

의안번호	2209964
의 퇴 인	송옥주의원
회 답 일	2025.6.13.
추계번호	25B2484

습지보전법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제8조제1항(습지지역의 지정 등)	환경부장관, 해양수산부장관 또는 시·도지사는 습지 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 지역으로서 특별히 보전할 가치가 있는 지역을 습지보호지역으로 지정하고, 그 주변지역을 습지주변관리지역으로 지정할 수 있음(제1항) 1. 자연 상태가 원시성을 유지하고 있거나 생물다양성이 풍부한 지역 2. 희귀하거나 멸종위기에 처한 야생 동식물이 서식하거나 나타나는 지역 3. 특이한 경관적, 지형적 또는 지질학적 가치를 지닌 지역 4. <u>그 밖에 환경부장관이 야생 동식물의 보호가 필요하다고 인정한 지역</u>	재량규정

II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	추계 여부	비고(미실시 및 미첨부 근거 규정)
1	안 제8조제1항(습지지역의 지정 등)	×	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

- 개정안은 습지보호지역의 지정대상에 “환경부장관이 야생동식물의 보호가 필요하다고 인정한 지역”을 추가하고 습지주변관리지역에서 제한되는 행위에 “공항이나 항만의 건설사업”을 추가하는 내용으로, 개정안이 시행되어 “환경부장관이 야생동식물의 보호가 필요하다고 인정한 지역”이 습지보호지역으로 지정되는 경우, 습지보호지역의 보전·관리와 관련

한 사업의 대상이 확대되어 추가재정소요가 발생할 수 있음

- 법 제8조제1항¹⁾에 따라 환경부장관, 해양수산부장관, 시·도지사는 습지 중 자연상태가 원시성을 유지하고 있거나 생물다양성이 풍부한 지역 등으로서 특별히 보전할 가치가 있는 지역을 습지보호지역으로 지정할 수 있음
 - (참고자료) 습지보호지역 지정 현황 (2024.12.31. 기준)
- 또한, 법 제3조²⁾등에 따라 국가 및 시·도지사는 습지를 보전할 책무를 지고, 환경부장관 및 해양수산부장관은 습지보호지역 등의 보전에 관한 시책을 수립·시행하며, 시·도지사는 시책의 시행을 위하여 협력하여야 함
 - (환경부) 환경부는 「습지보전관리」 사업을 통해 습지보호지역의 보전·관리, 습지보호지역 지정에 따른 사유지 매입, 습지보호지역 훼손지 복원 및 보전·이용시설의 설치, 습지보호지역 조사 및 모니터링 등을 수행 중이며 해당 예산은 2025년 기준 271억 2,300만원임
 - (해양수산부) 해양수산부는 「우수해양생태계 보호」 사업을 통해 해양보호구역 관리 사업을 수행 중이며 해당 예산은 2025년 기준 67억 3,100만원임
- 개정안이 시행되어 환경부장관이 야생동식물의 보호가 필요하다고 인정한 지역이 습지보호지역으로 지정될 경우, 환경부와 해양수산부 및 지방자치단체의 습지보호지역 보전·관리 관련 사업의 대상이 확대되어 추가재정소요가 발생할 수 있음

□ 다만, 현시점에서 “환경부장관이 야생 동식물의 보호가 필요하다고 인정한 지역”에 대해 예측하기 곤란하며, 해당 지역 중 습지 보호지역으로

1) 제8조(습지지역의 지정 등)

- ① 환경부장관, 해양수산부장관 또는 시·도지사는 습지 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 지역으로서 특별히 보전할 가치가 있는 지역을 습지보호지역으로 지정하고, 그 주변지역을 습지주변관리지역으로 지정할 수 있다.
 - 1. 자연 상태가 원시성을 유지하고 있거나 생물다양성이 풍부한 지역
 - 2. 희귀하거나 멸종위기에 처한 야생 동식물이 서식하거나 나타나는 지역
 - 3. 특이한 경관적, 지형적 또는 지질학적 가치를 지닌 지역

2) 제3조(습지보전의 책무)

- ① 국가 및 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 “시·도”라 한다)는 습지를 보전할 책무를 진다.
- ② 환경부장관은 제4조 및 제5조에 따른 습지조사 및 습지보전기본계획의 수립에 관한 사항을 총괄한다.
- ③ 환경부장관은 내륙습지에 대하여 제8조에 따른 습지보호지역, 습지주변관리지역 또는 습지개선지역(이하 “습지보호지역등”이라 한다)의 지정 및 보전에 관한 시책을 수립·시행하고, 해양수산부장관은 연안습지에 대하여 습지보호지역등의 지정 및 보전에 관한 시책을 수립·시행한다.
- ④ 특별시장, 광역시장, 특별자치시장, 도지사 또는 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)는 제3항에 따른 시책의 시행을 위하여 협력하여야 한다.

