

의안번호	2211921
의 퇴 인	민병덕의원
회 답 일	2025.8.20.
추계번호	25B3037

지하안전관리에 관한 특별법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제22조의2제4항 신설 (지하개발 사업에 의한 사고예방을 위한 긴급안전조치 등)	국토교통부장관 및 승인기관의 장은 제1항 ¹⁾ 에 따른 안전조치명령의 이행을 기다릴 시간적 여유가 없는 경우에는 지하개발사업자에 대신하여 필요한 안전조치를 취하여야 함. 이 경우 「행정대집행법」을 준용함(제4항 신설)	의무규정
2	안 제38조제3항 (지하시설물에 의한 지반침하 사고예방을 위한 긴급안전조치 등)	국토교통부장관, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 제1항 ²⁾ 에 따른 안전조치명령을 받은 자가 그 명령을 이행하지 아니하거나 그 명령의 이행을 기다릴 시간적 여유가 없는 경우에는 그에 대신하여 필요한 안전조치를 취하여야 함.. 이 경우 「행정대집행법」을 준용함(제3항)	의무규정

II. 미첨부 근거규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부근거규정
1	안 제22조의2제4항 신설 (지하개발 사업에 의한 사고예방을 위한 긴급안전조치 등)	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우
2	안 제38조제3항 (지하시설물에 의한 지반침하 사고예방을 위한 긴급안전조치 등)	

1) 제22조의2(지하개발 사업에 의한 지반침하 사고예방을 위한 긴급안전조치 등)

- ① 국토교통부장관 및 승인기관의 장은 지하개발 사업으로 인하여 지반침하가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 때에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 지하개발사업자에게 주변 지반에 대한 보수·보강 등의 안전조치를 명령할 수 있다.

2) 제38조(지하시설물에 의한 지반침하 사고예방을 위한 긴급안전조치 등)

- ① 국토교통부장관, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 지하시설물에 의하여 지반침하가 발생하였거나 지반침하가 발생할 우려가 있는 때에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 관계인에게 관련 시설의 사용을 제한·금지하거나 보수·보강 또는 제거하는 등의 안전조치를 명령할 수 있다.

2. 상세 사유

- 지하개발사업에 의한 사고예방을 위한 긴급안전조치 등(안 제22조의2 제4항 신설)
 - 개정안에 따라 국토교통부장관 및 승인기관의 장이 지하개발 사업으로 인하여 지반침하가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 때에 지하개발사업자의 안전조치명령 이행을 기다릴 시간적 여유가 없어 지하개발사업자를 대신하여 필요한 안전조치를 취할 경우 추가재정소요가 발생할 것으로 예상됨
 - 그런데 지하개발 사업으로 인한 지반침하 발생 건수 및 시급한 안전조치의 필요여부, 해당 지역에 대한 보수, 보강 등 안전조치의 구체적 내용과 범위가 현시점에서 불확실하여, 관련 비용을 합리적으로 추산하는 데 한계가 있음
- 지하시설물에 의한 지반침하 사고예방을 위한 긴급안전조치 등(안 제38 조제3항)
 - 개정안에 따라 국토교통부장관, 시·도지사 및 시장·군수·구청장이 지하 시설물에 의하여 지반침하가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 때에 관계인의 안전조치명령 이행을 기다릴 시간적 여유가 없어 그에 대신하여 필요한 안전조치를 취할 경우 추가재정소요가 발생할 수 있음
 - 그런데 지하시설물에 의한 지반침하 발생건수 및 시급한 안전조치의 필요여부, 안전조치의 구체적 내용과 범위가 현시점에서 불확실하여, 관련 비용을 합리적으로 추산하는 데 한계가 있음
- 이상의 논의를 바탕으로 개정안에 따른 재정소요의 변화를 현 시점에서 추계하는 데 한계가 있으므로, 개정안은 「의안의 비용추계 등에 관한 규칙」 제3조제1항제3호의 비용추계서 미첨부 사유에 해당

Ⅲ. 부대의견

☐ 없음

Ⅳ. 작성자

☐ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	문지은	김신애

☐ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
문지은	02-6788-4645	mtsophia@assembly.go.kr

[참고자료 1] 지하개발사업에 의한 지반침하 사고 긴급보수 사례

국토교통부 제출자료

긴급보수 사례	· ('22년) 여수 웅천 골드클래스 더 마리나 신축공사 지반침하 사고 · ('22년) 양양낙산 생활숙박시설 신축현장 지반침하 사고 · ('21년) 대구 안심~하양역 터널공사 지반침하 사고	
비용	· ('22년) 여수 웅천 골드클래스 더 마리나 신축공사 지반침하 사고 : 3,293,591,000원 · ('22년) 양양낙산 생활숙박시설 신축현장 지반침하 사고 : 3,159,756,547원 · ('21년) 대구 안심~하양역 터널공사 지반침하 사고 : 745,906,014원 ※ 지반침하 사고 규모 및 복구방법에 따라 복구비용 상이	
근거설명	☐ 주요 사례별 긴급복구 비용 [참고표 1] '22 여수 웅천 골드클래스 더 마리나 신축공사 지반침하 사고	
	구분	금액(원)
	가시설붕괴 긴급복구비용	1. 외부 토사 반입 (33,406m³)
		2. 레미콘 타설(362m³) - 자재비 + 장비비
		3. 흙막이가시설 원상복구 (C.I.P), H-BEAM 294톤 (중)
		4. 지반보강공사(JS-CGM)
		5. 도로 및 녹지 점용료
		6. 기타 잡자재(안전 시설물 관련)
	합계	
	[참고표 2] '22 양양낙산 생활숙박시설 신축현장 지반침하 사고	
	구분	금액(원)
	사고 이전 지하수 유출관련	1. 공통가설공사
		2. 토공사
		소계
	사고 이후 지반침하복구 관련	흙막이 가시설 안정화 공사
	합계	
	[참고표 3] '21 대구 안심~하양역 터널공사 지반침하 사고	
	구분	금액(원)
	긴급복구비용	아스콘/레미콘/보조기층재
		보조기층 포설 및 다짐
		소형고압블록
		터널내부 임시보강
		지반함몰구간 도로복구
		지반함몰구간 지상보강 그라우팅
	합계	

