산 국토청	경상남도지사 (수자원과장)	2024. 12.	2025. 12.	국도5호 선	오망천교(RC라멘교) 개설 및 접속도로 정비	오망천교 재가설 및 진입도 로 정비
부산 국토청	한국토지주택 공사 (부산울산지역 본부)	2024. 12.	2025. 12.	국도24 호선	가감속차로 신설 L=126m / B=3.25m 좌회전차로 신설 L=80m / B=3.0m	울산태화강변 공공주택 지 구 조성 관련 진출입로 접 속
부산 국토청	국가철도공단 강원본부장 (중앙선사업단)	2024. 12.	2025. 1.	국도28 호선	회전교차로 설치 1식	철도중앙선 군위정거장 진 입 회전교차로 개설

자료: 국토교통부 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성