지정되는 지역과 이에 따라 확대되는 습지보호지역 보전·관리 사업의 규모 등을 알 수 없으므로 추계가 곤란함

- 이상의 논의를 통해 살펴본 바와 같이 현시점에서 개정안에 따른 추가 재정소요를 합리적으로 추계하는 것이 불가능하므로 개정안은 「의안의 비용추계 등에 관한 규칙」 제3조제1항제3호의 비용추계서 미첨부 사유에 해당함

Ⅲ. 작성자

□ 성명

국회의산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	장우윤	김신애

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
장우윤	02-6788-3735	jangwy93@assembly.go.kr

[참고자료] 습지보호지역 지정 현황 (2024.12 기준)

□ 환경부 지정 (33개소, 137.76km²)

지역명	위 치	면적(km ²)	지정일자 (람사르등록)
낙동강하구	부산 사하구 신평, 장림, 다대동 일원 해면 및 강서구 명지동 하단 해면	37.72	1999.08.09
대암산 용늪	강원 인제군 서화면 대암산의 큰용늪과 작은용늪 일원	1.36	1999.08.09 (1997.03.28)
우포늪	경남 창녕군 대합면, 이방면, 유어면, 대지면 일원	8.81 (주:0.26)	1999.08.09 2023.11.13.(확대) (1998.03.02)
무제치늪	울산시 울주군 삼동면 조일리 일원	0.18	1999.08.09 (2007.12.20)
제주 물영아리오름	제주 남제주군 남원읍	0.31	2000.12.05 (2006.11.18)
화엄늪	경남 양산시 하북면 용연리	0.12	2002.02.01
두웅습지	충남 태안군 원북면 신두리	0.07	2002.11.01 (2007.12.20)
신불산 고산습지	경남 양산시 원동면 대리 산92-2일원	0.31	2004.02.20
담양 하천습지	전남 담양군 대전면,수북면, 황금면, 광주광역시 북구 용강동 일원	0.98	2004.07.08
신안 장도 산지습지	전라남도 신안군 흑산면 비리 대장도 일원	0.09	2004.08.31 (2005.03.30)
한강하구	김포대교 남단~강화군 송해면 승뢰리 사이 하천제방과 철책선 안쪽(수면부 포함)	60.67	2006.04.17 (장항 2021.05.21)
밀양 재약산 사자평 고산습지	경남 밀양시 단당면 구천리 산1	0.59	2006.12.28
제주1100 고지	서귀포시 색달동, 중문동 및 제주시 광령리	0.13	2009.10.01 (2009.10.12)
제주물장오리오름	제주시 봉개동	0.61	2009.10.01 (2008.10.13)
제주 동백 동산습지	제주시 조천읍 선흘리	0.590	2010.11.12 (2011.03.14)
고창운곡 습지	전북 고창군 아산면 운곡리	1.93 (개0.13)	2011.03.14 (2011.04.06)
상주 공검지	경북 상주시 공검면 양정리	0.26	2011.06.29
영월 한반도습지	강원도 영월군 한반도면	2.77 (주:0.86)	2012.01.13 (2015.05.13.)
정읍 월영습지	전북 정읍시 쌍암동 일원	0.38	2014.07.24
제주 숨은물뱅듸	제주 제주시 애월읍 광령리	1.18 (주0.88)	2015.07.01 (2015.05.13)
순천 동천하구	전남 순천 동천하구 일대 (대대동, 해룡면, 별량면 일원)	5.66 (개:0.26)	2015.12.22 (2016.01.20.)