[참고자료 2] 지하시설물에 의한 지반침하 사고 긴급보수

지반침하복구비	서울시 23년도 도로 및 시설물 유지보수공사 설계지침																		
비용	지반침하 규모에 따라 상이함																		
근거설명	□ 지반침하 복구비 산출 기준 · 지반침하 규모에 따른 공사비+아스콘비+지하시설물 복구비 ① 지반침하 규모별 공사비 산출 예시 <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">구 분</th><th colspan="2">공사비용(원)</th></tr> <tr> <th>주간</th><th>야간</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>개소별 10㎡ 이하(41.4㎡/day) 100㎡당</td><td>8,344,707</td><td>13,187,187</td></tr> <tr> <td>개소별 10㎡ 초과~20㎡이하(45㎡/day) 100㎡당</td><td>7,771,325</td><td>12,189,149</td></tr> <tr> <td>개소별 20㎡ 초과~30㎡이하(49.05㎡/day) 100㎡당</td><td>7,261,554</td><td>11,299,980</td></tr> <tr> <td>개소별 30㎡ 초과(53.1㎡/day) 100㎡당</td><td>6,828,969</td><td>10,545,472</td></tr> </tbody> </table> ※아스콘 가격, 부가세, 업체 이윤비용 별도 ② 아스콘 가격 : 100㎡(1a)당 4,855,789원 ③ 해당 지하시설물 복구 비용 □ 지반침하 사고 1건당 지반침하 복구비 산출 · 2022년 한해 발생한 총 177건의 지반침하 사고 중 굴착공사부실 14건을 제외한 163개의 평균 피해 면적은 6.60㎡/건 임 · 6.60㎡/건에 대한 지반침하 복구비를 서울시 산출기준을 적용하였을 때 건당 약 87만원의 비용이 소요 * 지하시설물 복구비용은 포함하지 않음 ① 공사비용 = 8,344,707원/a x 6.60㎡ x 0.01a/㎡ = 550,750원 ② 아스콘비용 = 4,855,789원/a x 6.60㎡ x 0.01a/㎡ = 320,482원 ∴ 건당 지반침하 복구비용(①+②) = 550,750원 + 320,482원 = 871,202원		구 분	공사비용(원)		주간	야간	개소별 10㎡ 이하(41.4㎡/day) 100㎡당	8,344,707	13,187,187	개소별 10㎡ 초과~20㎡이하(45㎡/day) 100㎡당	7,771,325	12,189,149	개소별 20㎡ 초과~30㎡이하(49.05㎡/day) 100㎡당	7,261,554	11,299,980	개소별 30㎡ 초과(53.1㎡/day) 100㎡당	6,828,969	10,545,472
구 분	공사비용(원)																		
	주간	야간																	
개소별 10㎡ 이하(41.4㎡/day) 100㎡당	8,344,707	13,187,187																	
개소별 10㎡ 초과~20㎡이하(45㎡/day) 100㎡당	7,771,325	12,189,149																	
개소별 20㎡ 초과~30㎡이하(49.05㎡/day) 100㎡당	7,261,554	11,299,980																	
개소별 30㎡ 초과(53.1㎡/day) 100㎡당	6,828,969	10,545,472																	

지반침하 발생현황: 2018~2024년

(단위: 건)

시도별	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	합계
서울특별시	17	13	15	11	20	22	17	115
부산광역시	30	15	29	17	8	16	19	134
대구광역시	5	3	2	1	2	4	3	20
인천광역시	10	8	20	2	1	2	3	46
광주광역시	28	20	55	13	6	28	6	156
대전광역시	4	20	20	8	9	9	4	74
울산광역시	6	1	2	5	3	0	0	17
세종특별자치시	3	1	2	0	1	0	3	10
경기도	79	53	47	35	36	26	28	304
강원도	41	5	30	5	10	18	2	111
충청북도	60	6	24	2	9	10	2	113
충청남도	3	1	5	5	4	0	2	20
전라북도	5	6	7	14	40	3	2	77
전라남도	11	5	7	7	5	4	4	43
경상북도	22	1	14	12	16	8	2	75
경상남도	10	32	5	5	4	9	3	68
제주특별자치도	4	2	0	0	3	3	1	13
합 계	338	193	284	142	177	162	101	1,397

자료: 지하안전정보시스템