섬진강 침실습지	전남 곡성군 곡성읍 고달면,오곡면 일원 전북 남원 송동면 세전리일원	2.04	2016.11.07
문경 돌리네	경북 문경시 산북면 우곡리 일원	0.49	2017.06.15
김해 화포천	경남 김해시 한림면, 진영읍 일원	1.3	2017.11.23 2022.08.12.(확대)
고창 인천강하구	고창군 아산면, 심원면, 부안면 일원	0.72	2018.10.24
광주광역시 장록	광주광역시 광산구 일원	2.74 (개:0.03)	2020.12.08 2022.08.12.(확대)
철원 용양보	강원도 철원군 김화읍 일원	0.52	2020.12.08
충주 비내섬	충북 충주시 양성면, 소태면 일원	0.92	2021.11.30
경남 고성 마동호	경남 고성군 마암면, 거류면 일원	1.08	2022.02.03
순천 와룡산지습지	전남 순천 와룡동 산277번지 일원	0.9	2022.12.30
대전 갑천	대전 서구 정림·월평·도안동, 유성구 원신흥 동 일원	0.9	2023.06.05
철원 이길리	강원 철원군 이길리 일원	1.39	2023.12.29
영양 장구메기	경북 영양군 석보면 포신리 일원	0.05	2024.09.10

주: (주)습지주변관리지역, (개) 습지개선폭역

자료: 환경부

□ 해양수산부 지정 (18개소, 1,611.08km²)

지역명	위 치	면적(km ²)	지정일자 (람사르등록)
무안갯벌	전남 무안군 해제면, 현경면 일대	113.34	2001.12.28 2024.12.10.(확대) (2008.01.14)
진도갯벌	전남 진도군 군내면 고군면 일원 (신동지역)	1.44	2002.12.28
순천만갯벌	전남 순천시 별양면, 해룡면, 도사동 일대	28	2003.12.3 (2006.01.20)
보성·별교 갯벌	전남 보성군 호동리, 장양리, 영동리, 장암리, 대포리 일원	33.92	2003.12.31 (2006.01.20)
옹진 장봉도 갯벌	인천 옹진군 장봉리 일대	68.4	2003.12.31
부안줄포만 갯벌	전북 부안군 줄포면·보안면일원	4.9	2006.12.15 (2010.12.13)
고창갯벌	전북 고창군 부안면(Ⅰ지구), 심원면(Ⅱ지구) 일원	64.66	2007.12.31 (2010.12.13)
서천갯벌	충남 서천군 비인면, 중천면 일원	68.09	2008.01.30 (2010.09.09)
송도 갯벌	인천시 연수구 송도동 일원	6.11	2009.12.31 (2014.07.10.)
신안갯벌	전남 신안군	1,100.86	2018.09.03. (증도 2011.09.01.)
마산만 봉암갯벌	경남 창원시 마산 회원구 봉암동	0.1	2011.12.16
시흥갯벌	경기도 시흥시 장곡동	0.71	2012.02.17
대부도갯벌	경기 안산시 단원구 연안갯벌	4.53	2017.03.22 (2018.10.25.)
화성 매항리갯벌	경기 화성시 우정읍 매항리 주변 갯벌	14.08	2021.07.20.

고흥갯벌	전남 고흥군 여자만 주변지역 갯벌	59.43	2022.12.29
사천 광포만	경남 사천시 광포만 주변 갯벌	3.46	2023.10.23.
제주 오조리	제주 서귀포시 성산읍 오조리 주변 갯벌	0.24	2023.12.21.
여수 갯벌	전남 여주시 여자만 주변 갯벌	38.81	2024.07.30.

자료: 해양수산부

□ 시·도지사 지정 (7개소, 203.19km²)

지역명	위 치	면적(km²)	지정일자 (람사르등록)
대구달성 하천습지	대구시 달서구 호림동, 달성군 화원읍	0.18	2007.05.25
대청호 추동습지	대전시 동구 추동 91번지	0.35	2008.12.26
송도갯벌	인천광역시 연수구 송도동 일원	6.11	2009.12.31 (2014.07.10)
경포호·가시연습지	강원도 강릉시 운정동, 안현동, 초당동, 저동 일원	1.31 (주0.007)	2016.11.15
순포호	강원도 강릉시 사천면 산대월리 일원	0.13	2016.11.15
쌍호	강원도 양양군 손양면 오산리 일원	0.14 (주0.012)	2016.11.15
가평리습지	강원도 양양군 손양면 가평리 일원	0.03	2016.11.15

자료: 환경부